

13 МАЙ 2022

№ 2573-1/22-22-0

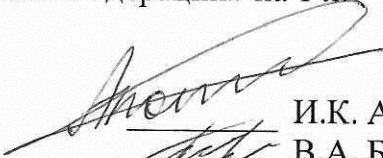
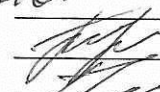
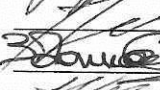
**В Законодательное собрание
Ленинградской области**

На основании статьи 31 Устава
Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания
Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области на «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л.;
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на- 8 л.;
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л.;
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области





И.К. Апостолевский
В.А. Будеев
В.Ф. Гришков
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
Е.В. Тирон
В.А. Царихин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2022года № _____

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Пантелеева представлять проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на Председателя постоянной комиссии по социальной политике и трудовым отношениям Законодательного собрания Ленинградской области Т.В.Бездетко.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой

Одобрен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904; 2000, № 22, ст. 2264; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 49, ст. 7041; 2012, № 50, ст. 6956; 2018, № 1, ст. 5; № 31, ст. 4861; 2019, № 14, ст. 1462) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

"Потребительская корзина – необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания;"

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

"Прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы;"

в) абзац четвертый признать утратившим силу;

2) дополнить статьей 3 следующего содержания:

"Статья 3. Определение потребительской корзины, порядок ее установления.

1. Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации разрабатывается с участием Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в субъектах Российской Федерации - с участием комиссий по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации.

2. Потребительская корзина в целом по Российской Федерации устанавливается федеральным законом. Одновременно с проектом федерального закона о потребительской корзине в целом по Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносится методика определения потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, на основе которой разрабатывается потребительская корзина в целом по Российской Федерации.

3. В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения.

4. Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации.";

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления.

1. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации устанавливается ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других

общественных процессах в Российской Федерации об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Порядок исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации, в том числе для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", устанавливается ежеквартально Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений исходя из величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

3. Величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации устанавливается ежеквартально субъектом Российской Федерации с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации.";

4) в статье 7 слово "ежегодному" заменить словом "ежеквартальному".

Статья 2

Статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 26, ст. 2729; 2002, N 18, ст. 1722; 2003, N 40,

ст. 3818; 2005, N 1, ст. 24; 2007, N 17, ст. 1930; 2008, N 26, ст. 3010; 2011, N 23, ст. 3246; 2012, N 50, ст. 6955; 2013, N 49, ст. 6337; 2014, N 49, ст. 6917; 2015, N 51, ст. 7247; 2016, N 23, ст. 3288; N 52, ст. 7509; 2018, N 1, ст. 5; N 11, ст. 1576; N 53, ст. 8407; 2019, N 52, ст. 7781) изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года в сумме 14 695 рублей в месяц.

Минимальный размер оплаты труда исчисляется исходя из величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, устанавливается ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам."

Статья 3

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года N 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 17, ст. 1915; 2017, N 18, ст. 2666; 2021, N 27, ст. 5047) следующие изменения:

1) в статье 30:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), за исключением граждан, указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона, гражданам, в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке по последнему месту работы (службы), исчисленном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо сведения о том, что они состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, или не менее 26 недель до увольнения в связи с призывом на военную службу, гражданам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, гражданам, прекратившим индивидуальную

предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке, гражданам, вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, устанавливается в размере максимальной величины пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.";

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1 Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.";

2) в статье 31:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Период выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе гражданам, уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, с военной службы по призыву в связи с истечением ее срока и состоявшим до увольнения в связи с призывом на военную службу в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), за исключением граждан, указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона, граждан, в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке по последнему месту работы (службы), исчисленном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо сведения о том, что они состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, или не менее 26 недель до увольнения в связи с призывом на военную службу, граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке, граждан, вышедших из членов крестьянского (фермерского) хозяйства не может превышать двенадцать месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Для граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, граждан, уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев,

предшествовавших началу безработицы, и состоявших в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, период выплаты пособия по безработице не может превышать шести месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев.";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторное получение пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.";

3) в статье 33:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Пособие по безработице гражданам, уволенным по любым основаниям (за исключением указанных в пункте 2 настоящей статьи, статьях 34, 34.1 и 34.2 настоящего Закона) в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель и признанным в установленном порядке безработными, начисляется в первые три месяца в размере 75 процентов их среднего заработка по последнему месту работы (службы), исчисленного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в следующие девять месяцев - в размере 60 процентов указанного заработка. При этом размер пособия по безработице не может быть ниже максимальной величины пособия по безработице, указанного в пункте 3 настоящей статьи, увеличенного на размер районного коэффициента.

При повторном получении пособия по безработице гражданами, уволенным по любым основаниям (за исключением указанных в пункте 2 настоящей статьи, статьях 34, 34.1 и 34.2 настоящего Закона) в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель и признанным в установленном порядке безработными, начисляется в размере максимальной величины пособия по безработице указанного в пункте 3 настоящей статьи, увеличенного на размер районного коэффициента.

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за исключением граждан, указанных в статье 34.2 настоящего Закона, ежегодно определяются Правительством Российской Федерации, но не могут быть менее величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.";

4) в статье 34:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Пособие по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), за исключением граждан, указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона, гражданам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке, гражданам, вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а также гражданам, в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке по последнему месту работы (службы), исчисленном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо сведения о том, что они состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, или не менее 26 недель до увольнения в связи с призывом на военную службу, предшествовавших началу безработицы, начисляется в размере максимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента, если иное не предусмотрено настоящим Законом.";

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1 Пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе гражданам, уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, начисляется в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента, если иное не предусмотрено настоящим Законом.".

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

В экономически развитых странах мира государством реализуется право каждого гражданина иметь определенный уровень дохода, который обеспечивает ему необходимый уровень жизни. Реализация этого права происходит путем применения различных методов регулирования доходов населения. В Российской Федерации одним из действенных методов регулирования доходов населения является установление минимальной гарантированной государством суммы оплаты труда.

Однако, минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) в Российской Федерации сегодня не отвечает необходимым правовым, социальным, физиологическим и другим критериям, которые должны быть присущи заработной плате согласно международным рекомендациям. Минимальная заработная плата должна устанавливаться, с одной стороны, с учетом интересов работников и работодателей, с другой – с учетом развития экономики государства. Формально сегодня это реализуется на основании ежегодно принимаемых Соглашений трехсторонних комиссий, но реально уровень минимальной заработной платы не соответствует необходимому жизнеобеспечению работающих, так как в основном зависит от финансовых возможностей государственных и муниципальных бюджетов. Именно от социально-экономического положения страны зависит определение критериев установления минимального уровня основных жизненных потребностей трудящихся.

Законопроект подготовлен в целях установления с 1 января 2023 года более справедливого МРОТ, обеспечивающего вывод из бедности и нищеты значительного числа наиболее уязвимых граждан Российской Федерации и привязке его к стоимостной оценке понятия «потребительской корзины».

Следует отметить, что Россия в рейтинге стран мира по МРОТ в 2020 году находилась на 95 месте и ниже большинства стран Латинской Америки, многих стран Африки, а также бывших стран СССР – Литвы, Эстонии, Латвии, Украины.

Низкий уровень МРОТ приводит к работающим бедным, обширной теневой экономике, повсеместной коррупции, дифференциации доходов населения, к снижению совокупного спроса, то есть к спаду производства, тормозит рост зарплат, пособий, социальных выплат, не стимулирует работодателей внедрять новые технологии и применять рациональные и справедливые системы оплаты труда, повышать производительность труда, тормозит рост ВВП страны, приводит к недоверию граждан к государственным институтам и росту социальной напряженности.

В то же время, учитывая, что рынок не способен самостоятельно установить справедливую цену за труд наименее способных работников, для вывода из бедности и нищеты значительного числа граждан Российской Федерации, формирования спроса для устойчивого развития внутреннего

конкурентоспособного производства, стимулирования обновления экономики на инновационной основе и производительности труда необходимо кардинально пересмотреть политику в отношении доходов населения, в том числе установить МРОТ, обеспечивающий хотя бы приемлемый уровень жизни как для самого работника, так и его детей.

Принятие законопроекта позволит вывести из бедности и нищеты значительное число граждан Российской Федерации, уменьшить дифференциацию в доходах населения, снизить социальную напряженность, обеспечить рост совокупного спроса, и, как следствие, развитие отраслей экономики, ориентированных на внутренний рынок. Кроме того, вырастут поступления в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды.

Учитывая изложенное, для обеспечения гибкого (ежеквартального) регулирования минимального размера оплаты труда и минимального объема оказания государственной социальной помощи гражданам Российской Федерации, а также для расширения государственных гарантий в части организации и размеров выплат пособий по безработице в условиях экономического кризиса, предлагаем внести ряд изменений в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон от 19 июня 2000 года N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Вступление в силу законопроекта предусматривается с 1 января 2023 года.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует в 2023 году дополнительных финансовых затрат федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в объеме, по оценке, 1 161 млрд.рублей (в том числе федерального бюджета - 348 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 232 млрд. рублей, внебюджетного сектора - 581 млрд. рублей).

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проектов соответствующих бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Источник дополнительных расходов - средства Фонда национального благосостояния, объем которых на 1 марта 2022 года составил 12,9 триллионов рублей.

Для реализации предлагаемого Федерального закона, который может стать залогом экономического развития страны, должна быть изменена политика в отношении доходов населения, включая осуществление комплекса мер, таких как введение прогрессивной шкалы налогообложения, справедливое распределение бюджетной помощи регионам в зависимости от динамики их расходов и доходов, обеспечение справедливой налоговой нагрузки по отраслям, оптимизация государственных и муниципальных расходов, усиление борьбы с коррупцией, снижение отчислений в Фонд национального благосостояния и других.