



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

23.05.2022 № 2487-1/22-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в главу 11 статью 11.11
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Перминовым А.А., Фоминым А.А., Смирновым А.Ю., Коломыцевым М.В.

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в главу 11 статью 11.11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Инициаторами законопроекта предлагается предусмотреть меру социальной поддержки по замене пришедших в негодность электрических плит по аналогии с предусмотренной статьей 11.12 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) мерой социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования (далее – газовое оборудование).

В соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) необходимым условием для внесения проекта областного закона в Законодательное собрание является представление инициатором вместе с текстом проекта областного закона пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и других материалов.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что расходы оценить не представляется возможным.

Таким образом, в нарушение требований статей 40 и 42 Регламента Законодательного собрания фактически отсутствует финансово-экономическое обоснование к законопроекту, предусматривающему расходы из областного бюджета Ленинградской области на предоставление новой меры социальной поддержки по замене пришедших в негодность электрических плит.

Кроме того, в качестве обоснования необходимости внесения предлагаемых законопроектом изменений в пояснительной записке указано, что в Социальном кодексе заложена «дискриминация тех домовладений, которые оборудованы электрическими плитами». Вместе с тем указанное обоснование, полагаем, не согласуется с положениями частей третьей и четвертой статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым **установление** органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **дополнительных мер социальной поддержки** и социальной помощи для отдельных категорий граждан является правом, а **не обязанностью** субъекта Российской Федерации, финансирование указанных полномочий осуществляется **при наличии возможности**.

Установление меры социальной поддержки по замене пришедших в негодность электрических плит находится в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и может быть осуществлено при наличии финансовых возможностей.

В силу части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием необходимо заключение Губернатора Ленинградской области.

К законопроекту имеются также замечания правового и юридико-технического характера.

В законопроекте допущена ошибка в номере статьи, в которую предлагается внести изменения. Законопроектом вносятся изменения, касающиеся социальной поддержки по замене газового оборудования и электрических плит, в статью 11.11 Социального кодекса, которой регулируется предоставление ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда гражданам, являющимся пострадавшими участниками долевого строительства. Мера социальной поддержки по замене газового оборудования установлена статьей 11.12 Социального кодекса.

Предусмотренные законопроектом изменения вносятся таким образом, что возникает неопределенность правового регулирования не только в части, касающейся новой меры социальной поддержки по замене электрических плит, но и в части меры социальной поддержки по замене газового оборудования, которая уже установлена Социальным кодексом.

Согласно законопроекту право на социальную поддержку по замене пришедшего в негодность **оборудования** имеют собственники жилых

помещений или наниматели жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе по договорам социального найма, имеющие **газовое оборудование, электроплиты, и СДД (среднедушевой денежный доход)** которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, из числа инвалидов I группы и лиц, достигших возраста 80 лет.

Социальная поддержка по замене **оборудования** предоставляется путем выдачи сертификата на замену **оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) оборудования** для оплаты услуг специализированной организации, осуществившей замену **газового оборудования, замену пришедших в негодность электрических плит** на основании результатов технического диагностирования **оборудования**.

В законопроекте отсутствует единообразное употребление формулировок в части наименования оборудования, подлежащего замене, что не позволяет однозначно определить виды оборудования, подлежащего замене (газовое оборудование, электрические плиты или еще какое-то внутридомовое (внутриквартирное) оборудование), и, соответственно, предоставляемые меры социальной поддержки.

Кроме того, имеется неопределенность в части категории получателей указанных мер социальной поддержки, поскольку с учетом используемой в законопроекте формулировки «наниматели жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе по договорам социального найма» не представляется возможным однозначно установить, какие конкретно наниматели жилых помещений будут получать социальную поддержку (наниматели жилых помещений по договору социального найма, договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или договору найма жилого помещения частного жилищного фонда).

Также отмечаем неопределенность формулировки «для **оплаты услуг специализированной организации, осуществившей замену газового оборудования, замену пришедших в негодность электрических плит**», поскольку не ясно какие виды услуг специализированной организации подлежат оплате. В частности, подлежат ли оплате услуги по техническому диагностированию или подлежат оплате только работы по замене оборудования, или подлежат оплате указанные услуги и работы.

Согласно законопроекту размер социальной поддержки **определяется исходя из фактических затрат** соответствующего оборудования, но не более величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая в 2022 году составляет 35 000 рублей.

Вместе с тем указанная норма представляется неопределенной, поскольку формулировка «определяется исходя из» не означает, что социальная поддержка предоставляется **в размере фактических затрат** (в случае, если эти затраты не превышают величину среднего дохода в Ленинградской области).

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке, в том числе уточнении основных его концептуальных положений, и в

представленном виде не рекомендуется к принятию Законодательным собранием.

Замечания юридико-технического характера к законопроекту в настоящем заключении не приводятся ввиду необходимости его доработки.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено определение порядка и условий предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом.

В случае принятия законопроекта потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок предоставления меры социальной поддержки по замене пришедших в негодность электрических плит. Однако указание на необходимость разработки указанного постановления в представленных с законопроектом материалах отсутствует.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем концепция соответствующего постановления Правительства Ленинградской области не представлена.

В представленном с законопроектом Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области указано, что принятие законопроекта не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, что представляется неверным.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин