

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2022 № 36
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " апреля 2022 г.

120. О проекте федерального закона № 1246367-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)" - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, Г.И.Орденовым

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям до 11 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«13» апреля 2022 г.

№ 79-02.122/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.04.2022 08:15
№106121-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии Решением Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям от 22 марта 2022 года направляем новую редакцию проекта федерального закона № 1246367-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)» и сопроводительные документы взамен ранее направленных 79-02.117/АК от 12 апреля 2022 года.

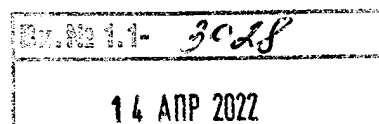
Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенаторы Российской Федерации

А.В. Кутепов

Г.И. Орденков



Проект
Вносится
Сенаторами Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
Г.И. Орденовым

1246367-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)

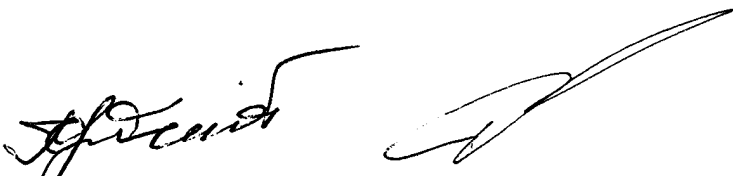
Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2005, № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 10; № 17, ст. 1782; 2007, № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4009; № 46, ст. 5557; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292; № 30, ст. 4562; № 50, ст. 7343, 7359; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4077; 2014, № 30, ст. 4266; № 43, ст. 5799; 2015, № 27, ст. 3971; 2016, № 27, ст. 4300; 2018, № 1, ст. 89; 2019, № 14, ст. 1458; № 31, ст. 4460; 2020, № 31, ст. 5052) следующие изменения:

1) в статье 20:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Продажа акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей на конкурсе»;

б) пункт 1 дополнить новым абзацем следующего содержания:



«Особенности продажи сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей на конкурсе, в том числе сроки выполнения его условий, устанавливаются в соответствии со статьей 30.4 настоящего Федерального закона.»;

2) В статье 30

а) в пункте 1.1 после слов «объекты таких систем» дополнить словами «,сети газораспределения, сети газопотребления и объекты таких сетей»;

б) в пункте 1.3 после слов «отдельные объекты таких систем» дополнить словами «,сети газораспределения, сети газопотребления и объекты таких сетей».

в) дополнить пунктом 1.4 следующего содержания:

«1.4. Особенности приватизации сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей, не являющихся основными производственными фондами унитарного предприятия, установлены статьей 30.4 настоящего Федерального закона.».

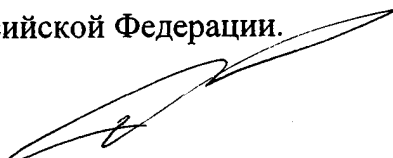
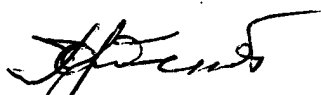
3) дополнить статьей 30.4 следующего содержания:

«Статья 30.4. Особенности приватизации сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей

1. Сети газораспределения, сети газопотребления и объекты таких сетей могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены настоящим Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

2. Условия эксплуатационных обязательств в отношении сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей (далее – объекты газоснабжения), являющихся сложными вещами, распространяются на все их составные части.

3. Условием эксплуатационных обязательств в отношении объектов газоснабжения является обязанность с использованием объектов газоснабжения поставлять природный газ и (или) оказывать услуги по его транспортировке потребителям и (или) абонентам по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и обеспечивать возможность получения такими потребителями указанного товара (услуги), за исключением случаев, если прекращение или приостановление предоставления потребителям соответствующих услуг и (или) товара предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.



4. Государственная регистрация ограничений (обременений) права собственности на объекты газоснабжения в виде эксплуатационных обязательств осуществляется одновременно с государственной регистрацией права собственности на такие объекты газоснабжения.

5. Преимущественное право покупки объектов газоснабжения может быть реализовано лицом при одновременном соблюдении на день подачи заявления о намерении заключить договор купли-продажи таких объектов газоснабжения следующих условий:

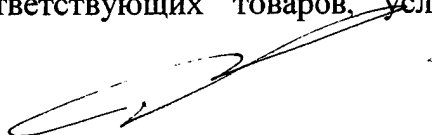
лицо является газораспределительной организацией, осуществляющей эксплуатацию газораспределительной системы (включая приватизируемые объекты газоснабжения) и оказывающей услуги по транспортировке газа (осуществляющей поставку газа), в том числе потребителям и (или) абонентам;

объекты газоснабжения находятся у лица в пользовании на основании договора аренды или в безвозмездном пользовании (эксплуатации) непрерывно в течение двух или более лет.

Уступка преимущественного права на приобретение приватизируемых объектов газоснабжения не допускается.

6. В случае включения объектов газоснабжения в прогнозный план (программу) приватизации государственного (муниципального) имущества органами государственной власти (органами местного самоуправления), уполномоченными на осуществление функций по приватизации объектов газоснабжения, лицу, обладающему преимущественным правом покупки таких объектов газоснабжения, предусмотренным пунктом 5 настоящей статьи, направляется извещение в письменной форме о намерении продать объект газоснабжения с приложением подписанного со своей стороны проекта договора купли-продажи, предварительно обеспечив оценку рыночной стоимости объектов газоснабжения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, и копией решения об условиях приватизации объекта газоснабжения.

Указанное решение должно содержать условия об эксплуатационных обязательствах, включающие в себя максимальный период прекращения поставок потребителям и абонентам соответствующих товаров, оказания услуг и допустимый объем непредоставления соответствующих товаров, услуг, превышение которых является



существенным нарушением таких эксплуатационных обязательств собственником и (или) законным владельцем указанного в пункте 1 настоящей статьи имущества.

7. В случае согласия лица, обладающего преимущественным правом покупки объектов газоснабжения, на использование преимущественного права на приобретение объектов газоснабжения договор купли-продажи объектов газоснабжения должен быть подписан указанным лицом не позднее чем в течение тридцати календарных дней со дня получения таким лицом извещения, предусмотренного пунктом 6 настоящей статьи.

8. В случае отказа лица, обладающего преимущественным правом покупки объектов газоснабжения, от использования преимущественного права на приобретение объектов газоснабжения, либо в случае неподписания указанным лицом договора купли-продажи объектов газоснабжения в срок, установленный пунктом 7 настоящей статьи, приватизация объектов газоснабжения осуществляется путем проведения конкурса в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

9. В случае приватизации объектов газоснабжения путем продажи на конкурсе условия конкурса, помимо условий, установленных статьей 20 настоящего Федерального закона, должны предусматривать обременения таких объектов обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

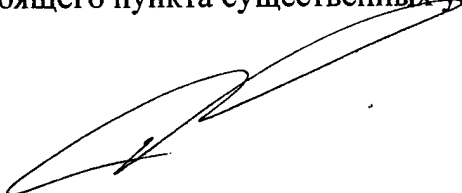
В случае если на конкурс подана только одна заявка на приобретение объектов газоснабжения, договор купли-продажи таких объектов газоснабжения может быть заключен с таким лицом.

Передача объектов газоснабжения победителю конкурса и оформление права собственности на него осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и соответствующим договором купли-продажи.

Кроме указанного в абзаце первом настоящего пункта существенного условия такой договор купли-продажи должен содержать следующие существенные условия:

об обязанности нового собственника объекта газоснабжения выполнить в полном объеме условия конкурса;

о расторжении договора купли-продажи объектов газоснабжения в случае нарушения новым собственником объекта газоснабжения предусмотренных абзацами четвертым и пятым настоящего пункта существенных условий такого договора.



10. Порядок осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств устанавливается органами государственной власти субъектов (органами местного самоуправления) самостоятельно.

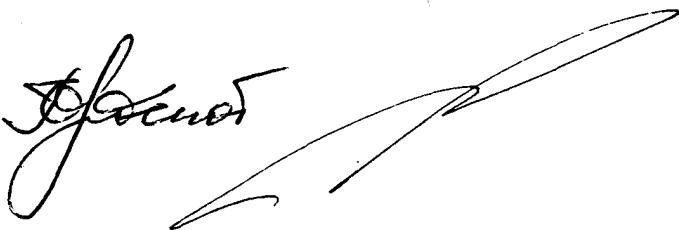
В случае существенного нарушения со стороны нового собственника объектов газоснабжения условий договора купли-продажи объектов газоснабжения, органы государственной власти субъектов (органы местного самоуправления) могут расторгнуть такой договор с последующим возвратом в собственность такого имущества без возмещения новому собственнику стоимости объекта и без компенсации расходов, связанных с исполнением договора купли-продажи.

Существенными нарушениями условий такого договора являются, в том числе существенное нарушение эксплуатационных обязательств, предусмотренных абзацем вторым пункта 6 настоящей статьи.

11. Обязательства в отношении объектов газоснабжения сохраняются в случае перехода права собственности на них к другому лицу.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации
государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей
газораспределения и сетей газопотребления)

Актуальность принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления) обусловлена отсутствием в действующем законодательстве Российской Федерации специального нормативно-правового регулирования порядка приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления (далее совместно – объекты газоснабжения). Вследствие чего зачастую такие объекты эксплуатируются неспециализированными предприятиями, не имеющими специального опыта, квалифицированного персонала и материально-технической базы, что негативно может сказаться на газоснабжении населенных пунктов и проживающих в них граждан.

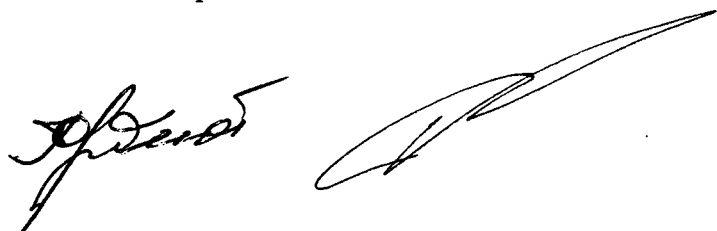
Несмотря на то, что объекты газоснабжения включаются в планы приватизации государственного (муниципального) имущества, судебная практика иллюстрирует, что однозначной позиции о законности таких решений не выработано. В одних случаях суды делают вывод о том, что действующим законодательством приватизация газопроводов запрещена (определение Верховного Суда Российской Федерации от 07.09.2017 № 308-ЭС17-11970 по делу Арбитражного суда Краснодарского края № А32-23355/2016), в других – что объекты газоснабжения могут приватизироваться при соблюдении определенных условий (определение Верховного Суда Российской Федерации от 18.09.2018 № 307-ЭС18-13455 по делу Арбитражного суда Тверской области № А66-5147/2017).

Так, согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. Согласно пункту 1 статьи 30 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ



«О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) объекты социально-культурного назначения (здравоохранения, культуры и спорта) и коммунально-бытового назначения могут быть приватизированы в составе имущественного комплекса унитарного предприятия, за исключением используемых по назначению объектов транспорта и энергетики, предназначенных для обслуживания жителей соответствующего поселения. Прямо толкование указанной статьи позволяет прийти к выводу о невозможности приватизации используемых по назначению объектов энергетики, находящихся в составе имущественных комплексов и предназначенных для обслуживания жителей соответствующего поселения.

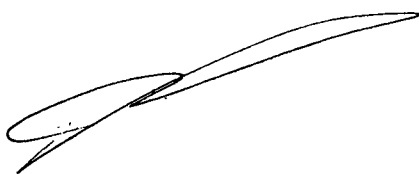
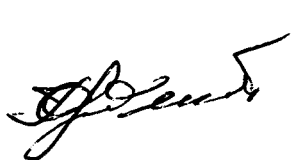
Вместе с тем в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независимо от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях. Указанная норма, напротив, позволяет сделать однозначный вывод о возможности приобретения объектов газораспределительных систем в порядке приватизации указанными организациями. Вследствие чего, необходимо законодательно закрепить возможность приватизации объектов газоснабжения, установив в Законе о приватизации особенности порядка их приватизации.



Дополнительно следует отметить, что Закон о газоснабжении определяет газоснабжение как одну из форм энергоснабжения, включающую в себя деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа, и по сравнению с другими формами энергоснабжения газоснабжение имеет определенные особенности, что обусловлено спецификой такого энергетического ресурса, как газ, особенностями энергетических объектов в газовой отрасли, необходимостью обеспечения эффективного управления Единой системой газоснабжения.

Так, особенностями газоснабжения, в частности, являются: особые условия оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам; государственное регулирование цен на газ и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям; необходимость государственного контроля при осуществлении допуска присоединяемых объектов в эксплуатацию; государственное регулирование порядка уменьшения или прекращения поставки газа при несоблюдении потребителями газа условий договоров; отнесение газопроводов к источникам повышенной опасности и др. Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание особенности газоснабжения как специфического вида энергоснабжения, однозначно требуется самостоятельное нормативно-правовое регулирование порядка приватизации объектов газоснабжения.

Однако в настоящее время большое количество объектов газоснабжения находятся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, в том числе на балансе унитарных предприятий; их содержание требует проведения особых мероприятий, таких, например, как техническое обслуживание, ремонт, диагностирование, что сопряжено со значительными финансовыми затратами соответствующих бюджетов. Более того, специфика выполнения данных мероприятий свидетельствует о необходимости их выполнения профессиональными участниками рынка, имеющими соответствующие опыт, квалифицированный персонал и материально-техническую базу.



На основании вышеизложенного, в целях нивелирования имеющихся рисков ненадлежащей эксплуатации объектов газоснабжения и установления специального порядка приватизации таких объектов проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей)» предусмотрены:

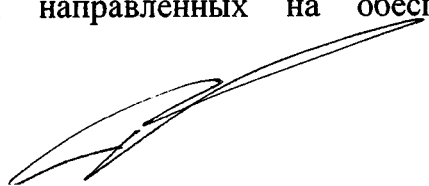
особенности приватизации сетей газораспределения, сетей газопотребления и объектов таких сетей, заключающиеся в условии их обременения обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства);

осуществление государственной регистрации ограничений (обременений) права собственности объектов газоснабжения в виде эксплуатационных обязательств одновременно с государственной регистрацией права собственности;

преимущественное право покупки таких объектов газораспределительными организациями при условии, что такие организации осуществляют эксплуатацию газораспределительной системы (включая приватизируемые) и оказывают услуги по транспортировке газа (осуществляющей поставку газа), а также объекты газоснабжения находятся у них в пользовании непрерывно в течение двух или более лет. При этом в случае отказа лица, обладающего преимущественным правом покупки объектов газоснабжения, от использования преимущественного права на приобретение объектов газоснабжения, законопроектом предусмотрена возможность приватизации объектов газоснабжения путем проведения конкурса в порядке, установленном Законом о приватизации.

Также законопроектом урегулирован порядок организации процедур для осуществления приватизации таких объектов и порядок заключения договора купли-продажи.

Таким образом, самостоятельное урегулирование Законом о приватизации порядка приватизации объектов газоснабжения представляется крайне актуальным и своевременным не только в целях устранения коллизий в федеральном законодательстве, но и в целях последовательной реализации мероприятий, направленных на обеспечение надлежащего содержания и



эксплуатации таких объектов лицами, обладающими необходимой компетенцией в сфере газоснабжения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана – 29.05.2014), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в законопроекте решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие федерального закона не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the official approval of the document.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
приватизации государственного и муниципального имущества» (в части
приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Федерал", is located at the bottom left of the page. It is followed by a long, sweeping horizontal line that extends towards the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Федеральный закон', is located at the bottom left of the page.