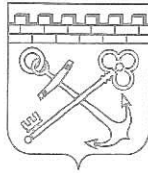


23 МАЙ 2022

№ 2428-1/22-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

20.05.22 № 008-1157/2020-2

На № от

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Статья 1

Часть 11 статьи 3 областного закона от 20 января 2020 года N 7-оз "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (с последующими изменениями) после слов "иной меры ответственности" дополнить словами "либо с заявлением о досрочном прекращении полномочий (освобождении от должности) председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования".

Статья 2

Пункт 7 приложения 2-2 "Положение о порядке и сроках применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции", утвержденного областным законом от 11 марта 2008 года N 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" (с последующими изменениями), дополнить предложением следующего содержания: "С согласия муниципального служащего, при наличии его письменного объяснения и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание (за исключением увольнения в связи с утратой доверия) применяется без проведения проверки".

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

"О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" (далее – Проект) вносится в целях обеспечения единообразного применения законодательства Ленинградской области в сфере противодействия коррупции.

Проектом предлагается дополнить:

часть 11 статьи 3 областного закона от 20.01.2020 N 7-оз "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (далее – областной закон N 7-оз);

пункт 7 приложения 2-2, утвержденного областным законом от 11.03.2008 N 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" (далее – приложение 2-2 к областному закону N 14-оз).

1. Принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований установлены Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон N 6-ФЗ).

Согласно ч. 8 ст. 7 Федерального закона N 6-ФЗ председатели, заместители председателя и аудиторы контрольно-счетных органов, а также лица, претендующие на замещение указанных должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном, в том числе нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (далее – сведения о доходах).

Должностные лица¹ контрольно-счетного органа обязаны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены

¹ В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" председатели, заместители председателя, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов являются должностными лицами контрольно-счетных органов.

Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон N 273-ФЗ) и другими федеральными законами, а в случае их несоблюдения досрочно освобождаются от должности на основании решения законодательного (представительного) органа (п. 8 ч. 5 ст. 8 и ч. 4.1 ст. 14 Федерального закона N 6-ФЗ).

При этом применение иных мер ответственности² за несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении председателей, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетных органов федеральным законодательством не предусмотрено.

Порядок представления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности, а также порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах установлен областным законом N 7-оз.

При этом процедуры применения меры ответственности, в том числе устанавливающей сроки рассмотрения заявлений высшего должностного лица, направленного в соответствии с ч. 7.3 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон N 131-ФЗ) и ч. 4.5 ст. 12.1 Федерального закона N 273-ФЗ, в отношении должностных лиц контрольно-счетных органов областным законодательством не установлено.

Учитывая изложенное, Проектом предлагается внести дополнение в областной закон N 7-оз, предусматривающее направление высшим должностным лицом заявления о досрочном прекращении полномочий (освобождении от должности) лиц, замещающих муниципальные должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципальных образований, в соответствии с ч. 7.3 ст. 40 Федерального закона N 131-ФЗ и ч. 4.5 ст. 12.1 Федерального закона N 273-ФЗ.

2. Порядок и сроки применения взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", установлен приложением 2-2 к областному закону N 14-оз.

В соответствии с пп. 2.1 п. 2 приложения 2-2 к областному закону N 14-оз взыскания в отношении муниципального служащего применяются представителем нанимателя (работодателем) на основании доклада о совершении коррупционного правонарушения и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия).

Аналогичное положение содержится в п. 2.1 ч. 3 ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон N 25-ФЗ).

² Частью 7-3.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлены иные меры ответственности, применимые к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления.

Таким образом, положения Федерального закона N 25-ФЗ позволяют в отношении муниципальных служащих применять взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, без проведения проверки при соблюдении следующих условий:

- 1) согласия служащего;
- 2) наличия письменных объяснений и признания им факта совершения коррупционного правонарушения.

Вместе с тем, в настоящее время п. 7 приложения 2-2 к областному закону N 14-оз предусматривает обязательность проведения проверки перед применением взыскания.

В связи с изложенным, в п. 7 приложения 2-2 к областному закону N 14-оз требуется внесение дополнения в соответствии с Проектом.

Проект не требует оценки регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Первый вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В. Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Сферу правового регулирования проекта областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" составляют:

1) Федеральные законы:

от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

от 1 июля 2021 года N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2) Областные законы:

от 11 марта 2008 года N 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области";

от 20 января 2020 года N 7-оз "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности".

Первый вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" не потребует отмены либо внесения изменений или дополнений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Первый вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" не потребует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области, необходимых для реализации положений настоящего областного закона.

Первый вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" и областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Первый вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В. Петров