



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

27.04.2022 № 1934-122-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрено изменение перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области, предусмотренного областным законом от 18 мая 2012 года № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (далее – перечень случаев, случаи, областной закон № 38-оз), в частности:

1) из перечня случаев исключено строительство, реконструкция частных автомобильных дорог необщего пользования; реконструкция линейных объектов капитального строительства; строительство линий и сооружений связи; строительство линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанных с ними трансформаторных

подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования; строительство отдельно стоящих ветроэнергетических установок; строительство линейных объектов федерального и регионального значения (линий электропередачи, дорог, трубопроводов и других) на лесных участках, за исключением особо опасных, технически сложных или уникальных объектов; строительство линейных объектов федерального и регионального значения (дорог, линий электропередачи, линий и сооружений связи, нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов) на земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, за исключением особо опасных, технически сложных или уникальных объектов;

2) в перечень случаев включено строительство, реконструкция на земельных участках, отнесенных к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением особо опасных, технически сложных или уникальных объектов;

3) некоторые случаи, касающиеся строительства линейных сооружений и линейных объектов, строительства и реконструкции автомобильных дорог уточнены по содержанию.

Как следует из обоснования необходимости принятия законопроекта, уточнение и исключение указанных случаев связано с отнесением их Правительством Российской Федерации к случаям, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство (постановление от 12 ноября 2020 года № 1816), дополнение новым случаем – с целью поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области.

Однако отмечаем, что в вышеназванном постановлении Правительства Российской Федерации в качестве случаев не предусмотрены строительство, реконструкция частных автомобильных дорог необщего пользования, строительство и реконструкция газопроводов с давлением свыше 1,2 мегапаскаля, строительство нефтепроводов и иных трубопроводов и строительство противопожарных сооружений, которые законопроектом исключены из перечня случаев, и, следовательно, в случае их строительства, реконструкции **потребуется получение разрешения на строительство.**

Также с учетом предлагаемого уточнения пункта 10 части 2 статьи 1 областного закона № 38-оз для строительства и реконструкции частных автомобильных дорог необщего пользования (в отличие от действующей редакции указанного областного закона) **потребуется положительное заключение** государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

При этом в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует обоснование необходимости исключения из областного закона № 38-оз указанных случаев (строительства и реконструкции газопроводов с давлением свыше 1,2 мегапаскаля, строительства нефтепроводов и иных трубопроводов, строительства противопожарных сооружений) и установления нового требования о представлении положительного заключения государственной экспертизы для строительства и реконструкции частных автомобильных дорог необщего пользования.

К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического и редакционного характера.

1. В соответствии с частью 2² статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ) в случае, если объекты капитального строительства, указанные в пунктах 4 и 5 части 2 указанной статьи, относятся к объектам массового пребывания граждан, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

Поскольку в предлагаемом к установлению законопроектом случае (подпункт «в» пункта 1 статьи 1) указаны характеристики объектов капитального строительства, которые совпадают с характеристиками, предусмотренными в пункте 5 части 2 статьи 49 ГрадК РФ (отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48¹ ГрадК РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами), возникает вероятность того, что такие объекты капитального строительства могут относиться к **объектам массового пребывания граждан** (на которых возможно одновременное нахождение в соответствии с проектной документацией пятидесяти и более человек), что влечет за собой необходимость проведения экспертизы проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов.

Кроме того, отмечаем, что в заключении Губернатора Ленинградской области на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется

получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области», внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом М.В. Коломыцевым 29 декабря 2020 года, (вх. от 04.02.2021 № 6750-1/20-22-0-6) подчеркнуто, что в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам с массовым пребыванием граждан, у недобросовестных застройщиков появляется возможность для уклонения от государственного строительного надзора и, принимая во внимание высокую степень социальной ответственности при строительстве (реконструкции) и эксплуатации таких объектов, их строительство (реконструкция) должны осуществляться исключительно при наличии разрешения на строительство и при осуществлении государственного строительного надзора.

В связи с изложенным полагаем необходимым предусмотреть в подпункте «в» пункта 1 статьи 1 законопроекта в качестве исключения, при котором требуется получение разрешения на строительство – отнесение упомянутых в нем объектов капитального строительства к объектам массового пребывания граждан (по аналогии с пунктами 1, 2, 21, 22 и 24 части 1 статьи 1 областного закона № 38-оз).

2. Обращаем также внимание на отсутствие в законопроекте переходных положений или отлагательного срока вступления в силу областного закона для вышеупомянутых случаев, влекущих за собой необходимость получения разрешения на строительство и положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

При этом отмечаем, что, например, при установлении в областном законе № 38-оз в качестве исключения объектов массового пребывания граждан, для строительства и реконструкции которых требуется получение разрешения на строительство, предусмотрен отлагательный срок вступления в силу областного закона от 16 июня 2021 года № 74-оз (с 1 января 2022 года).

Данный подход направлен на соблюдение принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающего его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, что соответствует последовательно подтверждаемой правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации в отношении законодательства в социальной сфере (например, Постановления от 1 февраля 2021 года № 3-П, от 1 марта 2022 года № 9-П).

В этой связи предлагаем рассмотреть вопросы:

1) о целесообразности исключения из областного закона № 38-оз случаев строительства и реконструкции газопроводов с давлением свыше 1,2 мегапаскаля, строительства нефтепроводов и иных трубопроводов, строительства противопожарных сооружений и установления обязанности

представления положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для строительства и реконструкции частных автомобильных дорог необщего пользования;

2) об установлении отлагательного срока вступления в силу областного закона в части указанных случаев (в случае признания целесообразности их исключения и изменения).

Следует также отметить, что к законопроекту имеются правки редакционного характера, в том числе в целях последовательного внесения изменений в областной закон № 38-оз пункт 15 части 1 статьи 1 названного областного закона, указанный в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта, требуется предусмотреть по хронологии после подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта следующим образом:

заменить в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «9 и 15» словами «и 9»;

дополнить пункт 1 статьи 1 законопроекта новым пунктом «в» следующего содержания:

«в) пункт 15 признать утратившим силу;».

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин