



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 МАЙ 2022

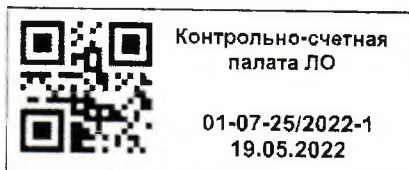
№ 2361-1/22-06-0-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс
Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 29.04.2022 № 2361-1/22-06-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается предоставить право получения:

- дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты инвалидам с детства 1 и 2 группы в возрасте от 18 до 23 лет, среднедушевой доход в семьях которых не превышает 40 % величины среднего дохода по Ленинградской области, при этом для инвалидов с детства по зрению, которым ежемесячная денежная выплата предоставляется в соответствии со статьей 5.4. Социального кодекса¹, установить право выбора основания предоставления ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ);

- ежемесячной выплаты на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет со 2-ой и 3-ей степенью ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности, установленной абзацем первым части 3 статьи 6.1 в предлагаемой разработчиком редакции, гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства или место пребывания в Ленинградской области (далее – ЕВ).

¹ Областной закон от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

С этой целью, разработчиком Законопроекта предлагается внести соответствующие изменения в часть 6 статьи 1.7, пункт 4 части 1 статьи 5.1, статью 5.4, часть 3 статьи 6.1 Социального кодекса.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» ЕДВ планируется предоставлять в размерах:

- инвалидам с детства I группы – 6000 рублей;
- инвалидам с детства II группы – 4000 рублей.

В финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к Проекту закона указывается, что его принятие потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в объеме 61 400,0 тыс. руб. и 92 100,0 тыс. руб. в последующие годы, в том числе:

- в части предоставления ЕДВ, дополнительно потребуется на 2022 год – 2 300,0 тыс. руб. и 3 400,0 тыс. руб. в последующие годы (исходя из прогнозной численности получателей ежемесячной выплаты на инвалидов с детства от 18 до 23 лет: I группы – 25 чел.; II группы – 32 чел.);

- в части предоставления ЕВ, дополнительно потребуется на 2022 год – 59 100,0 тыс. руб. и 88 700,0 тыс. руб. в последующие годы (исходя из прогнозной численности получателей ежемесячной выплаты на детей-инвалидов до 18 лет: со 2-й степенью ограничения – 858 чел.; с 3-й степенью ограничения – 299 чел.).

Согласно ФЭО прогнозная численность получателей ЕДВ и ЕВ определена на основании данных Федеральной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» и АИС «Социальная защита Ленинградской области», а также с учетом прогнозного показателя численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения по итогам 2021 года – 10%, установленного распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.10.2021 № 600-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2020 года № 680-р» (далее – Распоряжение № 600-р).

По результатам анализа представленного Проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Численность получателей ЕДВ спрогнозирована разработчиком (согласно ФЭО) на основании данных АИС «Социальная защита населения Ленинградской области» по состоянию на 01.02.2022 (численность лиц в возрасте от 18 до 23 лет, относящихся к категории инвалидов с детства I группы – 246 человек; инвалидов с детства II группы – 318 человек) и прогнозного показателя численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения по итогам 2021 года – 10%, установленного Распоряжением № 600-р.

В то же время в открытом доступе на официальном сайте Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в АИС «Социальная защита населения Ленинградской области» не размещена информация о численности лиц, относящихся к категории инвалидов с детства, в том числе инвалидов с детства в возрасте от 18 до 23 лет.

Кроме того, согласно прогнозируемому показателю (пункт 64 раздела 1 «Показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы» Приложения к Распоряжению № 600-р) численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения по итогам 2021 года составляет 8,5%, на 2022 год - 8,9 % (по консервативному варианту), 8,2 % (по базовому варианту).

Применение прогнозного показателя численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума для определения численности инвалидов с детства I и II группы представляется необоснованным по следующим причинам:

- величина среднедушевого дохода превышает величину прожиточного минимума на 9.5 % (по состоянию на 01.01.2022), соответственно, число лиц с доходом ниже среднедушевого дохода больше числа лиц с доходом ниже величины прожиточного минимума;

- инвалиды с детства I и II группы относятся к числу наименее защищенных категорий населения в силу ограничений, налагаемых состоянием здоровья, в связи с чем доля лиц с доходами ниже среднедушевого дохода в данной категории выше, чем в среднем по области.

Перечисленные факторы могут оказать существенное влияние на объем расходов на реализацию законопроекта в части ЕДВ.

Следует также отметить, что разработчиком предлагается размеры ЕДВ (6000 руб. для инвалидов с детства I группы и 4000 руб. для инвалидов с детства II группы) сделать существенно выше, чем для инвалидов с детства по зрению (3786 рублей и 3245 рублей для инвалидов с детства I и II группы соответственно), что может повлечь обращение за получением ЕДВ инвалидов с детства по зрению. Данная перспектива также не нашла отражения при определении объема необходимых дополнительно бюджетных средств.

2. При прогнозировании численности получателей ЕВ разработчик применял показатели численности инвалидов и детей-инвалидов, отраженные в Федеральной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» и АИС «Социальная защита Ленинградской области» по состоянию на 01.02.2022.

Для определения доли детей-инвалидов в возрасте до 18 лет со 2-ой и 3-ей степенью ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности необоснованно (в силу несопоставимости) применяются доли численности инвалидов I и II группы.

Следует отметить также различия в фактической общей численности детей-инвалидов в Ленинградской области:

- АИС «Социальная защита населения Ленинградской области» о численности по состоянию на 01.12.2021 – 4 316 чел.;

- Федеральная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» по состоянию на 01.02.2022 – 2 294 чел.

Таким образом, оценить степень достоверности подготовленных разработчиком расчетов и заявленного разработчиком объема дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области, необходимых для реализации законопроекта на 2022 год и последующие годы не представляется возможным.

3. Статьей 2 представленного Законопроекта установлено, что он вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Согласно ФЭО расходы на реализацию Проекта закона будут предусмотрены исходя из фактических обращений граждан за назначением меры социальной поддержки за счет перераспределения общего объема ассигнований, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы, с последующим восстановлением заимствованных средств.

При этом конкретный источник (КБК), за счет которого разработчиком предусматривается реализация Законопроекта в представленных к Проекту закона материалах, не указан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году только после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложенных к Законопроекту материалах информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного Проекта закона, отсутствует.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

М.А. Ляхова