



13 МАЙ 2022

№ 2551-1/22-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ" В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «___» _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть четвертую статьи 1.6 дополнить абзацем следующего содержания:

«областная административная комиссия рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.16 настоящего областного закона.»;

2) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.16 настоящего областного закона»;

3) дополнить статьей 7.16 следующего содержания:

«Статья 7.16. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

1. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области с целью повлиять на их решения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух

тысяч рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от трех тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

2. Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, а равно неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных областными законами от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области», от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области», -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.

3. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в иной форме –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от трех тысяч рублей до десяти тысяч рублей.».

Примечания:

1. Под вмешательством в деятельность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (далее также – уполномоченный) понимаются умышленные противоправные действия, посредством совершения которых заинтересованное лицо оказывает негативное воздействие на уполномоченного с целью повлиять на принимаемое им решение.

Указанные действия могут быть выражены в форме предоставления уполномоченному заведомо ложных сведений, документов, материалов, необходимых для рассмотрения жалобы, обращения, высказывания в адрес уполномоченного, сотрудника (сотрудников) аппарата уполномоченного или иных лиц разного рода угроз (физической расправы, уничтожения (повреждения) имущества, распространения не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию, либо разглашения иных сведений, касающихся частной жизни).

2. Под неисполнением должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области понимаются умышленные противоправные действия (бездействие) указанных должностных лиц, которые могут быть выражены в форме непредставления уполномоченному сведений, документов, материалов,

необходимых для рассмотрения жалобы, обращения (либо предоставления указанных сведений, документов, материалов в неполном объеме), отказа в даче устных разъяснений, непринятия мер по рассмотрению заключения уполномоченного и выполнению содержащихся в указанном заключении рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод.

3. Под воспрепятствованием деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в иной форме понимаются умышленные противоправные действия, связанные с отказом в посещении уполномоченным государственных органов, муниципальных органов, организаций, создание препятствий в посещении уполномоченным мест принудительного содержания, а также иные незаконные действия, не перечисленные в настоящем пункте, целью которых является создание препятствий в осуществлении уполномоченным своей деятельности.

4. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области влечет административную ответственность в соответствии с настоящей статьей, если соответствующие действия (бездействие) не содержат составов уголовно наказуемых деяний или административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 36 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных указанным федеральным конституционным законом, а равно воспрепятствование его деятельности в иной форме влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Аналогичная норма, касающаяся Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, содержится в статье 12 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определены права Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и корреспондирующие им обязанности граждан, должностных лиц, юридических лиц.

При этом статьями 17.2, 17.2.1 и 17.2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Нормативные положения, в соответствии с которыми вмешательство в законную деятельность региональных уполномоченных (Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области), неисполнение их законных требований, а также воспрепятствование их деятельности в иной форме влекут за собой административную ответственность, воспроизведены в областных законах от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области», от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации относится к ведению субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем административная ответственность за совершение указанных действий (бездействия) областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) не предусмотрена.

С целью восполнения существующего пробела в областном законодательстве законопроектом предлагается дополнить главу 7 областного закона № 47-оз (Административные правонарушения против порядка управления) новой статьей 7.16, установив административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 7.16, предлагается наделить непосредственно Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 7.16, предлагается наделить административную комиссию Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, внесения изменений или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

1. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
6. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;
7. Областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»;
8. Областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»;
9. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов