



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

29.04.2022 № 1824-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по законодательству, регламенту
и депутатской этике
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.А. Густову

Заключение

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания
Ленинградской области»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
К.И. Апостоловский, В.А. Будеев, В.Ф. Гришков, Д.С. Звонков, Н.А. Кузьмин,
Е.В. Тирон, В.А. Царихин

Изучив проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект), правовое управление сообщает, что проект внесен в соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент).

Проектом предлагается внести изменения в статьи 33 и 39 Регламента в части регулирования вопросов размещения на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») списков депутатов с результатами открытого голосования с использованием электронной системы подсчета голосов по вопросам повестки дня заседания Законодательного собрания, стенограмм и протоколов заседаний Законодательного собрания и его органов, установить периодичность размещения указанной информации, а также размещать списки депутатов с результатами открытого голосования с использованием электронной системы подсчета голосов на официальных страницах Законодательного собрания в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, проектом предлагается дополнить часть 3 статьи 70 Регламента положением об особом порядке оформления решений Законодательного собрания по проектам отдельных федеральных законов, законодательных инициатив и обращений.

К проекту имеются следующие замечания правового характера:

1. Регулирование вопросов о размещении информации о деятельности Законодательного собрания в сети «Интернет» осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) и областным законом от 11 июля 2011 года № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз).

Частью 6 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ установлено, что перечни информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации, размещаемые в сети «Интернет», утверждаются в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 областного закона № 52-оз перечень информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, размещаемой в сети «Интернет», утверждается постановлением Законодательного собрания.

В целях реализации Федерального закона № 8-ФЗ и в соответствии с областным законом № 52-оз постановлением Законодательного собрания от 23 ноября 2011 года № 1355 утвержден Перечень информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Перечень). В Перечне определены категории информации и периодичность ее размещения на официальном сайте Законодательного собрания в сети «Интернет».

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ и областным законом № 52-оз предлагаемые инициаторами проекта изменения, касающиеся установления новых категорий информации и периодичности ее размещения на официальном сайте Законодательного собрания, должны вноситься в Перечень, а не в Регламент.

Учитывая изложенное и принимая во внимание тот факт, что инициаторами рассматриваемого проекта одновременно представлен проект постановления Законодательного собрания «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 ноября 2011 года № 1355 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» (вх № 183-1/22-22-0 от 07.04.2022), полагаем необходимым отметить следующее.

В случае если предлагаемые изменения будут концептуально поддержаны Законодательным собранием, предлагаем абзац шестой статьи 33 Регламента (подпункт «б» пункта 1 проекта) изложить в новой редакции, отличной от редакции, предложенной инициаторами, а именно: ввести бланкетную норму, отсылающую к постановлению Законодательного собрания от 23 ноября 2011 года № 1355, которым утвержден Перечень, при определении порядка обнародования результатов открытого голосования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Инициаторы проекта предлагают внести изменения в статью 39 Регламента, признав утратившим силу абзац шестой, согласно которому стенограммы, протоколы заседаний Законодательного собрания и его органов предоставляются для ознакомления депутатам Законодательного собрания по их требованию, и одновременно дополнив ее новым абзацем, в соответствии с которым стенограммы, протоколы заседаний Законодательного собрания и его органов размещаются на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 14 дней, следующих за днем заседания Законодательного собрания, если иное решение не принято на заседании Законодательного собрания.

В связи с этим следует отметить, что предложение о лишении депутатов Законодательного собрания права требовать для ознакомления стенограммы и протоколы заседаний Законодательного собрания и его органов представляется необоснованным и излишним, поскольку оно не соотносится с основной целью проекта, суть которого заключается в обеспечении наибольшей публичности и открытости деятельности представительного (законодательного) органа государственной власти.

Кроме того, как указывалось ранее, положения, касающиеся размещения документов Законодательного собрания на официальном сайте в целях их обнародования, должны содержаться в Перечне, а не в Регламенте, который достаточно дополнить бланкетной нормой.

3. Что касается предложения инициаторов проекта о внесении изменения в часть 3 статьи 70 Регламента, определяющую порядок принятия Законодательным собранием решений по проектам федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, то к указанным положениям проекта также имеются замечания правового характера.

По мнению инициаторов проекта, в Регламенте необходимо установить особую процедуру оформления решения Законодательного собрания в виде отдельного постановления, принимаемого по некоторым проектам федеральных законов, поступившим в Законодательное собрание из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, проектам федеральных законов и обращений, поступивших в Законодательное собрание от субъектов Российской Федерации.

В связи с этим инициаторы проекта предлагают дополнить часть 3 статьи 70 Регламента нормой, согласно которой по инициативе депутатов в

количестве не менее одной десятой от установленного числа депутатов Законодательного собрания решения по проектам отдельных федеральных законов, законодательных инициатив и обращений принимаются в форме отдельных постановлений Законодательного собрания путем голосования по каждому из указанных проектов.

По мнению правового управления, инициаторами проекта не учтено, что порядок оформления решений Законодательного собрания по проектам федеральных законов не влияет на порядок рассмотрения Законодательным собранием указанных проектов, который определен статьей 70 Регламента, главой VI Регламента и Положением о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания от 10 июля 2007 года № 391 (далее – Положение).

Так, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 раздела 2 Положения в соответствии Регламентом постоянная комиссия Законодательного собрания вправе рассматривать проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения субъектов Российской Федерации по направлениям деятельности, установленным постановлением Законодательного собрания от 24 октября 2016 года № 70 «О распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - постановление Законодательного собрания № 70).

При этом профильная постоянная комиссия вправе предложить Законодательному собранию рассмотреть любой проект федерального закона из числа поступивших в Законодательное собрание в качестве отдельного вопроса повестки дня заседания Законодательного собрания и, как следствие, принять по нему решение в виде отдельного постановления.

Таким образом, любой депутат при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных законов на заседании постоянной профильной комиссии имеет право предложить постоянной профильной комиссии оформить решение Законодательного собрания отдельным постановлением Законодательного собрания по конкретному проекту.

В свою очередь, подготовка проекта постановления Законодательного собрания, содержащего решения Законодательного собрания по всем проектам федеральных законов (далее – общее постановление Законодательного собрания), в соответствии с постановлением Законодательного собрания № 70 относится к компетенции постоянной комиссии по законодательству, регламенту и депутатской этике.

В случае если проект федерального закона включен в общий проект постановления Законодательного собрания, обсуждение указанного проекта постановления Законодательного собрания осуществляется в соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного собрания. На стадии обсуждения общего проекта постановления Законодательного собрания на заседании Законодательного собрания любой депутат также может предложить внести в

него изменения в части изменения принимаемого решения Законодательного собрания (поддержать или не поддерживать проект федерального закона).

Данное предложение депутата Законодательного собрания подлежит обсуждению и предполагает наличие мотивированного обоснования предложенных изменений, вопросов к инициатору изменений, прений, выступлений по мотивам голосования в соответствии с процедурами, предусмотренными Регламентом Законодательного собрания для обсуждения любого вопроса, поднятого на заседании Законодательного собрания.

В связи с этим более важным, по мнению правового управления, является сам факт обсуждения проекта федерального закона на заседании Законодательного собрания и принятия по нему того или иного решения, а не способ оформления такого решения (в виде отдельного или общего постановления Законодательного собрания).

В рамках исследования проекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания—
начальник правового управления



Д.В. Малкин