



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

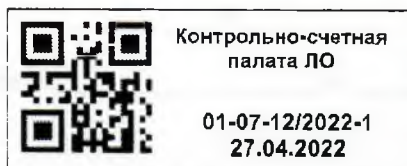
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 АПР 2022

№ 1760-1/22-06-0-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Ленинградской области за 2021 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 06.04.2022 № 1760-1/22-06-0 (вх. от 07.04.2022 № 01-07-12/2022), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», пунктом 7 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2021 год» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемых к нему материалов.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона (далее – пояснительная записка) разработчик законопроекта (Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд), представил краткий отчет об исполнении бюджета Фонда за 2021 год. Данный отчет состоит из следующих разделов:

- Остатки средств бюджета Фонда на 01.01.2021;
- Доходы бюджета Фонда;
- Расходы бюджета Фонда;
- Нормированный страховой запас бюджета Фонда;
- Остатки средств бюджета Фонда на 01.01.2022.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для его реализации не потребуется выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета. Также не потребуется отмена, внесение изменений или дополнений в действующие на территории Ленинградской области нормативные правовые акты.

Отчет об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитетом финансов Ленинградской области письмом от 07.04.2022 №08-53/167 (вх. от 08.04.2022 № 01-18-61/2022), т.е. в срок, установленный положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон № 36-оз).

Отчет об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) подготовлен в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), областным законом № 36-оз.

Представленный проект областного закона содержит предусмотренные статьей 264.6 БК РФ положения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также отдельные приложения, которыми утверждаются показатели исполнения доходов бюджета (в разрезе кодов классификации доходов бюджетов), показатели исполнения расходов бюджета (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов) и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

1. Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС ЛО

Бюджет Фонда на 2021 год утвержден областным законом от 24.12.2020 №154-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – областной закон №154-оз, закон о бюджете ТФОМС ЛО).

Изменения в областной закон №154-оз в течение отчетного года были внесены областными законами от 13.07.2021 №101-оз и от 27.12.2021 №161-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО в первоначальной (от 24.12.2020 № 154-оз) и последней редакции (от 27.12.2021 № 161-оз) приведен в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция	Последняя редакция	Увеличение	
			сумма	%
Общий объем доходов бюджета Фонда 2021 год	29 224 670,4	32 663 216,5	3 438 546,1	11,7
2022 год	30 472 141,0	30 472 141,0	0,0	-
2023 год	31 743 563,0	31 743 563,0	0,0	-
в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов 2021 год	29 027 618,1	32 534 692,1	3 507 074,0	12,0
2022 год	30 270 162,0	30 270 162,0	0,0	-
2023 год	31 536 658,0	31 536 658,0	0,0	-
Общий объем расходов бюджета Фонда 2021 год	29 224 670,4	32 708 121,2	3 483 450,8	11,9
2022 год	30 472 141,0	30 472 141,0	0,0	-
2023 год	31 743 563,0	31 743 563,0	0,0	-
Дефицит бюджета Фонда (2021 год)	0,0	44 904,7	44 904,7	-

Следует отметить, что с учетом принятых изменений, темпы роста общего объема запланированных расходов превышают темпы роста общего объема запланированных доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год, что отрицательно повлияло на сбалансированность бюджета Фонда - утвержден плановый дефицит бюджета Фонда в сумме 44 904,7 тыс. руб.

Законодательная корректировка основных характеристик бюджета Фонда в ходе исполнения бюджета ТФОМС ЛО в 2021 году обусловлена увеличением объемов межбюджетных трансфертов, выделяемых из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Сравнительные данные об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2020 - 2021 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Исполнено за 2020 год	2021 год		
		Утверждено областным законом №154-оз	Исполнено	
			Сумма	% исполнения
ДОХОДЫ	30 121 702,6	32 663 216,5	34 151 421,8	104,6
РАСХОДЫ	30 262 956,9	32 708 121,2	34 166 239,5	104,5
ПРОФИЦИТ (+); ДЕФИЦИТ (-)	- 141 254,3	- 44 907,7	- 14 817,7	-

Как видно из приведенных в таблице 2 данных поступления в доходную часть бюджета Фонда превысили утвержденный показатель на 1 488 205,3 тыс. руб. или на 4,6% и возросли по отношению к 2020 году на 4 029 719,2 тыс. руб.

Бюджетные обязательства исполнены с превышением утвержденных ассигнований на 1 458 118,3 тыс. руб. или на 4,5 % и ростом к исполненным ассигнованиям 2020 года на 3 903 282,6 тыс. руб.

Областным законом №154-оз на 2021 год утвержден дефицит бюджета в сумме 44 907,7 тыс. руб., который по результатам исполнения бюджета ТФОМС ЛО в 2021 году сократился до 14 817,7 тыс. руб., что отражено в источниках финансирования дефицита бюджета как изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Остаток средств бюджета ТФОМС ЛО по состоянию на 01.01.2022 составил 185 732,2 тыс. руб., в том числе:

- денежные средства обязательного медицинского страхования на счетах Фонда в сумме 185 440,8 тыс. руб.,
- денежные средства во временном пользовании в сумме 291,4 тыс. руб.

2. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС ЛО

Общий объем доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в 2021 году, составил 34 151 421,8 тыс. руб.

Данные об исполнении доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год по источникам поступлений представлены в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

Наименование	Код классификации доходов бюджета	Сумма
Налоговые и неналоговые доходы	395 1 00 00000 00 0000 000	126 814,0
Доходы от компенсации затрат государства	395 1 13 02000 00 0000 130	543,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	395 1 16 00000 00 0000 000	17 603,4
Прочие неналоговые доходы	395 1 17 00000 00 0000 000	108 667,3
Безвозмездные поступления	395 2 00 00000 00 0000 000	34 024 607,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	395 2 02 00000 00 0000 000	34 135 007,5
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	395 2 18 00000 00 0000 000	2 131,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	395 2 19 00000 00 0000 000	-112 531,4
ВСЕГО ДОХОДОВ		34 151 421,8

Основу доходной части бюджета Фонда в отчетном году, как и было запланировано, исходя из законодательно установленных полномочий ТФОМС

ЛО, составили *безвозмездные поступления* (межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, из бюджета ФФОМС, прочие безвозмездные поступления), доля которых в структуре доходов за 2021 год составила 99,9%, *налоговых и неналоговых доходов* – 0,1%.

Виды доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в 2021 году, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ, частью 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Налоговые и неналоговые доходы

По группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы», сформированной неналоговыми поступлениями, бюджет Фонда исполнен в сумме 126 814,0 тыс. руб. или на 98,7% к плановым назначениям (128 524,4 тыс. руб.).

Сравнительный анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ТФОМС ЛО за 2020 – 2021 годы представлен в таблице 4.

Таблица 4.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено областным законом №154-оз на 2021 год	Исполнено в 2021 году	Исполнено в 2020 году
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	128 524,4	126 814,0	209 490,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-	543,3	4 955,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	17 603,4	11 660,2
Прочие неналоговые поступления	128 524,4	108 667,3	192 874,8

Поступление в доходную часть бюджета ТФОМС ЛО неналоговых доходов в виде различных штрафов и денежных взысканий, предусмотренных статьей 146 БК РФ, обусловлено полномочиями ТФОМС ЛО в части осуществления контрольных функций за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Как видно из таблицы 4 в отчетному году, по сравнению с 2020 годом отмечается отрицательная динамика поступлений в бюджет ТФОМС ЛО по группе доходов налоговые и неналоговые доходы, а именно:

- «Доходы от компенсации затрат государства» исполнение бюджета Фонда составило 543,3 тыс. руб. (данные средства не планируются, отражаются по факту поступления);

- «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» исполнение оставило 17 603,4 тыс. руб. (данные средства не планируются, отражаются по факту поступления);

- «Прочие неналоговые доходы» исполнение составило – 108 667,3 тыс. руб., что на 19 857,1 тыс. руб. меньше запланированного объема исполнения на 2021 год и на 84 207,5 тыс. руб. меньше по сравнению с исполнением 2020 года (192 874,8 тыс. руб.).

В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» данные средства поступили в бюджет Фонда от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, сокращение поступлений доходов по данной подгруппе обусловлено сокращением ошибок при выставлении счетов медицинскими организациями за оказанную медицинскую помощь и как следствие сокращение санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Безвозмездные поступления

Плановые показатели по группе доходов «Безвозмездные поступления» по итогам 2021 года исполнены на 104,6 %, при плане 32 534 692,1 тыс. руб. фактически поступило 34 024 607,9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 61,2 %, указанные средства поступили в запланированной сумме 20 907 698,5 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом объем субвенции увеличился на 860 512,8 тыс. руб., или на 4,3%.

Межбюджетные трансферты, поступившие в 2021 году в бюджет ТФОМС ЛО из областного бюджета Ленинградской области, составили 8 087 542,3 тыс. руб., в т.ч.:

- 6 234 260,0 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (в 2020 году 6 251 511,4 тыс. руб.);

- 43 680,0 тыс. руб. - на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (в 2020 году 42 000,0 тыс. руб.);

- 1 766 607,9 тыс. руб. - межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет Фонда, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 №1997-р, от 26.10.2021 №3025-р, от 04.12.2021 №3448-р);

- 42 994,4 тыс. руб. - межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет Фонда, на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1768-р).

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров поступили в сумме 4 008,0 тыс. руб., что составляет 50,0 % от утвержденного объема (8 015,9 тыс. руб.). Неисполнение плановых назначений обусловлено отсутствием заявок медицинских организаций Ленинградской области на получение данных средств, в связи с чем ФФОМС прекращено перечисление межбюджетных трансфертов, согласно требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

Удельный вес указанных доходов в структуре безвозмездных поступлений незначителен и составляет 0,03 процента.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений, поступивших в доход бюджета ТФОМС ЛО в 2020 – 2021 годах, представлен в таблице 5.

Таблица 5.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Поступило в 2021 году	Поступило в 2020 году
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	34 024 607,8	29 912 212,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	34 135 007, 5	29 996 720,7

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 131,7	1 808,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 112 531,4	- 86 317,6

Доходы бюджета ТФОМС ЛО от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 2 131,7 тыс. руб., а именно:

- 1 777,5 тыс. руб. – возвраты межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока;

- 354,2 тыс. руб. – возврат остатков субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования по результатам медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи.

По состоянию на 01.01.2022 в бюджете ТФОМС ЛО образовались остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 112 531,4 тыс. руб., которые в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ были возвращены в бюджет ФФОМС.

Необходимо отметить тенденцию возрастания с 2019 года объемов возврата Фондом в бюджет ФФОМС неиспользованных средств субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Так, в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, общая сумма неиспользованных средств, подлежащая возврату в бюджет ФФОМС, выросла на 26 213,8 тыс. руб., по сравнению с 2019 годом остаток неиспользованных средств вырос на 97 850,9 тыс. руб. (2019 год – 14 680,5 тыс. руб.).

Возврат средств бюджета ТФОМС ЛО отражен в доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год в соответствии с требованиями статьи 20 БК РФ и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

3. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС ЛО

Расходная часть бюджета ТФОМС ЛО в 2021 году исполнена на 104,5 % к показателям, утвержденным законом о бюджете ТФОМС ЛО в сумме 32 708 121,2 тыс. руб., и составила 34 166 239,5 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 2020 годом на 3 903 282,6 тыс. руб., или на 12,9 %.

Следует отметить, что утвержденный законом о бюджете ТФОМС ЛО объем расходной части бюджета ТФОМС ЛО был увеличен путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 1 617 231,2 тыс. руб.

в соответствии с положениями части 2 статьи 31 областного закона №36-оз и исполнен на 99,5% (согласно сведениям, отраженным в графе 4 Отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год (форма 0503117)).

Неисполненные бюджетные ассигнования по состоянию на 01.01.2022 составили 159 112,9 тыс. руб.

Сравнительный анализ расходов бюджета ТФОМС ЛО за 2020 – 2021 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» представлен в таблице 6.

Таблица 6.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Исполнено	
	2021 год	2020 год
Общегосударственные вопросы	173 645,0	178 022,9
Здравоохранение	33 992 594,5	30 084 934,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	34 166 239,5	30 262 956,9

Как видно из таблицы 6 в отчетном году отмечается рост расходов бюджета по разделу классификации расходов бюджетов «Здравоохранение» по сравнению с 2020 годом, в основном за счет увеличения расходов на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области с одновременным сокращением расходов по разделу «Общегосударственные вопросы».

Оценка исполнения расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год по разделу «Общегосударственные вопросы»

В отчетном году расходы бюджета ТФОМС ЛО на содержание аппарата органов управления государственных внебюджетных фондов составили 173 645,0 тыс. руб. (в 2020 году - 178 022,9 тыс. руб.), что составляет 99,2%, в том числе:

- расходы бюджета Фонда на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (расходы на оплату труда работников Фонда, с учетом страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также командировочные и иные выплаты) исполнены в сумме 133 540,5 тыс. руб., или на 99,7 % к утвержденным областным законом №154-оз бюджетным назначениям на 2021 год.

В структуре управленческих расходов ТФОМС ЛО на расходы на выплаты персоналу приходится основная доля – 76,9% или 102 641,7 тыс. руб., что не выходит за пределы утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 154 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области» фонда оплаты труда на 2021 год при штатной численности работников в количестве 123 единиц;

- расходы бюджета ТФОМС ЛО на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (для нужд Фонда) – исполнены в сумме 40 069,3 тыс. руб. или на 96,6% к утвержденным областным законом №154-оз бюджетным назначениям на 2021 год;

- расходы бюджета Фонда на иные бюджетные ассигнования (уплата транспортного налога, государственных пошлин) – 35,2 тыс. руб., исполнение составило 76,7%.

Сумма неосвоенных Фондом средств по разделу «Общегосударственные вопросы» составила 1 429,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, причиной неисполнения ТФОМС ЛО в полном объеме бюджетных ассигнований в части расходов на выполнение своих функций, является образовавшаяся экономия по результатам конкурентных процедур.

Оценка исполнения расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 33 992 594,5 тыс. руб. или на 104,5 % к ассигнованиям в сумме 32 533 047,2 тыс. руб., утвержденным областным законом №154-оз, и на 99,5% к ассигнованиям в сумме 34 150 278,5 тыс. руб., предусмотренным сводной бюджетной росписью.

Объем средств, направленных в 2021 году Фондом на финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, составил 33 992 594,5 тыс. руб.

Сумма неисполненных назначений бюджета Фонда по разделу «Здравоохранение» составила 157 683,9 тыс. руб.

В текстовой части раздела 3 Пояснительной записки (ф. 0503160) отражены причины невыполнения плановых показателей по соответствующим кодам видов расходов, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), в том числе:

- в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 0909 6920152570 000) в сумме 129 101,5 тыс. руб. (в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям медицинских

работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в составе нормированного страхового запаса Фонда в соответствии с заявками медицинских организаций) расходы осуществлялись исходя из заявок медицинских организаций Ленинградской области на получение средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- в части осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 0909 69 2 01 52580 000) в сумме 8 015,9 тыс. руб. расходы осуществлялись исходя из заявок медицинских организаций Ленинградской области на получение средств. Согласно информации, приведенной Фондом в пояснительной записке к законопроекту, за первое полугодие 2020 года из бюджета ФФОМС было перечислено 4 008,0 тыс. руб., начиная с июля 2021 года медицинскими организациями заявки на получение средств не представлялись, в связи с чем ФФОМС прекращено перечисление межбюджетных трансфертов;

- в части финансового обеспечения проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (КБК 395 0909 51 5 02 56220 000) в сумме 20 533,9 тыс. руб. – указанные средства не использованы в полном объеме в связи с низкой активностью граждан к проведению углубленной диспансеризации и отсутствием предъявленных медицинскими организациями счетов на оплату подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены.

Неиспользованные ТФОМС ЛО по состоянию на 01.01.2022 средства в общей сумме 159 112,9 тыс. руб. (по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 1 429,0 тыс. руб. и по разделу «Здравоохранение» в сумме 157 683,9 тыс. руб.) в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 БК РФ, возвращены в бюджет ФФОМС и областной бюджет Ленинградской области в январе 2022 года.

4. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС ЛО, источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО

Утвержденный областным законом от 24.12.2020 №154-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджет Фонда на 2021 год был сформирован без дефицита.

В ходе исполнения бюджета Фонда внесением изменений в областной закон №154-оз был утвержден плановый дефицит в объеме 44 904,7 тыс. руб. и определены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда - уменьшение остатков денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2021, в т.ч.:

- 42 338,1 тыс. руб. – средства нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- 1 287,8 тыс. руб. – субвенция, предоставляемая из бюджета ФФОМС;

- 72,7 тыс. руб. – средства, поступившие в последний рабочий день от медицинских организаций по актам реэкспертизы;

- 290,4 тыс. руб. - средства, поступившие в последний рабочий день от территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- 915,7 тыс. руб. – средства нормированного страхового запаса Фонда на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В связи с превышением фактических расходов над поступлениями, бюджет ТФОМС ЛО в 2021 году исполнен с дефицитом в сумме 14 817,6 тыс. руб., при этом объем неосвоенных бюджетных средств составил 159 112,9 тыс. руб.

Сумма остатка средств бюджета ТФОМС ЛО на 01.01.2022 составила 185 732,2 тыс. руб., сократившись по сравнению с остатком на начало 2021 года (200 415,2 тыс. руб.) на 14 683,0 тыс. руб.

Остаток бюджетных средств ТФОМС ЛО на 01.01.2022 сформировался из:

- денежных средств бюджета Фонда во временном пользовании 291,4 тыс. руб. – обеспечение исполнения государственных контрактов;

- денежных средств обязательного медицинского страхования на счетах Фонда – 185 440,8 тыс. руб., в том числе:

- 24 322,1 тыс. руб. – средства нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- 1 461,7 тыс. руб. – субвенция, предоставляемая из бюджета ФФОМС;

- 5 621,5 тыс. руб. – средства, поступившие в последний рабочий день от медицинских организаций по актам реэкспертизы;

- 37,9 тыс. руб. - средства, поступившие в последний рабочий день от территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

- 129 101,5 тыс. руб. – неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного

страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС;

- 4 008,0 тыс. руб. – неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС;

- 20 533,9 тыс. руб. – неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, подлежащих возврату в областной бюджет Ленинградской области;

- 354,2 тыс. руб. – возврат средств на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС.

5. Анализ использования нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС ЛО

Частью 3 статьи 5 областного закона № 154-оз установлено, что средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) ТФОМС ЛО в 2021 году в соответствии с решениями ТФОМС ЛО направляются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных Территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В соответствии с частью 1 статьи 5 областного закона № 154-оз общий размер средств НСЗ Фонда на 2021 год установлен в сумме 9 734 736,7 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2022 размер средств НСЗ Фонда сформирован в сумме 10 188 910,6 тыс. руб., израсходовано в 2021 году из средств НСЗ – 10 133 363,6 тыс. руб.

Перевыполнение плана обусловлено сверхплановым поступлением направляемых на формирование НСЗ доходов в сумме 454 173,9 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования), для расходования которых на основании абзаца 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ внесены изменения в Сводную бюджетную роспись.

Проведенным анализом использования финансовых средств НСЗ ТФОМС ЛО в 2021 году установлено, что средства НСЗ использовались на цели, установленные статьей 5 областного закона № 154-оз.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует:

- Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- принимать меры к обеспечению своевременности расчетов с медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Ленинградской области, и с территориальными фондами обязательного медицинского страхования по возмещению затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Ленинградской области;

- обеспечивать сбалансированность и финансовую устойчивость Фонда.

- Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

- принимать меры по обеспечению расходования средств, утвержденных в расходах бюджета ТФОМС ЛО, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера

медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Осуществленная Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертиза проекта областного закона свидетельствует о соответствии объемных показателей, отраженных в проекте областного закона, аналогичным показателям Отчета об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) за 2021 год, представленного в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для проведения внешней проверки.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области замечаний и предложений по проекту областного закона не имеет.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова