



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

д.д. 05. 2022 № 2010-1/дд-23-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

Заключение

на обращение по вопросу о рассмотрении возможности направления в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращения Законодательного собрания Ленинградской области с проектом федерального закона об имущественном капитале детей-сирот

На имя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области поступило обращение, в котором содержится просьба о рассмотрении возможности направления в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) обращения Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) с проектом федерального закона об имущественном капитале детей-сирот.

Рассмотрев указанное обращение, сообщаем следующее.

Из содержания направленного на имя Председателя Законодательного собрания обращения не представляется возможным однозначно определить, необходимо ли рассматривать это обращение как основу для подготовки проекта обращения от имени Законодательного собрания в федеральные органы государственной власти или как внесенный в Законодательное собрание проект федерального закона.

Порядок направления проектов обращений от имени Законодательного собрания в федеральные органы государственной власти регулируется статьей 70² Регламента Законодательного собрания.

В соответствии с указанным порядком субъектами, обладающими правом инициировать обращения от имени Законодательного собрания, являются депутаты и постоянные комиссии, которые направляют на имя Председателя Законодательного собрания подготовленные ими проекты указанных обращений.

Вместе с тем рассматриваемое обращение направлено на имя Председателя Законодательного собрания директором государственного автономного

нетипового профессионального образовательного учреждения Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» Дрозденко И.Г., заместителем Председателя Законодательного собрания Тюриной Т.В., председателем Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» Толстовой Т.Н.

Кроме того, направление проектов обращений с проектами федеральных законов статьей 70² Регламента Законодательного собрания не предусмотрено.

В случае, если инициаторы обращения имеют намерение внести проект федерального закона, необходимо руководствоваться положениями статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания, согласно которой проекты федеральных законов в Законодательное собрание вносят субъекты, обладающие правом законодательной инициативы в Законодательном собрании.

Согласно части 1 статьи 31 Устава Ленинградской области, статье 40 Регламента Законодательного собрания право законодательной инициативы в Законодательном собрании принадлежит в том числе депутатам Законодательного собрания.

В этом случае подготовка проекта обращения от имени Законодательного собрания в федеральные органы государственной власти не требуется.

Относительно представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) отмечаем, что к нему имеются правовые замечания концептуального характера, в случае неустранения которых существует вероятность отклонения законопроекта Государственной Думой.

Законопроектом предусматривается **предоставление детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения (далее также – дети-сироты), имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе инвалидам), имущественного капитала, который формируется за счет средств федерального бюджета (страховой пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны) и предназначен для приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации жилых помещениях специализированного жилищного фонда.**

Идея обустройства жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, представляется актуальной и заслуживает внимания, поскольку имеет социальную направленность и предусматривает социальную поддержку детей-сирот, призванную обеспечить им достойные условия проживания в предоставляемых государством жилых помещениях.

Вместе с тем предложенный разработчиками законопроекта концептуальный подход к правовому регулированию указанного вопроса, заключающийся в **формировании имущественного капитала за счет пенсий**

(за счет удержания части пенсии), имеющих иное целевое назначение и являющихся по своей сути средством к существованию, полагаем, не согласуется с положениями федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» **социальная пенсия** – это **ежемесячная государственная денежная выплата**, которая назначается **нетрудоспособным гражданам (социальная пенсия по случаю потери кормильца** детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного или обоих родителей, детям умершей одинокой женщины, **социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны) в целях предоставления им средств к существованию** (см. абзац второй статьи 2, подпункт 8 пункта 1 статьи 4, пункт 6 статьи 5, статью 11 указанного федерального закона).

Страховая пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» – это **ежемесячная денежная выплата в целях компенсации нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц** (см. пункт 1 статьи 3, часть 2 статьи 4, статью 10 указанного федерального закона).

Таким образом, в соответствии с пенсионным законодательством **пенсии имеют иное целевое назначение**, чем имущественный капитал, который предназначен для обустройства и обеспечения проживания в жилых помещениях.

Обязательное удержание части пенсии, являющейся по своей сути средством к существованию, на приобретение определенных видов товаров, работ, услуг, полагаем, не соответствует цели ее использования и ограничивает право распоряжения указанными средствами их получателями в соответствии с их потребностями.

Кроме того, предоставление имущественного капитала **только детям-сиротам, имеющим стойкие расстройства ментальных функций**, полагаем, не согласуется с положениями статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающей предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда **всем детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанным в пункте 1 рассматриваемой статьи** (не являющимся собственниками, нанимателями жилых помещений или членами семьи нанимателя жилого помещения или являющимся таковыми в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным), **независимо от категорий детей-сирот (от наличия или отсутствия у них каких-либо заболеваний, инвалидности, других ограничений жизнедеятельности и т.д.)**.

Предоставление имущественного капитала только детям-сиротам, имеющим стойкие ментальные расстройства, поставит их в неравное положение с другими детьми-сиротами, которым также предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда и которые нуждаются в их обустройстве для проживания.

Кроме того, имеется неопределенность в части определения категории детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, поскольку в приказе Минтруда России от 27 августа 2019 года № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», устанавливающим виды стойких расстройств функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и степени их выраженности, а также основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий, отсутствует формулировка «стойкие расстройства ментальных функций».

К законопроекту также имеются иные замечания правового и юридико-технического характера, которые в настоящем заключении не приводятся ввиду наличия указанных основных (концептуальных) замечаний.

Поскольку к законопроекту имеются замечания правового характера, относящиеся к концепции законопроекта, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о направлении проекта обращения от имени Законодательного собрания в федеральные органы государственной власти с целью выяснения позиции относительно концепции предлагаемого правового регулирования.

В случае принятия решения о внесении в Законодательное собрание проекта федерального закона замечания юридико-технического характера могут быть переданы в рабочем порядке.

В случае принятия указанного решения полагаем необходимым предварительно (до внесения в Государственную Думу) направить законопроект в Правительство Российской Федерации для согласования, поскольку им устанавливаются полномочия Правительства Российской Федерации.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин