

**Доклад
о состоянии законодательства
Ленинградской области
в 2021 году**

2022 год

Содержание

Предисловие	4
Раздел I. Состояние законодательства Ленинградской области в 2021 году	6
1. Законодательство о государственном устройстве, организации государственной власти и местного самоуправления	10
1.1. Устав Ленинградской области	10
1.2. Система законодательства Ленинградской области	12
1.3. Административно-территориальное устройство Ленинградской области	14
1.4. Законодательство о выборах и референдумах	16
1.5. Органы государственной власти и государственные органы Ленинградской области	20
1.6. Государственные должности и государственная гражданская служба Ленинградской области. Противодействие коррупции	21
1.7. Законодательство в системе патриотического воспитания. Награды и почетные звания Ленинградской области	28
1.8. Законодательство о местном самоуправлении	29
1.9. Судебная система	37
1.10. Общественная безопасность и охрана правопорядка	38
1.11. Законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности	41
1.12. Защита прав и свобод человека и гражданина	44
2. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе. Налоги	46
2.1. Бюджетное устройство и бюджетный процесс	46
2.2. Налоги	53
3. Законодательство в сфере экономики и инвестиций	56
3.1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности	56
3.2. Социально-экономическое развитие Ленинградской области	63
3.3. Управление государственным имуществом Ленинградской области	67
3.4. Земельное законодательство	68
3.5. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс	71
3.6. Транспорт и дорожное хозяйство	73
4. Законодательство в сферах градостроительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства	76
4.1. Градостроительная деятельность	76
4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство	80

5. Законодательство об охране окружающей природной среды, природных ресурсах и обеспечении экологической безопасности	84
6. Законодательство в сфере социальной политики	87
6.1. Социальная помощь, социальная защита, социальное обеспечение	87
6.2. Законодательство в сфере здравоохранения	93
7. Законодательство об образовании	97
8. Законодательство в сфере культуры и сохранения объектов культурного наследия	101
9. Законодательство в сфере туризма и туристской деятельности	102
10. Законодательство в сфере физкультуры и спорта	103
11. Законодательство в сфере молодежной политики	104
Раздел II. Законодательство Ленинградской области и правоприменительная практика	106
12. Акты органов юстиции	106
13. Меры прокурорского реагирования	108
14. Судебные решения	112
Раздел III. Оценка эффективности законодательного регулирования в Ленинградской области	118
15. Оценка эффективности законодательного регулирования	118
Раздел IV. Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию законодательства	152
16. Участие в формировании федерального законодательства	152
17. Мониторинг правоприменения	162
18. Проблематика областного законодательства	166
19. Приоритетные задачи по совершенствованию законодательства Ленинградской области	178
Заключение	189
Приложение	
Перечень областных законов, принятых Законодательным собранием Ленинградской области в 2021 году	192
Шестой созыв	192
Седьмой созыв	212

Предисловие

Доклад о состоянии законодательства Ленинградской области в 2021 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 9 областного закона от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области".

Доклад является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области (далее также – Законодательное собрание) в 2021 году, отражает основные направления развития законодательства Ленинградской области в отчетном году, систематизирует результаты законотворческой деятельности в указанный период, а также содержит предложения по дальнейшему совершенствованию областного законодательства.

Целями Доклада являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного собрания, а также выработка предложений по совершенствованию областного законодательства.

Основное внимание в 2021 году уделялось реализации важнейших государственных программ, национальных проектов, приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Приоритетными направлениями законотворческой деятельности в 2021 году стали социальная защита граждан, меры поддержки малого и среднего бизнеса в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контроль за исполнением областного бюджета, совершенствование областного законодательства, приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Доклад является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности, основных результатов проведенного мониторинга, тенденций и перспектив развития областного законодательства и направлен на обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения Ленинградской области систематизированной информацией об актуальных проблемах регионального законодательства и перспективах его развития.

Задачами Доклада являются проведение анализа областных законов, принятых в 2021 году, а также действующих областных законов, выявление проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработка предложений по их устранению.

Доклад состоит из четырех разделов:

раздел I "Состояние законодательства Ленинградской области в 2021 году";

раздел II "Законодательство Ленинградской области и правоприменительная практика";

раздел III "Оценка эффективности законодательного регулирования в Ленинградской области";

раздел IV "Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию законодательства".

В разделе I содержится анализ основных законодательных актов Ленинградской области, принятых в 2021 году, по наиболее важным направлениям общественных отношений.

Раздел II содержит информацию о правоприменительной практике – актах органов юстиции, мерах прокурорского реагирования, судебных решениях, предметом рассмотрения которых являлись областные законодательные акты, а также о действиях Законодательного собрания, предпринятых по итогам рассмотрения им актов правоприменительных органов.

В разделе III отражены вопросы оценки эффективности ряда отраслей законодательства Ленинградской области, в том числе с использованием статистических данных о реализации положений и требований основных областных законодательных актов, осуществляющих правовое регулирование по важным направлениям общественных отношений.

В разделе IV рассмотрена проблематика областного законодательства и приоритетные задачи по его совершенствованию, отражена деятельность Законодательного собрания, направленная на совершенствование законодательства. Раздел раскрывает участие Законодательного собрания в формировании федерального законодательства, определяет проблемные вопросы развития областного законодательства, намечает приоритеты по его развитию и совершенствованию, а также включает мониторинг правоприменения.

В подготовке Доклада принимали участие постоянные комиссии Законодательного собрания и государственные гражданские служащие аппарата Законодательного собрания. Материалы для Доклада предоставлены органами исполнительной власти Ленинградской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, органами местного самоуправления, Советом муниципальных образований Ленинградской области.

Раздел I.
**Состояние законодательства Ленинградской области
в 2021 году**

Приоритетные направления деятельности как органов государственной власти Ленинградской области в целом, так и Законодательного собрания в частности определяются с учетом ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований федерального законодательства, прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, инициатив субъектов права законодательной инициативы в Законодательном собрании, предложений органов местного самоуправления. Эти приоритетные направления учитываются в планах законотворческой деятельности Законодательного собрания, подготовленных с учетом представленных предложений по законотворческой деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, прокуратуры Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области.

Приоритетными направлениями законотворческой деятельности в 2021 году стали социальная защита граждан, меры поддержки малого и среднего бизнеса в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контроль за исполнением областного бюджета, совершенствование регионального законодательства, приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

На рассмотрение Законодательного собрания в 2021 году поступило 200 законопроектов. Законодательным собранием принято 168 областных законов, 33 законопроекта возвращено инициаторам, в том числе 13 законопроектов было отклонено, 20 законопроектов было отозвано.

Из 168 принятых областных законов внесены в порядке законодательной инициативы:

Губернатором Ленинградской области – 93¹ (55%);
депутатами Законодательного собрания – 65 (39%);
Избирательной комиссией Ленинградской области – 3 (2%);
прокурором Ленинградской области – 5 (3%);
Контрольно-счетной палатой Ленинградской области – 2 (1%).
Из принятых областных законов:
145 – о внесении изменений в действующие областные законы;
23 – законы, устанавливающие новое правовое регулирование.

¹ Инициаторами областного закона от 18 мая 2021 года № 68-оз "О внесении изменений в статью 16 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области", принятого Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года, являются Губернатор Ленинградской области, М.В. Коломыцев, О.А. Петров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

По сферам правового регулирования принятые законы распределяются следующим образом:

23 областных закона – по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства, государственной и муниципальной службы;

21 областной закон – по вопросам бюджетного и налогового регулирования;

18 областных законов – по вопросам обеспечения законности, правопорядка, гражданской обороны, противопожарной безопасности;

17 областных законов – по вопросам экономики, собственности, инвестиций, промышленности, развития малого и среднего бизнеса;

16 областных законов – по вопросам государственного устройства, международным, межпарламентским и общественным связям;

16 областных законов – по вопросам строительства, транспорта, связи и дорожного хозяйства;

14 областных законов – по вопросам образования, науки, культуры, туризма, спорта и молодежной политики;

13 областных законов – по вопросам социальной политики;

9 областных законов – по проблемам жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и газификации;

семь областных законов – по вопросам здравоохранения;

пять областных законов – по вопросам развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса;

пять областных законов – по вопросам экологии и природопользования;

четыре областных закона – по вопросам законодательного обеспечения деятельности Законодательного собрания.

В 2021 году проведено 17 заседаний Законодательного собрания, в том числе 6 внеочередных, на которых рассмотрено 520 вопросов (без вопросов о награждении). Принято 609 постановлений Законодательного собрания Ленинградской области.

Ежегодно постановлениями Законодательного собрания Ленинградской области утверждаются планы законотворческой деятельности Законодательного собрания, подготовленные постоянной комиссией по законодательству, регламенту и депутатской этике.

По плану законотворческой деятельности, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 января 2021 года № 36, в первом полугодии 2021 года было предусмотрено к рассмотрению 54 законопроекта:

внесено 47 законопроектов (87% от запланированных);

принят 41 закон (75,9% от запланированных).

По плану законотворческой деятельности, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 7 июля 2021 года № 382, во втором полугодии 2021 года было предусмотрено к рассмотрению 37 законопроектов:

внесено 30 законопроектов (81,1% от запланированных);
принято 15 законов (40,5% от запланированных).

В целом по плану законотворческой деятельности в 2021 году был предусмотрен к рассмотрению 91 законопроект:

внесено 77 законопроектов (85% от запланированных);
принято 56 законов (62% от запланированных).

Важное направление деятельности Законодательного собрания – участие в совершенствовании федерального законодательства.

В 2021 году постоянными комиссиями проработано 830 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Поддержано Законодательным собранием 143 проекта федеральных законов, не поддержано шесть проектов, остальные приняты к сведению (в 2020 году проработано 879 проектов федеральных законов, поддержано 159 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, не поддержано пять проектов).

Постоянными комиссиями поддержаны 31 инициатива по проектам федеральных законов и 72 обращения, поступивших от субъектов Российской Федерации; две инициативы и одно обращение отклонены (в 2020 году поддержаны 24 инициативы по проектам федеральных законов и 46 обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации, одна инициатива отклонена).

В 2021 году Законодательным собранием принято 19 законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов и поправок к проектам федеральных законов (в 2020 году принято 15 законодательных инициатив):

шесть законодательных инициатив внес Губернатор Ленинградской области;

четыре законодательные инициативы внес депутат А.Я. Лебедев;

три законодательные инициативы внесла постоянная комиссия по экологии и природопользованию;

две законодательные инициативы внесла постоянная комиссия по законодательству, регламенту и депутатской этике;

две законодательные инициативы внесены группами депутатов;

по одной законодательной инициативе внесли постоянная комиссия по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу и депутат Законодательного собрания А.Н. Шаронов.

В 2021 году депутатами Законодательного собрания принято три обращения в адрес Правительства Российской Федерации по таким значимым вопросам, как:

изменение системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) Вооруженных Сил Российской Федерации;

изменение методики расчета показателя "число посещений культурных мероприятий";

внесение изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением

Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442, в части предоставления гарантирующим поставщикам права на одностороннее расторжение договора энергоснабжения, заключенного с садоводческим некоммерческим товариществом.

Инициаторами обращений стали:

депутат О.А. Петров – одно обращение;

постоянная комиссия по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи – одно обращение;

группа депутатов Законодательного собрания (М.В. Коломыцев, В.В. Малык, А.П. Верниковский, Н.И. Пустотин) – одно обращение.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 1 декабря 2020 года № 103-пг образована межведомственная рабочая группа по разработке предложений по принятию нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации (далее – межведомственная рабочая группа) и утверждено Положение о межведомственной рабочей группе по разработке предложений по принятию нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации (далее – Положение).

Согласно Положению межведомственная рабочая группа образована при Губернаторе Ленинградской области в качестве временного рабочего совещательного органа для решения следующих задач:

анализ поступивших от участников межведомственной рабочей группы предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьями 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (далее – поправки к Конституции Российской Федерации);

анализ законодательства на предмет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации;

разработка предложений органам государственной власти и органам местного самоуправления по принятию нормативных правовых актов о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Ленинградской области, а также в муниципальные нормативные правовые акты в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 4 декабря 2020 года № 948-рг в состав межведомственной рабочей группы включены Председатель Законодательного собрания, который является сопредседателем межведомственной рабочей группы, депутаты Законодательного собрания и первый заместитель руководителя аппарата Законодательного собрания – начальник правового управления.

В рамках работы межведомственной рабочей группы представителями от Законодательного собрания внесены предложения по приведению областного законодательства в соответствие с нормами Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Противодействие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) осталось ключевой темой работы Законодательного собрания и в 2021 году. Перед депутатами, как и перед исполнительной властью, стояла главная задача – оперативное принятие взвешенных решений для поддержки граждан и экономики в это непростое время.

На качестве законотворческой деятельности режим повышенной готовности не отразился: постоянные комиссии работали в соответствии с утвержденным планом, в том числе с использованием системы видеоконференц-связи, заседания Законодательного собрания проводились регулярно, но с минимальным числом приглашенных, и транслировались в режиме онлайн.

1. Законодательство о государственном устройстве, организации государственной власти и местного самоуправления

1.1. Устав Ленинградской области

С учетом особого статуса Устава Ленинградской области (далее – Устав) в законотворческой работе Законодательного собрания отводится особое внимание работе по дальнейшему его совершенствованию. В 2021 году принято семь областных законов о внесении изменений в основополагающий правовой акт Ленинградской области.

Областной закон от 9 марта 2021 года № 14-оз "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" и в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством некоторых областных законов.

В связи с упразднением института Уставного суда принятым областным законом признаны утратившими силу отдельные положения Устава Ленинградской области, регулирующие порядок создания, деятельности Уставного суда Ленинградской области, а также перечень должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и размер оклада денежного содержания государственного гражданского служащего в Уставном суде Ленинградской области.

Областным законом от 5 апреля 2021 года № 32-оз "О внесении изменения в статью 13 областного закона "Устав Ленинградской области"

определено, что местом размещения органов государственной власти Ленинградской области является не только город Санкт-Петербург, но и город Гатчина Ленинградской области.

Областным законом от 16 апреля 2021 года № 51-оз "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области" и признании утратившими силу пункта 4 статьи 1 областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" и областного закона "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области" из основных полномочий Губернатора Ленинградской области и Законодательного собрания Ленинградской области исключено полномочие о согласовании представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении прокурора Ленинградской области в связи с изменением порядка назначения на должность прокуроров субъектов Российской Федерации федеральным законодательством.

Областным законом от 6 мая 2021 года № 54-оз "О внесении изменения в статью 29 областного закона "Устав Ленинградской области" установлен порядок назначения на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в целях приведения к единообразию положений об их назначении. А также приводится в соответствие с федеральным законодательством терминология по вопросу учреждения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Областной закон от 17 мая 2021 года № 65-оз "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" принят в целях приведения некоторых положений Устава в соответствие с федеральным законодательством. Так, уточняется, что гражданин, избираемый на должность Губернатора Ленинградской области, должен отвечать требованиям, которые установлены не только федеральным законом, но и Конституцией Российской Федерации, приводится в соответствие полномочие Губернатора Ленинградской области о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации, и в связи с этим внесены корреспондирующие изменения в иные структурные единицы Устава. Также приводится в соответствие с федеральным законодательством цель учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области.

Областной закон от 11 июня 2021 года № 73-оз "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" направлен на приведение отдельных положений Устава, содержащих положения о назначении на должность и об освобождении от должности (досрочном прекращении полномочий) Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом от 29 ноября 2021 года № 135-оз "О внесении изменения в статью 29 областного закона "Устав Ленинградской области" внесены изменения в структуру Контрольно-счетной палаты Ленинградской

области. Закон разработан в целях реализации права субъекта Российской Федерации, установленного Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусмотреть в составе контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации должности заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

1.2. Система законодательства Ленинградской области

Одним из ключевых законодательных актов в системе законодательства Ленинградской области является областной закон от 11 декабря 2007 года № 174-оз "О правовых актах Ленинградской области".

В 2021 году указанный областной закон скорректирован областным законом от 10 февраля 2021 года № 1-оз "О признании утратившим силу отдельного положения статьи 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области". Принятым областным законом признана утратившей силу правовая норма областного закона, в соответствии с которой Уставной суд Ленинградской области в порядке, установленном областным законом, дает официальное толкование Устава Ленинградской области.

Деятельность Законодательного собрания и иных органов государственной власти Ленинградской области по совершенствованию областного законодательства включает в себя и такой необходимый компонент, как выявление областных законодательных актов, утративших свою актуальность в силу различных причин либо вошедших в противоречие с системой правового регулирования, установленного федеральным законодательством и областным законодательством, в силу обновления. Такие областные законодательные акты выявляются в целях дальнейшего признания их утратившими силу.

В целях систематизации, упорядочения и совершенствования областного законодательства в 2021 году приняты следующие областные законы:

от 12 февраля 2021 года № 5-оз "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области";

от 19 февраля 2021 года № 10-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов";

от 12 апреля 2021 года № 43-оз "Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области";

от 16 апреля 2021 года № 51-оз "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области" и признании утратившими силу пункта 4 статьи 1 областного закона "О внесении изменений в областной

закон "Устав Ленинградской области" и областного закона "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области";

от 12 июля 2021 года № 95-оз "О признании утратившим силу решения малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 21 июля 1993 года № 190 "Об утверждении Временного положения по определению размеров платежей за право на пользование недрами для добычи подземных вод на территории Ленинградской области";

от 23 июля 2021 года № 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области государственными полномочиями Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев".

Принятыми областными законами в 2021 году были признаны утратившими силу 17 областных законов:

от 30 декабря 2004 года № 128-оз "О порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности";

от 15 ноября 2010 года № 69-оз "О внесении изменений в областной закон "О порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности";

от 13 декабря 2011 года № 105-оз "О государственной молодежной политике в Ленинградской области";

от 2 июля 2013 года № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области";

от 14 февраля 2014 года № 5-оз "О потребительской корзине в Ленинградской области";

от 10 июня 2014 года № 38-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области";

от 21 ноября 2014 года № 79-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области";

от 12 ноября 2015 года № 108-оз "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области";

от 4 апреля 2016 года № 13-оз "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области";

от 27 июля 2016 года № 71-оз "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов";

от 26 июля 2017 года № 53-оз "О внесении изменения в статью 10 областного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области";

от 1 августа 2017 года № 60-оз "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области";

от 16 января 2018 года № 12-оз "О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области";

от 20 июня 2018 года № 59-оз "О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области";

от 31 июля 2018 года № 84-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области";

от 29 ноября 2018 года № 119-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О потребительской корзине в Ленинградской области";

от 6 апреля 2020 года № 42-оз "О внесении изменений в статью 8 областного закона "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области".

Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию областного законодательства в части выявления областных законодательных актов, утративших свою актуальность или в силу различных причин вошедших в противоречие с системой правового регулирования, установленного федеральным законодательством и областным законодательством, в 2022 году будет продолжена.

1.3. Административно-территориальное устройство Ленинградской области

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно решают вопросы административно-территориального устройства. Порядок образования, изменения и упразднения административно-территориальных единиц, критерии отнесения населенных пунктов к городским и сельским поселениям, а также иные вопросы административно-территориального устройства регулируются законодательством субъекта Российской Федерации.

Как субъект Российской Федерации Ленинградская область самостоятельно определяет свое административно-территориальное устройство и порядок его изменения. Основопологающим нормативным актом, устанавливающим административно-территориальное устройство Ленинградской области и порядок его изменения, является областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве

Ленинградской области и порядке его изменения" (далее – областной закон № 32-оз), в соответствии с которым принимаются новые областные законы в сфере административно-территориального устройства Ленинградской области.

В 2021 году в областной закон № 32-оз внесены изменения десятью областными законами. Восемь областных законов уточняют границы отдельных муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ленинградской области, не изменяя при этом границ самих муниципальных образований:

от 12 февраля 2021 года № 2-оз "Об уточнении описания границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 12 февраля 2021 года № 3-оз "Об уточнении описания границ Тосненского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 12 февраля 2021 года № 4-оз "Об уточнении описания границ Волосовского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 15 марта 2021 года № 28-оз "Об уточнении описания границ Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 12 апреля 2021 года № 41-оз "Об изменении границы между Заклинским и Оредежским сельскими поселениями Лужского муниципального района Ленинградской области, уточнении описания границ Лужского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 19 апреля 2021 года № 52-оз "Об изменении границ отдельных муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области, уточнении описания границ Кировского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 13 мая 2021 года № 63-оз "Об уточнении описания границ Волховского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон

"Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения";

от 28 декабря 2021 года № 166-оз "Об изменении границ муниципальных образований Выборгского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения".

Указанные областные законы приняты с целью:

исключения пересечений границ муниципальных образований и муниципальных районов Ленинградской области и границ муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ленинградской области, с границами населенных пунктов, отображенных в генеральных планах поселений, и границами земельных участков, в том числе лесного фонда, сведения о которых внесены в ЕГРН;

уточнения описания границ муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ленинградской области, по границам лесных кварталов, установленных Лесным планом Ленинградской области, утвержденным постановлением Губернатора Ленинградской области от 25 декабря 2018 года № 75-пг "Об утверждении Лесного плана Ленинградской области".

Областным законом от 15 марта 2021 года № 23-оз "О внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" в связи с присвоением наименования поселку Троицкая Гора" в перечень населенных пунктов в границах административно-территориальных единиц Ленинградской области включен населенный пункт "Троицкая Гора" категории поселок.

Областным законом от 7 июля 2021 года № 90-оз "О признании утратившей силу части 3 статьи 2 областного закона "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" признается утратившей силу норма, определяющая местом нахождения высших органов государственной власти Ленинградской области город Санкт-Петербург, в связи с изменениями, внесенными в Устав Ленинградской области. Согласно указанным изменениям органы государственной власти Ленинградской области размещаются на территории города Гатчины Ленинградской области и города Санкт-Петербурга.

1.4. Законодательство о выборах и референдумах

Областные законы, регулирующие вопросы о выборах и референдумах, принимаются в соответствии с нормами федерального законодательства, которые устанавливают как основные гарантии избирательных прав граждан, так и единые общие стандарты, обеспечивающие единообразие правового регулирования выборов на всей территории Российской Федерации. В 2021 году продолжилась работа по совершенствованию областного законодательства о выборах.

В связи с изменением федерального законодательства в областной закон от 15 мая 2013 года № 26-оз "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области" внесены изменения областным законом от 2 июня 2021 года № 71-оз "О внесении изменений в областной закон "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области".

В соответствии с принятыми изменениями в целях обеспечения реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, а также оказания содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Заседания Избирательной комиссии Ленинградской области (далее – Леноблизбирком) разрешено проводить с использованием системы видеоконференц-связи.

Ленизбирком вправе обращаться в установленном порядке в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, при проведении выборов в органы государственной власти, референдума Ленинградской области, а также при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов.

В пределах одного административно-территориального образования с большим числом избирателей разрешено формировать несколько территориальных избирательных комиссий и возлагать на одну из них полномочия избирательной комиссии муниципального образования.

Политической партии, по предложению которой назначен член избирательной комиссии, предоставлено право вносить в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий последнего. Прописана процедура досрочного прекращения полномочий.

Внесены поправки, обусловленные введением многодневной процедуры голосования (скорректированы, в частности, правила назначения наблюдателей, исключены нормы о досрочном голосовании).

Уточнено местонахождение Избирательной комиссии Ленинградской области: "Местонахождение Избирательной комиссии Ленинградской области – Ленинградская область, город Гатчина и Санкт-Петербург".

Областным законом от 22 декабря 2021 года № 151-оз "О внесении изменений в областные законы, регулирующие порядок подготовки и проведения

выборов и референдумов в Ленинградской области" в соответствии с изменениями федерального законодательства уточнены правила проведения предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума.

В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством уточнен период, в который допускается ведение предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума в случае, если будет принято решение о проведении голосования на соответствующих выборах или референдуме в течение нескольких дней подряд.

Определено время прекращения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ее предписывается прекратить в ноль часов по местному времени первого дня голосования (при однодневном голосовании нельзя агитировать и накануне).

Необходимые поправки вносятся в областные законы о выборах и референдумах: "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области"; "О местном референдуме в Ленинградской области"; "О референдуме Ленинградской области"; "О муниципальных выборах в Ленинградской области"; "О выборах Губернатора Ленинградской области"; "О порядке отзыва Губернатора Ленинградской области".

Областной закон от 2 июня 2021 года № 70-оз "О внесении изменений в областной закон "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области" также принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Принятым областным законом введена дополнительная норма, согласно которой сбор подписей в поддержку кандидата осуществляется с помощью Единого портала государственных и муниципальных услуг. Также уточнен порядок реализации активного избирательного права гражданами, работающими вахтовым методом, дополнен перечень оснований исключения зарегистрированного кандидата, включенного в список кандидатов, введены нормы, предусматривающие возможность внесения изменений в схему избирательных округов и в описание одномандатных избирательных округов, уточнен порядок проведения голосования в течении нескольких дней подряд, но не более трех, увеличена предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда, также увеличено число кандидатов в списке кандидатов до пяти.

Областным законом от 22 декабря 2021 года № 153-оз "О внесении изменений в статью 4 областного закона "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области" и областной закон "О выборах Губернатора Ленинградской области" приведены в соответствие с изменившимся федеральным законодательством предусмотренные для депутатов Законодательного собрания и претендентов на должность Губернатора Ленинградской области ограничения для занятия этих постов в связи с наличием иностранного гражданства (подданства) либо права на постоянное проживание за рубежом.

Согласно принятым изменениям Губернатором Ленинградской области, депутатом Законодательного собрания может быть только гражданин Российской Федерации, не имеющий подданства иностранного государства.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" внесены изменения в части переименования представителя от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области – члена Совета Федерации Российской Федерации на сенатора Российской Федерации.

Кроме того, изменено количество переносных ящиков, используемых для голосования вне помещения для голосования, с одного до двух.

Областным законом от 25 июня 2021 года № 75-оз "О внесении изменений в областной закон "О муниципальных выборах в Ленинградской области" урегулирован порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов выборов главы муниципального образования, если его избрание непосредственно населением предусмотрено уставом муниципального образования.

Глава муниципального образования может избираться на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. В случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава порядок его избрания регулируется уставом муниципального образования.

Вид применяемой избирательной системы устанавливается уставом муниципального образования.

Предусмотрены меры по недопущению иностранного влияния на ход и результаты муниципальных выборов. Политиков, признанных иностранными агентами (аффилированных с иностранными агентами), и избирательные объединения, выдвинувшие таких кандидатов, обязали информировать об этом избирательные комиссии и избирателей (размещение таких сведений в подписных листах и агитационных материалах обязательно), а физических лиц – иностранных агентов при внесении пожертвований в избирательные фонды обязали указывать эти сведения в платежных документах.

Кроме того, определен размер расходов средств избирательного фонда для кандидата на выборах главы муниципального образования.

Так, до 1 000 000 рублей устанавливается предельный размер расходов средств избирательного фонда для кандидата на выборах главы муниципального образования. До такой же суммы увеличиваются расходы средств избирательных фондов для кандидатов и избирательного объединения, выдвинувшего муниципальный список кандидатов на выборах депутатов представительного органа муниципального образования (ранее предельный размер расходов избирательного фонда для кандидата составлял 60 000 рублей, для избирательного объединения – 500 000 рублей).

1.5. Органы государственной власти и государственные органы Ленинградской области

Динамичное развитие всех сфер общественных отношений определило и характер развития законодательства в сфере государственного управления в 2021 году. В указанный период Законодательным собранием приняты областные законы, направленные на совершенствование системы органов государственной власти региона, институтов гражданского общества.

Одним из важных государственных органов Ленинградской области является Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также – КСП ЛО). Статус, принципы и порядок деятельности, состав, структура и полномочия КСП ЛО установлены областным законом от 14 октября 2011 года № 77-оз "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области" (далее – областной закон № 77-оз). КСП ЛО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, образуется Законодательным собранием и ему подотчетна.

В 2021 году было принято три областных закона о внесении изменений в областной закон № 77-оз.

Областной закон от 13 мая 2021 года № 58-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области" дополнил областной закон № 77-оз положением о том, что предложения о кандидатурах на должности заместителя председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты Ленинградской области вносятся в Законодательное собрание председателем КСП ЛО в порядке, установленном Законодательным собранием.

Областным законом от 7 июля 2021 года № 85-оз "О внесении изменений в статьи 5 и 6 областного закона "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области" скорректированы положения о назначении на должности председателя КСП ЛО, заместителя председателя КСП ЛО и аудиторов КСП ЛО и их замещении в части запрета на назначение и замещение в случае прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Также принятым областным законом уточнен соответствующий случай досрочного освобождения от должностей председателя КСП ЛО, заместителя председателя КСП ЛО и аудиторов КСП ЛО.

Кроме того, областным законом от 16 декабря 2021 года № 145-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" приняты изменения в урегулирование деятельности КСП ЛО в части:

дополнения полномочий КСП ЛО новыми полномочиями по осуществлению контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ленинградской области;

оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области;

введения с 1 января 2022 года должности двух заместителей председателя КСП ЛО вместо одной;

наделения КСП ЛО правом учреждать ведомственные награды и знаки отличия;

установления права Законодательного собрания Ленинградской области обращаться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя КСП ЛО квалификационным требованиям;

установления дополнительных квалификационных требований для замещения должностей председателя КСП ЛО, заместителей председателя КСП ЛО и аудиторов КСП ЛО;

наделения КСП ЛО правом давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, по обращениям представительных органов муниципальных образований;

определения гарантии материального и социального обеспечения должностных лиц КСП ЛО;

установления с 1 января 2022 года размера ежемесячного денежного вознаграждения заместителю председателя КСП ЛО – 19 тыс. рублей (действующий размер – 17 тыс. рублей), аудитору КСП ЛО – 18 тыс. рублей (действующий размер – 15 тыс. рублей).

Областным законом от 29 ноября 2021 года № 135-оз "О внесении изменения в статью 29 областного закона "Устав Ленинградской области" внесены изменения в структуру Контрольно-счетной палаты в части увеличения числа заместителей Председателя КСП ЛО (рассмотрен в подразделе 1.1 Доклада).

1.6. Государственные должности и государственная гражданская служба Ленинградской области. Противодействие коррупции

В 2021 году продолжилось совершенствование нормативных правовых актов, направленных на изменение гарантий лицам, занимающим государственные должности, на развитие государственной гражданской службы и на противодействие коррупции в Ленинградской области.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), которым урегулированы вопросы деятельности региональных уполномоченных по правам человека, принят областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области" (далее – областной закон № 5-оз).

Согласно принятому областному закону должность Уполномоченного по правам человека (далее – Уполномоченный) является государственной должностью Ленинградской области.

С учетом положений Федерального закона № 48-ФЗ областным законом № 5-оз урегулированы вопросы деятельности Уполномоченного: определены цели, в которых учреждается эта должность, порядок назначения и освобождения от должности, полномочия омбудсмена и его права, правила взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, формы и методы участия в правовом просвещении, правила работы с обращениями граждан.

Кроме того, принятым областным законом прописаны требования к Уполномоченному, а также ограничения и запреты, связанные с должностью Уполномоченного. Установлены гарантии его деятельности; оговорены требования к ежегодному докладу о результатах этой деятельности и др.

Областной закон от 7 июля 2021 года № 83-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" направлен на приведение отдельных областных законов, содержащих положения об утверждении (назначении, избрании) на должность и об освобождении от должности (досрочном прекращении полномочий) Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в соответствие с федеральным законодательством и Уставом Ленинградской области.

В числе основных изменений следует отметить следующее:

к Уполномоченному теперь предъявляется требование об обязательности постоянного проживания на территории России и об отсутствии двойного гражданства;

Уполномоченного обязали сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Областным законом от 7 июля 2021 года № 87-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области" действие областного закона о выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, распространены на Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Областной закон от 7 июля 2021 года № 82-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Ленинградской области"

действие областного закона о выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих распространено на государственных гражданских служащих Ленинградской области, проходящих гражданскую службу в аппарате Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Основным областным законом, регулирующим статус депутата Законодательного собрания, является областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области". С учетом положений Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым с 1 июля 2021 года скорректирован перечень оснований для запрета на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, был принят областной закон от 7 июля 2021 года № 78-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области". Согласно внесенным изменениям полномочия депутата прекращаются досрочно в случае наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Областной закон от 12 февраля 2021 года № 6-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" направлен на приведение областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 268-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с указанным Федеральным законом из перечня документов, обязательных к представлению гражданином при обращении в органы, оказывающие государственные и муниципальные услуги, исключены документы о трудовой деятельности и трудовом стаже за периоды с 1 января 2020 года, поскольку с указанной даты работодатель должен формировать в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже работника (сведения о трудовой деятельности) и передавать ее в информационную систему Пенсионного фонда Российской Федерации.

Документы о трудовой деятельности и трудовом стаже будут представляться Пенсионным фондом Российской Федерации в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, подведомственных указанным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации к основным документам о трудовой деятельности и трудовом стаже работника относятся трудовая книжка и экземпляр трудового договора о дистанционной работе

в случаях, если по соглашению сторон сведения о дистанционной работе не вносились в трудовую книжку дистанционного работника или при заключении дистанционным работником трудового договора впервые.

Временный перевод работников на дистанционную работу предусмотрен федеральным законодательством в исключительных случаях (при катастрофе природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастном случае на производстве, пожаре, наводнении, землетрясении, эпидемии или эпизоотии и др.), сведения об этом могут быть внесены в трудовую книжку работника, могут быть отражены только в трудовом договоре о дистанционной работе.

При предоставлении документов о трудовой деятельности и трудовом стаже наравне с копией трудовой книжки (копией трудового договора о дистанционной работе) по месту требования могут предоставляться сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке. В сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная Трудовым кодексом Российской Федерации, иным федеральным законом информация. Указанные сведения могут использоваться при заключении трудового договора, а также для исчисления трудового стажа работника, внесения записей в его трудовую книжку и осуществления других целей в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Принятым областным законом в ряд областных законов внесены соответствующие изменения, касающиеся уточнения перечня документов о трудовой деятельности и трудовом стаже, предоставляемых работниками государственных органов Ленинградской области, муниципальных органов Ленинградской области, бюджетных организаций, для получения государственных услуг, исчисления трудового стажа, присвоения наград и в иных целях.

Принятие областного закона направлено на улучшение правового регулирования вопросов, связанных с трудовой деятельностью.

Основным областным законом, которым осуществляется правовое регулирование отношений, связанных с государственной гражданской службой Ленинградской области, является областной закон от 25 февраля 2005 года № 11-оз "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области".

Областным законом от 23 июля 2021 года № 107-оз "О внесении изменения в статью 7 областного закона "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области" установлена возможность применения двойного наименования должностей в случае, если специалист (в контрольном органе исполнительной власти Ленинградской области в сфере закупок) является должностным лицом, уполномоченным

на проведение проверок, а соответствующие наименования должностей предусмотрены нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В связи с удовлетворением протеста прокуратуры Ленинградской области принят областной закон от 12 июля 2021 года № 97-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием правового положения лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области", в соответствии с которым должность мирового судьи Ленинградской области включена в перечень лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области.

Также в соответствии с этим изменением соответствующими нормами дополнены областные законы:

от 6 июля 2001 года № 41-оз "О мировых судьях Ленинградской области";

от 25 февраля 2005 года № 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области".

Кроме того, уточнен Перечень государственных должностей в Законодательном собрании Ленинградской области для депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе или на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности.

В сфере правового регулирования гражданской службы Ленинградской области также принят областной закон от 23 ноября 2021 года № 127-оз "О внесении изменения в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области", которым внесены изменения в Перечень должностей государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в части дополнения новыми должностями государственной гражданской службы Ленинградской области: "начальник отдела" и "ведущий специалист".

Областным законом от 16 декабря 2021 года № 145-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" Перечень государственных должностей Ленинградской области дополнен должностями "заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области" и "аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области".

Областной закон от 22 декабря 2021 года № 154-оз "О внесении изменения в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" принят в целях реализации возможности создания отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области в форме инспекции. Принятым областным законом в Перечень должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области включена должность "начальник инспекции", относящаяся к главной группе должностей государственной службы категории "руководители" (при этом исключена должность "начальник государственной жилищной инспекции").

Областным законом от 23 ноября 2021 года № 128-оз "О внесении изменения в областной закон "Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы" в перечень должностей работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, введена должность "специалист по мобилизационной подготовке".

В целях реализации законодательства в сфере противодействия коррупции принят областной закон от 12 июля 2021 года № 96-оз "О внесении изменений в статью 7⁴ областного закона "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" и статьи 2 и 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности", которым уточнен порядок принятия решения об осуществлении контроля за соответствием расходов муниципального служащего, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга). Также устанавливается, что контроль за расходами, а также проверка достоверности и полноты сведений о расходах, представленных муниципальными служащими, осуществляется государственным органом Ленинградской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии с федеральным законодательством принятым областным законом внесены дополнения в части включения в состав сведений о расходах, представляемых лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальную должность, сведений о расходах по сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

Областной закон от 16 ноября 2021 года № 117-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации

по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (далее – областной закон № 117-оз) разработан в связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года изменений, внесенных Указом Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Указ № 778). В соответствии с Указом № 778 в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации", включены разделы о цифровых финансовых активах, цифровых правах, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте.

В соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" оператор информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, обязан предоставлять содержащуюся в записях информационной системы информацию о цифровых финансовых активах, принадлежащих их обладателю, в том числе по запросам, направляемым уполномоченными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – проверка) в отношении граждан, претендующих на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лиц, замещающих указанные должности, установлен областным законом от 20 января 2020 года № 7-оз "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (далее – областной закон № 7-оз). Указанным областным законом установлен перечень государственных органов и организаций, в которые в ходе проверки могут быть направлены запросы. Согласно изменениям, принятым областным законом № 117-оз, в этот перечень включены операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Изменения, вносимые в областной закон № 7-оз, определяющий правила контроля за доходами и расходами чиновников муниципального уровня, обязывают отчитываться о сделках по приобретению цифровых финансовых активов и об источниках получения средств, за счет которых они совершены,

если общая сумма этих сделок превышает общий доход семьи за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В целях проверки представленных деклараций предусмотрена возможность направления соответствующих запросов операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Запросы операторам информационных систем направляются Губернатором Ленинградской области или уполномоченным им заместителем.

1.7. Законодательство в системе патриотического воспитания.

Награды и почетные звания Ленинградской области

Высшим знаком общественной признательности Ленинградской области является звание "Почетный гражданин Ленинградской области", утвержденное областным законом от 20 марта 2009 года № 21-оз "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области" (далее – областной закон № 21-оз).

В соответствии со статьей 4 областного закона № 21-оз ходатайство о присвоении звания "Почетный гражданин Ленинградской области" направляется в Законодательное собрание Ленинградской области с 1 января до 31 марта. В 2021 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции областным законом от 6 мая 2021 года № 53-оз "О внесении изменения в статью 16 областного закона "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области" было предоставлено дополнительное время, необходимое для сбора документов, требуемых для выдвижения кандидата на присвоение звания "Почетный гражданин Ленинградской области", и подготовки соответствующего ходатайства. Так, срок подачи ходатайства продлен до 31 мая 2021 года, а срок принятия уполномоченной постоянной комиссией решения о соответствии или несоответствии ходатайств требованиям областного закона до 11 июня 2021 года и 23 июня 2021 года соответственно. Срок принятия решения о присвоении звания установлен принятым областным законом не позднее 15 июля 2021 года.

Областным законом от 23 июля 2021 года № 106-оз "О внесении изменений в статьи 11 и 12 областного закона "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области" с 1 января 2022 года установлены дополнительные меры социальной поддержки почетным гражданам Ленинградской области на санаторно-курортное лечение и добровольное медицинское страхование за счет средств областного бюджета. Кроме того, увеличивается размер ежегодной денежной выплаты, устанавливаемой лицу, удостоенному звания "Почетный гражданин Ленинградской области", а в случае смерти Почетного гражданина Ленинградской области назначается ежегодная денежная выплата его нетрудоспособному супругу/супруге в размере одной трети установленной денежной выплаты.

В 2021 году учреждены следующие почетные знаки:

областным законом от 15 марта 2021 года № 22-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник здравоохранения Ленинградской области";

областным законом от 13 мая 2021 года № 59-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник транспорта Ленинградской области";

областным законом от 7 июля 2021 года № 88-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный строитель Ленинградской области";

областным законом от 12 июля 2021 года № 99-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник связи и информации Ленинградской области".

Субъектам Российской Федерации предоставлена возможность регулирования на уровне регионального законодательства порядка определения праздничных и памятных дат. Законодательным собранием принят областной закон от 27 марта 2015 года № 22-оз "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области".

Областным законом от 7 июля 2021 года № 89-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области" установлен новый праздничный день Ленинградской области – День отца, отмечать который будут в последнюю субботу октября каждого года.

Основные направления патриотического воспитания как важного и необходимого элемента государственной политики Ленинградской области установлены областным законом от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области". Областным законом от 12 апреля 2021 года № 37-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О патриотическом воспитании в Ленинградской области" в целях совершенствования основ государственной системы воспитания Ленинградской области дополнен перечень принципов, на которых основывается патриотическое воспитание в Ленинградской области, нормой об уважении к памяти защитников Отечества.

1.8. Законодательство о местном самоуправлении

Законодательство о местном самоуправлении в Ленинградской области, представляющее собой одну из основных отраслей законодательства, в отчетном году корректировалось на основании изменений федерального законодательства, затрагивающих вопросы организации органов местного самоуправления, полномочий муниципальных образований и территориального муниципального устройства.

Одним из первых областных законов в этой сфере, принятым в 2021 году и связанным с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и перераспределением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, был областной закон от 18 мая 2021 года № 66-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными

государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан" (далее – областной закон № 66-оз).

В соответствии с положениями пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" областным законом № 66-оз уточнен объем полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области при обеспечении жильем отдельных категорий граждан. Перечень граждан, имеющих право на получение жилого помещения, дополнен категорией "уволенные из органов принудительного исполнения Российской Федерации" (полномочия по обеспечению жильем уволенных со службы сотрудников указанного ведомства делегированы для исполнения органам местного самоуправления муниципальных районов и городского округа).

Кроме того, принятым областным законом установлено, что члены семей погибших (умерших) в период прохождения военной службы военнослужащих, независимо от общей продолжительности военной службы этих военнослужащих, обеспечиваются жилыми помещениями при наличии у таких членов семей оснований быть признанными нуждающимися в жилых помещениях.

Областным законом от 23 июля 2021 года № 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области государственными полномочиями Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделены государственным полномочием по организации отлова животных без владельцев, их транспортировке и передаче в приюты для животных, по содержанию животных в приютах, по возврату потерявшихся животных их владельцам, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты животным, по возврату животных, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

В сфере перераспределения полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области принят областной закон от 22 декабря 2021 года № 149-оз "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" и в статью 1¹ областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (далее – областной закон № 149).

В соответствии с областным законом от 29 декабря 2015 года № 153-оз "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (далее – областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз) полномочия, закрепленные частью 1 статьи 6 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" за органами местного самоуправления, переданы органам государственной власти Ленинградской области, за исключением полномочий по разработке и утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 4 областного закона от 29 декабря 2015 года № 153-оз полномочия перечисленных в нем органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области считаются перераспределенными со дня передачи имущества, но не позднее 31 декабря 2020 года.

Часть муниципальных образований Ленинградской области имущество в сфере водоснабжения и водоотведения, необходимое для осуществления перераспределенных полномочий, в государственную собственность Ленинградской области до настоящего времени не передало в порядке, установленном Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Областной закон № 149 исключает из областного закона от 29 декабря 2015 года № 153-оз следующие муниципальные образования Ленинградской области, органами местного самоуправления которых решение о передаче имущества в государственную собственность Ленинградской области не принято: городские и сельские поселения Волосовского и Гатчинского (за исключением Коммунарского городского поселения) муниципальных районов, Сосновоборский городской округ, Кузьмолдовское, Морозовское, Свердловское, Дубровское городские поселения, Щегловское и Новодевяткинское сельские поселения Всеволожского муниципального района, Светогорское городское поселение Выборгского муниципального района, Виллозское городское поселение Ломоносовского муниципального района, Фёдоровское городское поселение Тосненского муниципального района. Внесенные изменения позволят указанным муниципальным образованиям с учетом имеющейся у них материально-технической базы и сетей самостоятельно осуществлять их собственные полномочия.

На основании складывающейся в Ленинградской области практики формирования и деятельности конкурсных комиссий, образуемых для представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы местной администрации, назначаемых по результатам конкурса, принят областной закон от 13 мая 2021 года № 62-оз "О внесении изменений в статью 4 областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области", которым областной закон от 11 февраля 2015 года № 1-оз "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области" (далее – областной закон № 1-оз) дополнен отдельными положениями, определяющими:

срок назначения главой администрации муниципального района членов конкурсной комиссии, образуемой в поселении;

порядок формирования состава конкурсных комиссий муниципальных образований (избираются председатель, заместитель председателя, секретарь) и порядок деятельности (проведения заседаний) таких комиссий.

Кроме этого, изменения внесены в части дополнения областного закона № 1-оз правовой нормой, согласно которой представительный орган муниципального образования, принимая решение о формировании конкурсной комиссии, устанавливает дату, время и место первого заседания конкурсной комиссии, период и место приема от кандидатов на участие в конкурсе на замещение должности главы администрации муниципального образования документов, а также предельный срок, в течение которого конкурсная комиссия должна представить в представительный орган муниципального образования кандидатов на должность главы администрации муниципального образования.

Следующие два областных закона приняты в связи с необходимостью приведения отдельных областных законов в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом от 7 июля 2021 года № 80-оз "О внесении изменений в областной закон "О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области" из областного закона от 31 марта 2005 года № 21-оз "О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области" (далее – областной закон № 21-оз) исключены дублирующие нормы.

Так, областным законом № 21-оз было предписано в наименование представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации включать наименование муниципального района, в состав которого поселение входит.

Однако в соответствии с федеральным законодательством в наименовании муниципального образования наименование соответствующего муниципального района и так должно быть.

Областной закон от 23 июля 2021 года № 110-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" приводит областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз "Об отдельных вопросах местного значения

сельских поселений Ленинградской области" (далее – областной закон № 48-оз) в соответствие с федеральным законодательством согласно результатам мониторинга правоприменения областного закона № 48-оз.

В 2020 году Законодательным собранием проводился мониторинг правоприменения областного закона № 48-оз, по результатам которого в целях повышения эффективности его действия и совершенствования механизма правового регулирования предложено внесение изменений в указанный областной закон в части исключения из него ряда вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Ленинградской области, и приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 7 декабря 2020 года № 565).

По предложению комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области выявлено мнение органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросу о целесообразности исключения из областного закона № 48-оз соответствующих вопросов местного значения. В частности, закрепленного за сельскими поселениями вопроса местного значения, предусматривающего создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В качестве причин для исключения указанного вопроса органы местного самоуправления указали:

фактическое осуществление рассматриваемого вопроса органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области по соглашению, поскольку содержание одной аварийно-спасательной службы экономически выгодней, чем нескольких аналогичных служб;

отсутствие соответствующих структур и квалифицированных кадров в администрациях сельских поселений;

отсутствие материально-технической базы в сельских поселениях;

недостаточность бюджетных средств в бюджетах сельских поселений;

незначительное количество случаев возникновения аварийных ситуаций;

отсутствие договора со специализированной организацией.

Наличие таких причин не позволяет органам местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области исполнять полномочие по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований в полном объеме.

С учетом правоприменительной практики принятым областным законом с 1 января 2022 года исключен из статьи 1 областного закона № 48-оз вопрос местного значения по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В рамках мониторинга правоприменения областного закона № 48-оз также выявлена необходимость его уточнения с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 131-ФЗ.

Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменена редакция вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе вместо вопроса использования городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, к компетенции поселений отнесен вопрос организации такого использования.

В связи с этим внесены изменения в статью 1 областного закона № 48-оз в части замены слова "использования" словами "организации использования".

В соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона № 131-ФЗ отдельные вопросы осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее также – оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных актов) и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее также – экспертиза муниципальных актов), регулируются областным законом от 6 июня 2016 года № 44-оз "Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области" (далее – областной закон № 44-оз).

В 2021 году в областной закон № 44-оз трижды вносились изменения.

В соответствии с изменениями федерального законодательства областным законом от 12 февраля 2021 года № 9-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области" к числу документов, не подлежащих оценке регулирующего воздействия, отнесены проекты муниципальных нормативных правовых актов, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Областным законом от 2 декабря 2021 года № 140-оз "О внесении изменений в областной закон "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области

и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области" расширен перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих оценке регулирующего воздействия.

Так, оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов Ленинградской области:

устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, принятым областным законом устанавливается, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

проектов областных законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

проектов областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения;

проектов нормативных правовых актов Ленинградской области:

а) устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

б) разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Областной закон от 2 декабря 2021 года № 142-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона № 44-оз в соответствие с федеральным законодательством.

Принятым областным законом уточнен предмет правового регулирования: оценке регулирующего воздействия либо экспертизе подлежат акты, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Перечень и формы документов для проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта утверждаются органами местного самоуправления.

Пояснительная записка к проекту муниципального нормативного правового акта должна содержать в том числе:

- описание проблемы и цели предлагаемого правового регулирования;
- сведения об установлении новых или изменении ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и связанных с ними дополнительных расходах;
- сведения о субъектах предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектах инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- сведения об изменении полномочий органов местного самоуправления;
- сведения об оценке дополнительных расходов (доходов) местного бюджета;
- сведения об установлении новых или изменении ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности и связанных с ними дополнительных расходах;
- описание рассмотренных альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования;
- обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы.

Областной закон от 30 ноября 2021 года № 138-оз "Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа Ленинградской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан" в соответствии с частью 1² статьи 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ установил критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа Ленинградской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.

В соответствии с изменениями федерального законодательства предусмотрена возможность проведения схода граждан по вопросу введения и использования на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа Ленинградской области, средств самообложения граждан. Под таковыми понимаются разовые платежи, осуществляемые с целью решения конкретных вопросов местного значения.

Установлены критерии определения границ таких территорий:

общность названной территории (подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, расположенных в непосредственной близости между собой, жилой микрорайон, территория осуществления территориального общественного самоуправления, территория, на которой население участвует в осуществлении местного самоуправления в иных предусмотренных действующим законодательством формах);

проживание на ней не менее 10 человек.

В соответствии с принятым областным законом утверждаются названные границы правовым актом представительного органа соответствующего поселения.

1.9. Судебная система

Частью 4 статьи 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" к судам субъектов Российской Федерации отнесены мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Целями действующего областного закона от 6 июля 2001 года № 41-оз "О мировых судьях Ленинградской области" (далее – областной закон о мировых судьях) являются установление порядка назначения мировых судей Ленинградской области и обеспечение реализации ими своих полномочий, создание и упразднение судебных участков.

В 2021 году в областной закон о мировых судьях дважды были внесены изменения.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством областным законом от 23 июля 2021 года № 109-оз "О внесении изменений в статьи 4 и 6 областного закона "О мировых судьях Ленинградской области" установлено, что мировой судья в первый раз назначается на должность сроком на три года, а при повторном назначении – без ограничения срока полномочий (ранее мировой судья в первый раз назначался на три года, а при повторном и последующем назначениях – на 10 лет).

Областным законом от 16 ноября 2021 года № 113-оз "О внесении изменений в областной закон "О мировых судьях Ленинградской области" внесены изменения в части перераспределения одного судебного участка из Волховского муниципального района во Всеволожский муниципальный район.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" областным законом от 21 декабря 2010 года № 83-оз "О представителях Законодательного собрания Ленинградской области в квалификационной комиссии при Адвокатской палате Ленинградской области" (далее – областной закон № 83-оз) установлены порядок избрания представителей Законодательного собрания в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Ленинградской области и требования, предъявляемые к ним в части

возрастных ограничений, образования, стажа работы, занимаемой должности, дееспособности, судимости и др.

Областным законом от 15 марта 2021 года № 17-оз "О внесении изменения в областной закон "О представителях Законодательного собрания Ленинградской области в квалификационной комиссии при Адвокатской палате Ленинградской области" изменен порядок избрания представителей Законодательного собрания в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Ленинградской области, определенный областным законом № 83-оз.

Все документы, поступившие в Законодательное собрание от кандидатов, теперь регистрируются в канцелярии Законодательного собрания и направляются в постоянную комиссию Законодательного собрания, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания отнесены вопросы деятельности адвокатуры.

1.10. Общественная безопасность и охрана правопорядка

В сфере общественной безопасности и охраны правопорядка в 2021 году Законодательным собранием принято пять областных законов.

Обеспечение законности и безопасности в Ленинградской области включает такие направления, как укрепление правопорядка, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, профилактика безнадзорности и правонарушений, защита прав несовершеннолетних и другие, гарантирующие соблюдение прав и свобод граждан, охрану их собственности; вопросы гражданской обороны и пожарной безопасности; защита населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; противодействие терроризму, экстремизму и борьба с преступностью.

В целях приведения областного закона от 22 декабря 2017 года № 86-оз "О гражданской обороне в Ленинградской области" (далее – областной закон № 86-оз) в соответствие с федеральным законодательством принят областной закон от 15 марта 2021 года № 25-оз "О внесении изменений в областной закон "О гражданской обороне в Ленинградской области", которым признаны утратившими силу отдельные положения областного закона № 86-оз, дублирующие нормы федерального законодательства, в том числе устанавливающие полномочия органов местного самоуправления и федеральных органов исполнительной власти.

Областной закон от 18 мая 2021 года № 68-оз "О внесении изменений в статью 16 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области" принят в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством областного закона от 25 декабря 2006 года № 169-оз "О пожарной безопасности Ленинградской области" (далее – областной закон № 169-оз) в части наделения полномочиями по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации; осуществлению тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации; утверждению перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также исключения нормы, предусматривающей оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Областной закон от 22 декабря 2021 года № 152-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области" уточняет содержание понятия "местный пожарно-спасательный гарнизон" в целях приведения областного закона № 169-оз в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", который, в частности, предусматривает, что в местные пожарно-спасательные гарнизоны могут быть объединены подразделения пожарной охраны, расположенные в границах как одного муниципального образования, так и нескольких, граничащих между собой, муниципальных районов (городских округов).

Областной закон от 28 декабря 2021 года № 167-оз "О внесении изменений в областной закон "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – областной закон № 167-оз) принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Принятым областным законом внесены уточнения в полномочия Правительства Ленинградской области по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с внесенными изменениями Правительство Ленинградской области утверждает положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 17 декабря 2021 года № 821 "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области".

Порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29 июля 2016 года № 275 "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области", скорректирован постановлением Правительства Ленинградской области от 8 февраля 2022 года № 81 "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области" с учетом изменений действующего законодательства.

Кроме того, областным законом № 167-оз уточняется, что в целях резервирования бюджетных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера в областном бюджете Ленинградской области создаются резервные фонды по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера (ранее в областном бюджете Ленинградской области и местных бюджетах должны были быть предусмотрены специальные резервные фонды по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера).

Принятие областного закона от 22 декабря 2021 года № 155-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области" направлено на приведение областного закона от 20 февраля 2018 года № 21-оз "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области" в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 256-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" в части, касающейся уточнения понятия "спасатель". Указанное понятие изложено в новой редакции, согласно которой спасателем является гражданин, прошедший соответствующую подготовку и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ (ранее спасателем признавался гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ).

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством принят областной закон от 8 апреля 2021 года № 34-оз "О внесении изменения в статью 9 областного закона "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 34-оз).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к общим требованиям к содержанию животных их владельцами относится принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных. Областным законом № 34-оз установлено право владельцев домашних животных самостоятельно определять способ предотвращения появления нежелательного потомства у животных (в настоящее время единственным возможным способом является стерилизация домашних животных).

1.11. Законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности

В механизме обеспечения законности и правопорядка важное место продолжает занимать административно-правовая охрана общественных отношений. Этим определяется актуальность областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – областной закон № 47-оз). Изменения, вносимые в областной закон № 47-оз в 2021 году, связаны с необходимостью приведения его в соответствие с положениями федерального законодательства.

В сфере административных правонарушений и административной ответственности в 2021 году Законодательным собранием принято десять областных законов:

областным законом от 19 февраля 2021 года № 10-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" в целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов и регулирования отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов на территории Ленинградской области.

Согласно принятому областному закону за транспортирование (перемещение) отходов без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, либо с нарушением условий такого разрешения налагается административный штраф на граждан от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от пятисот тысяч рублей до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от одного миллиона рублей до полутора миллионов рублей;

областным законом от 15 марта 2021 года № 18-оз "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях" уточнен состав административного правонарушения (повреждение элементов благоустройства при производстве земляных, строительных и ремонтных работ) в целях устранения правовой неопределенности;

областным законом от 15 марта 2021 года № 20-оз "О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона "Об административных правонарушениях" установлена административная ответственность:

1) за допущение по неосторожности нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего;

2) за допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека, повлекшего причинение вреда его здоровью, если указанное деяние не образует состава преступления.

Кроме того, установлена ответственность за несоблюдение владельцами домашних животных требований, предъявляемых к обеспечению тишины и покоя граждан в ночное время при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных;

областным законом от 15 марта 2021 года № 24-оз "О внесении изменений в статьи 1.3 и 1.9 областного закона "Об административных правонарушениях" определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях за неуплату административного штрафа в установленный срок. Указанными полномочиями наделяются председатели, заместители председателей и ответственные секретари муниципальных административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

областной закон от 15 марта 2021 года № 26-оз "Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних на территории Ленинградской области и устанавливает запрет на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, запрет на употребление сжиженного углеводородного газа и запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа, а также предусматривает административную ответственность за нарушение указанных запретов (ограничений);

областным законом от 7 июля 2021 года № 84-оз "О внесении изменений в статью 2.6 областного закона "Об административных правонарушениях" и в статью 9 областного закона "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" увеличен временной период, в который установлена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан с 21.00 до 8.00 в будние дни.

Кроме того, увеличен размер штрафов за повторное в течение года совершение правонарушения в отношении должностных и юридических лиц: для должностных лиц – до семи тысяч рублей, для юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей;

областным законом от 23 июля 2021 года № 104-оз "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях" установлена административная ответственность за проведение земляных работ без получения разрешения, а также за нарушение требований к проведению земляных работ, указанных в разрешении;

областным законом от 16 ноября 2021 года № 115-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Об административных правонарушениях" и статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выделена в качестве самостоятельного вида деятельности и соответствующие корреспондирующие изменения внесены в областной закон об административных правонарушениях;

областной закон от 28 декабря 2021 года № 164-оз "О внесении изменения в статью 5.13 областного закона "Об административных правонарушениях" принят с целью устранения несоответствия положений областного закона № 47-оз нормам федерального законодательства и установления административной ответственности за транспортирование отходов без разрешения на перемещение отходов либо с нарушением его условий в следующих размерах:

на граждан – от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от девятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей);

областной закон от 28 декабря 2021 года № 165-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" принят с целью приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством в части, касающейся уточнения понятий "региональный контроль" и "региональный надзор".

1.12. Защита прав и свобод человека и гражданина

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина осуществляется в результате деятельности всех субъектов власти, а также физических и юридических лиц в соответствии с принципами невмешательства, лояльности (толерантности), согласия и уважения.

В соответствии с Уставом Ленинградской области на территории Ленинградской области учреждены:

в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами – Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области (далее – Уполномоченный);

в целях эффективной защиты прав и интересов ребенка в Ленинградской области, их соблюдения и уважения органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и должностными лицами – Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области;

в целях эффективной защиты прав и интересов предпринимателей в Ленинградской области, их соблюдения и уважения органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и должностными лицами – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Одним из значимых областных законов, принятых в 2021 году, можно считать областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области" (далее – областной закон № 5-оз), определяющий порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного.

Принятие нового областного закона, регламентирующего статус Уполномоченного, потребовалось в связи со вступлением в силу Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации". Указанный Федеральный закон установил единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных и закрепил общий порядок их взаимодействия с органами власти и институтами гражданского общества.

Особого внимания в областном законе № 5-оз заслуживает глава, регулирующая деятельность Уполномоченного по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Принятым областным законом установлены особый порядок рассмотрения обращений в форме жалоб и требования к ним (содержанию, прилагаемым документам), определен порядок их рассмотрения. Отныне Уполномоченный вправе принимать жалобы в том числе на правоохранительные органы, судебных приставов и другие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Новый областной закон расширил перечень мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, принимаемых Уполномоченным по результатам рассмотрения жалоб, в том числе предусмотрел право обратиться в прокуратуру с ходатайством о проведении проверки по фактам нарушения законов и принятии мер прокурором; обратиться в соответствующие компетентные федеральные органы государственной власти при выявлении необходимости принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина.

Также Уполномоченному предоставлено право обращения в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ключевым институтом гражданского общества на территории Ленинградской области, обеспечивающим эффективное взаимодействие граждан и организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области, является Общественная палата Ленинградской области (далее – Общественная палата). Деятельность Общественной палаты регулируется областным законом от 10 марта 2017 года № 5-оз "Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов" (далее – областной закон от 10 марта 2017 года № 5-оз). Областным законом от 10 марта 2017 года № 5-оз определены цели, задачи и принципы деятельности Общественной палаты, состав и порядок ее формирования, требования, предъявляемые к ее членам, и основания прекращения и приостановления их полномочий, состав и компетенция органов Общественной палаты.

В 2021 году в областной закон от 10 марта 2017 года № 5-оз внесены изменения областным законом от 13 мая 2021 года № 56-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области".

Принятым законом уточнены полномочия совета Общественной палаты и ее председателя в части принятия решения о назначении наблюдателей от Общественной палаты в избирательные комиссии, расположенные на территории Ленинградской области, при проведении выборов, в том числе выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Закон направлен на урегулирование вопросов деятельности Общественной палаты, а также на усиление позиций Общественной палаты в сфере общественных отношений.

2. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе. Налоги

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в сложившейся эпидемической ситуации бюджетная и налоговая политика Ленинградской области в 2021 году была ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета;

создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание благоприятного налогового режима для отдельных категорий граждан, нуждающихся в государственной поддержке;

соблюдение условий соглашений, заключенных Правительством Ленинградской области с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного замещения долговых обязательств Ленинградской области с учетом дополнительных соглашений по реструктуризации долговых обязательств в части поэтапного снижения государственного долга и объема рыночных заимствований;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета Ленинградской области;

эффективное управление государственным долгом Ленинградской области и сохранение его объема на экономически безопасном уровне.

В результате грамотного осуществления в 2021 году бюджетной и налоговой политики удалось решить основные задачи по обеспечению расходных обязательств областного бюджета и обеспечению его сбалансированности. Все условия соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов выполнены. Реализация указов Президента Российской Федерации была обеспечена финансовыми ресурсами в необходимом объеме.

2.1. Бюджетное устройство и бюджетный процесс

В 2021 году законотворческой деятельности в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса Ленинградской области как и раньше уделялось значительное внимание Законодательного собрания. 18 областных законов из числа принятых в отчетном году регулируют вопросы бюджетного и налогового законодательства.

Основные направления реализации бюджетной политики в Ленинградской области в 2021 году определялись Посланием Президента Российской Федерации.

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента), основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области до 2035 года. Отчетный год Ленинградская область вновь завершила в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации.

В 2021 году выполнялись обозначенные в Послании Президента приоритеты в бюджетной сфере, направленные на поддержание финансовой стабильности и дальнейшее повышение эффективности бюджетного процесса в Ленинградской области, продолжена работа по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов.

Бюджетные правоотношения в Ленинградской области регулируются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, областными законами от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области" и от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области".

Основным областным законом в сфере бюджетных правоотношений является областной закон от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области" (далее – областной закон № 36-оз).

Совершенствование бюджетного процесса на федеральном уровне находит отражение в корректировке бюджетного процесса в Ленинградской области. В 2021 году в целях приведения областного закона № 36-оз в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации принято два областных закона.

Областным законом от 7 июля 2021 года № 86-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области" процедура проведения публичного обсуждения по проекту областного закона об областном бюджете и годовому отчету об исполнении областного бюджета дополнена возможностью проведения в Ленинградской области общественных обсуждений через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" с целью расширения возможности участия граждан в обсуждении данных вопросов в соответствии с нормами федерального законодательства.

Областным законом от 16 декабря 2021 года № 147-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области" к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено полномочие принимать в установленном им порядке решения об отзыве лимитов бюджетных обязательств, а также установлено полномочие финансового органа Ленинградской области в части утверждения, изменения, доведения и отзыва лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения областного бюджета.

В областной закон от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" (далее – областной закон № 75-оз) в 2021 году тоже дважды были внесены изменения.

Областной закон от 9 марта 2021 года № 12-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона от 14 октября 2019 года № 75-оз в соответствие с требованиями федерального законодательства. Кроме редакционных правок, областным законом уточняется, что изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период разрешено вносить как в случае увеличения, так и в случае уменьшения общего объема подлежащих распределению бюджетных ассигнований.

Скорректирована методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и на первый год планового периода.

Областным законом от 16 декабря 2021 года № 146-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" уточнены формулировки сокращенного наименования областного закона об областном бюджете Ленинградской области, определен перечень случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлен порядок заключения соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

Принятым областным законом также установлено, что в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности для расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) будет использоваться налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

В соответствии со статьей 36 областного закона № 36-оз Правительство Ленинградской области ежегодно, не позднее 1 июня текущего года, представляет в Законодательное собрание годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Областной закон от 7 июля 2021 года № 93-оз "Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год" принят Законодательным собранием 23 июня 2021 года. В 2020 году областной бюджет исполнен по доходам в сумме 158,4 млрд рублей, по расходам в сумме 170,3 млрд рублей. Дефицит областного бюджета составил 11,9 млрд рублей.

Показатели исполнения консолидированного бюджета Ленинградской области в 2020 году составили:

- доходы – 193,3 млрд рублей;
- расходы – 205,6 млрд рублей;
- дефицит – 12,3 млрд рублей.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области, в том числе грамотного бюджетного планирования, является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области. Так, в 2011 году было девять уточнений областного бюджета, в 2012 году – восемь,

в 2013 году – семь, в 2014 и 2015 годах – пять, в 2016 году – четыре, в 2017 и 2018 годах их количество снизилось до трех, в 2019 – четыре, в 2020 – три, в 2021 – три.

Подверженность законов о бюджете их регулярной корректировке, как правило, связана с необходимостью перераспределения финансовых средств, направляемых из федерального бюджета, изменением доходной и расходной частей областного бюджета. Областной закон от 22 декабря 2020 года № 143-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – областной закон № 143-оз) не стал исключением.

В 2021 году Законодательным собранием приняты три областных закона по корректировке областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: от 8 апреля 2021 года № 35-оз, от 25 июля 2021 года № 77-оз, от 16 ноября 2021 года № 112-оз.

Согласно внесенным изменениям утвержденные на 2021 год основные показатели областного бюджета составили:

доходы – 160,2 млрд рублей;
расходы – 180,1 млрд рублей;
дефицит – 19,9 млрд рублей.

На заседании Законодательного собрания 7 декабря 2021 года принят областной закон от 21 декабря 2021 года № 148-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – областной закон об областном бюджете).

Проект областного закона об областном бюджете был внесен в Законодательное собрание 20 октября 2021 года. На основании предварительного заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 16.1 областного закона № 36-оз, подготовленного профильной комиссией, проект областного закона об областном бюджете был принят к рассмотрению Законодательным собранием.

Проект областного закона об областном бюджете рассматривался в соответствии с графиком рассмотрения проекта областного закона, разработанным профильной комиссией и утвержденным Советом Законодательного собрания. Профильная комиссия организовывала и координировала процесс рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в постоянных комиссиях Законодательного собрания.

В рамках рассмотрения проекта областного закона во втором чтении профильная комиссия рассмотрела и рекомендовала Законодательному собранию принять 51 поправку, внесенную Губернатором Ленинградской области и депутатами Законодательного собрания.

Принятым областным законом об областном бюджете утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета:
на 2022 год – в сумме 160,4 млрд рублей,

на 2023 год – в сумме 155,5 млрд рублей,
 на 2024 год – в сумме 165,4 млрд рублей;
 общий объем расходов областного бюджета:
 на 2022 год – в сумме 163,8 млрд рублей,
 на 2023 год – в сумме 160,0 млрд рублей,
 на 2024 год – в сумме 166,2 млрд рублей;
 дефицит областного бюджета:
 на 2022 год – в сумме 3,4 млрд рублей,
 на 2023 год – в сумме 4,5 млрд рублей,
 на 2024 год – в сумме 0,8 млрд рублей.

Принятый областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" предусматривает значительные бюджетные ассигнования на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, реализацию указов Президента Российской Федерации, формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев нуждаемости при определении мер социальной поддержки.

В 2015 – 2017 годах из федерального бюджета были получены пять бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее – бюджетный кредит). В 2021 году период погашения реструктуризированных обязательств (задолженности) продлен, между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ленинградской области были подписаны два дополнительных соглашения:

от 31 декабря 2020 года № 8/7/6/6/6 к соглашениям от 22 июля 2015 года № 01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-179, от 4 марта 2016 года № 01-01-06/06-49, от 2 ноября 2016 года № 01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года № 01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области;

от 31 декабря 2020 года № 9/8/7/7/7 к соглашениям от 22 июля 2015 года № 01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-179, от 4 марта 2016 года № 01-01-06/06-49, от 2 ноября 2016 года № 01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года № 01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области.

Одним из условий проведения реструктуризации бюджетных кредитов является утверждение областным законом дополнительных соглашений о реструктуризации, а также дополнительных соглашений, которые вносят изменения в уже утвержденные областным законом дополнительные соглашения.

Подписанные дополнительные соглашения утверждены областным законом от 13 мая 2021 года № 60-оз "Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области".

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся составление и рассмотрение проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждение и исполнение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов. В соответствии с этими требованиями вместе с областным законом об областном бюджете Законодательное собрание утверждает бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд), а также отчет о его исполнении за истекший финансовый период.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2020 год утвержден областным законом от 13 июля 2021 года № 100-оз "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год".

По доходам бюджет Фонда за 2020 год в целом исполнен на 99,7 процента и составил 30 121 702,6 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Фонда исполнена на 99,4 процента и составила 30 262 956,9 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета Фонда на 1 января 2021 года составил 200 415,2 тыс. рублей.

Областным законом от 24 декабря 2020 года № 154-оз "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – областной закон № 154-оз) были утверждены основные характеристики бюджета Фонда на 2021 год:

общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 29 224 670,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 29 224 670,4 тыс. рублей.

В результате корректировок, внесенных областными законами от 13 июля 2021 года № 101-оз и от 27 декабря 2020 года № 161-оз в областной закон № 154-оз, основные характеристики бюджета Фонда на 2021 год составили:

общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 32 663 216,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 32 708 121,2 тыс. рублей;

дефицит бюджета Фонда в сумме 44 904,7 тыс. рублей.

Областным законом от 27 декабря 2021 года № 162-оз "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" утверждены следующие основные характеристики бюджета Фонда:

общая сумма доходов бюджета Фонда:

в 2022 году – 31 058 513,0 тыс. рублей,

в 2023 году – 32 474 431,8 тыс. рублей,

в 2024 году – 34 087 036,3 тыс. рублей;

общая сумма расходов бюджета Фонда:

в 2022 году – 31 058 513,0 тыс. рублей,

в 2023 году – 32 474 431,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 253,6 тыс. рублей,

в 2024 году – 34 087 036,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 6 666,0 тыс. рублей.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2022 год утвержден в сумме 8 272 711,9 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов – 8 671 377,6 тыс. рублей и 9 123 787,3 тыс. рублей соответственно.

Как свидетельствуют приведенные данные, в 2022 году запланировано повышение основных показателей бюджета Фонда по сравнению с аналогичными показателями 2021 года.

По вопросу обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в Ленинградской области проводится работа по внедрению дополнительных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных организаций, необходимых для обеспечения оплаты труда прочего персонала муниципальных дошкольных образовательных организаций.

Полномочия Законодательного собрания в сфере образования в части принятия областных законов об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) определены областным законом от 24 февраля 2014 года № 6-оз "Об образовании в Ленинградской области".

В целях осуществления указанных полномочий в отчетном году принят областной закон от 23 ноября 2021 года № 125-оз "О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год".

Расчеты нормативов произведены исходя из:

установления размера расчетной величины с 1 января 2022 года в сумме 10 340,0 рубля и с 1 сентября 2022 года в сумме 10 755,0 рубля;

целевого уровня заработной платы педагогов общего образования (без начислений) 52 553,4 рубля в месяц на одного педагогического работника из расчета планового среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Ленинградской области в 2022 году 44 620,0 рубля;

целевого уровня заработной платы педагогов дошкольного образования (без начислений) 47 996,0 рубля в месяц на одного педагогического работника.

Таким образом, значения нормативов финансового обеспечения, рассчитанные на 2021 год, по отношению к значениям, рассчитанным на 2022 год, приведены к размеру индексации расчетной величины для расчета должностных окладов работников с учетом размера расчетной величины с 1 января 2022 года в сумме 10 340,0 рубля и установления с 1 сентября 2022 года в сумме 10 755,0 рубля.

2.2. Налоги

Увеличение доходной базы областного бюджета невозможно без совершенствования налоговой политики. Несмотря на то, что правовое регулирование в налоговой сфере продолжает оставаться достаточно динамичным, в целом система областного законодательства о налогах является относительно стабильной. Система законодательных и иных актов о региональных налогах, их соотношение, порядок принятия и вступления в силу в Ленинградской области в основном не меняются.

В марте 2020 года началась эпидемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19). COVID-19 стало ключевой темой работы Законодательного собрания и в 2021 году. Перед депутатами, как и перед исполнительной властью, стояла главная задача – оперативное принятие взвешенных решений для поддержания граждан и экономики. В целях осуществления правового регулирования в сфере налогового законодательства в 2021 году было принято шесть законов.

Областным законом от 12 февраля 2021 года № 7-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О транспортном налоге" с 1 января 2021 года до 31 декабря 2023 года установлена льгота по транспортному налогу налогоплательщикам, на которых зарегистрированы колесные транспортные средства, приводимые в движение исключительно электрическими двигателями. Указанная льгота является мерой, стимулирующей граждан на приобретение колесных транспортных средств, приводимых в движение только электрическими двигателями, способствует популяризации их приобретения, что не сможет не сказаться на улучшении экологической обстановки в Ленинградской области.

Областным законом от 26 февраля 2021 года № 11-оз "О внесении изменений в областной закон "О патентной системе налогообложения

на территории Ленинградской области", действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года, расширен перечень видов деятельности (с 80 до 112 видов деятельности), в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, увеличены размеры потенциально возможного к получению дохода, введены новые показатели, в зависимости от которых устанавливается размер потенциально возможного к получению годового дохода: на 1 квадратный метр площади торгового зала, зала обслуживания посетителей, экспонирующей поверхности; на 1 квадратный метр площади стоянки для транспортных средств.

Исключено положение об индексации максимального размера потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем на коэффициент-дефлятор.

Областным законом от 5 апреля 2021 года № 33-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" и в статью 2 областного закона "О внесении изменений в областной закон "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области" установлено снижение налоговой ставки с 6 до 2 процентов для организаций потребительской кооперации, а также для хозяйственных обществ, единственным учредителем которых являются потребительские общества и их союзы, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших объектом налогообложения доходы.

Кроме того, принятым областным законом продлен до 1 января 2024 года срок действия налоговой ставки в размере 0 процентов для организаций, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере оказания бытовых услуг населению.

Областным законом № 44-оз от 12 апреля 2021 года "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" установлены меры государственной поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Ленинградской области в рамках специального инвестиционного контракта. В частности, внесены изменения в областной закон от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций", которыми от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, применяющие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении имущества, созданного (приобретенного) в ходе реализации инвестиционного проекта на срок действия специального инвестиционного контракта.

Областным законом от 8 июня 2021 года № 72-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" для организаций, включенных в консолидированную группу налогоплательщиков и осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2

"Производство нефтепродуктов", на налоговый период 2021 года установлена налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0,11 процента.

Областной закон от 29 ноября 2021 года № 136-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" принят в целях мобилизации дополнительных налоговых поступлений в областной бюджет с учетом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в части определения видов недвижимого имущества, облагаемого налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости указанного имущества.

Федеральным законом от 28 ноября 2019 года № 379-ФЗ "О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" уточнен перечень видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которого налоговая база может определяться как кадастровая стоимость имущества, в том числе в указанный перечень включены жилые помещения.

В соответствии с изменениями Налогового кодекса Российской Федерации принятым областным законом установлено определение налоговой базы недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости и в отношении жилых помещений.

Областным законом от 30 ноября 2021 года № 137-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" (далее – областной закон № 137-оз) с 1 января 2022 года изменяется порядок применения упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы.

Для налогоплательщиков, имеющих статус социального предприятия, налогообложение которых производится по налоговой ставке в 6 процентов, с 1 января 2022 года устанавливается налоговая ставка в размере 1 процента.

Действие пониженных налоговых ставок с 6 до 1 процента и 3 процента при осуществлении отдельных видов деятельности, введенных с 2018 года, продлевается до 31 декабря 2023 года. Кроме того, принятым областным законом вводится дополнительное условие применения налоговых ставок в размерах 1 процент и 3 процента при осуществлении отдельных видов деятельности – доля дохода от реализации отдельных видов деятельности должна составлять не менее 70 процентов общего объема дохода от реализации.

Реализация принятого областного закона позволит снизить налоговую нагрузку на субъекты малого предпринимательства на территории Ленинградской области, что приведет к высвобождению дополнительных оборотных и инвестиционных средств у предприятий, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Предоставление пониженной ставки окажет стимулирующее воздействие на рост числа субъектов малого предпринимательства, осуществляющих соответствующие виды деятельности, положительную динамику таких показателей, как объем отгруженных товаров собственного производства и выручку от реализации работ (услуг).

Кроме того, принятие областного закона № 137-оз в целом можно считать как исполнение поручения, содержащегося в подпункте "а" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 года № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года о принятии мер по дополнительной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет норм налогового стимулирования.

В целях осуществления мер по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет работа по правовому регулированию в сфере налогового законодательства будет продолжена в 2022 году.

3. Законодательство в сфере экономики и инвестиций

3.1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности

Поддержка бизнеса как основы роста экономической активности сегодня является одним из основных приоритетов государственной политики Российской Федерации. Ленинградская область является одним из регионов, активно внедряющих передовые инструменты при формировании благоприятной предпринимательской среды в соответствии с федеральными ориентирами. В 2021 году продолжено правовое регулирование инвестиционной деятельности, направленное на улучшение условий инвестирования и развитие институтов и инструментов поддержки инвестиционной деятельности.

В Ленинградской области в указанной сфере действует областной закон от 29 декабря 2012 года № 113-оз "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" (далее – областной закон № 113-оз), который направлен на стимулирование организаций к осуществлению инвестиционной деятельности на территории Ленинградской области, привлечение инвестиций в экономику Ленинградской области и поддержку организаций, реализующих (реализовавших) инвестиционные проекты на территории Ленинградской области.

Областной закон от 15 марта 2021 года № 27-оз "О внесении изменений в статью 6 областного закона "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области", в статьи 3 и 5 областного закона "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" и приостановлении действия отдельных положений статьи 6 областного закона "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные

акты Ленинградской области", принят в качестве антикризисной меры поддержки в целях:

сохранения за инвесторами, заключившими с Ленинградской областью договор о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ленинградской области, права на применение налоговых льгот в условиях снижения показателей финансовой деятельности связи с экономическими последствиями распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

поддержки предприятий обрабатывающих производств, осуществляющих вложения в модернизацию производства, путем увеличения доли возмещаемых инвестиционных расходов и расширения видов экономической деятельности;

в соответствии с кодами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), по которым допускается применение инвестиционного налогового вычета.

Внесение изменений в областной закон № 113-оз продиктовано необходимостью сохранения за инвесторами, заключившими договор о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ленинградской области, возможности продолжить пользоваться налоговыми льготами по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций на фоне снижения потребительского спроса, что влияет на объемы производимой продукции и окупаемость инвестиционных проектов.

Также на 2020 год изменилось условие, при котором организация теряет право на применение налоговых льгот, уменьшив с 75 до 50 процентов долю общей суммы федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих начислению в областной бюджет, от общей суммы федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащей уплате в областной бюджет за первый календарный год применения налоговых льгот.

Дополнен перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых организации имеют право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, следующими видами экономической деятельности: производство пищевых продуктов, производство изделий из пластмасс. В перечень организаций, которые могут воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом по налогу на прибыль организаций, включены организации, являющиеся участниками промышленного кластера, и организации, являющиеся правообладателями объектов инфраструктуры промышленного кластера.

Размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций увеличен с 50 до 90 процентов от суммы расходов налогоплательщика на приобретение, создание, модернизацию, реконструкцию, техническое перевооружение.

Действие областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В отчетном году областной закон № 113-оз был скорректирован еще двумя областными законами:

областным законом от 12 апреля 2021 года № 44-оз "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" установлены меры государственной поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Ленинградской области в рамках специального инвестиционного контракта (для участников таких контрактов устанавливается налоговая ставка по налогу на прибыль, зачисляемого в областной бюджет, в размере 5 процентов), и внесены изменения в областной закон № 113-оз в целях разграничения мер государственной поддержки;

областным законом от 22 ноября 2021 года № 121-оз "О внесении изменений в областной закон "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" и признании утратившими силу отдельных положений областных законов" в целях приведения в соответствие с нормами Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2023 года признаются утратившими силу положения областного закона № 113-оз об установлении для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность, пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций.

Кроме того, принятым областным законом уточняются некоторые термины, реквизиты областных законов, признаются утратившими силу неактуальные положения, а также вносятся правки редакционного характера.

С 1993 года действует Федеральный закон № 5340-І "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации", подобные законы приняты в ряде субъектов Российской Федерации, растет заинтересованность предпринимательского сообщества в легитимизации институтов взаимодействия между властью и бизнесом на региональном и муниципальном уровнях.

В целях урегулирования общественных отношений в Ленинградской области, связанных с деятельностью Ленинградской областной торгово-промышленной палаты (далее – ТПП), принят областной закон от 17 февраля 2020 года № 18-оз "О Торгово-промышленной палате Ленинградской области" (далее – областной закон № 18-оз), которым устанавливаются цели деятельности ТПП, основы и формы взаимодействия ТПП с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области.

В отчетном году областным законом от 15 марта 2021 года № 19-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О Торгово-промышленной палате Ленинградской области" с целью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством в областной закон № 18-оз внесены изменения. Принятым областным законом право ТПП по выполнению функций организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

заменено на выступление в качестве организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, и в целях повышения инвестиционной привлекательности Ленинградской области, обеспечения притока инвестиций в экономику региона, а также создания условий для переоснащения предприятий областным законом от 6 апреля 2020 года № 36-оз "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" установлено право на применение на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков.

Областным законом от 15 марта 2021 года № 27-оз "О внесении изменений в статью 6 областного закона "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" и в статьи 3 и 5 областного закона "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" в областной закон № 36-оз были внесены изменения в части увеличения размера инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций с 50 до 90 процентов от суммы расходов налогоплательщика на приобретение, создание, модернизацию, реконструкцию, техническое перевооружение.

Кроме того, принятым областным законом расширен перечень организаций, осуществляющих виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета.

Областным законом от 30 декабря 2004 года № 128-оз "О порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности" (далее – областной закон № 128-оз) установлен порядок предоставления юридическим и физическим лицам недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, для целей инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

При этом установленные федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области механизмы осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества за счет средств областного бюджета концептуально не соотносятся с порядком предоставления недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, для целей инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, определенным областным законом № 128-оз.

Согласно областному закону № 128-оз инвесторам (физические или юридические лица, государственные органы, органы местного самоуправления) для осуществления инвестиционной деятельности предоставляются объекты инвестирования, включенные в инвестиционный адресный перечень.

Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом формирует инвестиционный адресный перечень, который утверждается постановлением Правительства Ленинградской области не чаще одного раза в год и представляется Законодательному собранию Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) одновременно с программой приватизации государственного имущества Ленинградской области. После утверждения внесенные в инвестиционный адресный перечень изменения представляются Законодательному собранию. Указанный перечень и вносимые в него изменения подлежат опубликованию.

Однако данный перечень фактически не представляется в Законодательное собрание и отсутствуют сведения об его утверждении и опубликовании.

Кроме этого, порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Ленинградской области, установленный в постановлении Правительства Ленинградской области от 19 июля 2019 года № 326 "Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Ленинградской области, и осуществления бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Ленинградской области", путем заключения отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, являющимся государственным заказчиком, соответствующих государственных контрактов в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не согласуется с механизмом предоставления объектов инвестирования на основании инвестиционного договора, заключаемого Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом по результатам торгов либо во исполнение решения Правительства Ленинградской области о целевом предоставлении объектов инвестирования, определенным областным законом № 128-оз.

По результатам мониторинга правоприменения областного закона № 128-оз выявлено, что фактически положения указанного областного закона не применяются. Кроме того, отсутствуют подзаконные акты, которые предусмотрены в областном законе № 128-оз и не приняты до настоящего времени Правительством Ленинградской области.

С учетом изложенного был принят областной закон от 29 ноября 2021 года № 133-оз "О признании утратившими силу областных законов о порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности и отдельных положений областных законов", которым признаны утратившими силу

областной закон № 128-оз и внесенные в него изменения, а также отдельные положения областных законов, предусматривающие порядок и условия предоставления юридическим и физическим лицам недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, для целей инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Областной закон от 16 ноября 2021 года № 116-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов" принят в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению критериев масштабного инвестиционного проекта, для реализации которого земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен без торгов юридическому лицу в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

В рамках реализации полномочия субъекта Российской Федерации устанавливается следующий критерий масштабного инвестиционного проекта – безвозмездная передача не менее 2 процентов от общей площади квартир в государственную собственность Российской Федерации и (или) государственную собственность Ленинградской области и (или) муниципальную собственность, а также не менее 5 процентов от общей площади квартир подлежат передаче гражданам – участникам государственных и муниципальных программ, действующих на территории Ленинградской области.

Также принятым областным законом предусмотрен вариант безвозмездной передачи объекта (объектов) коммунально-бытового назначения, размещение которого (которых) предусмотрено в документе стратегического планирования Ленинградской области для возможности создания не только жилого фонда, но и обеспечения создания за счет застройщиков необходимых инфраструктурных объектов, в том числе таких как очистные сооружения.

Областной закон от 15 марта 2021 года № 21-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" принят в целях обеспечения реализации права на получение земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданами, имеющими трех и более детей, в том числе находящихся под опекой или попечительством.

В Ленинградской области многодетные семьи имеют право на получение бесплатного земельного участка под ИЖС или для ведения личного подсобного хозяйства. При желании вместо земельного участка они могут получить сертификат "Земельный капитал в Ленинградской области", который смогут использовать с целью приобретения любого земельного участка на территории области для ИЖС, ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) либо садоводства для собственных нужд.

Изначально для целей закона под многодетной семьей понималась семья (в том числе неполная) с тремя и более детьми (в том числе усыновленными, пасынками и падчерицами) в возрасте до 18 лет, совместно проживающими с родителями.

Принятым областным законом расширена категория граждан, имеющих трех и более детей, многодетными семьями, имеющими в своем составе детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе по договору о приемной семье, в целях реализации такими семьями права на получение земельного участка в собственность бесплатно.

По сведениям комитета по социальной защите населения Ленинградской области, по состоянию на 1 января 2020 года количество многодетных приемных семей, в которых воспитываются один или два ребенка, находящиеся под опекой по договору о приемной семье, составляет 106 семей, по сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, по состоянию на 1 января 2020 года количество приемных семей, имеющих трех и более приемных детей, составляет 86 семей.

Право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно на территории Ленинградской области получили теперь и многодетные семьи, имеющие трех и более детей, включая рожденных, усыновленных, падчериц и пасынков.

Областным законом от 14 апреля 2021 года № 50-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" внесено изменение, предусматривающее сохранение за гражданами, имеющими трех и более детей, вставшими на учет в соответствии с указанным областным законом, права на получение земельного участка в собственность бесплатно в случае вступления их детей в брак до реализации указанного права.

Предусмотрено сохранение права таких граждан на получение земельного участка независимо от достижения детьми возраста 18 лет и (или) возраста 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, к моменту получения земельного участка в собственность.

3.2. Социально-экономическое развитие Ленинградской области

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе и одним из крупнейших промышленных центров России. Благодаря уникальному географическому положению и диверсифицированной экономике Ленинградская область неуклонно наращивает объемы отгруженной продукции промышленного производства.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года одним из самых важных приоритетов стало индустриальное лидерство. Чтобы войти в десятку самых промышленно развитых регионов страны, Ленинградская область создает индустриальные парки для размещения новых предприятий, предоставляет налоговые льготы и преференции для производителей, которые готовы строить и расширяться.

Кроме того, Ленинградская область вошла в число первых 30 субъектов Российской Федерации, которые будут внедрять региональный инвестиционный стандарт и делиться лучшими практиками.

В региональный стандарт, разработанный Минэкономразвития России, входят несколько элементов, которые необходимо реализовать в субъектах: создание агентства развития, утверждение инвестиционной декларации, наличие инвестиционного комитета региона, создание инвестиционной карты и утверждение свода инвестиционных правил. Оценка реализации регионального инвестиционного стандарта будет проводиться представителями деловых объединений.

Региональная информационная система "Инвестиционное развитие территории Ленинградской области" (ИРИС) сегодня содержит сведения о 290 свободных инвестиционных площадках в Ленинградской области, 21 индустриальном парке, 929 объектах программ развития, а также о реализуемых инвестиционных проектах и системообразующих и крупных предприятиях с наибольшим объемом отгрузки продукции Ленинградской области. В 2022 году запланировано добавление на карту разделов по водоснабжению, водоотведению, полезным ископаемым, точкам сетевой связи и тарифам.

Индекс промышленного производства в Ленинградской области по итогам 2021 года составил 107,6 процента. По оперативным данным Петростата, аналогичный показатель – 107,6 процента – у обрабатывающих производств Ленинградской области. Среди них наибольший прирост продемонстрировали производители напитков и полиграфическая деятельность, их показатели выросли в 1,6 и 1,5 раза соответственно.

По сравнению с 2020 годом отмечается также рост производства изделий из дерева и обработки древесины – 139,9 процента, текстильных изделий – 128,6 процента, металлургии – 123,1 процента, готовых металлических изделий – 122,5 процента, а также в сфере ремонта и монтажа машин и оборудования – 121,1 процента.

Индекс промышленного производства в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром составил 108,2 процента, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов – 107,1 процента, добыча полезных ископаемых – 98,9 процента.

В отчетном году продолжилась работа по совершенствованию регионального законодательства по вопросам социально-экономического развития региона.

Наиболее значимыми областными законами в сфере социально-экономического развития региона являются областной закон от 27 июля 2015 года № 82-оз "О стратегическом планировании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 82-оз) и областной закон от 8 августа 2016 года № 76-оз "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года" (далее – областной закон № 76-оз).

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области (далее – Стратегия) позволяет осуществлять качественное региональное управление, обеспечивающее достойные условия жизни граждан, комплексное развитие территорий и повышение конкурентоспособности экономики Ленинградской области.

В соответствии со статьей 9 областного закона № 82-оз на основе положений Стратегии на период реализации с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации разрабатывается План мероприятий по реализации Стратегии.

Корректировка плана мероприятий по реализации Стратегии осуществляется по решению Правительства Ленинградской области.

Содержание плана мероприятий по реализации Стратегии определяется Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

В отчетном году постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 642 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 сентября 2017 года № 388 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года" внесены изменения в План мероприятий по реализации Стратегии.

Областной закон от 12 февраля 2021 года № 8-оз "О внесении изменений в областной закон "О стратегическом планировании в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона № 82-оз в соответствие с федеральным законодательством. Принятым областным законом исключены цели разработки схемы территориального планирования Ленинградской области и цели разработки схемы территориального планирования Ленинградской области и другого субъекта (других субъектов) Российской Федерации и установлено, что указанные схемы разрабатываются в соответствии

с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Для достижения целей, реализации задач и приоритетных направлений социально-экономического развития, предусмотренных Ленинградским областным трехсторонним соглашением о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2019 – 2021 годы, заключенным между Правительством Ленинградской области, региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области" и общественной организацией Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов "Ленинградская Федерация Профсоюзов", было подписано Соглашение от 24 декабря 2020 года № 7/С-20 "Обязательства сторон на 2021 год к Ленинградскому областному трехстороннему соглашению о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2019 – 2021 годы".

Стороны приняли на себя обязательства в области экономической политики и сельского хозяйства; социальной политики в сфере трудовых отношений, занятости и развития кадрового потенциала; строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта; социальной защиты населения; образования, науки, здравоохранения, культуры, спорта и туризма; охраны труда и экологической безопасности населения; по развитию социального партнерства в сфере труда.

Областной закон от 22 марта 2021 года № 31-оз "О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области" (далее – областной закон № 31-оз) призван повысить уровень жизни граждан и способствовать социально-экономическому развитию региона.

Областным законом № 31-оз установлены стандарты в сфере экономики, предусматривающие оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, предприятиям агропромышленного комплекса, оказание содействия развитию крестьянского (фермерского) хозяйства в целях укрепления экономики отдаленных районов Ленинградской области и обеспечение внедрения цифровых технологий в сфере экономики и социальной сфере.

Областным законом № 31-оз также предусмотрены гарантии для развития малого и среднего предпринимательства: не менее 500 млн рублей ежегодно на прямую поддержку, внедрение социальной ипотеки для социально ориентированного бизнеса, поддержка самозанятых, компенсация не менее 18 тыс. рублей в месяц частным детским садам при условии установления родительской платы не более 5 тыс. рублей в месяц.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в целях обеспечения условий для

реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области принят областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 88-оз).

В 2021 году в областной закон № 88-оз дважды были внесены изменения.

В целях приведения областного закона № 88-оз в соответствие с федеральным законодательством принят областной закон от 12 апреля 2021 года № 39-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области", которым уточнены полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством прежняя развернутая формулировка отдельного полномочия комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции ("выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий") заменена обобщенной ("лицензирование розничной продажи алкогольной продукции" (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)).

Из перечня полномочий уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области исключены полномочия о ведении реестра виноградных насаждений и об определении географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции.

Областным законом от 16 ноября 2021 года № 115-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Об административных правонарушениях" и статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" в качестве самостоятельного вида деятельности выделена розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и внесены соответствующие корреспондирующие изменения в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях".

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации при исчислении суммы налога на доходы физических лиц, который потребуется уплатить

иностранным гражданам, осуществляющим в Ленинградской области трудовую деятельность по найму на основании патента, применяется коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Для сохранения стабильности миграционной ситуации и развития экономики областным законом от 23 ноября 2021 года № 124-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области" установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области на 2022 год в размере 1,767677 для установления величины фиксированного авансового платежа на 2022 год на уровне 4200 рублей.

В целях достижения согласованности действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, а также в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты платежей по указанному налогу фиксированный авансовый платеж устанавливается в размере, едином для Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

3.3. Управление государственным имуществом Ленинградской области

В сфере управления государственным имуществом в 2021 году велась плановая работа по приведению регионального законодательства в соответствие с вступившими в силу федеральными законами.

Областной закон от 23 ноября 2021 года № 129-оз "О внесении изменения в статью 19 областного закона "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области" (далее – областной закон № 129-оз) принят в целях приведения областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области" (далее – областной закон № 4-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом № 129-оз уточняется порядок возмездной передачи государственного имущества Ленинградской области в собственность юридических и физических лиц, согласно которому прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период разрабатывается уполномоченным органом по управлению государственным имуществом в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, и утверждается Правительством Ленинградской области не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода.

В целях реализации областного закона № 129-оз принято постановление Правительства Ленинградской области от 18 января 2022 года № 25 "Об утверждении Положения о порядке планирования приватизации государственного имущества Ленинградской области и разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской

области", которым планирование приватизации государственного имущества Ленинградской области, в том числе разработка программы его приватизации, возложено на Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (далее – Комитет).

Кроме того, указанным постановлением установлено, что органы исполнительной власти Ленинградской области ежегодно не позднее 1 мая направляют в Комитет предложения по включению в проект указанной программы принадлежащих Ленинградской области акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ и подведомственных уполномоченным органам власти предприятий с обоснованием целесообразности их приватизации. Предложения по включению объектов недвижимого и движимого имущества казны Ленинградской области подготавливаются Комитетом. Определены, в частности, информация, указываемая в предложениях и проекте программы приватизации, сроки разработки, направления на согласование и утверждения последней, а также представления Комитетом ежегодного отчета об итогах ее исполнения.

Также указанным постановлением урегулированы вопросы опубликования программы, исключения из нее государственного имущества и внесения других изменений.

Областным законом от 29 ноября 2021 года № 133-оз "О признании утратившими силу областных законов о порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности и отдельных положений областных законов" (далее – областной закон № 133-оз), принятым по результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 30 декабря 2004 года № 128-оз "О порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности" (далее – областной закон № 128-оз), признаны утратившими силу областной закон № 128-оз и внесенные в него изменения, а также отдельные положения областных законов, предусматривающие порядок и условия предоставления юридическим и физическим лицам недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, для целей инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений. Областной закон № 133-оз рассмотрен в подразделе 3.1 Доклада.

3.4. Земельное законодательство

Правовое регулирование в сфере земельных отношений требует своевременного и оперативного реагирования на изменения федерального законодательства и на проблемы, возникающие в данной сфере на уровне региона.

Принятые в 2021 году областные законы в основном разработаны в целях приведения законодательства Ленинградской области в соответствие с федеральным законодательством.

Одним из основных областных законов в сфере земельных отношений в Ленинградской области является областной закон от 1 августа 2017 года № 60-оз "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 60-оз). Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность. В рамках муниципального земельного контроля ведется систематическое наблюдение за исполнением требований земельного законодательства.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации о муниципальном земельном контроле изложена в новой редакции. В соответствии с федеральными изменениями субъект Российской Федерации утратил полномочие по регулированию порядка осуществления муниципального земельного контроля, муниципальный земельный контроль теперь осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства в сфере земельных отношений принят областной закон от 22 ноября 2021 года № 118-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов", которым областной закон № 60-оз признан утратившим силу.

Основным областным законом, регулирующим вопросы бесплатного предоставления земельных участков на территории Ленинградской области, является областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 105-оз).

Областным законом от 22 ноября 2021 года № 122-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" скорректирован перечень категорий лиц, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Из категории молодых специалистов исключаются граждане, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации высшего образования, профессиональной образовательной организации.

Граждане Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации, впервые устраивающиеся на работу в соответствии с получаемой квалификацией по бессрочному трудовому договору либо трудовому договору, заключенному на срок не менее 5 лет, на предприятия (учреждения, организации, к индивидуальным предпринимателям), осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области, состоящие на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, выделяются в отдельную категорию, для которой устанавливается дополнительное условие – постоянное проживание на территории Ленинградской области не менее 5 лет.

Областные законы от 15 марта 2021 года № 21-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и от 14 апреля 2021 года № 50-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" направлены на расширение категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и рассмотрены ранее в подразделе 3.1 Доклада.

Областной закон от 16 ноября 2021 года № 116-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов", принятый в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению критериев масштабного инвестиционного проекта, для реализации которого земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен без торгов юридическому лицу в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, также рассмотрен ранее в подразделе 3.1 Доклада.

3.5. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс

В 2021 году дальнейшее развитие получило правовое регулирование вопросов, связанных с совершенствованием областного законодательства, регулирующего вопросы развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.

Основным законом, направленным на реализацию государственной социально-экономической политики Ленинградской области в сфере развития сельского хозяйства и устойчивого развития территорий сельских поселений, является областной закон от 12 декабря 2007 года № 177-оз "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области" (далее – областной закон № 177-оз).

Областной закон от 15 марта 2021 года № 16-оз "О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона № 177-оз в соответствие с требованиями Федерального закона от 15 октября 2020 года № 330-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства". В соответствии с требованиями федерального законодательства расширен круг лиц, получающих государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, в части обеспечения доступности для них кредитных ресурсов. К ним отнесены организации и индивидуальные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты по производству и (или) первичной и (или) последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственной продукции и ее реализации при условии их соответствия установленным Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" требованиям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, соответствующим требованиям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, в целях реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) по направлениям, определенным правовым актом Президента Российской Федерации.

Кроме того, в областной закон № 177-оз внесено изменение, которое предусматривает, что одним из основных направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий является предоставление консультационной помощи не только сельскохозяйственным товаропроизводителям, но и другим участникам рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства.

Областной закон от 2 декабря 2021 года № 141-оз "О внесении изменений в статью 8 областного закона "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона № 177-оз в соответствие с нормами федерального законодательства. Изменения внесены в части расширения перечня основных направлений, по которым осуществляется государственная поддержка развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий Ленинградской области.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 175-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" с 1 марта 2022 года будет оказываться государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 318-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" с 1 января 2022 года перечень основных направлений, по которым осуществляется государственная поддержка развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий, дополняется новым направлением – поддержка и развитие сельского туризма.

В целях приведения областного закона № 177-оз в соответствие с федеральным законодательством к основным направлениям государственной поддержки развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий Ленинградской области отнесены:

поддержка и развитие сельского туризма;

поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками.

Отдельные вопросы оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области регулируются областным законом от 2 декабря 2005 года № 107-оз "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 107-оз).

В целях приведения областного закона № 107-оз в соответствие с изменениями федерального законодательства в 2021 году приняты два областных закона:

областным законом от 7 июля 2021 года № 81-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области" уточнена терминология в части наименования видов разрешенного использования земельных участков, на которых размещены индивидуальные гаражи;

областным законом от 2 декабря 2021 года № 139-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области" действие областного закона № 107-оз распространено на земельные участки, используемые крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности и на которых расположены жилые дома. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием

Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" "государственный земельный надзор" переименован в "федеральный государственный земельный надзор". В связи с этим корреспондирующие изменения внесены в статью 4 областного закона № 107-оз, в которой определен порядок действий уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению федерального государственного земельного надзора, если земельный участок сельскохозяйственного назначения используется с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации.

В сфере правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства, создания условий для его устойчивого развития, а также охраны пчел на территории Ленинградской области действует областной закон от 28 декабря 2020 года № 156-оз "О пчеловодстве" (далее – областной закон № 156-оз).

Отрасль пчеловодства является стратегически важной, способствует развитию иных отраслей сельского хозяйства, влияет на рост межотраслевых показателей сельского хозяйства, таких как повышение урожайности и качества энтомофильных растений, поддержание биологического разнообразия флоры, одновременно обеспечивая самозанятость сельского населения и рост его доходов.

Областной закон от 7 июля 2021 года № 92-оз "О внесении изменений в областной закон "О пчеловодстве" принят в целях приведения областного закона № 156-оз в соответствие с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ "О пчеловодстве в Российской Федерации", направлен на актуализацию и повышение эффективности правоприменения областного закона № 156-оз.

Принятым областным законом уточняются термины, также Правительство Ленинградской области дополнительно наделяется полномочием по утверждению порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки. Положения областного закона № 156-оз, регулирующие вопросы охраны пчел при запланированных работах по применению пестицидов и агрохимикатов, излагаются в новой редакции.

3.6. Транспорт и дорожное хозяйство

В сфере транспорта и дорожного хозяйства в 2021 году приняты семь областных законов.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области заключение соглашений, подписываемых Губернатором Ленинградской области от имени Ленинградской области, должны утверждаться Законодательным собранием.

15 декабря 2020 года губернаторами Ленинградской области и Санкт-Петербурга подписано Соглашение, предусматривающее обеспечение перевозки льготных категорий граждан, проживающих на территории Ленинградской области, на метрополитене, муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга,

и граждан, проживающих на территории Санкт-Петербурга, на автобусных, муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области со дня подписания Соглашения по 31 декабря 2023 года.

Соглашение от 15 декабря 2020 года дополнено следующими льготными категориями граждан:

лица, достигшие возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, и лица, которым присвоено звание "Ветеран труда" и "Ветеран военной службы", достигшие возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающие на территории Ленинградской области;

женщины, которым присвоено почетное звание "Мать-героиня", при достижении возраста 55 лет, проживающие на территории Санкт-Петербурга;

лица, достигшие возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающие на территории Санкт-Петербурга.

Соглашение утверждено Законодательным собранием областным законом от 13 апреля 2021 года № 46-оз "Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области".

В целях развития и совершенствования перевозок пассажиров и багажа легковыми такси в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территориях регионов 2 августа 2021 года губернаторами Санкт-Петербурга и Ленинградской области подписано Соглашение, согласно которому со дня его подписания и по 31 декабря 2024 года право заключения договоров фрахтования легковых такси на территориях Санкт-Петербурга и Ленинградской области предоставлено перевозчикам, имеющим разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выданные уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга или уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ленинградской области.

Областным законом от 23 ноября 2021 года № 132-оз "Об утверждении Соглашения о предоставлении права заключения договора фрахтования легковых такси на территориях Санкт-Петербурга и Ленинградской области" подписанное Соглашение утверждено Законодательным собранием.

Областной закон от 12 апреля 2021 года № 36-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областных законов о порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области" принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Принятым областным законом исключен ряд оснований для досрочного расторжения договора об осуществлении перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств определенных категорий и на определенных территориях обслуживания, заключаемого между комитетом по транспорту Ленинградской области и уполномоченной организацией.

Областным законом от 12 апреля 2021 года № 38-оз "О внесении изменения в статью 6¹ областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области" расширен перечень лиц, наделенных правом бесплатного пользования платной парковкой на территории Ленинградской области. Право бесплатного пользования платной парковкой предоставлено владельцам колесных транспортных средств, приводимых в движение исключительно электрическими двигателями, на период зарядки аккумуляторных батарей таких транспортных средств, в случае оборудования платной парковки зарядными устройствами (станциями, колонками).

Областной закон от 12 июля 2021 года № 94-оз "О внесении изменений в областной закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Принятым областным законом расширен перечень полномочий Правительства Ленинградской области. К его компетенции дополнительно отнесены полномочия по установлению:

порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Ленинградской области;

порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Ленинградской области.

Правоотношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных федеральным законодательством, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси) на территории Ленинградской области регулируются областным законом от 20 июня 2018 года № 59-оз "О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 59-оз).

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) из компетенции субъектов Российской Федерации исключены полномочия по определению порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Кроме того, Федеральным законом № 170-ФЗ с 1 июля 2021 года к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено полномочие по утверждению положения о таком региональном государственном контроле (надзоре).

В связи с указанными изменениями федерального законодательства областной закон № 59-оз признан утратившим силу областным законом от 24 декабря 2021 года № 156-оз "О признании утратившим силу областного закона "О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области".

Областной закон от 13 мая 2021 года № 59-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник транспорта Ленинградской области" установил правовые и организационные основы учреждения и присвоения почетного звания Ленинградской области "Почетный работник транспорта Ленинградской области" и рассмотрен ранее в подразделе 1.7 Доклада.

4. Законодательство в сферах градостроительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства

4.1. Градостроительная деятельность

В сфере градостроительной деятельности в 2021 году принято семь областных законов.

Одним из основных областных законов, регулирующих вопросы градостроительной деятельности региона, является областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз "О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования" (далее – областной закон № 108-оз).

В 2021 году в областной закон № 108-оз внесены изменения областным законом от 24 декабря 2021 года № 160-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области", который принят в целях приведения областного закона № 108-оз в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Законом установлен перечень видов объектов

регионального значения, подлежащих отображению в схемах территориального планирования Ленинградской области, сформированный по отраслевому принципу в соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В 2021 году трижды вносились изменения в положения областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

Областной закон от 13 мая 2021 года № 57-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областных законов о перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством: из перечня перераспределенных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области исключены полномочия по принятию решений о развитии застроенных территорий в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий", согласно которому с 30 декабря 2020 года изменен механизм комплексного развития территорий и предусмотрена только возможность принятия решений о комплексном развитии территорий.

Областной закон от 24 декабря 2021 года № 157-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" установил с 1 января 2022 года изменение и расширение перераспределенных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, а именно:

исключение из компетенции уполномоченного органа и одновременно отнесение к полномочиям органов местного самоуправления учета протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, проведенных в отношении проектов документации по планировке территории;

отнесение к полномочиям уполномоченного органа согласование проекта правил землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории населенного пункта, полностью расположенного в границах особо охраняемой природной территории федерального или регионального значения, с федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которых находится особо охраняемая природная территория;

дополнение формулировки перераспределенного полномочия по внесению изменений в правила землепользования и застройки указанием на внесение в них изменений, в том числе путем уточнения.

Областным законом от 24 декабря 2021 года № 159-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" с 1 января 2022 года органам местного самоуправления возвращены полномочия по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе и которые финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, Ленинградской областью, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, Ленинградской области, муниципальных образований, составляет более 50 процентов, сметная стоимость которых превышает 10 млн рублей или если это предусмотрено договором.

Областной закон от 16 июня 2021 года № 74-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области" принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с положениями градостроительного законодательства и исключает из перечня объектов капитального строительства, для которых не требуется получение разрешения на строительство, объекты массового пребывания граждан и включает их в перечень объектов, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство, только при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Принятие областного закона от 24 декабря 2021 года № 158-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области" обусловлено необходимостью уточнения случаев реконструкции газопроводов, при которых не требуется получение разрешения на строительство, с учетом положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 298-ФЗ "О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации": из перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области, установленных областным законом от 18 мая 2012 года № 38-оз "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области" исключены случаи реконструкции газопроводов, предназначенных

для транспортировки природного газа под давлением от 0,6 МПа до 1,2 МПа включительно, при этом в указанном перечне установлены такие случаи для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа (газопроводы высокого давления 1а категории), в связи с установлением таких случаев в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Областным законом от 15 марта 2021 года № 29-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов поддержки пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 29-оз) уточнены предмет регулирования областного закона от 27 декабря 2013 года № 107-оз "О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 107-оз), положения об учете пострадавших участников долевого строительства, об учете недобросовестных застройщиков, о мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства, а также внесены изменения в части понятийного аппарата.

Предмет регулирования областного закона № 107-оз расширен отношениями, связанными с восстановлением прав участников долевого строительства многоквартирных домов в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В соответствии с внесенными изменениями пострадавшим участником долевого строительства считается участник долевого строительства многоквартирного дома, перед которым недобросовестным застройщиком не исполнены обязательства по передаче жилого помещения в многоквартирном доме в срок, превышающий установленный договором долевого строительства либо иным договором срок передачи объекта долевого строительства более чем на шесть месяцев, и который признан пострадавшим участником долевого строительства в порядке, утвержденном Правительством Ленинградской области, а также участник долевого строительства многоквартирного дома, включенного в соответствии с Федеральным законом о долевом строительстве в единый реестр проблемных объектов. Кроме того, введено понятие "реестр недобросовестных застройщиков".

Перечень видов осуществляемой поддержки пострадавших участников долевого строительства скорректирован и дополнен оказанием юридической помощи пострадавшим участникам долевого строительства в виде правового консультирования в устной и письменной форме в порядке, установленном для рассмотрения обращений граждан.

Областные законы от 7 июля 2021 года № 88-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный строитель Ленинградской области" и от 12 июля 2021 года № 99-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник связи и информации Ленинградской области" рассмотрены ранее в подразделе 1.7 Доклада.

4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В отчетном году продолжилась работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Правовое регулирование вопросов организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, осуществляется областным законом от 29 ноября 2013 года № 82-оз "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 82-оз). В 2021 году положения областного закона № 82-оз скорректированы двумя областными законами.

Областным законом от 7 июля 2021 года № 91-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" скорректированы полномочия Правительства Ленинградской области: закреплены полномочия по утверждению порядка передачи владельцем специального счета права на специальный счет Ленинградской области или муниципальному образованию Ленинградской области в случае, если собственники жилых помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме выбрали формирование его на специальном счете, после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме, указанном в части 2² статьи 69 Жилищного кодекса Российской Федерации, в государственную или муниципальную собственность либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки.

Областной закон от 22 ноября 2021 года 120-оз "О внесении изменений в статью 7 областного закона "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 120-оз) принят в целях снижения финансовой нагрузки на жителей Ленинградской области и одновременно установления срока, позволяющего осуществить сбор денежных средств на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Принятым областным законом период отсрочки взимания взносов на капитальный ремонт для построенных и введенных в эксплуатацию после принятия региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов увеличен с шести месяцев до одного года, а именно: обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации и введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта, возникает по истечении одного года начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором

была официально опубликована актуализированная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

С учетом сложившейся практики областным законом № 120-оз уточнен перечень сведений, включаемых в Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014 – 2043 годы, утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 26 декабря 2013 года № 508 (далее – региональная программа).

Требования к содержанию региональной программы дополнены информацией о способе формирования фонда капитального ремонта и количестве лифтов и этажей в многоквартирном доме. Кроме того, исключены сведения о типе многоквартирного дома.

Также областным законом № 120-оз внесено дополнение, в соответствии с которым иные сведения, подлежащие включению в региональную программу, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

В целях реализации областного закона № 120-оз постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2021 года № 896 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 декабря 2013 года № 508 "Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014 – 2043 годы" в региональную программу внесены изменения в части утверждения новых редакций Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту, за исключением многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия и Перечня многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту.

Областной закон от 29 ноября 2021 года № 134-оз "О признании утратившими силу областных законов о муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области" принят в целях реализации Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 170-ФЗ с 1 июля 2021 года полномочие по утверждению порядка осуществления муниципального жилищного контроля исключено из компетенции субъекта Российской Федерации. Этим же законом определен предмет муниципального жилищного контроля, которым является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами новых обязательных

требований, указанных в Жилищном кодексе Российской Федерации в отношении муниципального жилищного фонда. В частности, муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

С принятием данного закона утратили силу областные законы от 2 июля 2013 года № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области" и от 21 ноября 2014 года № 79-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области".

Областной закон от 13 октября 2014 года № 62-оз "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" устанавливает меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области: инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, супругам погибших (умерших) инвалидов или участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак, лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", бывшим несовершеннолетним узникам фашизма и труженикам тыла.

Принятым в отчетном году областным законом от 12 апреля 2021 года № 45-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" (далее – областной закон № 45-оз) уточнены правила предоставления единовременных денежных выплат на проведение капитального ремонта жилых домов и размеры этих выплат.

В соответствии с внесенными изменениями из областного бюджета предоставляются единовременные денежные выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов в размере:

344 тыс. рублей одиноко проживающему ветерану (либо проживающему с детьми, имеющими иное жилое помещение);

437 тыс. рублей ветеранам, проживающим с супругами или детьми, не имеющими иного жилого помещения.

Минимальный размер выплаты на ремонт дома, принадлежащего ветерану на праве долевой собственности, составляет 218,5 тыс. рублей.

Также областным законом предусмотрена единовременная денежная выплата на проведение капитального ремонта в размере 218,5 тыс. рублей для граждан, которым принадлежит на праве собственности часть жилого дома, часть индивидуального жилого дома, часть объекта индивидуального жилищного строительства, часть жилого дома блокированной застройки.

Кроме того, областным законом № 45-оз уточнено понятие "жилой дом", применяемое в целях предоставления отдельным категориям граждан единовременной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов. Согласно уточнению под жилым домом понимается собственно жилой дом или его часть, индивидуальный жилой дом или его часть, объект индивидуального жилищного строительства или его часть, жилой дом блокированной застройки или его часть.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством принят областной закон от 13 мая 2021 года № 61-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях" (далее – областной закон № 61-оз).

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 431-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком "Житель осажденного Севастополя", к ветеранам Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты" внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с которыми к ветеранам Великой Отечественной войны отнесены лица, награжденные знаком "Житель осажденного Севастополя". Указанные лица, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, также имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета. Областным законом № 61-оз внесено изменение в части дополнения категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской области и имеющих право на обеспечение жильем, лицами, награжденными знаком "Житель осажденного Севастополя".

Областной закон от 16 ноября 2021 года № 114-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областного закона "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" разработан и принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Принятым областным законом из полномочий Правительства Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области исключены вопросы, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ленинградской области.

Согласно Федеральному закону № 170-ФЗ вместо указанного контроля (надзора) предусмотрено осуществление оценки соблюдения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и федерального

государственного энергетического надзора, предметом которого является соблюдение саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования требований к таким организациям и их деятельности, а также требований к проведению энергетических обследований.

5. Законодательство об охране окружающей природной среды, природных ресурсах и обеспечении экологической безопасности

В отчетном году в результате проведенной работы по совершенствованию правового регулирования в сфере охраны окружающей природной среды, природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности принято пять областных законов.

В целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов и регулирования отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области принят областной закон от 19 февраля 2021 года № 10-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" (далее – областной закон № 10-оз).

Областным законом № 10-оз определены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами, установлены дополнительные требования, предъявляемые к деятельности по накоплению и утилизации отходов и их транспортированию (перемещению) по территории Ленинградской области, а также особенности рекультивации земель посредством использования техногенного грунта.

В частности, предлагается оснастить транспорт, используемый для перевозки отходов, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию его передвижения по территории области (порядок определяется Правительством Ленинградской области).

Для транспортирования отходов (в том числе строительных и ТКО) объемом более 5 куб. м потребуется получать специальное разрешение, содержащее индивидуальный идентификационный QR-код (выдает уполномоченный орган).

Эти правила распространяются на случаи транзитного провоза или ввоза отходов с территории других субъектов Российской Федерации.

Кроме того, с 1 января 2023 года на территории Ленинградской области нельзя будет захоранивать образующиеся или ввозимые отходы, если они могут быть утилизированы на имеющихся в регионе объектах утилизации.

Также областным законом № 10-оз предусматривается дополнение областного закона "Об административных правонарушениях" новыми положениями, устанавливающими административную ответственность

за нарушение требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов, которые рассмотрены ранее в подразделе 1.10 Доклада.

Областной закон от 8 апреля 2021 года № 34-оз "О внесении изменения в статью 9 областного закона "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 109-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ к общим требованиям к содержанию животных их владельцами относится принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных. Федеральный законодатель, таким образом, не указывает, какие конкретно меры могут приниматься владельцами домашних животных для достижения указанной цели.

В целях приведения областного закона № 109-оз в соответствие с требованиями федерального законодательства законом предлагается исключить из пункта 12 части 2 статьи 9 указанного областного закона слова "посредством их стерилизации (кастрации)".

Областной закон от 12 июля 2021 года № 95-оз "О признании утратившим силу решения малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 21 июля 1993 года № 190 "Об утверждении Временного положения по определению размеров платежей за право на пользование недрами для добычи подземных вод на территории Ленинградской области" разработан комитетом по природным ресурсам Ленинградской области по результатам мониторинга в целях приведения законодательства Ленинградской области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом "О недрах" предусмотрены ставки платежей за пользование недрами в целях поисков и оценки подземных вод, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены налоговые ставки при заборе воды из подземных источников. В связи с этим Решение малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов утратило свою актуальность.

Областной закон от 23 июля 2021 года № 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" принят взамен областного закона от 10 июня 2014 года № 38-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области" с целью приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз

"Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области".

Принятым областным законом органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на неограниченный срок делегируются государственные полномочия по организации в регионе следующих мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

отлов животных без владельцев (включая транспортировку и немедленную передачу в специальные приюты);

содержание их в приютах для животных;

возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты бесхозным животным;

возврат не проявляющих немотивированной агрессивности бесхозных животных после стерилизации и маркирования на прежние места их обитания.

Также областным законом определены права и обязанности органов местного самоуправления при реализации переданных полномочий, права и обязанности органов государственной власти региона (в том числе по контролю за осуществлением переданных полномочий), а также правила финансового обеспечения, ведения контроля и представления отчетности, утверждена методика расчета объемов субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на их реализацию.

Федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) изменен объем полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере лесных отношений.

Областной закон от 23 июля 2021 года № 102-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона от 23 октября 2020 года № 96-оз "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области" в соответствие с положениями Федерального закона № 3-ФЗ.

Согласно принятым изменениям:

полномочие по учету древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда, заменено полномочием по внесению в государственный лесной реестр сведений о характеристиках древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на землях лесного фонда;

полномочие органов государственной власти по ведению государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории Ленинградской области, с 1 января 2023 года будет прекращено.

6. Законодательство в сфере социальной политики

6.1. Социальная помощь, социальная защита, социальное обеспечение

Вопросы социальной помощи, социальной защиты и социального обеспечения населения Ленинградской области являются одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ленинградской области.

Основным законом в сфере социальной политики является Социальный кодекс Ленинградской области (далее – Социальный кодекс), принятый в 2017 году. Одна из задач Социального кодекса – предоставить возможность гражданам быстро и просто разобраться в мерах социальной поддержки при помощи одного документа. В Социальном кодексе обозначено, какие категории граждан на какие меры социальной поддержки могут рассчитывать и при каких условиях у человека возникает право на социальную поддержку.

Социальный кодекс вступил в действие с января 2018 года. В ходе реализации Социального кодекса на территории Ленинградской области в 2021 году принято одиннадцать областных законов, которыми внесены поправки, позволяющие увеличивать адресную поддержку семей с детьми и детьми-инвалидами, ветеранам ВОВ, ветеранам труда, труженикам тыла.

Областной закон от 15 марта 2021 года № 30-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" и в статью 3 областного закона "О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы" приводит областное законодательство в соответствие с федеральным законодательством в части совершенствования отдельных мер по социальной поддержке обучающихся в образовательных учреждениях и предусматривает единый подход к организации обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области, независимо от их места жительства и места регистрации. Кроме того, во исполнение протокольных решений Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социального экономического развития областным законом по аналогии с законодательством Санкт-Петербурга установлена ежемесячная денежная выплата жителям Ленинградской области, прожившим в блокадном Ленинграде менее четырех месяцев, в зависимости от наличия (отсутствия) группы инвалидности. Также принятым областным законом устранен пробел в правовом регулировании порядка бесплатного обеспечения детей, не признанных инвалидами и нуждающихся в специальной обуви по медицинским показаниям, сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Областной закон от 13 апреля 2021 года № 48-оз "О внесении изменений в статью 2.11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее – областной закон № 48-оз) принят в целях реализации Указа Президента

Российской Федерации от 10 марта 2021 года № 140 "О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

В соответствии с Социальным кодексом право на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее – ежемесячная выплата) предоставляется нуждающимся в социальной поддержке семьям, имеющим детей, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты. На 2021 год в Ленинградской области установлена величина прожиточного минимума на душу населения в размере 11 289 рублей, величина прожиточного минимума для детей – 10 869 рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными областным законом № 48-оз, ежемесячная выплата назначается в размере:

50 процентов величины прожиточного минимума для детей на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты;

75 процентов величины прожиточного минимума для детей, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

100 процентов величины прожиточного минимума для детей, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Кроме того, увеличилась доступность ежемесячной выплаты:

студенты до 23 лет стали учитываться в составе семьи,

введены комплексная оценка нуждаемости на основании дохода и имущества и правило "нулевого дохода" – правило, при котором при отсутствии у заявителя или трудоспособных членов его семьи доходов за необходимый расчетный период ежемесячная выплата назначается, если причины для их отсутствия уважительные.

Ежемесячная выплата назначается со дня достижения ребенком возраста трех лет до достижения ребенком возраста восьми лет.

Ежемесячная выплата устанавливается на 12 месяцев. Назначение ежемесячной выплаты в очередном году осуществляется по истечении 12 месяцев со дня предыдущего обращения.

Перерасчет размера ежемесячной выплаты производится с 1 января 2021 года, но не ранее чем со дня достижения ребенком возраста 3 лет.

При этом ежемесячная выплата в соответствующем размере устанавливается на 12 месяцев с даты обращения за такой выплатой, но не более чем до дня достижения ребенком возраста 8 лет.

По состоянию на 2 февраля 2021 года численность детей в возрасте от трех до семи лет включительно в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, на которых предоставляется ежемесячная денежная выплата, составляла 29 757 человек.

Областной закон от 13 апреля 2021 года № 49-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" принят в целях совершенствования отношений, возникающих в связи с предоставлением мер социальной поддержки на территории Ленинградской области. Принятые изменения Социального кодекса создают дополнительные гарантии реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, устанавливая гарантию применения адресного подхода в предоставлении социальной поддержки в Ленинградской области, а также гарантию индексации размера мер социальной поддержки и размера государственной социальной помощи в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области. Кроме того, принятым областным законом исключается применение критерия нуждаемости в отношении следующих категорий граждан: ветераны труда Ленинградской области, дети Великой Отечественной войны – при исчислении их среднего денежного дохода.

Областным законом от 13 мая 2021 года № 55-оз "О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.2 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" предоставляется право льготного проезда на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по единым социальным проездным билетам жителям Ленинградской области, награжденным знаком "Почетный донор СССР" и (или) знаком "Почетный донор России" и получающим ежегодную денежную выплату за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов".

Право на льготный проезд определяется исходя из критерия нуждаемости в размере 100% среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

Согласно сведениям автоматизированной информационной системы "Социальная защита населения Ленинградской области", численность лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР" и знаком "Почетный донор России", проживающих в Ленинградской области, составляет 8 255 человек, из них правом льготного проезда по единому социальному проездному билету по иному основанию (федеральные льготники, ветераны труда, пенсионеры либо лица, достигшие возраста 60 лет (мужчины), 55 лет (женщины) пользуются 4 190 человек.

Таким образом, на право льготного проезда по единому социальному проездному билету могут претендовать 4 065 человек из числа граждан, награжденных знаком "Почетный донор СССР" и (или) знаком "Почетный донор России".

Областным законом от 13 мая 2021 года № 64-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено определение порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) и состава денежных доходов, учитываемых при его исчислении. Кроме того, принятым областным законом уточняются требования и условия предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, а именно: предусматривается возможность осуществления актовой записи о рождении ребенка в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг", а также уточняется, что предоставление указанной выплаты прекращается в случае назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

Областным законом от 25 июня 2021 года № 76-оз "О внесении изменений в статью 11.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" расширен перечень получателей мер социальной поддержки. В соответствии с принятым областным законом право на получение ежемесячной денежной выплаты предоставляется одному из родителей или супруге (супругу), не вступившей (вступившему) в повторный брак, погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Указанная мера социальной поддержки предоставляется с учетом критерия нуждаемости при условии, что среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает 70 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (22 988 рублей).

Областным законом от 12 июля 2021 года № 98-оз "О внесении изменения в статью 1.7 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" исключен критерий нуждаемости для получения многодетными семьями (при рождении одновременно трех и более детей) единовременной денежной выплаты в размере трех миллионов рублей на приобретение жилого помещения, а также дополнительного единовременного пособия в размере 100 000 рублей на каждого ребенка.

Областной закон от 23 июля 2021 года № 105-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" расширяет направления целевого использования средств материнского капитала в части предоставления матери, родившей третьего ребенка и последующих детей после 1 июля 2011 года (включительно), или отцу, являющемуся единственным усыновителем третьего ребенка и последующих детей в возрасте до шести месяцев, если решение суда вступило в законную

силу после 1 июля 2011 года, платных медицинских стоматологических услуг, оказываемых сверх услуг, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Областной закон от 23 ноября 2021 года № 123-оз "О внесении изменений в статьи 8.3 и 8.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" принят в целях оптимизации процесса по назначению ежемесячных выплат комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ветеранам труда и предусматривает сокращение предоставляемых для назначения ежемесячной денежной выплаты документов лицами, удостоенными звания "Ветеран труда Ленинградской области", в частности удостоверение к почетному знаку "Ветеран труда Ленинградской области". Запрос сведений, подтверждающих наличие указанного звания, будет осуществляться посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Областным законом от 23 ноября 2021 года № 130-оз "О внесении изменений в статью 3.7 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" увеличивается категория многодетных семей, имеющих право на бесплатное обеспечение транспортным средством (пассажирский микроавтобус с числом посадочных мест до восьми включительно, произведенный на территории Российской Федерации). С 1 января 2022 года данную меру социальной поддержки смогут получать многодетные семьи, имеющие шесть и более несовершеннолетних детей (ранее право на меру социальной поддержки в виде обеспечения транспортным средством имели многодетные семьи, имеющие семь и более несовершеннолетних детей либо шесть несовершеннолетних детей, из которых один или более являются инвалидами).

Областной закон от 22 декабря 2021 года № 150-оз "О внесении изменений в статьи 2.3 и 12.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" принят в целях приведения отдельных положений областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Согласно внесенным изменениям величина прожиточного минимума для детей в Ленинградской области и величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области устанавливаются ежегодно постановлением Правительства Ленинградской области.

Областным законом от 15 ноября 2021 года № 111-оз "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области", статью 2 областного закона "О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье" и признании утратившими силу областного закона "О потребительской корзине в Ленинградской области" и отдельного положения статьи 3 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области" (далее – областной закон № 111-оз) внесены поправки в областные законы от 7 апреля 2006 года № 19-оз "О прожиточном минимуме в Ленинградской области" и от 10 января 1999 года № 2-оз "О размере

вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье".

Утратившими силу признаны областной закон от 14 февраля 2014 года № 5-оз "О потребительской корзине в Ленинградской области" и отдельные положения областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области".

Это обусловлено введением на федеральном уровне новых правил расчета прожиточного минимума (понятие "потребительская корзина" отменено, взамен введено понятие "медианный среднедушевой доход").

Принятым областным законом дано новое определение понятию "прожиточный минимум". Теперь это не стоимостная оценка потребительской корзины вкупе с обязательными платежами и сборами, а минимально необходимая для обеспечения жизнедеятельности гражданина сумма его доходов.

Прожиточный минимум предназначен для оценки уровня жизни населения региона при разработке и реализации региональных социальных программ, для оказания необходимой государственной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки малоимущим, для формирования областного бюджета и других установленных федеральным законом целей.

Величина прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области на очередной год будет устанавливаться до 15 сентября текущего года Правительством Ленинградской области с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Областной закон от 13 апреля 2021 года № 47-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 126-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Федерального закона "О днях Воинской Славы и памятных датах России" установлен новый день воинской славы России – "3 сентября 1945 года – День окончания Второй мировой войны" и исключена памятная дата "2 сентября 1945 года – День окончания Второй мировой войны". В связи с этим областным законом изменяется дата рождения граждан Российской Федерации, относящихся к категории "дети Великой Отечественной войны", 2 сентября 1945 года на 3 сентября 1945 года в целях получения такими гражданами мер социальной поддержки и социальных услуг, предусмотренных областным законодательством.

Областные законы от 15 марта 2021 года № 21-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных

участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и от 14 апреля 2021 года № 50-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" направлены на расширение категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность и рассмотрены ранее в разделе 3.1 Доклада.

6.2. Законодательство в сфере здравоохранения

Основным нормативным актом, регулирующим правоотношения в сфере здравоохранения на территории Ленинградской области, которым урегулированы основные вопросы охраны здоровья населения в Ленинградской области и оказания гражданам Ленинградской области квалифицированной медицинской помощи, является областной закон от 27 декабря 2013 года № 106-оз "Об охране здоровья населения Ленинградской области" (далее – областной закон № 106-оз).

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере охраны здоровья граждан областным законом от 11 марта 2021 года № 15-оз "О внесении изменений в областной закон "Об охране здоровья населения Ленинградской области" (далее – областной закон № 15-оз) были внесены изменения в областной закон № 106-оз.

Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" внесено изменение в пункт "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, раскрывающее содержание предмета совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координации вопросов здравоохранения.

В частности, установлено, что координация вопросов здравоохранения включает в себя обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Указанные изменения в Конституцию Российской Федерации полностью соотносятся с целями развития здравоохранения, обозначенными в Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 (далее – Стратегия). К указанным целям относятся: увеличение численности населения, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня

смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

При этом Стратегия направлена на формирование и реализацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях скоординированной политики в сфере охраны здоровья граждан, в связи с чем цели, обозначенные в Стратегии, являются общими для Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, включая Ленинградскую область.

Учитывая изложенное, а также с целью создания дополнительных гарантий реализации конституционно гарантированного права граждан на охрану здоровья был принят областной закон № 15-оз, которым внесены изменения в областной закон № 106-оз в части расширения направлений деятельности органов государственной власти Ленинградской области по обеспечению формирования здорового образа жизни в Ленинградской области.

Принятый областной закон способствует достижению целей Стратегии, устанавливает дополнительные гарантии охраны здоровья граждан, а также создает условия для развития институтов оздоровления населения Ленинградской области.

В связи с нарастанием биологических угроз различного рода, требующих формирования единых межотраслевых подходов в этой сфере и их законодательного закрепления для создания и функционирования эффективной системы обеспечения биологической безопасности в Российской Федерации, 30 декабря 2020 года принят Федеральный закон № 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ).

Федеральным законом № 492-ФЗ установлено комплексное регулирование вопросов обеспечения биологической безопасности в Российской Федерации как системы взаимоувязанных мер, функционирующей на основе взаимодействия заинтересованных органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях в целях противодействия возникновению биологических угроз, организации защиты населения и охраны окружающей среды, а также ликвидации последствий воздействия опасных биологических факторов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1 Федерального закона № 492-ФЗ под биологической безопасностью понимается состояние защищенности населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 492-ФЗ установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения биологической безопасности.

С учетом изложенного и на основании статьи 2 Федерального закона № 492-ФЗ принят областной закон от 7 июля 2021 года № 79-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения биологической безопасности в Ленинградской области", которым разграничены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области обеспечения биологической безопасности, а также определен источник финансирования

деятельности в области обеспечения биологической безопасности в Ленинградской области.

В соответствии с принятым областным законом в компетенцию Законодательного собрания входит принятие региональных законов в области обеспечения биологической безопасности и контроль за их исполнением.

К компетенции Правительства Ленинградской области отнесены такие вопросы, как:

- принятие профильных региональных госпрограмм;
- координация соответствующей деятельности органов исполнительной власти;
- участие в планировании и реализации противоэпидемических, противоэпизоотических, противоэпифитотических мероприятий;
- участие в проведении мониторинга биологических рисков и в осуществлении оценки эффективности проводимой работы;
- информирование органов местного самоуправления и населения о проводимой работе и др.

Правительство области вправе полностью или частично делегировать эти полномочия уполномоченным органам.

Финансирование деятельности органов государственной власти Ленинградской области в области обеспечения биологической безопасности осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Стремительное развитие информационных технологий заставляет общество сталкиваться с вопросами информационной безопасности. Причем одной из самых незащищенных категорий, которая подвергается информационным угрозам, являются дети.

Областным законом от 12 июля 2011 года № 53-оз "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" (далее – областной закон № 53-оз) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесены разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

В отчетном году принят областной закон от 12 апреля 2021 года № 40-оз "О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию", которым устранены правовые коллизии, связанные с установлением в областном законе № 53-оз отсылочных положений об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Указанная ответственность налагается на родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, юридических лиц или граждан, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в соответствии с законодательством Ленинградской области. Такой мерой ответственности является административный штраф в размере от ста до пятисот рублей (в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ).

Областной закон от 15 марта 2021 года № 22-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник здравоохранения Ленинградской области" (далее – областной закон № 22-оз) принят в целях поощрения работников здравоохранения, участвующих в оказании медицинской помощи населению Ленинградской области.

Принятый областной закон устанавливает правовые и организационные основы учреждения и присвоения почетного звания "Почетный работник здравоохранения Ленинградской области" врачам, медсестрам, другим работникам системы здравоохранения Ленинградской области, проявившим особое профессиональное мастерство, пользующимся авторитетом и уважением у населения и получившим признание профессионального сообщества, за личные заслуги в оказании гражданам медицинской помощи, сохранении жизни и здоровья граждан.

Особенно актуально это в настоящее время во время борьбы с пандемией, когда врачи, медсестры отдают все силы для лечения граждан.

В связи с этим почетное звание "Почетный работник здравоохранения Ленинградской области" учреждается в качестве поощрения, в том числе и тех медицинских работников, профессиональная деятельность которых связана с повышенным риском в связи с пандемией COVID-19, и направлена на защиту и охрану здоровья населения Ленинградской области.

Областным законом № 22-оз определены основания и условия присвоения почетного звания, устанавливается перечень субъектов, наделенных правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания. Также законом устанавливаются полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного собрания Ленинградской области, Правительства Ленинградской области в сфере награждения работников здравоохранения.

В соответствии с принятым областным законом Губернатор Ленинградской области наделяется полномочиями по утверждению положения о порядке присвоения почетного звания, учреждению нагрудного знака к почетному званию, утверждению описания удостоверения к почетному званию, утверждению положения о комиссии по рассмотрению ходатайств и материалов о присвоении почетного звания и состава комиссии, принятию решения о присвоении почетного звания.

К полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено утверждение порядка предоставления единовременной денежной выплаты лицам, удостоенным почетного звания.

Почетное звание ежегодно может присваиваться не более чем трем лицам.

7. Законодательство об образовании

К числу наиболее важных законов в сфере образования следует отнести областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз "Об образовании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 6-оз), в который в отчетном году тремя областными законами вносились изменения в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом от 12 апреля 2021 года № 42-оз "О внесении изменения в областной закон "Об образовании в Ленинградской области" определены общие требования к организации в Ленинградской области воспитания обучающихся. Областной закон № 6-оз дополнен нормой, определяющей общие требования к организации воспитания обучающихся.

Принятым областным законом закреплено, что воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ в организациях Ленинградской области, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется на основе включаемых в образовательную программу рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы.

В разработке рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы имеют право принимать участие советы обучающихся, советы родителей, представительные органы обучающихся (при их наличии).

Областной закон от 22 ноября 2021 года 119-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 85-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и дополняет полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, полномочием по осуществлению просветительской деятельности.

Областной закон от 2 декабря 2021 года № 143-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" также принят в связи с необходимостью приведения областного закона № 6-оз в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле" в части уточнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (лицензирование, государственная аккредитация, федеральный государственный контроль (надзор)).

Принятым областным законом уточнены полномочия Правительства Ленинградской области в сфере образования. К ним отнесены:

лицензирование и государственная аккредитация организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Ленинградской

области по месту нахождения либо по месту жительства, осуществляющих образовательную деятельность;

федеральный государственный контроль (надзор) в отношении указанных организаций и индивидуальных предпринимателей;

государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Полномочия по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности в отношении филиалов образовательных организаций, расположенных в других субъектах Российской Федерации, исключены.

Вопросы опеки и попечительства в Ленинградской области в целях защиты прав несовершеннолетних граждан, недееспособных граждан, граждан, ограниченных судом в дееспособности, совершеннолетних дееспособных граждан, по состоянию здоровья не способных самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, проживающих на территории Ленинградской области, регулирует областной закон от 31 марта 1997 года № 7-оз "Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области" (далее – областной закон № 7-оз).

В целях приведения отдельных положений областного закона № 7-оз и областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в соответствие с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала" (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) в части наделения органов опеки и попечительства Ленинградской области полномочиями по ведению в Единой государственной информационной системе социального обеспечения учета опекунов и попечителей был принят областной закон от 9 марта 2021 года № 13-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства".

Принятым областным законом предусмотрены дополнительные меры поддержки для лиц из числа детей-сирот.

Так, в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, разрешено вселять их несовершеннолетних детей, а также супругов. В случае смерти нанимателя эта жилплощадь подлежит исключению из специализированного жилфонда, а с его (ее) семьей должен быть заключен договор социального найма в порядке, установленном законодательством субъекта Российской

Федерации. Полномочия по решению этих вопросов делегированы для исполнения на уровень муниципалитетов.

Информацию о предоставленных в соответствии с областным законом дополнительных гарантиях по социальной поддержке и иных социальных гарантиях предписано размещать в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Областным законом от 18 мая 2021 года № 67-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" согласно требованиям федерального законодательства введено положение, в соответствии с которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Областным законом от 28 декабря 2021 года № 168-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы Ленинградской области в сфере опеки и попечительства" внесены изменения в областные законы от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – областной закон № 65-оз) и от 17 июня 2011 года № 47-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – областной закон № 47-оз).

Принятым областным законом установлено:

включение в перечень граждан, получающих меры социальной поддержки в виде освобождения от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования;

наделение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, правом бесплатного проезда на городском, пригородном

транспорте, в сельской местности (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

изменение порядка предоставления меры социальной поддержки по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

дополнение перечня мер социальной поддержки мерой по выплате социальной стипендии и ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

приведение отдельных положений областных законов № 65-оз и № 47-оз в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Областным законом от 23 ноября 2021 года № 131-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам" отдельные государственные полномочия по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, передаются органам местного самоуправления с целью обеспечения более четкого учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также обеспечению достоверности данных информационных систем, что приведет к образованию единого пространства на территории муниципального образования (городского округа) по реализации программ дошкольного и общего образования в муниципальных и частных образовательных организациях.

Областной закон от 23 ноября 2021 года № 125-оз "О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год" рассмотрен ранее в подразделе 2.1 Доклада.

8. Законодательство в сфере культуры и сохранения объектов культурного наследия

Одним из приоритетных направлений деятельности в сфере культуры является государственная охрана и сохранение объектов культурного наследия.

Основным областным законом в сфере сохранения объектов культурного наследия является областной закон от 25 декабря 2015 года № 140-оз "О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области", в который в отчетном году внесены изменения в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом от 18 мая 2021 года № 69-оз "О внесении изменений в областной закон "О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 69-оз) уточняется срок рассмотрения уполномоченным органом (комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области) проекта правил землепользования и застройки, подготовленного применительно к территориям исторических поселений регионального значения (в соответствии с требованиями федерального законодательства рассмотрение производится в течение 7 рабочих дней вместо 30 дней).

Кроме того, уточнен орган, представляющий комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области для согласования проект указанных правил (соответствующие полномочия, относимые федеральным законодательством к компетенции органов местного самоуправления, в регионе были перераспределены и исполняются комитетом градостроительной политики).

Областным законом № 69-оз вводится статья о согласовании проектов генеральных планов, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения. Данные проекты подлежат согласованию уполномоченным органом в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Срок рассмотрения уполномоченным органом проекта генерального плана, подготовленного применительно к территориям исторических поселений регионального значения, не должен превышать семь рабочих дней со дня поступления соответствующих документов от органа местного самоуправления.

9. Законодательство в сфере туризма и туристской деятельности

В последние годы в Ленинградской области наблюдается устойчивая положительная динамика по объемам туристского потока и объемам оказанных услуг в сфере туризма. Немаловажную роль в обеспечении положительной динамики в сфере туризма в Ленинградской области имеет политика органов государственной власти по продвижению туристского потенциала на внутреннем и внешнем рынках, развитию и совершенствованию туристской инфраструктуры, улучшению инвестиционного климата в сфере туризма.

Основным нормативным правовым актом в сфере туризма и туристской деятельности является областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" (далее – областной закон № 39-оз), которым урегулированы отношения в сфере туризма и туристской деятельности, определены основные задачи и приоритетные направления развития туризма на территории Ленинградской области, разграничены полномочия органов государственной власти в этой сфере.

В 2021 году областной закон № 39-оз приведен в соответствие с Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников" областным законом от 3 декабря 2021 года № 144-оз "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов".

Принятым областным законом предусмотрено, что с 1 июля 2022 года уполномоченный орган по созданию благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области наделяется следующими полномочиями:

- создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- выдача аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика и нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- принятие решения о прекращении действия аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;

осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Полномочие по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, отнесено законопроектом к компетенции Правительства Ленинградской области с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

10. Законодательство в сфере физкультуры и спорта

Основным нормативным правовым актом в сфере физической культуры и спорта является областной закон от 30 декабря 2009 года № 118-оз "О физической культуре и спорте в Ленинградской области" (далее – областной закон № 118-оз), который определяет систему организации управления физической культурой и спортом и устанавливает дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан в Ленинградской области. В отчетном году в областной закон № 118-оз дважды вносились изменения.

Областным законом от 23 июля 2021 года № 108-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О физической культуре и спорте в Ленинградской области" уточнены полномочия Правительства Ленинградской области, в том числе по установлению порядка разработки и утверждению календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории Ленинградской области, порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий в указанные календарные планы, по утверждению программ развития видов спорта в Ленинградской области, а также полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в области физической культуры и спорта, в том числе по участию в реализации программ развития видов спорта в Ленинградской области, созданию областных центров спортивной подготовки и обеспечению их деятельности, установлению порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы Ленинградской области, и пр.

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ) уточнены полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в том числе полномочия, связанные с развитием детско-юношеского спорта. Из компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключены полномочия, касающиеся осуществления спортивной подготовки, в том числе полномочия по:

осуществлению контроля за соблюдением организациями, созданными субъектами Российской Федерации и осуществляющими спортивную

подготовку, а также организациями, находящимися на территориях субъектов Российской Федерации, созданными без участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

методическому обеспечению организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Кроме того, Федеральным законом № 127-ФЗ скорректирована терминология в отношении понятий "детско-юношеский спорт", "тренировочные мероприятия".

Областной закон от 28 декабря 2021 года № 163-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О физической культуре и спорте в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона № 118-оз в соответствие с федеральным законодательством и наделяет органы государственной власти Ленинградской области дополнительным объемом полномочий в области физической культуры и спорта.

Так, Правительству Ленинградской области поручается:

определять порядок разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий областного уровня;

утверждать программы развития видов спорта в регионе.

Уполномоченному органу (областному комитету по физической культуре и спорту), помимо прочего, предстоит:

ежегодно формировать перечень проводимых в регионе значимых официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

устанавливать порядок финансирования и нормы расходов на проведение включенных в календарные планы официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

оказывать содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении в регионе официальных физкультурных и спортивных мероприятий (прежде этот вопрос был отнесен к компетенции Правительства Ленинградской области);

устанавливать порядок проведения областных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

принимать участие в организации мероприятий по выдвижению России, российских городов в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных и спортивных мероприятий, а также в подготовке и проведении таковых на территории области и др.

11. Законодательство в сфере молодежной политики

В 2021 году в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) принят областной закон от 12 апреля 2021 года № 43-оз "Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области" (далее – областной закон № 43-оз).

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации. В целях реализации положений Федерального закона № 489-ФЗ принятый областной закон регулирует вопросы реализации основных направлений молодежной политики в Ленинградской области, вопросы участия молодежи в реализации молодежной политики, также законом определены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в указанной сфере.

Областным законом № 43-оз определены цели молодежной политики:

- 1) защита прав и законных интересов молодежи;
- 2) обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи;
- 3) создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества;
- 4) повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде;
- 5) формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям;
- 6) формирование культуры семейных отношений, поддержка молодых семей, способствующие улучшению демографической ситуации в Российской Федерации.

Определены формы участия молодежи в реализации молодежной политики:

- 1) участие в деятельности консультативных, совещательных и иных органов, созданных при органах государственной власти Ленинградской области;
- 2) организация, проведение и участие в молодежных форумах Ленинградской области, иных форумах, а также других мероприятиях в области молодежной политики;
- 3) проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики;
- 4) подготовка и реализация молодежных инициатив, создание молодежных общественных объединений, формирование органов молодежного самоуправления при органах государственной власти Ленинградской области в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и их учредительными документами.

Разграничены полномочия органов государственной власти региона в сфере молодежной политики. Источником финансового обеспечения расходов, связанных с реализацией молодежной политики, установлен областной бюджет Ленинградской области.

Раздел II. Законодательство Ленинградской области и правоприменительная практика

В 2021 году Законодательное собрание осуществляло законотворческую деятельность в тесном взаимодействии с федеральными органами государственной власти, осуществляющими контроль и надзор за состоянием законодательства, – Министерством юстиции Российской Федерации, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области, прокуратурой Ленинградской области.

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов Ленинградской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству в отчетном году осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Ленинградской области федеральному законодательству и принятие мер по устранению данного несоответствия;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию областных законов и в случае признания недействующими отдельных положений областных законов – внесение соответствующих изменений в областные законы;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Ленинградской области аналогичных, признанных недействующими норм законов;

совершенствование областных законов по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования, анализа решений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума.

12. Акты органов юстиции

В рамках Соглашения о сотрудничестве, заключенного Законодательным собранием с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области (далее – Управление Ленинградской области) в 2009 году, Законодательное собрание направляет в указанное подразделение Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) некоторые проекты областных законов для того, чтобы при подготовке своих заключений учитывать мнение Управления. В 2021 году эта работа была продолжена и по запросам указанного органа представлялась информация.

Минюст России направляет в Законодательное собрание письма, требующие предоставления аналитической информации по различным

направлениям деятельности Законодательного собрания. В отчетном году правовое управление подготовило по запросу Минюста России информацию о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2020 год, осуществленного в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2020 год, а также по собственной инициативе.

В соответствии с возложенными полномочиями Управлением по Ленинградской области постоянно проводится контроль за состоянием законодательства Ленинградской области и применением областных законов в соответствующей сфере правоотношений, в ходе которого осуществляется анализ федерального и областного законодательств, полномочий Российской Федерации и Ленинградской области, изучается наличие пробелов в правовом регулировании.

В 2021 году от Управления экспертных заключений по результатам проведения правовой экспертизы областных законов в Законодательное собрание не поступало. Также в отчетном году не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на областные законы и проекты областных законов, что указывает на соответствие областных законов требованиям антикоррупционного законодательства.

В соответствии с приказом Минюста России от 27 октября 2021 года № 201 о реорганизации Управления по Ленинградской области в форме присоединения с 1 января 2022 года к Главному управлению Минюста России по Санкт-Петербургу создано Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Главное управление).

30 марта 2022 года состоялась церемония подписания Соглашения о взаимодействии Законодательного собрания Ленинградской области с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Взаимодействие в сфере формирования правовой базы и издания законов Ленинградской области является одним из ключевых направлений Минюста вообще и одной из задач государственной политики по обеспечению единого правового пространства, в частности, на территории Ленинградской области.

В 2022 году юридической службой Законодательного собрания будет продолжена работа по проведению анализа судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Ленинградской области аналогичных, признанных недействующими, норм законов и информированию постоянных комиссий Законодательного собрания о соответствующей судебной практике.

13. Меры прокурорского реагирования

Прокуратура Ленинградской области на постоянной основе осуществляет анализ состояния законности во всех сферах общественных отношений, правопорядка, особенно в социально значимых сферах. Также прокуратура Ленинградской области осуществляет надзор за исполнением принимаемых Законодательным собранием законов и реагирует на факты их нарушения. В рамках надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением федеральных законов прокуратура Ленинградской области (далее – прокуратура) принимает участие в принятии областных законов на протяжении всех стадий законодательного процесса – с момента внесения законопроектов в Законодательное собрание и до момента их принятия и обнародования.

Участие прокуратуры осуществляется в форме проведения правовой экспертизы вносимых в Законодательное собрание законопроектов, присутствия на заседаниях Законодательного собрания и профильных постоянных комиссий, разработки и внесения законопроектов и поправок к проектам областных законов в порядке законодательной инициативы.

В рамках Соглашения о взаимодействии между Законодательным собранием и прокуратурой от 12 апреля 2012 года все законопроекты, которые вносятся в Законодательное собрание, направляются в прокуратуру.

За отчетный год в адрес прокуратуры для участия в проведении правовой экспертизы направлено 200 законопроектов.

В свою очередь, прокуратура области направляет в Законодательное собрание заключения и результаты ревизий на законопроекты в целях их приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В 2021 году в Законодательное собрание поступило 16 ревизий (заключений) прокуратуры. С учетом высказанных прокуратурой замечаний принято шесть законопроектов, четыре законопроекта отклонены, а шесть законопроектов отозваны инициаторами.

Указанные прокуратурой Ленинградской области замечания на проекты областных законов рассмотрены профильными постоянными комиссиями и учитывались при доработке законопроектов.

Большинство областных законов, принимаемых Законодательным собранием, являются результатом регулярного мониторинга, в осуществлении которого участвуют все органы государственной власти Ленинградской области.

В целях планирования данной деятельности дважды в год Законодательное собрание утверждает план законотворческой деятельности, включающий перечень областных законов, требующих приведения в соответствие с федеральным законодательством, с указанием профильной постоянной комиссии и планируемого срока его рассмотрения.

Прокуратура области ежегодно использует право законодательной инициативы и вносит в Законодательное собрание проекты областных законов,

направленные на совершенствование областного законодательства и его актуализацию.

В 2021 году в порядке законодательной инициативы прокуратурой Ленинградской области в Законодательное собрание внесено шесть законопроектов и приняты следующие областные законы:

от 15 марта 2021 года № 29-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов поддержки пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области";

от 16 апреля 2021 года № 51-оз "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области" и признании утратившими силу областного закона "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области" и пункта 4 статьи 1 областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области";

от 13 мая 2021 года № 55-оз "О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.2 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области";

от 13 мая 2021 года № 62-оз "О внесении изменений в статью 4 областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области";

от 22 ноября 2021 года № 118-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов";

7 декабря 2021 года в первом чтении принят проект областного закона "О внесении изменений в статью 1.7 и главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области". Законопроект был доработан и 26 января 2022 года принят областной закон от 10 февраля 2022 года № 7-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Законодательное собрание тесно взаимодействует с прокуратурой Ленинградской области по вопросам принятия областных законов. В частности, соблюдения требований федерального законодательства, а также исполнения федеральных законов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина во всех сферах общественных отношений.

Федеральный законодатель ежегодно принимает более 500 федеральных и федеральных конституционных законов, что представляет собой огромный массив нормативной базы для приведения в соответствие с ними положений областного законодательства. Поэтому оказание правовой помощи и содействие прокуратуры области в этой работе также является одной из форм взаимодействия.

В текущем году из прокуратуры поступило пять предложений о необходимости актуализации областного законодательства с учетом изменений федерального законодательства. Законодательное собрание согласилось с предложениями прокуратуры, и соответствующие законопроекты были внесены в Законодательное собрание.

В 2021 году Законодательным собранием с учетом предложений приняты:

в первом чтении проект областного закона "О внесении изменения в статью 27 областного закона "Устав Ленинградской области" (в части определения требований к гражданам, которые могут быть депутатами Законодательного собрания) (окончательно областной закон принят 26 января 2022 года);

областной закон от 16 декабря 2021 года № 145-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" (в части приведения областных законов в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований").

Законодательное собрание значительное внимание уделяет мониторингу изменений федерального законодательства, осуществляемого на постоянной основе правовым управлением аппарата Законодательного собрания и профильными постоянными комиссиями.

В соответствии с предложением прокурора Ленинградской области о повышении эффективности взаимодействия и обеспечения согласованной позиции прокуратуры Ленинградской области и Законодательного собрания по приведению областных законов в соответствие с требованиями федерального законодательства с 2019 года Законодательным собранием информация о такой работе ежеквартально направляется в прокуратуру.

В отчетном году правовым управлением в установленные сроки подготовлена и направлена в прокуратуру информация по мониторингу федерального законодательства в целях приведения областных законов в соответствие с изменениями федерального законодательства, принятыми в 2021 году.

Налаженное взаимодействие по проведению мониторинга изменений федерального законодательства, являющегося одним из важнейших инструментов совершенствования областных законов, позволяет органам государственной власти более конструктивно участвовать в приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Следует отметить, что в отчетном году прокуратура обращала внимание Законодательного собрания на острые и актуальные вопросы, требующие принятия концептуальных решений по изменению областного законодательства, а плановые вопросы, касающиеся изменений точечного и редакционного характера, решались совместно в рабочем порядке на заседаниях постоянных комиссий, в том числе с участием правового управления.

В рамках прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением федеральных законов в отчетном году в Законодательное собрание прокурором Ленинградской области принесены шесть протестов на областные законы и отдельные статьи областных законов, из них два протеста удовлетворены, два протеста признаны частично обоснованными, протест на областной закон от 2 июля 2003 год № 47-оз

"Об административных правонарушениях" отклонен, протест на областной закон от 27 декабря 2013 года № 106-оз "Об охране здоровья населения Ленинградской области", поступивший 16 декабря 2021 года, постановлением Законодательного собрания от 26 января 2022 года № 45-оз тоже признан подлежащим удовлетворению.

В 2021 году Законодательное собрание признало:

обоснованными и подлежащими удовлетворению протесты прокурора Ленинградской области на областной закон от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" и протест на областной закон от 10 июня 2014 года № 38-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области". Указанные в протестах нарушения в областных законах устранены;

частично обоснованными протесты прокурора Ленинградской области на отдельные положения областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области" и на приложение 7 "Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области", утвержденное областным законом от 11 марта 2008 года № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области".

По результатам протестов прокуратуры приняты следующие областные законы:

от 12 июля 2021 года № 97-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием правового положения лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области";

от 23 июля 2021 года № 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев";

от 20 декабря 2021 № 146-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области".

Следует отметить, что в связи с отклонением Законодательным собранием протестов на областные законы от 2 июля 2003 год № 47-оз "Об административных правонарушениях" и областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области" прокуратура оспорила в судебном порядке действие указанных областных законов.

В 2021 году Законодательное собрание взаимодействовало с прокуратурой в связи с обращениями граждан. По инициативе депутатов Законодательного

собрания значительное число обращений, поступивших в Законодательное собрание, направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования при нарушении прав и свобод граждан.

В отчетном году из прокуратуры поступило 98 материалов по результатам проведенной проверки обращений граждан и депутатов и принятых мерах прокурорского реагирования.

Кроме того, в соответствии с Планом противодействия коррупции в Законодательном собрании Ленинградской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного собрания от 7 декабря 2020 года № 563, Законодательным собранием осуществляется информационное взаимодействие с прокуратурой по вопросам соблюдения депутатами Законодательного собрания и государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного собрания норм антикоррупционного законодательства.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы", повышения эффективности противодействия коррупции постановлением Законодательного собрания от 7 декабря 2021 года № 184 утвержден План противодействия коррупции в Законодательном собрании Ленинградской области на 2021-2024 годы. Указанным Планом предусматриваются мероприятия, направленные на противодействие коррупции, определены ответственные исполнители, срок исполнения предусмотренных мероприятий и ожидаемый результат реализации мероприятий Плана, также запланированы мероприятия по взаимодействию с прокуратурой Ленинградской области в сфере противодействия коррупции.

14. Судебные решения

В 2021 году судами рассматривались дела по четырем искам по оспариванию областных законов и по одному иску об обжаловании решения Председателя Законодательного собрания.

Прокурор Ленинградской области обратился в Ленинградский областной суд с административным иском в защиту интересов неопределенного круга лиц о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления в законную силу решения суда положения статьи 5.13 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – областной закон № 47-оз) в части санкции в виде наложения административного штрафа на граждан от пятисот тысяч рублей до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от пятисот тысяч рублей до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц – в размере, превышающем один миллион рублей, в связи с несоответствием требованиям федерального законодательства и наличием коррупциогенных факторов.

Согласно позиции прокурора Ленинградской области, установленные статьей 5.13 областного закона № 47-оз размеры административного штрафа противоречат положениям части 1 статьи 1.3, части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, поскольку превышают предельные размеры штрафа, определенные КоАП РФ.

Решением Ленинградского областного суда от 19 августа 2021 года административный иск прокурора Ленинградской области удовлетворен и статья 5.13 областного закона № 47-оз признана недействительной. Решение суда Законодательным собранием не обжаловалось.

Также в судебном порядке прокурором Ленинградской области оспорены отдельные положения областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области (далее – областной закон № 117-оз).

В обоснование заявленных требований в административном исковом заявлении указано, что Губернатор Ленинградской области является руководителем высшего государственного органа исполнительной власти Ленинградской области. Должность руководителя высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации включена в Сводный перечень наименований государственных должностей Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 "О государственных должностях Российской Федерации". Губернатор Ленинградской области предоставляет сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Администрацию Президента Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера". Следовательно, имеет место совмещение одним лицом исполнения полномочий двух самостоятельных государственных должностей – государственной должности Российской Федерации и государственной должности Ленинградской области, что противоречит действующему федеральному законодательству. Должность Губернатора Ленинградской области относится к государственным должностям Российской Федерации и подлежит исключению из перечня государственных должностей Ленинградской области. Кроме того, отсутствие в областном законе № 117-оз понятия "транспортное обслуживание" свидетельствует о несоблюдении принципа правовой определенности, что расценивается как необоснованно широкие пределы усмотрения в выборе транспорта и условиях его использования и прямо свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов. Для целей правоприменения и правоисполнения областного закона № 117-оз не установлены пределы и условия государственной гарантии в виде транспортного обслуживания, в том числе виды транспорта, используемые в рамках ее предоставления, а также условия и порядок их использования.

Решением Ленинградского областного суда от 16 августа 2021 года искивые требования прокуратуры удовлетворены частично, а именно:

требование об исключении должности Губернатора Ленинградской области из перечня лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, удовлетворено, и часть 4 статьи 1 областного закона № 117-оз признана недействующей;

в удовлетворении требования о признании недействующими положений областного закона № 117-оз о транспортном обслуживании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, отказано.

Законодательным собранием и Губернатором Ленинградской области на решение Ленинградского областного суда поданы апелляционные жалобы. Вторым апелляционным судом общей юрисдикции решение Ленинградского областного суда оставлено без изменений, в апелляционные жалобы оставлены без удовлетворения.

В отчетном году в Ленинградской областной суд оспаривался областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (далее – областной закон № 153-оз).

Общество с ограниченной ответственностью "Усть-Лужский Водоканал" (далее – ООО "Усть-Лужский Водоканал") обратилось в Ленинградский областной суд с административным иском о признании недействующими с момента принятия части 1 статьи 1 и пункта 4 части 2 статьи 4 областного закона 153-оз в той части, в которой данные положения предусматривают перераспределение полномочий органов местного самоуправления Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений, от органов местного самоуправления к Правительству Ленинградской области или уполномоченным им органам исполнительной власти Ленинградской области.

В обоснование заявленных требований ООО "Усть-Лужский Водоканал" указал, что согласно действующему законодательству законы субъектов Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Оспариваемые положения областного закона № 153-оз предусматривают перераспределение полномочий сельских и городских поселений, в том числе

Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района, не с начала финансового года, а с момента передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 31 декабря 2020 года, что противоречит федеральному законодательству. Между Усть-Лужским сельским поселением и Леноблкомимущества 14 декабря 2020 года подписан акт о передаче имущества, используемого для водоснабжения и водоотведения. Следовательно, на основании оспариваемых положений областного закона № 153-оз полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения перешли от Усть-Лужского сельского поселения в Ленинградскую область 13 декабря 2020 года. При этом существенная часть имущества, переданного по акту от 14 декабря 2020 года, находится в аренде у ООО "Усть-Лужский водоканал" с 2013 года. Данное имущество представляет собой централизованные системы водоснабжения и водоотведения Усть-Лужского сельского поселения и используется административным истцом для водоснабжения и водоотведения. Административный истец с 2013 года осуществляет эксплуатацию централизованных систем водоснабжения и водоотведения Усть-Лужского сельского поселения, с 2014 года является гарантирующей организацией. В результате применения оспариваемых положений областного закона № 153-оз административный истец лишен статуса гарантирующей организации и ограничивается в возможности осуществлять предпринимательскую деятельность.

Решением Ленинградского областного суда от 25 мая 2021 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 3 августа 2021 года, в удовлетворении административного иска ООО "Усть-Лужский водоканал" отказано.

Судами установлено, что оспариваемый областной закон № 153-оз принят Законодательным собранием в пределах предоставленных полномочий с соблюдением порядка принятия данного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования, правовые основания для удовлетворения заявленных требований и признания не действующим регионального закона, принятого уполномоченным органом в установленном порядке с соблюдением предписаний федерального законодательства, отсутствуют. Перераспределенные в областном законе № 153-оз полномочия органов местного самоуправления Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, в том числе Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, указанные в статье 1 областного закона № 153-оз, в пользу органов государственной власти Ленинградской области (Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области),

не относятся к исключительным полномочиям органов местного самоуправления.

Статьей 6.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Таким образом, в силу норм федерального законодательства в результате предусмотренного перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации может осуществляться передача уже установленных федеральными законами полномочий от одного уровня публичной власти другому; дискреция законодателя субъекта Российской Федерации на осуществление в случаях, установленных федеральными законами, перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации по частям не может быть ограничена.

Судами установлено, что отнесение оспариваемыми нормами областного закона № 153-оз к полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих функции проведения единой государственной политики в Ленинградской области, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения, полномочий органа местного самоуправления Усть-Лужского сельского поселения в указанной сфере, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречит.

Кассационным определением Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 13 октября 2021 года оставлены без изменения решение Ленинградского областного суда от 25 мая 2021 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 3 августа 2021 года, которыми отказано в признании не действующим в части областного закона Ленинградской области № 153-оз.

В 2021 году рассматривались кассационная жалоба гражданина на решение Ленинградского областного суда от 19 августа 2020 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 2 декабря 2020 года, по административному исковому заявлению гражданина о признании недействующим в части областного закона Ленинградской области от 11 февраля 2015 года № 1-оз "Об особенностях формирования органов

местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области" (далее – областной закон № 1-оз).

Гражданин обратился с административным иском о признании недействующей часть 3 статьи 4 областного закона № 1-оз в части слов "количество которых определяется муниципальным правовым актом", поскольку указанной нормой установлены ограничения числа кандидатов, участвующих в конкурсе на замещение должности главы администрации муниципального образования, не связанные с профессиональными и деловыми качествами кандидатов, в связи с чем кандидату может быть отказано в представлении его кандидатуры представительному органу муниципального образования.

Суды указали, что поскольку порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования, то орган местного самоуправления вправе устанавливать конкретное число кандидатов, подлежащих представлению конкурсной комиссией. При этом в силу положений областного закона № 1-оз конкурсная комиссия представляет совету депутатов муниципального образования кандидатов на должность, конкретное число которых устанавливается по результатам проведенного конкурса, что не является ограничением прав всех кандидатов и не вводит дополнительных критериев отбора кандидатов.

В соответствии с кассационным определением Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 30 июня 2021 года судебные акты по иску об оспаривании областного закона № 1-оз оставлены без изменения, а кассационная жалоба гражданина – без удовлетворения.

В 2021 году правовое управление представляло интересы Законодательного собрания в суде по обжалованию депутатом Законодательного собрания решения Председателя Законодательного собрания в связи с отказом в выдаче ему нового удостоверения депутата с другим порядковым номером.

Решением Смольнинского районного суда Санкт-Петербурга от 1 апреля 2021 года отказано в удовлетворении иска к Председателю Законодательного собрания о признании незаконным решения № 2327-1/20-22-0-5 от 13 октября 2020 года, бездействия, выраженного в невыдаче с отказом в выдаче депутату нового удостоверения депутата с другим порядковым номером.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы, поданной депутатом, Санкт-Петербургским городским судом 7 сентября 2021 года решение Смольнинского районного суда Санкт-Петербурга оставлено без изменения, а апелляционная жалоба – без удовлетворения.

Раздел III. Оценка эффективности законодательного регулирования в Ленинградской области

15. Оценка эффективности законодательного регулирования

Эффективность любого действия определяется соотношением целей действия, результатов и использованных ресурсов. При этом действие считается эффективным, если его результатом становится достижение цели, а мера эффективности определяется соотношением результата и затраченных на него ресурсов.

Соответственно, эффективность нормативного правового акта можно определить исходя из анализа соотношения его цели (достижение предусмотренного Конституцией Российской Федерации уровня защиты прав человека), достигнутого результата (реального уровня защиты прав и свобод) и используемых для этого ресурсов государственного принуждения (т.е. мер ограничения прав и свобод). Поэтому наиболее эффективным является нормативный правовой акт, обеспечивающий максимально возможную реализацию одних прав человека при минимальном ограничении прав других.

При этом оценка эффективности законодательного регулирования требует комплексного применения, в том числе методов юридической науки (приемы толкования – логический, грамматический, систематический, исторический и т.п.), социологических методов (прогнозирование эффективного действия правовой нормы, опрос, наблюдение и т.п.), общенаучных (индуктивные, дедуктивные, аналитические методы и др.), статистических и иных методов.

К числу основных правовых факторов, влияющих на эффективность законодательства, относятся качество законодательства, качество правоприменительной деятельности и уровень правосознания населения.

Критериями качества законодательства выступают, прежде всего, четкость, лаконичность, непротиворечивость и простота изложения норм, наличие в нормативных правовых актах целостного терминологического ряда, определяющего сущность наиболее значимых правовых явлений, а также реальную достижимость и экономическую обоснованность содержащихся в таких актах целей и задач при помощи закрепленных в законодательстве правовых средств.

Достижению более высоких показателей качества законодательства способствует проведение соответствующих экспертиз проектов нормативных правовых актов в период их подготовки, а также вовлечение в законотворческий процесс населения. В Ленинградской области в соответствии с областным законом от 17 февраля 2020 года № 19-оз "О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области" предусмотрена возможность выявления мнения населения в рамках проведения опроса граждан при принятии решений органами государственной власти.

Не менее важным фактором, влияющим на эффективность законодательства, является качество правоприменительной деятельности, определяемое наличием механизма реализации нормативного правового акта, который устанавливается в самом таком акте либо в сопутствующем нормативном правовом акте (как правило, в подзаконном акте), или обеспечительных и защитных средств (включая финансовые и материальные средства) для его осуществления.

Дополнительным критерием, позволяющим оценивать полноту, взвешенность и эффективность законодательного регулирования, зачастую служит судебная практика, наглядно показывающая существующие недостатки правового акта и предлагающая пути исправления указанных недостатков.

Оценка эффективности законодательного регулирования направлена, с одной стороны, на определение степени эффективности действия правовых норм, и с другой – на выработку предложений по повышению эффективности реализации нормативных предписаний.

По результатам проведенной оценки эффективности законодательного регулирования определяется дальнейший вектор развития такого правового регулирования в целях улучшения качества регулирования общественных отношений.

При изучении эффективности областного законодательства преимущественно выявляются юридические нормы, нуждающиеся в уточнении, или законодательные пробелы, требующие внесения поправок в действующие областные законы и иные нормативные правовые акты области либо принятия новых нормативных правовых актов области.

Значительная роль в определении эффективности законодательного регулирования отводится механизму оценки регулирующего воздействия в отношении законопроектов и экспертизе действующих областных законов, правовой экспертизе проектов областных законов, антикоррупционной экспертизе проектов областных законов и областных законов, мониторингу, проводимому на предмет соответствия областного законодательства федеральному законодательству, оперативному мониторингу и мониторингу правоприменения областного законодательства.

В отчетном году комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 3 законопроектов, из них 1 проект областного закона получил положительное заключение, 2 – отрицательное заключение.

В частности, проект областного закона "О внесении изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", получивший положительное заключение с предложениями об уменьшении размеров административных штрафов за транспортирование отходов без разрешения либо с нарушением условий и отнесением указанного административного правонарушения к правонарушениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства вместо сферы охраны

окружающей среды и природопользования, в 2021 году не внесен в Законодательное собрание;

проект областного закона "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов" и областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов", предусматривающий предоставление инвестору земельного участка в аренду без проведения торгов для развития инфраструктуры туризма в Ленинградской области с помощью создания объектов придорожной инфраструктуры "зеленые стоянки" и строительства объектов дорожного и придорожного сервиса, получил отрицательное заключение в связи с отсутствием необходимости введения предлагаемого правового регулирования и на этом основании отозван с рассмотрения Законодательного собрания инициаторами законопроекта;

проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области", предусматривающий введение полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 9 часов, получил отрицательное заключение, поскольку в нем содержатся положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также может создать ряд издержек для предпринимателей и общества в целом, включая сокращение числа торговых объектов, законно осуществляющих предпринимательскую деятельность, снижение занятости населения вследствие закрытия торговых объектов и риск финансовых убытков и снижения прибыли для бизнеса, и в 2021 году не вносился в Законодательное собрание.

Учитывая, что положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены в рассмотренных Законодательным собранием законопроектах, можно сделать вывод об эффективности принимаемых в отчетном году законопроектов.

Экспертиза областных законов, подтверждающая эффективность принятых областных законов и выявляющая их недостатки, которые требуют устранения, в 2021 году комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области не проводилась.

Выявление в законопроектах позиций, способствующих ухудшению положения индивидуальных предпринимателей, в рамках проведения оценки

регулирующего воздействия законопроектов положительно влияет на качество областных законов и их эффективность.

Существенная роль в определении эффективности областного законодательства также отводится количеству возвращенных (отозванных и отклоненных) законопроектов.

Так, в 2021 году внесено 200 законопроектов, принято 168 областных законов, 33 законопроекта возвращено инициаторам, в том числе 13 законопроектов отклонено и 20 отозвано.

Анализ возвращенных законопроектов за предыдущие три года показывает незначительное изменение их количества в указанный период (в 2018 году – возвращено 37 законопроектов, в том числе 11 законопроектов отклонено и 26 отозвано, в 2019 году возвращено 34 законопроекта, в том числе 14 отклонено и 20 отозвано, в 2020 году инициаторам возвращено 35 законопроектов, в том числе 9 законопроектов отклонено и 26 отозвано).

Вместе с тем количество возвращенных законопроектов в отчетном году является существенным, в том числе по отношению к количеству внесенных законопроектов и принятых областных законов.

В качестве дополнительного критерия определения эффективности областного законодательства может служить показатель выполнения планируемых к принятию законопроектов. По плану законотворческой деятельности в 2021 году планировалось рассмотреть 91 законопроект, однако было внесено на рассмотрение 77 законопроектов (85 процентов от запланированных) и принято 56 законов (62 процента от запланированных).

Качество областного законодательства, являющееся серьезным критерием эффективности реализации областных законов, также можно выявить исходя из анализа поступающих в Законодательное собрание протестов, представлений и иных актов прокурорского реагирования, экспертных заключений органов юстиции, решений и (или) предписаний по делам о нарушении антимонопольного законодательства, оспоренных в судебном порядке областных законов.

В 2021 году в Законодательное собрание не поступали экспертные заключения о необходимости приведения положений областных законов в соответствие с федеральным законодательством.

За отчетный год в адрес прокуратуры области для участия в проведении правовой экспертизы направлено 200 законопроектов, по итогам изучения которых в Законодательное собрание поступило 16 ревизий (заключений) прокуратуры. С учетом высказанных прокуратурой замечаний принято 6 законопроектов, 4 законопроекта отклонены, а 6 законопроектов отозваны инициаторами.

В отношении действующих областных законов прокурором Ленинградской области принесены 6 протестов на областные законы и отдельные статьи областных законов, из них 3 протеста удовлетворены, 2 протеста признаны частично обоснованными, один протест отклонен.

Вследствие удовлетворения протестов в отчетный период принято 3 областных закона, в свою очередь в связи с отклонением двух протестов на областные законы прокуратура оспорила их в судебном порядке.

В 2021 году судами рассматривалось 4 дела по оспариванию областных законов и обжалованию судебных решений.

В связи с принятыми судебными актами:

исковые требования прокурора Ленинградской области о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения суда в законную силу положений статьи 5.13 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" удовлетворены;

исковые требования прокурора Ленинградской области о признании недействующими с момента вступления решения суда в законную силу ряда положений областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области" удовлетворены частично;

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью "Усть-Лужский Водоканал" о признании недействующими ряда положений областного закона от 29 декабря 2015 года № 153-оз "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" отказано;

в удовлетворении кассационной жалобы гражданина на судебные акты по административному исковому заявлению о признании недействующим в части областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области" отказано.

Подробно результаты рассмотрения указанных трех областных законов судами содержатся в главе 13 "Судебные решения" настоящего доклада. Незначительное количество оспоренных областных законов в отчетном году подтверждает значительный уровень эффективности областного законодательства.

В целях его повышения на постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза законопроектов и областных законов.

По результатам антикоррупционной экспертизы в четырнадцати законопроектах выявлено пятнадцать коррупциогенных факторов, которые были устранены в ходе доработки этих проектов.

Кроме того, в 2021 году в Законодательное собрание не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на областные законы и проекты областных законов, что указывает на то, что принятые Законодательным собранием областные законы отвечают всем требованиям антикоррупционного законодательства.

Исходя из результатов проведенной антикоррупционной экспертизы в отношении законопроектов и областных законов, можно сделать вывод о высоком качестве областного законодательства на предмет его соответствия требованиям антикоррупционного законодательства.

При этом, как показывает практика, одним из самых универсальных механизмов, позволяющих оценить эффективность законодательного регулирования, является проведение мониторинга областного законодательства, в том числе на предмет выявления его несоответствия федеральному законодательству, оперативного мониторинга и мониторинга правоприменения.

В ходе мониторинга областного законодательства на предмет выявления его несоответствия федеральным нормативным правовым актам в отчетном году выявлен 51 федеральный закон, который требует приведения 62 действующих областных законов в соответствие с федеральным законодательством и принятия 7 новых областных законов, а также внесения изменений в одно постановление Законодательного собрания.

По результатам проведения оперативного мониторинга в 2021 году выявлено 13 областных законов, требующих принятия органами исполнительной власти Ленинградской области 27 подзаконных актов в целях их реализации.

В целях совершенствования системы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки эффективности их правоприменения в соответствии с Планом мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 7 декабря 2020 года № 564, по предложениям постоянных профильных комиссий Законодательного собрания проведен мониторинг правоприменения следующих областных законов:

от 29 февраля 2008 года № 11-оз "Об экологическом мониторинге в Ленинградской области" (результаты утверждены постановлением Законодательного собрания от 12 ноября 2021 года № 114);

от 2 июля 2013 года № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области" (результаты утверждены постановлением Законодательного собрания от 12 ноября 2021 года № 115);

от 30 апреля 2009 года № 36-оз "О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области" (результаты утверждены постановлением Законодательного собрания от 12 ноября 2021 года № 116);

от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области".

Кроме того, в отчетном году утверждены результаты проведенного в 2020 году мониторинга правоприменения областного закона от 29 декабря

2012 года № 113-оз "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" (постановление Законодательного собрания от 24 февраля 2021 года № 96).

По результатам мониторинга областного законодательства в настоящем докладе предлагается выборочная оценка эффективности законодательных актов Ленинградской области, действующих в сферах социальной поддержки отдельных категорий граждан, здравоохранения, государственной регистрации рождения, промышленной политики и инвестиционной деятельности, дорожной деятельности, развития сельского хозяйства и комплексного развития сельской территории, земельных и имущественных отношений, градостроительной деятельности.

Социальная поддержка отдельных категорий граждан

Проводимые органами социальной защиты в рамках социальной политики меры социальной поддержки направлены на предоставление отдельным категориям граждан натуральной, денежной, организационно-правовой, морально-психологической помощи, представляющей собой комплекс адресных мер по сохранению, усилению жизнеспособности гражданина или его семьи, оказание содействия в обеспечении нормальной жизнедеятельности.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года обратил внимание на нерешенные технические, финансовые и управленческие вопросы в социальных отраслях, проблемы в сфере демографии и на последовательную политику государства по предоставлению прямой поддержки семьям с детьми, которые находятся в сложной ситуации.

В целях осуществления социальной политики в Ленинградской области реализуется государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области", утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 (далее – Государственная программа).

Финансирование подпрограммы "Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области" Государственной программы в 2021 году составило всего 20,4 млрд рублей, в том числе федеральный бюджет – 6,5 млрд рублей, областной бюджет – 13,9 млрд рублей.

В рамках основных мероприятий подпрограмм "Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей" и "Реализация мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации" Государственной программы в 2021 году предоставлены:

ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств

федерального бюджета и средств областного бюджета в размере 11 266 рублей в отношении 10 872 семей, имеющих среднедушевой доход ниже среднего дохода (далее – СД), сложившегося в Ленинградской области (32 840 руб.), на 11 911 детей;

единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания за счет средств областного бюджета в размере 33 тыс. рублей на первого ребенка, 44 тыс. рублей на второго ребенка, 55 тыс. рублей на третьего и последующих детей 12 774 семьям на 12 979 детей;

материнский капитал в связи с рождением третьего и последующих детей за счет средств областного бюджета на улучшение жилищных условий, образование детей, приобретение автотранспортного средства в размере 126 936 рублей 2 283 семьям;

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета в рамках Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" в размере 10 718 рублей на 12 742 детей в семьях со среднедушевым доходом ниже двухкратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации за второй квартал 2020 года (24 134 руб.);

ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка до достижения им возраста трех лет семьям со среднедушевым доходом, не превышающим СД (32 840 руб.), в размере 5 тыс. рублей на 2 037 детей.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" за счет средств федерального бюджета предоставляются меры социальной поддержки в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

В частности, единовременное пособие при рождении ребенка в размере 18 886,32 рубля из средств федерального бюджета предоставлено 2 305 неработающим родителям на 2 340 детей; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет предоставлено на 9 536 детей (размер пособия по уходу за ребенком с 01.01.2021 составлял 6 752 рубля, с 01.02.2021 – 7 082,85 рубля).

Значительные меры социальной поддержки оказываются многодетным и многодетным приемным семьям.

В соответствии со статьей 3.8 Социального кодекса единовременная денежная выплата в размере 3 000 000 рублей на приобретение жилого помещения предоставлена двум семьям, в которых одновременно родились трое детей.

В соответствии с Социальным кодексом меры социальной поддержки предоставлены более 10 тыс. многодетным и многодетным приемным семьям, имеющим среднедушевой доход ниже СД:

ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 12 415 семьям на 59 438 детей в размере 733 руб. на каждого члена семьи;

денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей в размере 4 160 рублей – 11 825 семьям на 21 218 детей-школьников.

Ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест, в размере 9 500 руб. предоставлена 5 828 семьям на 7 074 детей.

Во исполнение перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в Ленинградской области в соответствии с Социальным кодексом с 1 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, которая в 2021 году составила 11 289,0 рубля.

В отчетном году ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно предоставлена 31 778 семьям на 38 747 детей.

Во исполнение основного мероприятия "Обеспечение мерами социальной поддержки, направленными на борьбу с бедностью" в соответствии с Социальным кодексом ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в размере от 600 до 1 700 рублей в зависимости от категории семьи и возраста ребенка (на детей-инвалидов – в размере разницы между величиной 40% от СД (13 136 руб.) и среднедушевым доходом семьи) предоставлено 41 841 семье на 79 888 детей, 606 беременным женщинам и 19 577 детям в возрасте до трех лет, в семьях, среднедушевой доход которых ниже 40 процентов от СД (13 136 руб.), предоставлена ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание в размере 936 и 832 рубля.

Областным законодательством также предусмотрено оказание адресной социальной помощи малоимущим, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, на основании Социального кодекса малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в регионе на душу населения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется государственная социальная помощь в виде единовременной денежной выплаты, компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, а также в целях стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации на основании социального контракта (в случае пожара, наводнения, стихийного бедствия – 20 тыс. рублей, в связи с приобретением дорогостоящих лекарств и использованием дорогостоящих видов медицинских услуг – 5 тыс. рублей).

За отчетный период государственная социальная помощь предоставлена 6 068 гражданам, а также заключены социальные контракты с 2 343 гражданами на поиск работы, на развитие личного подсобного хозяйства, профессиональное переобучение, открытие и развитие предпринимательства и иные цели (предельный размер до 300 тыс. рублей).

Согласно статье 6.1 Социального кодекса лица, страдающие заболеваниями, и иные лица, нуждающиеся в лекарственном обеспечении, бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами и медицинскими изделиями без учета уровня доходов. На детей, страдающих заболеваниями целиакия или фенилкетонурия, предоставляется ежегодная выплата в размере 26 369 рублей и 39 327 рублей соответственно. В отчетном году выплата произведена на 99 детей, страдающих заболеванием целиакия, и 27 детей, страдающих заболеванием фенилкетонурия.

