



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

13.05.2022 № 2081-1/22-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11
Федерального закона «О страховании вкладов в банках
Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается увеличить предельный размер возмещения по вкладам в банке, в отношении которого наступил страховой случай, выплачиваемый вкладчику с 1,4 млн. рублей до 3,0 млн. рублей. Как указывается в пояснительной записке, законопроект направлен на защиту законных интересов вкладчиков, обеспечит стабильность банковской системы, будет способствовать укреплению доверия к банковской системе.

Согласно статье 14 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 177-ФЗ) в целях осуществления функций по обязательному страхованию вкладов создается Агентство по страхованию вкладов. Положениями статей 33, 34 Федерального закона № 177-ФЗ предусмотрено, что фонд обязательного страхования вкладов формируется за счет страховых взносов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы страхования вкладов, согласно части 1 статьи 41 Федерального закона № 177-ФЗ, Агентству по страхованию вкладов могут предоставляться средства федерального бюджета в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом № 177-ФЗ и бюджетным законодательством Российской Федерации, а также кредиты Банка России.

Увеличение предельного размера возмещения по вкладам в банке потребует увеличения страховых взносов для формирования фонда обязательного страхования вкладов, и, возможно, дополнительных средств из федерального бюджета.

Несмотря на то, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что его принятие не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, исходя из положений статей 33, 34, 41 Федерального закона № 177-ФЗ реализация положений законопроекта может потребовать привлечение дополнительных средств из федерального бюджета. В связи с чем, согласно пункту «д» части 1 статьи 105 Регламента ГД ФС РФ, утвержденного постановлением ГД ФС РФ от 22 января 1998 года № 2134-II ГД, при внесении законопроекта в ГД ФС РФ для соблюдения требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации потребуются заключение Правительства Российской Федерации, так как возможно законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

В этой связи полагаем целесообразным, до направления законодательной инициативы в ГД ФС РФ направить законопроект в Правительство Российской Федерации для заключения.

Анализ внесенных по этому же вопросу проектов федеральных законов показывает, что 20 апреля 2022 года депутатами ГД ФС РФ Я.Е.Ниловым, Б.Р.Пайкиным, А.Н.Диденко, Д.А.Свищёвым, С.Д.Леоновым, Сенаторами Российской Федерации И.Н.Абрамовым, Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (№ 109950-8) (далее – проект федерального закона № 109950-8), предлагающий аналогичное повышение предельного размера возмещения по вкладам в банке с 1,4 млн. рублей до 3,0 млн. рублей. Рассматриваемый законопроект полностью воспроизводит проект федерального закона № 109950-8.

С учетом изложенного рассматриваемый в настоящем заключении законопроект является альтернативным проекту федерального закона № 109950-8. В заключении правового управления ГД ФС РФ на проект федерального закона № 109950-8 также указано, что реализация положений проекта может потребовать дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета и направленных на формирование фонда обязательного страхования вкладов в целях финансирования возмещения по вкладам, поэтому усматриваются основания для получения заключения

Правительства Российской Федерации на проект в соответствии с требованиями статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 110 Регламента ГД ФС РФ в случае, если внесены в ГД ФС РФ альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет ГД ФС РФ принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению ГД ФС РФ в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в ГД ФС РФ ранее.

В настоящее время проект федерального закона № 109950-8 ГД ФС РФ в первом чтении не рассматривался.

Согласно положениям части 2 статьи 110 Регламента ГД ФС РФ в случае, если в ГД ФС РФ после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении поступит законопроект по тому же вопросу, такой законопроект ГД ФС РФ не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

Таким образом, в случае внесения в ГД ФС РФ Законодательным собранием Ленинградской области законодательной инициативы до рассмотрения проекта федерального закона № 109950-8 в первом чтении, рассмотрение последнего будет отложено, а в случае внесения законодательной инициативы позже рассмотрения проекта федерального закона № 109950-8 в первом чтении, законопроект может быть возвращен по мотивам принятия аналогичного законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин