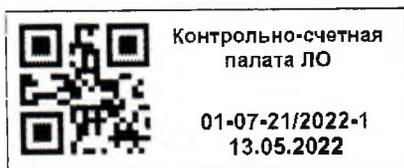




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

17 МАЙ 2022

№ 2194-1/22-060-2

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

Бибенину С.М.

### Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении  
изменения в статью 3 областного закона «О применении на территории  
Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на  
прибыль организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. № 2194-1/22-06-0 от 26.04.2022) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 06.04.2020 № 36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», предоставив право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее – инвестиционный налоговый вычет) субъектам малого и среднего предпринимательства, при соблюдении одновременно следующих требований:

- 1) государственная регистрация осуществлена на территории Ленинградской области;
- 2) деятельность осуществляется на территории Ленинградской области;
- 3) виды осуществляемой экономической деятельности относятся к разделу С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением видов экономической деятельности, предусмотренных кодами 11.01 «Перегонка, очистка и смешивание спиртов», 11.02 «Производство вина из винограда», 11.03 «Производство сидра и прочих плодовых вин», 11.04 «Производство

прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов», 11.05 «Производство пива», 11.06 «Производство солода», 12 «Производство табачных изделий» и 19 «Производство кокса и нефтепродуктов»);

4) наименование производимой продукции включено в планы мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации, утвержденные приказами Минпромторга России.

Указанные изменения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2022.

В Обосновании необходимости принятия данного областного закона отмечается, что он подготовлен в качестве антикризисной меры в условиях запрета ввоза и вывоза определенных видов товаров, с целью оказания государственной региональной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, осуществляющим виды экономической деятельности, относящиеся к обрабатывающим производствам (за исключением отдельных видов экономической деятельности), и производящим на территории Ленинградской области продукцию, направленную на замещение импорта, а также на снижение товарозависимости от иностранных партнеров.

Также расширение категории налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, направлено на развитие производств по созданию аналогов продукции, ранее поставляемой из других стран, а также создает условия для перевооружения на основные фонды и комплектующие к ним отечественного производства.

КСП ЛО с учетом вышеуказанных целей и условий предоставления инвестиционного налогового вычета субъектам малого и среднего предпринимательства полагает целесообразным дополнить законопроект положением, предусматривающим возможность применения инвестиционного налогового вычета в виде расходов налогоплательщика, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, к объектам основных средств, указанным в части 2 статьи 2 областного закона от 06.04.2020 №36-оз и *используемым при производстве продукции*, включенной в планы мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации, утвержденные приказами Минпромторга России. Указанное дополнение, по мнению КСП ЛО, позволит создать стимулы как для запуска субъектами малого и среднего предпринимательства новых производств продукции, направленной на замещение импорта, так и для наращивания ими мощностей уже действующих производств указанной продукции при наличии таковых.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, проект областного закона не содержит положений, непосредственно создающих условия и стимулы для перевооружения на основные фонды и комплектующие к ним отечественного производства.

В Финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона отмечается, что по информации о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области за 2020 год, полученной от УФНС России по

Ленинградской области, в рамках льготы по налогу на прибыль организаций в отношении определенных видов экономической деятельности, относящихся к обрабатывающим производствам, выпадающие доходы областного бюджета отсутствуют, поэтому определить выпадающие доходы бюджета Ленинградской области в 2022 году в связи с расширением категории налогоплательщиков – субъектов малого и среднего бизнеса не представляется возможным.

По мнению КСП ЛО, принятие законопроекта может повлечь увеличение общего размера налоговых расходов областного бюджета Ленинградской области (выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области), источники компенсации которых в материалах к проекту областного закона не определены.

Кроме того, в материалах к законопроекту не представлен анализ предполагаемого количества налогоплательщиков, относящихся к включаемой проектом областного закона категории налогоплательщиков, имеющих право применения инвестиционного налогового вычета. Согласно приложению 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»<sup>1</sup> (далее - государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области») за 2020 год налогоплательщики, применяющие инвестиционный налоговый вычет, отсутствуют, данные о планируемом в 2021-2024 годах количестве налогоплательщиков, применяющих инвестиционный налоговый вычет, отсутствуют.

Согласно информации о налоговых льготах, предоставляемых в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах, в составе материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», налоговые расходы, обусловленные предоставлением инвестиционного налогового вычета, в 2020 году отсутствуют и в 2021-2024 годах не предполагаются. Аналогичная информация отражена в приложении 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

Таким образом, первичная оценка потенциальной эффективности налоговых расходов областного бюджета, обусловленных включением новой категории налогоплательщиков, имеющих право применять инвестиционный

---

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394

налоговый вычет в соответствии с проектом областного закона, по критерию востребованности налоговых расходов областного бюджета значительно затруднена.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области<sup>2</sup> оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В соответствии с приложением 4 «Сведения о налоговых расходов областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» налоговые расходы областного бюджета, обусловленные предоставлением инвестиционного налогового вычета, оказывают влияние на достижение значений показателя (индикатора) «Доля промышленности в валовом региональном продукте».

При этом в материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемого проектом областного закона включения новой категории налогоплательщиков, имеющих право применять инвестиционный налоговый вычет, в изменение значений вышеуказанного показателя (индикатора) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не представлена, что также затрудняет первичную оценку эффективности налоговых расходов областного бюджета, обусловленных проектом областного закона, по критерию результативности налоговых расходов областного бюджета.

Необходимо отметить, что в соответствии с абзацем вторым пункта 8 статьи 286.1 НК РФ использование (отказ от использования) права на применение инвестиционного налогового вычета допускается с начала *очередного* налогового периода, в связи с чем включаемая проектом областного закона категория налогоплательщиков сможет применить инвестиционный налоговый вычет только с 2023 года.

Таким образом, принятие законопроекта возможно потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз «Об

---

<sup>2</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в части прогноза поступлений налога на прибыль организаций в плановом периоде 2023 и 2024 годов).

Вместе с тем, принимая во внимание необходимость обеспечения социально-экономической стабильности, в том числе в связи с введением в отношении Российской Федерации, ее граждан либо юридических лиц политических, экономических, иных санкций и в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 №121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отмеченных замечаний и предложений.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова