



18 МАЙ 2022

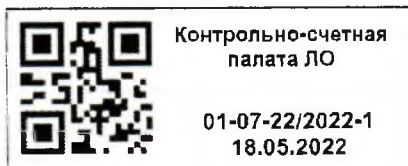
№ 2200-1/22-22-06

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон

«О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.04.2022 № 2200-1/22-22-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих» (далее – Проект закона, Законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Н. Махотиным, П.В. Коржавых и М.В. Макаровым.

Представленным Законопроектом из состава установленных Областным законом № 34-оз¹ условий предоставления ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих (далее – ЕДВ, родители соответственно), исключается условие обязательного проживания в Ленинградской области на дату

¹Областной закон от 19.06.2017 № 34-оз «О дополнительной мере социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих» (далее – Областной закон № 34-оз).

вступления в силу Областного закона № 34-оз, что предоставляет право на получение ЕДВ родителям, переехавшим на постоянное место жительства в Ленинградскую область после даты вступления в силу Областного закона № 34-оз (30.06.2017).

Проектом закона предлагается расширить круг лиц – получателей установленной Областным законом № 34-оз ЕДВ, включив в него проживающих на территории Ленинградской области родителей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

С этой целью разработчики Законопроекта предлагают внести соответствующие изменения в наименование и преамбулу Областного закона № 34-оз, а также в часть 1 статьи 1 указанного закона.

Кроме того, разработчиками предлагается новая редакция изложенной в части 2 статьи 1 Областного закона № 34-оз нормы, предусматривающей индексацию ЕДВ.

Согласно содержащейся в приложениях к Законопроекту информации, по данным Военного комиссариата Ленинградской области (далее - Военкомат), общая численность родителей погибших ветеранов боевых действий, проживающих на территории Ленинградской области, в настоящее время составляет 115 человек.

Согласно Областному закону № 148-оз² на реализацию мероприятия «Ежемесячная денежная выплата родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской республики военнослужащих» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 060,9 тыс. руб. из расчета прогнозной численности получателей 84 человека.

Таким образом, по мнению разработчика, принятие Проекта закона потребует увеличения действующего расходного обязательства на сумму 884,8 тыс. руб. (31 чел. (115 чел. – 84 чел.) x 4 017 руб. x 7 мес. x 1,015 = 884,8 тыс. руб.), где:

- 31 чел. – прогножное количество получателей ЕДВ из числа родителей ветеранов боевых действий;

- 4 017,0 руб. (3 713,0 руб. x 1,04 x 1,04) – размер ЕДВ в 2022 году, где:

3 713,0 руб. – размер ежемесячной денежной выплаты в расчете на одного человека предоставляемой каждому из родителей в соответствии с Областным законом № 34-оз;

1,04 - коэффициент индексации ЕДВ, установленный частью 29 статьи 6 Областного закона от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

1,04 - коэффициент индексации ЕДВ, установленный частью 30 статьи 6 Областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

В 2018, 2021 и 2022 годах, коэффициент индексации, устанавливаемый областным законом об областном бюджете, был равен 1,0.

²Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Областной закон № 148-оз).

- 7 мес. – период выплаты ЕДВ в 2022 году;
- 1,015 – стоимость банковских услуг и почтовых расходов.

По результатам анализа представленного Проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов³ комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» по КБК 987 1003 03 4 05 03760 предусмотрены бюджетные ассигнования на ежемесячную денежную выплату родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской республики военнослужащих на 2022-2024 годы в объеме 4 060,9 тыс. руб. ежегодно.

Согласно данным автоматизированной информационной системы «Социальная защита Ленинградской области» по состоянию на 01.01.2022 фактическая численность получателей ЕДВ составляет 78 человек.

Для финансового обеспечения указанной численности получателей ЕДВ в 2022 году требуется 3 816,3 тыс. руб. (4 017,0 руб. x 1,015 x 78 чел. x 12 мес.).

При определении объема средств, необходимых для реализации Законопроекта, разработчик исходит из того, что часть потенциальных получателей ЕДВ (численность которых составляет 115 человек согласно информации, представленной Военкоматом) уже получают ЕДВ на основании действующей редакции Областного закона № 34-оз, в связи с чем для предоставления ЕДВ 31 человеку до конца текущего года потребуется 884,8 тыс. руб.

С учетом изложенного, утвержденного в областном бюджете на 2022 год объема средств недостаточно для реализации представленного Проекта закона.

Следует отметить, что согласно информации, указанной в Финансово-экономическом обосновании и Пояснительной записке к Законопроекту, достоверно определить, что в сведения Военкомата о численности родителей погибших ветеранов боевых действий, проживающих на территории Ленинградской области (115 человек), включены получатели ЕДВ согласно действующей редакции Областного закона № 34-оз не представляется возможным.

Кроме того, Законопроектом предлагается предоставить право на получение ЕДВ родителям, переехавшим на постоянное место жительства в Ленинградскую область после даты вступления в силу Областного закона № 34-оз (30.06.2017), что может повлечь увеличение количества получателей ЕДВ. Между тем Финансово-экономическое обоснование и Пояснительная

³ Приложение 6 к Областному закону № 148-оз.

записка к Законопроекту не содержат анализ указанного изменения, что не позволяет оценить достоверность и обоснованность представленных в Финансово-экономическом обосновании к Проекту закона расчетов.

2. Согласно приложенному к Законопроекту Перечню законов и иных нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Проекта закона (далее – Перечень), его принятие повлечет внесение изменений в Областной закон № 148-оз в части установления нового расходного обязательства, тогда как фактически принятие Законопроекта повлечет увеличение действующего расходного обязательства, поскольку Областным законом № 34-оз расходное обязательство установлено, средства на его реализацию в областном бюджете на 2022 год предусмотрены.

В то же время, в Перечне не отражена необходимость внесения изменений в часть 32 статьи 6 Областного закона № 148-оз в части изложения наименования Областного закона № 34-оз в предлагаемой Законопроектом редакции.

Кроме того, в Перечне не указано, что принятие Законопроекта повлечет внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.07.2017 № 274 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты родителю (отчиму, мачехе) погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики военнослужащих».

3. Статьей 2 представленного Законопроекта установлено, что он вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного проекта закона.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

М.А. Ляхова