

- 6 МАЙ 2022

Председателю
№ 2415-1/22-22-0
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1л.
2. Пояснительная записка к проекту "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 3л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Н.О. Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области "___" _____ 2022 года

Статья 1

Внести в часть 5 статьи 3.5 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 5 после слов "более детей" дополнить словами ", за исключением случаев распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала по направлению, предусмотренному пунктом 5¹ настоящей части";

2) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) погашения основного долга и уплаты процентов по кредиту (займу) на приобретение транспортного средства лицами, указанными в части 1 настоящей статьи;".

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в статью 3.5
областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"**

Конституция Российской Федерации провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства и дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 период с 2018 года по 2027 год объявлен Десятилетием детства.

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, одной из основных задач государственной семейной политики является развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, которое включает в себя совершенствование гарантированных государством мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе замещающих семей.

Несмотря на серьезные меры предоставляемой государственной поддержки, рождаемость, как в России, так и в Ленинградской области в целом сокращается в связи с созданием в настоящее время семей малочисленных поколений 1990-х годов.

По данным Росстата, значение коэффициента рождаемости, то есть количества родившихся детей на 1 тыс. человек, ежегодно снижается. К тому же размер этого показателя в 2020 и 2021 годах в Ленинградской области (в 2020 г. – 7,1; в 2021 г. – 6,9) ниже, чем среднее значение по России (в 2020 г. – 9,8; в 2021 г. – 9,6).

На демографию в регионе влияет экономическая ситуация, а также принятие государством мер, направленных на стимулирование рождаемости.

В целях улучшения демографической ситуации в Ленинградской области и социальной поддержки семьи и детей областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее – Социальный кодекс Ленинградской области) определены меры социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей, проживающих на территории Ленинградской области.

Одной из действенных форм государственной поддержки многодетных семей на территории региона, направленных на повышение рождаемости, является предоставление права на материнский капитал. Размер материнского капитала ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется. С 1 января 2022 года размер материнского капитала установлен в сумме 126 тысяч 936 рублей с учетом коэффициента индексации 1,0.

Одним из направлений распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала согласно статье 3.5 Социального кодекса

Ленинградской области выступает приобретение транспортного средства для семей, имеющих ребенка-инвалида либо пять и более детей.

Установленное ограничение относительно количества имеющихся детей в многодетных семьях не учитывает, что в настоящее время существенный уровень расходов и иных многодетных семей, в том числе с тремя и четырьмя детьми, связан с приобретением товаров длительного пользования, к которым относятся транспортные средства.

Как показывает практика, рост цен на автомобили, дефицит машин на рынке и падение реальных доходов населения привели к увеличению количества случаев, когда многодетным семьям недостаточно собственных денежных средств для полной оплаты стоимости автомобиля, и им требуется получение автокредита.

Средний размер автомобильного кредита в России, по расчетам экспертов, в течение 2021 года повысился на 30% и в декабре прошлого года составил 1,2 млн рублей. По мнению экспертов, по ряду причин, в том числе в результате отложенного спроса на автомобили после 2020 года, резкого повышения цен на новые машины и дефицита автомобилей на рынке объем выданных кредитов (займов) на конец 2021 года вырос на 51% (909 тыс. автокредитов), до 963 млрд рублей.

По данным автодилеров, рост среднего размера автокредита за первый квартал 2022 года составил 31% по новым и 29% по подержанным автомобилям. При этом средний размер автокредита составил 1,7 млн руб. на новую машину и 917 тыс. руб. на поддержанную.

В связи с экономическими санкциями и отменой Центральным банком Российской Федерации ограничения на предельную стоимость кредита банками увеличены кредитные ставки на покупку автомобилей до 20-30% годовых. И поскольку, по подсчетам Внешэкономбанка, доходы граждан России из-за растущей инфляции и дефицита некоторых товаров упадут на 12% по итогам 2022 года, высока вероятность возникновения у многодетных семей проблем финансового характера с оплатой существующих задолженностей по автокредитам.

С учетом прогнозируемого ухудшения экономического положения населения, затрудняющего выплату автокредитов, становится актуальным установление для всех многодетных семей (а не только семей, имеющих ребенка-инвалида либо пять и более детей), которые имеют право на материнский капитал, возможности направления средств такого капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение транспортного средства.

Подобное направление для распоряжения средствами регионального материнского капитала уже применяется, в том числе в Красноярском крае, Республике Карелия, Калининградской области, Сахалинской области.

Предусмотренная проектом областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" возможность погашения основного долга и уплаты процентов по кредиту (займу) на приобретение транспортного средства позволит решить

неотложные проблемы многодетных семей по приобретению необходимых им транспортных средств.

Учитывая размер регионального материнского капитала, который составляет 126,9 тыс. рублей, его может быть недостаточно для полноценного использования без добавления собственных или заемных денежных средств. Использование средств материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение транспортного средства потребует привлечения дополнительных денежных средств в меньшем объеме, чем, например, для улучшения жилищных условий, что влечет за собой меньшее количество экономических неблагоприятных рисков для граждан.

Предлагаемое настоящим законопроектом расширение направлений распоряжения средствами материнского капитала будет способствовать более эффективному и рациональному использованию таких средств.

Установление возможности направления средств (части средств) материнского капитала на погашение автокредита может принести положительный эффект в виде дополнительного финансового стимулирования рождаемости и повысить уровень жизни многодетных семей с детьми.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в статью 3.5
областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Финансирование расходов на предоставление материнского капитала, предусмотренных в законопроекте, планируется осуществлять в 2022 году в пределах средств, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона "О
внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный
кодекс Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" потребует внесения изменений:

1) в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 "Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области";

2) в постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 "О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области", применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области";

3) постановление Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2020 года № 801 "Об утверждении региональной программы Ленинградской области "Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума";

4) приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 "Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона "О
внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный
кодекс Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного
закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

1. Конституция Российской Федерации
2. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства"
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р "Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года"
4. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области"
5. Областной закон от 21 декабря 2021 года № 148-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 "Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области"
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 "О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области", применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2020 года № 801 "Об утверждении региональной программы Ленинградской области "Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума";
9. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 "Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль