

- 4 МАЙ 2022

№ 2014-1/22-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 2014-1/22-06-0 от 18.04.2022, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным Проектом закона предусматривается:

- 1) изменение понятия «индустриальный (промышленный) парк» в части дополнения его словами «в том числе агропромышленный парк»;
- 2) возможность принятия Правительством Ленинградской области решения о присвоении статуса агропромышленного парка либо об отказе в присвоении такого статуса, а также решения о присвоении статуса управляющей компании;
- 3) исключение из общего объема выручки за календарный год объема выручки обособленного подразделения организации в Ленинградской области для целей расчета при установлении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в размере 13,5 процента (далее – пониженная ставка по налогу на прибыль организаций);
- 4) дополнение областного закона от 28.07.2014 № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) положением, согласно которому льгота по налогу на имущество организаций и пониженная ставка по налогу на прибыль

организаций в течение установленного периода могут применяться как одновременно, так и не одновременно;

5) продление периода предоставления льготы по налогу на имущество организаций на 2 года;

6) уточнение периода предоставления пониженной ставки по налогу на прибыль организаций со ссылкой на статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации;

7) распространение действия закона на индустриальные (промышленные) парки и управляющие компании, получившие статус индустриального (промышленного) парка и управляющей компании до вступления в силу областного закона № 52-оз.

Согласно обоснованию необходимости принятия Проекта закона, указанные изменения обусловлены необходимостью приведения законодательства Ленинградской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (в ред. от 28.08.2021), а также необходимостью уточнения применяемых формулировок в целях упрощения толкования положений областного закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона (далее – ФЭО к Проекту закона) принятие Законопроекта не потребует осуществления расходов областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем, принятие Проекта закона приведет к увеличению выпадающих доходов бюджета Ленинградской области в связи с продлением на 2 года отдельных мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных областным законом № 52-оз.

В соответствии с Законопроектом льгота по налогу на имущество организаций устанавливается на любые восемь (в действующей редакции – шесть) последовательных календарных лет в течение десяти (в действующей редакции – восьми) календарных лет, следующих за календарным годом, в котором присвоен статус индустриального парка.

В ФЭО к Проекту закона содержится информация о величине выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области, дополнительных доходов областного бюджета Ленинградской области за счет налоговых поступлений в областной бюджет Ленинградской области, чистого дохода областного бюджета Ленинградской области и бюджетной эффективности с учетом и без учета увеличения на 2 года периода применения льготы по налогу на имущество организаций.

В связи с тем, что в приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация, на основе которой осуществлены расчеты указанных величин (информация о прогнозных показателях, отчеты управляющих компаний), осуществить проверку достоверности расчетов не представляется возможным.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Бюджетная эффективность с учетом и без учета увеличения на 2 года периода применения льгот рассчитана в ФЭО к Проекту закона путем деления дополнительных доходов областного бюджета Ленинградской области за счет налоговых поступлений в областной бюджет Ленинградской области на выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области и составляет:

- 5,45 пункта ($5,45 = 748\,529,99 / 137\,234,58$) для периода с 2015 по 2032 годы (льгота на 8 лет);

- 5,22 пункта ($5,22 = 704\,786,55 / 134\,946,58$) для периода с 2015 по 2030 годы (льгота на 6 лет).

Таким образом, согласно ФЭО к Проекту закона увеличение периода применения налоговых льгот на 2 года повысит бюджетную эффективность на 0,23 пункта.

Следует отметить, что в случае расчета бюджетной эффективности исходя из расчетного периода с 2015 по 2032 годы без учета увеличения на 2 года периода применения льгот по налогу на имущество организаций бюджетная эффективность составит 5,55 пункта ($5,55 = 748\,529,99 / 134\,946,58$), что на 0,1 пункта выше бюджетной эффективности, ожидаемой в случае принятия законопроекта.

Кроме того, согласно пункту 39 перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденного приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 08.04.2022 № 10¹, предоставление льгот по налогу на имущество организаций в соответствии с областным законом № 52-оз является налоговым расходом Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Куратором указанного налогового расхода Ленинградской области является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области (далее – Порядок оценки налоговых расходов) утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526².

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка оценки налоговых расходов оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется кураторами налоговых расходов Ленинградской области ежегодно и включает оценку целесообразности налоговых расходов Ленинградской области и оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критерии целесообразности налоговых расходов и критерии результативности налогового расхода установлены пунктами 4.2, 4.4 Порядка оценки налоговых расходов соответственно.

¹ Приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 08.04.2022 № 10 «Об утверждении перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области».

В то же время в материалах к Проекту закона информация о потенциальном вкладе в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, в случае увеличения срока предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций не представлена.

Таким образом, оценить предполагаемую эффективность и результативность продления срока предоставления данной налоговой льготы не представляется возможным.

Кроме того, пунктом 4.6 Порядка оценки налоговых расходов предусмотрено, что оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области.

Согласно пункту 4.7 указанного порядка в целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 4.11 Порядка оценки налоговых расходов для оценки эффективности налоговые расходы Ленинградской области необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

- 1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

Согласно информации о показателях эффективности проектов (инвестиции в инфраструктуру, создание новых рабочих мест, увеличение количества резидентов), содержащейся в ФЭО к Проекту закона, предоставление льготы по налогу на имущество организаций относится к стимулирующему виду налоговых расходов Ленинградской области.

Формула, по которой осуществляется оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области, приведена в пункте 4.10 Порядка оценки налоговых расходов.

Следует отметить, что способ расчета бюджетной эффективности, приведенный в ФЭО к Проекту закона, отличается от методики оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, предусмотренной Порядком оценки налоговых расходов Ленинградской области.

2. Пунктом 4 статьи 1 Законопроекта установлено, что действие областного закона № 52-оз распространяется также на индустриальные (промышленные) парки и управляющие компании, получившие статус индустриального (промышленного) парка и управляющей компании до вступления в силу областного закона № 52-оз.

Вместе с тем, в ФЭО к Проекту закона отсутствует информация о возможном увеличении выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области в связи с увеличением количества организаций, которые вправе воспользоваться мерами стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков в связи с получением статуса индустриального (промышленного) парка и управляющей компании до вступления в силу областного закона № 52-оз.

3. К законопроекту имеется замечание юрико-технического характера.

В пункте 3 статьи 1 Законопроекта содержится ссылка на статью 284 главы 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, тогда как в соответствии с пунктом 21 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области³) при ссылках на конкретную статью кодекса Российской Федерации, состоящего из нескольких частей, принятых различными законодательными актами, номер части кодекса не указывается.

Таким образом слова «главы 25 части второй» из текста Проекта закона следует исключить.

Вместе с тем, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Скляр Гертман Николасвич (812) 579-06-50

³ Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»