

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2022 № 37**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

12 мая 2022 г.

**11. О проекте федерального закона № 105805-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части снижения документационной нагрузки на педагогических работников) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, И.В.Рукавишникова, Е.Б.Алтабаева, депутаты Государственной Думы О.М.Казакова, А.К.Исаев, А.И.Аршинова, Н.М.Нурбагандов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по просвещению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по просвещению до 26 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по просвещению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект порядка работы Государственной Думы на 2 июня 2022 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

13 04 2022г.

№ 5/11

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта на 4 листах;
2. пояснительная записка на 3 листах;
3. перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе;



4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Сенаторы Российской Федерации



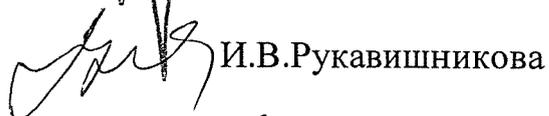
О.М.Казакова



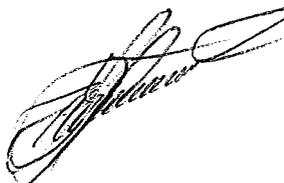
А.А.Турчак



А.К.Исаев



И.В.Рукавишникова



А.И.Аршинова



Е.Б.Алтабаева



Н.М.Нурбагандов

Вносится сенаторами  
Российской  
Федерации  
А.А.Турчаком,  
И.В.Рукавишниковой,  
Е.Б.Алтабаевой,  
депутатами  
Государственной  
Думы  
О.М.Казаковой,  
А.К.Исаевым,  
А.И.Аршиновой,  
Н.М.Нурбагандовым.

Проект № 105805-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2013, № 19, ст. 2326; 2014, № 19, ст. 2289; № 30, ст. 4257; 2016, № 27, ст. 4246; 2019, № 10, ст. 887; № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962; № 52, ст. 7833; 2020, № 17, ст. 2725; 2021, № 1, ст. 56; № 18, ст. 3058; № 22, ст. 3679; № 27, ст. 5179) следующие изменения:

1) статью 13 дополнить частью 12 следующего содержания:

«Типовой перечень и требования к форме, составу и содержанию учебно-методической и иной документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при разработке и реализации основных общеобразовательных программ, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.»;

2) статью 28 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Образовательная организация вправе применять в своей деятельности электронный документооборот, который предусматривает создание, подписание, использование и хранение документов, связанных с образовательными отношениями, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе (далее - электронные документы), если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Решение о введении электронного документооборота и порядок его осуществления утверждается образовательной организацией в порядке, установленном частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона для принятия локальных нормативных актов образовательной организацией. При создании электронных документов применяются единые требования к составу и форматам электронных документов, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

3) статью 29 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Информация и документы о деятельности образовательной организации, не указанные в части 2 настоящей статьи, представляются администрацией образовательной организацией или ее учредителем по обращению гражданина или должностного лица государственного органа или органа местного самоуправления в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обращения иных организаций о предоставлении информации о деятельности образовательной организации, подлежат рассмотрению учредителем такой организации.».

4) статью 47 дополнить частью 6.1 следующего содержания:

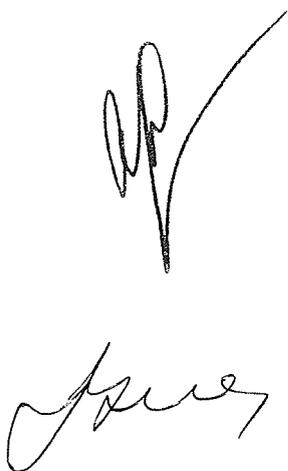
«6.1 Не допускается возложение на педагогических работников общеобразовательных организаций иной работы, не предусмотренной частью 6 настоящей статьи, в том числе связанной с подготовкой документов, не включенных в типовой перечень, указанный в части 12 статьи 13 настоящего Федерального закона.».

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping initial stroke followed by cursive letters.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Вопрос об устранении излишней отчетности и документационной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – учитель, общеобразовательная организация), неоднократно становился предметом различного рода поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также обсуждался на заседании Государственного совета под руководством Президента Российской Федерации (23 декабря 2015 года), на заседании Комиссии Генерального совета партии «Единая Россия» по образованию и науке (29 ноября 2021 года).

Федеральными государственными образовательными стандартами общего образования (далее – ФГОС) предусмотрен ограниченный перечень ключевых документов, разрабатываемых общеобразовательными организациями с участием учителей, в том числе основная образовательная программа для каждого из уровней общего образования, журнал учета успеваемости, журнал группы продленного дня, материалы личного дела обучающихся.

Вместе с тем по результатам различных социологических исследований, в том числе проведенных в период 2019-2021 годов, выявлено не менее 49 видов документов и отчетности, заполняемых учителями. 67% опрошенных педагогических работников подтверждают, что высокая документационная нагрузка учителя остается нерешенной проблемой. Результаты одного из международных исследований также показывают, что российская система образования самая забюрократизированная среди образовательных систем 36 стран мира: российский учитель трудится свыше

46 часов в неделю, затрачивая на заполнение планов и отчетов, а также на подготовку к урокам более 15 часов.

Основными причинами такой нагрузки являются отсутствие законодательного ограничения на запрос учебно-методической и иной документации от учителя.

В целях решения указанной проблемы Минпросвещения России совместно с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки направило в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, рекомендуемый Перечень документов, разрабатываемых общеобразовательной организацией, в том числе в соответствии с ФГОС, с участием учителей таких организаций (письмо Министерства просвещения Российской Федерации № СК-578/08 и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 01-350/13-01 от 18 декабря 2020 года «О снижении документационной нагрузки учителей»). Вместе с тем рекомендательный характер письма не позволит решить проблему излишней документационной нагрузки учителя.

Таким образом, законопроект направлен на:

1. дополнение статьи 13 частью 12 следующего содержания:

«12. Типовой перечень и требования к форме, составу и содержанию учебно-методической и иной документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при разработке и реализации основных общеобразовательных программ, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.»;

2. дополнение статьи 28 частью 8 следующего содержания:

«8. Образовательная организация вправе применять в своей деятельности электронный документооборот, который предусматривает создание, подписание, использование и хранение документов, связанных с

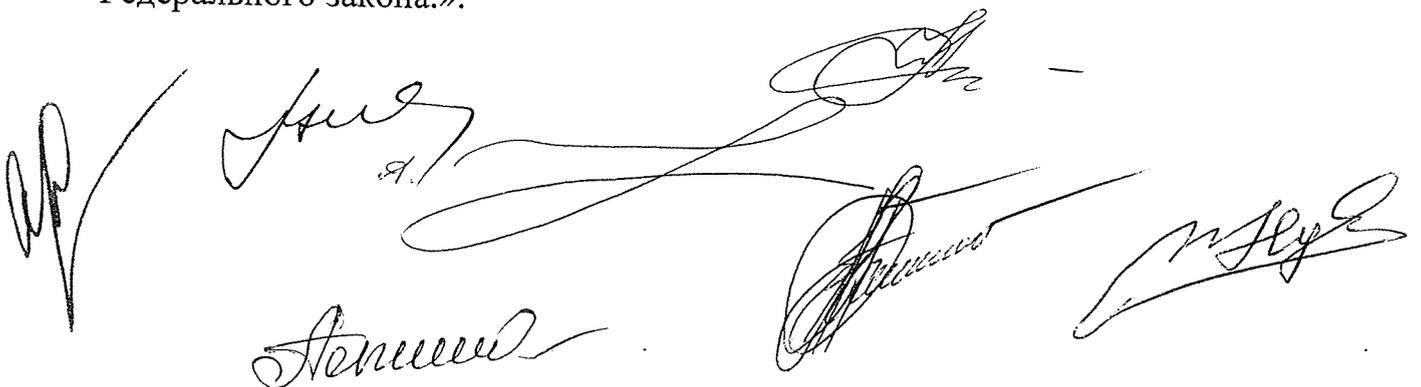
образовательными отношениями, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе (далее - электронные документы), если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Решение о введении электронного документооборота и порядок его осуществления утверждается образовательной организацией в порядке, установленном частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона для принятия локальных нормативных актов образовательной организацией. При создании электронных документов применяются единые требования к составу и форматам электронных документов, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

3. дополнение статьи 29 частью 4 следующего содержания:

«4. Информация и документы о деятельности образовательной организации, не указанные в части 2 настоящей статьи, представляются администрацией образовательной организацией или ее учредителем по обращению гражданина или должностного лица государственного органа или органа местного самоуправления в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обращения иных организаций о предоставлении информации о деятельности образовательной организации, подлежат рассмотрению учредителем такой организации.»

4. дополнение статьи 47 частью 6.1 следующего содержания:

«6.1 Не допускается возложение на педагогических работников общеобразовательных организаций иной работы, не предусмотренной частью 6 настоящей статьи, в том числе связанной с подготовкой документов, не включенных в типовой перечень, указанный в части 12 статьи 13 настоящего Федерального закона.»



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials, including the name "Семин" and other illegible signatures.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект) потребует принятия:

1) постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Единых требований к составу и форматам электронных документов образовательных организаций».

Обоснование необходимости подготовки – реализация пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Срок подготовки – в течение 3 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона.

Головной исполнитель – Минпросвещения России, соисполнители – Минобрнауки России, Минцифры России, Рособрнадзор.

2) приказа Министерства просвещения России «Об утверждении Типового перечня и требований к форме, составу и содержанию учебно-методической и иной документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при разработке и реализации основных общеобразовательных программ».

Обоснование необходимости подготовки – реализация пункта 1 статьи 1 законопроекта.

Срок подготовки – в течение 3 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона.

Головной исполнитель – Минпросвещения России, соисполнитель – Рособрнадзор.