Также на 1 570 детей-инвалидов со второй или третьей степенью ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности предоставлена ежемесячная выплата в размере 5 тыс. рублей и 10 тыс. рублей соответственно. На 2 детей, страдающих заболеванием "инсулинзависимый сахарный диабет" (протекающий в детском возрасте) и не признанных в установленном законом порядке детьми-инвалидами, и 5 детей, страдающих врожденным буллезным эпидермолизом, в отчетном году предоставлена ежемесячная выплата в размере 5 949 рублей и 100 тыс. рублей соответственно.

238 инвалидам с детства по зрению I группы и неработающим инвалидам с детства по зрению II группы, проживающим одиноко либо в семьях, состоящих из неработающих инвалидов с детства I и II группы и (или) их несовершеннолетних детей, предоставлена ежемесячная денежная выплата в размере 3 786 и 3 245 рублей соответственно.

Ветеранам труда (ветеранам военной службы), труженикам тыла и жертвам политических репрессий (далее – региональные льготники) предоставляются ежемесячная денежная выплата, меры поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов, ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (за исключением тружеников тыла).

Ежемесячная денежная выплата в размере 649 рублей предоставлена 105 023 региональным льготникам, ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 109 874 ветеранам труда (ветеранам военной службы) и жертвам политических репрессий.

Лицам, удостоенным звания "Ветеран труда Ленинградской области" на основании областного закона от 15 ноября 2007 года № 164-оз "О ветеранах труда Ленинградской области", и лицам, рожденным в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, предоставляется ежемесячная денежная выплата. В 2021 году указанная выплата предоставлена 55 053 ветеранам труда области в размере 820 рублей и 4 614 лицам, рожденным в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, в размере 649 рублей.

При этом за период с 1 января 2008 по 31 декабря 2021 звание "Ветеран труда Ленинградской области" присвоено 91 695 чел., из них по состоянию на 1 января 2022 года звание "Ветеран труда Ленинградской области" установлено 72 330 чел.

Дополнительные меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты предоставлены 11 инвалидам боевых действий (супруге (супругу, родителю) погибшего (умершего) инвалида боевых действий) в размере 8 112 рублей, 4 867 рублей, 2 434 рублей в зависимости от категории и группы инвалидности.

В соответствии со статьями 10.2 и 10.3 Социального кодекса 20 520 пенсионеров из числа собственников жилья, достигших возраста 70 и 80 лет, предоставлена ежемесячная денежная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, 33 487 – ежемесячная денежная выплата на уплату взноса на капитальный ремонт.

146 неработающих пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости (по инвалидности), и лиц предпенсионного возраста, осуществивших за счет собственных средств газификацию домовладений, получили единовременную социальную выплату до 30 тыс. рублей на частичное возмещение расходов в связи с приобретением газового оборудования.

Статьей 11.9 Социального кодекса с 2021 года введена новая мера социальной поддержки – бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления, право на которую имеют несовершеннолетние, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, не являющиеся детьми-инвалидами, и нуждающиеся в такой обуви по заключению медицинской организации Ленинградской области. Обеспечение такой обувью осуществляется с помощью сертификата, выдаваемого на изготовление одной пары обуви, стоимость которого в 2021 году составила 8 463,3 рубля. При этом в течение календарного года несовершеннолетний обеспечивается двумя парами обуви.

Во исполнение основного мероприятия "Обеспечение мерами социальной поддержки в связи с профессиональной деятельностью" подпрограммы "Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области" Государственной программы ежемесячной денежной компенсацией части

расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячной денежной компенсацией расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения обеспечено 14 820 специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа, и пенсионеров из их числа, в т.ч. 11 253 педагогических работника.

В соответствии с комплексом процессных мероприятий "Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан" указанной подпрограммы ежегодной денежной выплатой в размере 15 109,46 рубля обеспечено 7 744 лица, награжденных нагрудным знаком "Почетный донор России" и "Почетный донор СССР".

Также 125 723 инвалидам, ветеранам войны, чернобыльцам и иным федеральным льготникам, не имеющим задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставлены денежные компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В целях поддержания и популяризации семейных ценностей и института семьи супружеским парам, постоянно проживающим на территории Ленинградской области и состоящим в браке 50, 60, 70 и 75 лет, в отчетном году предоставлена единовременная выплата к юбилею совместной жизни 2 625 супружеским парам в размере от 20 тыс. до 50 тыс. рублей (в зависимости от юбилейной даты).

В соответствии с областным законом от 21 декабря 2021 года № 148-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" в 2022 году предоставление выплат к юбилею совместной жизни запланировано в увеличенном размере (50 лет – 50 тыс. рублей, 60 лет – 60 тыс. рублей, 70 лет – 70 тыс. рублей, 75 лет – 75 тыс. рублей).

С 1 января 2021 года в Ленинградской области реализуется новая мера социальной поддержки – единовременная выплата к юбилейным датам со дня рождения гражданам, отметившим 90-летний, 95-летний, 100-летний и далее ежегодно юбилей со дня рождения (статья 11.10 Социального кодекса). Указанная выплата предоставлена в беззаявительном порядке 2 535 гражданам (при юбилее в 90 лет – 15 тыс. рублей; 95 лет – 20 тыс. рублей; 100 лет и далее ежегодно – 25 тыс. рублей).

С 1 января 2021 года на территории Ленинградской области в соответствии со статьей 12.5 Социального кодекса предоставляется региональная социальная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета.

Областным бюджетом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области, применяемая для установления региональной социальной доплаты к пенсии, на 2021 год в размере 10 359 рублей. При этом указанной доплатой обеспечено 55 008 пенсионеров.

Также в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 21 апреля 2021 года № 248-р в адрес 85 382 граждан предоставлена единовременная денежная выплата в связи с 76-летием Победы в Великой Отечественной войне на сумму 307 061 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 639 "О единовременной денежной выплате отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области, в связи с 80-й годовщиной открытия Дороги жизни" на 2021 год установлена единовременная выплата в размере 50 тыс. рублей гражданам Российской Федерации, проживающим в настоящее время на территории Ленинградской области и при этом проживавшим в Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года менее четырех месяцев и не награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" и медалью "За оборону Ленинграда", то есть не подпадающим под действие Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 2021 года № 533, которым введена единовременная выплата гражданам Российской Федерации, награжденным медалью "За оборону Ленинграда" или знаком "Жителю блокадного Ленинграда". Единовременная выплата предоставлена 36 чел. на сумму 1 800 тыс. рублей.

В 2021 году в рамках синхронизации мер социальной поддержки с Санкт-Петербургом:

установлена дополнительная мера в виде ежемесячной выплаты для жителей блокадного Ленинграда, проживавших в период блокады менее четырех месяцев, размер выплат составляет для инвалидов I гр. – 10 тыс. рублей, инвалидов II гр. – 7,5 тыс. рублей, инвалидов III гр. – 5 тыс. рублей, лицам без инвалидности – 3 тыс. рублей (статья 10.6 Социального кодекса);

установлено право льготного проезда на автомобильном транспорте по территории Ленинградской области для "Почетных доноров России" и "Почетных доноров СССР" со стоимостью единого социального проездного билета в размере 433 рубля в месяц (статья 11.2 Социального кодекса);

установлена ежемесячная денежная выплата одному из родителей или супругу умершего вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, в размере 2 434 рубля (статья 11.5 Социального кодекса);

предоставлено право бесплатного проезда на петербургском метрополитене и городском наземном транспорте Санкт-Петербурга школьникам из многодетных и многодетных приемных семей, а также лицам, сопровождающим инвалидов I группы (Соглашение по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, утвержденное областным законом от 13 апреля 2021 года № 46-оз).

В целях усиления финансовой поддержки семей с детьми в 2021 году самые массовые социальные меры были переведены на новую схему "упреждающих выплат".

В рамках реализации регионального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография" продолжена работа мобильных бригад, осуществляющих бесплатную доставку лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для организации профилактических осмотров (диспансеризации) за счет средств областного

бюджета. В 2021 году осуществлено более 3 тыс. выездов 18 машинами и доставлено в медицинские организации около 9 тыс. человек.

В период противоэпидемиологических мероприятий мобильные бригады обеспечивали доставку медицинских работников, а также продуктов питания и лекарственных препаратов пожилым гражданам.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации в рамках формирования механизмов Национальной социальной инициативы регионом в отчетном году размещены лучшие практики на федеральной цифровой платформе региональных практик устойчивого развития "Смартека": "Заботливый сосед", "Организация и предоставление услуг ранней помощи детям от 0-3 лет", "Домой без преград", "Тревожная кнопка", "Университеты третьего возраста", "Бот-помощник по социальной ежемесячной выплате на детей от 3 до 7 лет" в целях трансляции и тиражирования в других субъектах Российской Федерации.

Здравоохранение

С учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки в последние годы особую актуальность приобрели вопросы защиты основных прав и свобод человека в сфере здравоохранения.

Эпидемия коронавирусной инфекции ускорила внедрение телемедицины, искусственного интеллекта, новых подходов в диагностике, проведении операций, реабилитации и производстве лекарств.

При этом стратегической целью развития здравоохранения, как и прежде, является достижение устойчивого роста численности населения и увеличение средней продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году.

Поэтому дальнейшее развитие сферы здравоохранения стало одной из центральных тем Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

В целях реализации указанного Послания в Ленинградской области в 2021 году деятельность в сфере здравоохранения осуществлялась по трем следующим основным направлениям:

деятельность медицинских организаций и органов управления, направленная на противодействие пандемии новой коронавирусной инфекции;

реализация региональных проектов, входящих в состав национальных проектов "Здравоохранение" и "Демография";

деятельность, направленная на обеспечение повседневных нужд отрасли по ее работе и развитию.

Медицинская помощь населению Ленинградской области организована в соответствии со Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, и государственной программой Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области

от 14 ноября 2013 года № 405, являющейся отраслевым документом стратегического планирования развития системы здравоохранения Ленинградской области.

В 2021 году продолжена вакцинация против COVID-19. При этом полностью привиты (двукратно) 905 755 человек, что составляет 57,9% взрослого населения области.

Приоритетными направлениями в рассматриваемой сфере в отчетном году являлись борьба с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, совершенствование амбулаторно-поликлинической помощи, развитие службы неотложной и скорой медицинской помощи, высокотехнологичной медицинской помощи.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 с 2019 года на территории Ленинградской области осуществляются 9 региональных проектов, в том числе в рамках национального проекта:

"Здравоохранение" – реализуется 6 региональных проектов, в частности, "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи", "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами", "Развитие экспорта медицинских услуг в Ленинградской области";

"Демография" – реализуется 2 региональных проекта, в частности, "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек" и "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения";

"Здравоохранение" – реализуется 1 региональный проект, в частности, "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)".

С самого начала пандемии COVID-19 управление отраслью здравоохранения в Ленинградской области работало на опережение ситуации, минимизацию всех возможных рисков. В связи с этим в течение всего периода пандемии отсутствовал дефицит коечного фонда, работало на 28% больше автомобилей скорой помощи, на линии находилось 162 бригады, работали 17 лабораторий ПЦР-диагностики, включая 9 лабораторий в медицинских организациях области, все ковидные отделения медицинских организаций обеспечивались кислородом, средствами индивидуальной защиты (СИЗ), лекарственными препаратами.

В медицинских организациях Ленинградской области продолжают работу 24 call-центра, отдельно выделенные "горячие линии" по вопросам организации медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией, 22 центра амбулаторной COVID-19 диагностики и лечения пациентов с ОРВИ, подтвержденной или вероятной новой коронавирусной инфекцией,

получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому), 19 амбулаторных КТ-центров.

Продолжают работу все специализированные отделения ГБУЗ ЛОКБ, сосудистые центры и травмоцентры, центры амбулаторной онкологической помощи (ЦАОПЫ), санитарная авиация и плановая медицинская помощь в соответствии с эпидемиологическими санитарными правилами.

В отчетном году с учетом корректной маршрутизации пациентов в межрайонные больницы и региональные центры достигнуто повышение доступности специализированной медицинской помощи населению.

Продолжается оказание специализированной медицинской помощи жителям Ленинградской области в сосудистых центрах и травмоцентрах. В рамках регионального проекта "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" специализированная медицинская помощь с заболеваниями сердечно-сосудистой системы жителям Ленинградской области оказывается в 6 первичных сосудистых отделениях, находящихся в Выборгском, Тихвинском, Гатчинском и Волховском районах, и двух региональных сосудистых центрах в ГБУЗ ЛОКБ и ГБУЗ "Всеволожская КМБ".

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь пациентам с болезнями системы кровообращения оказывается в кардиологических отделениях и отделениях сердечно-сосудистой хирургии ГБУЗ ЛОКБ.

В Ленинградской области функционирует 5 ангиографических комплексов, 2 из которых на базе ГБУЗ ЛОКБ, по одному в ГБУЗ "Всеволожская КМБ", в ГБУЗ "ЛОКОД" и в ГБУЗ "Тихвинская МБ".

В рамках региональной программы Ленинградской области "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям в Ленинградской области" в 2021 году охват профилактическими медицинскими осмотрами детей в возрасте до 17 лет составил 95,4%.

В 2021 году обеспечено обследование всех беременных женщин высокой группы риска, при этом санаторно-курортным лечением обеспечено 69 беременных женщин, страдающих хроническими заболеваниями.

В населенных пунктах, где отсутствуют медицинские организации, продолжена практика использования передвижных амбулаторий. Для оказания первичной медико-санитарной помощи жителям малонаселенных пунктов, находящихся на значительном удалении от медицинских организаций, осуществлялась работа 66 передвижных медицинских комплексов. В течение отчетного года мобильные медицинские бригады осуществили 10 719 выездов и осмотрели 202 546 человек.

В рамках регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)" в медицинских организациях организована работа локальных PACS сервера и все КТ и МРТ региона,

которые подключены к серверным мощностям ГБУЗ ЛОКБ для проведения плановых и экстренных телемедицинских консультаций.

Кроме того, в отчетном году 31 медицинская организация передавала электронные медицинские документы, в том числе подписанные электронной цифровой подписью, в системе "Интегрированная электронная медицинская карта".

В целях обеспечения повседневных нужд отрасли в сфере здравоохранения Ленинградской области сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи населению. В соответствии с областным законом от 27 декабря 2013 года № 106-оз "Об охране здоровья населения Ленинградской области" функционируют 5 медицинских округов с межрайонными центрами в Гатчинской, Всеволожской, Тихвинской, Выборгской и Кингисеппской межрайонных больницах. Каждый из пяти указанных медицинских округов Ленинградской области имеет головную медицинскую организацию, в которой реализуются технологически сложные методы медицинской помощи, которые могут быть организованы с учетом планируемой загрузки оборудования и совокупного опыта коллектива.

Государственная регистрация рождения

Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" предусмотрена возможность возложений региональным законом полномочий на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти на многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

С 23 июля 2019 года в Ленинградской области вступил в силу областной закон от 12 июля 2019 года № 60-оз "О возложении на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния", которым на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – ГБУ ЛО "МФЦ") возложены отдельные государственные полномочия на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) по заявлению родителей (одного из родителей), являющихся гражданами Российской Федерации:

с 1 октября 2019 года – на территории Выборгского, Гатчинского, Приозерского муниципальных районов;

с 1 января 2020 года – на территории Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Всеволожского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.

В соответствии с указанным областным законом с 1 октября 2019 года обособленные подразделения ГБУ ЛО "МФЦ" Выборгского, Гатчинского и Приозерского муниципальных районов приступили к самостоятельному предоставлению государственной услуги по государственной регистрации рождения, которое осуществляется в день обращения заявителя с использованием Федеральной государственной информационной системы "Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния".

С 9 января 2020 года к осуществлению полномочий по государственной регистрации указанная государственная услуга введена в остальных муниципальных районах и городском округе Ленинградской области; с 27 мая 2020 года – в отделе "Ивангород" (Кингисеппский район), с 7 июня 2021 года – в отделе "Бугры" (Всеволожский район) и в отделе "Новоселье" (Ломоносовский район).

В отчетном году государственная регистрация рождения осуществлялась в 37 обособленных подразделениях ГБУ ЛО "МФЦ" всех муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

С момента реализации полномочий по государственной регистрации рождения ГБУ ЛО "МФЦ" по состоянию на 31 декабря 2021 года оформлено и выдано 10 185 свидетельств о рождении, в том числе:

в 4-м квартале 2019 года филиалы МФЦ на территориях Выборгского, Гатчинского, Приозерского муниципальных районов выдали 299 свидетельств о рождении;

в 2020 году выдано 13 414 свидетельств о рождении, из них органами ЗАГС Ленинградской области – 8 877 свидетельств, а филиалами МФЦ Ленинградской области – 4 537.

в 2021 году органами ЗАГС Ленинградской области выдано 7 864 свидетельства о рождении, филиалами МФЦ Ленинградской области – 5 349 свидетельств о рождении, что составляет 40% от общего количества выданных в Ленинградской области свидетельств о рождении.

Дополнительно в рамках соглашения о взаимодействии с Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области с февраля 2020 года ГБУ ЛО "МФЦ" вместе с оформленными свидетельствами о рождении осуществляет выдачу подарка новорожденному и вручает памятную медаль "Родившемуся на земле Ленинградской" (для семей с новорожденными детьми, один из родителей (единственный родитель) которых имеет место жительства в Ленинградской области и (или) местом рождения ребенка является Ленинградская область).

Промышленная политика и инвестиционная деятельность

Одним из условий успешного социально-экономического развития государства является наличие развитой промышленности, которая способствует рациональному размещению производительных сил, всестороннему развитию экономических регионов страны и целесообразному использованию природных ресурсов.

В свою очередь, стабильное функционирование сферы промышленности обеспечивается с помощью эффективного законодательного обеспечения.

В Ленинградской области правоотношения в сфере промышленности регулируются федеральным законодательством, областным законом от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" и постановлением Правительства Ленинградской области от 5 июля 2016 года № 218 о реализации отдельных положений указанного областного закона.

В целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета в указанном областном законе установлены дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области.

В отчетном году в соответствии с указанными нормативными правовыми актами подтверждены статусы следующих индустриальных парков в Ленинградской области: "СЗНЦ", "Левобережный", "Пикалёво" путем проведения экспертизы ежегодных отчетов за 2020 год, что является преимущественным условием для привлечения на их территорию резидентов.

На основании представления Счетной палаты Российской Федерации индустриальный парк "Гринстейт" лишен статуса индустриального парка в Ленинградской области (распоряжение Правительства Ленинградской области от 12 июля 2021 года № 433-р).

Управляющей компанией индустриального парка "РАУМБугры" представлены документы в Минпромторг России для подтверждения соответствия федеральным требованиям.

Кроме того, актуализирован реестр индустриальных парков на территории Ленинградской области, включающий 21 индустриальный парк, в том числе 12 действующих, четыре создаваемых и пять планируемых индустриальных парков, сведения о которых включены в схему территориального планирования Ленинградской области как об объектах регионального значения и в интегрированную региональную информационную систему "Инвестиционное развитие территории Ленинградской области", в том числе для привлечения резидентов на территорию индустриальных парков.

На основании данных управляющих компаний в 2021 году актуализирован перечень резидентов на территории действующих индустриальных парков, а также информация о свободных земельных участках, объектах инфраструктуры и капитальных вложениях, направленных на их строительство.

В постановление Правительства Ленинградской области от 5 июля 2016 года № 218 "О реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии промышленных парков в Ленинградской области" внесены изменения с целью смягчения утвержденных дополнительных требований к управляющим компаниям, которым присвоен статус промышленного парка в Ленинградской области, что наиболее актуально в условиях распространения коронавирусной инфекции и является дополнительной антикризисной мерой поддержки реализации проектов по созданию и развитию промышленных парков (постановления Правительства Ленинградской области от 20 апреля 2021 года № 208 и от 1 июля 2021 года № 423).

В связи с внесением изменений в федеральные требования в части заключения соглашения, предусматривающего обязанность управляющей компании информировать об изменении параметров реализации проекта промышленного парка, в том числе о смене управляющей компании, а также обязанность уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивать проведение мониторинга и проверок параметров реализации проекта промышленного парка в целях установления соответствия (несоответствия) промышленного парка и управляющей компании федеральным требованиям, соответствующие соглашения заключены в отчетном году с обществом с ограниченной ответственностью КСК (промышленный парк "Левобережный"), акционерным обществом "Леноблинновации" (промышленные парки "СЗНЦ" и "Пикалёво"), обществом с ограниченной ответственностью "Теллус-Консалтинг" (промышленный парк "Кола").

В современных условиях привлечение частных инвестиций в национальную экономику также является одним из ключевых факторов развития государства.

В связи с этим особую важность приобретают такие инструменты привлечения инвестиций как особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, свободные экономические зоны, особые экономические зоны, свободные порты и зоны территориального развития. Действующий в их границах специальный режим экономической деятельности направлен на создание благоприятного инвестиционного климата для резидентов – комфортных правовых, экономических и иных условий, стимулирующих осуществление предпринимательской деятельности такими субъектами.

В Ленинградской области с целью стимулирования развития ее территории в соответствии с Порядком заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 5 марта 2018 года № 72 (далее – ТОСЭР, постановление № 72, Соглашение), Правительством Ленинградской области и администрацией муниципального образования

"Город Пикалево" в 2021 году заключены соглашения о деятельности на ТОСЭР "Пикалево" с обществом с ограниченной ответственностью "Круглый Год", обществом с ограниченной ответственностью "ППЗ" и обществом с ограниченной ответственностью "БлокФайер", которые включены в федеральный реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

В соответствии с постановлением № 72 проведена экспертиза ежеквартальных отчетов о выполнении указанными организациями, а также обществом с ограниченной ответственностью "Ф. Скрупская" и обществом с ограниченной ответственностью "Питомник "Принцип Ново" обязательств в соответствии с Соглашениями.

В отношении ТОСЭР "Пикалёво" в рамках соглашения между Минэкономразвития России, Правительством Ленинградской области, администрацией муниципального образования "Город Пикалёво" Бокситогорского района о создании ТОСЭР "Пикалёво" направлены отчеты за 1 – 4 кварталы 2021 года об ее функционировании, проведена оценка вклада результатов ее функционирования, а также совместно с государственным казенным учреждением "АЭРЛО" актуализирована информация о свободных земельных участках на ТОСЭР "Пикалево" для привлечения потенциальных резидентов (22 свободные инвестиционные площадки).

Кроме того, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2021 года № ММ-П47-1605р о создании в Кингисеппском районе Ленинградской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Усть-Луга" (далее – ОЭЗ ППТ "Усть-Луга") в ноябре 2021 года в Минэкономразвития России направлена заявка о создании ОЭЗ ППТ "Усть-Луга" для реализации уникального по своим масштабам инвестиционного проекта по строительству газохимического и газоперерабатывающего комплексов в составе комплекса по переработке этансодержащего газа (КПЭГ).

Создание ОЭЗ ППТ "Усть-Луга" позволит достичь прироста валового регионального продукта Ленинградской области более чем на 300 млрд. рублей в год, увеличения налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, свыше 2,3 трлн. рублей инвестиций и создать более 5,6 тысячи постоянных рабочих мест.

Принятие решения о создании ОЭЗ ППТ "Усть-Луга" запланировано на 2022 год.

Также Губернатором Ленинградской области образована рабочая группа по подготовке заявки на создание на территории Ленинградской области портовой особой экономической зоны "Приморск" (распоряжение от 30 апреля 2021 года № 509-р).

В целях совершенствования условий привлечения частных инвестиций Правительством Ленинградской области установлен порядок рассмотрения заявлений инвесторов об оказании имущественной поддержки путем предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов

организациям, планирующим реализацию инвестиционных проектов, включенных в документы стратегического планирования Российской Федерации, с объемом инвестиций не менее 50 млрд руб. и количеством рабочих мест не менее 5000, предполагающих строительство объектов жилого и общественно-делового назначения для работников и членов их семей, которые будут реализовываться в рамках создания особых экономических зон (постановление от 5 февраля 2021 № 74). Указанный порядок направлен на реализацию льготы, введенной областным законом от 24 декабря 2020 года № 148-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов".

Дорожная деятельность

Осуществление дорожной деятельности с одной стороны – публичная функция, разграниченная между государственными и муниципальными органами в зависимости от значения автомобильной дороги, с другой стороны – несение собственником дороги в лице уполномоченного органа вещного бремени ее содержания, которое включает в себя строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся, в том числе, полномочия по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, использования на платной основе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, информационного обеспечения пользователей такими автомобильными дорогами и др.

Правоотношения, возникающие в связи с реализацией органами государственной власти Ленинградской области государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, урегулированы областным законом от 26 октября 2020 года № 110-оз "О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области".

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 257-ФЗ, в областном законодательстве уточнено полномочие комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области по осуществлению регионального

государственного контроля в сфере организации дорожного движения и регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, который переименован в государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения и региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, и одновременно из компетенции Правительства Ленинградской области исключено полномочие по установлению порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения и введено полномочие по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (областной закон от 8 февраля 2022 года № 2-оз, постановления Правительства Ленинградской области от 16 сентября 2021 года № 598, от 15 декабря 2021 года № 812).

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года развитие автомобильных дорог названо приоритетным для осуществления регионами инфраструктурных проектов, направленных на реализацию интересов людей, создание новых рабочих мест, а также на рост благополучия российских семей и будущее детей.

Для реализации таких инфраструктурных проектов, в том числе в дорожной отрасли, предусмотрено предоставление регионам инфраструктурных бюджетных кредитов по ставке 3% годовых и сроком погашения не менее 15 лет на строительство дорог, мостов и других объектов.

В Ленинградской области реализуется более 20 инфраструктурных проектов, в их числе – строительство мостов через реки Волхов и Свирь.

В течение 2022 и 2023 годов регионом по согласованию с Правительством Российской Федерации запланировано получение инфраструктурных бюджетных кредитов на сумму 8,7 млрд рублей на 15 лет под 3% годовых с возможностью досрочного погашения.

В заявке на получение указанного кредита предусмотрены три крупных дорожных инфраструктурных проекта: строительство обхода Мурино в створе Пискаревского проспекта (сумма кредита – 2,2 млрд рублей), новый выезд из Кудрово на Мурманское шоссе (4 млрд рублей) и продолжение реконструкции Колтушского шоссе (2,5 млрд рублей).

Такой инструмент как инфраструктурные кредиты положительно скажется на развитии проектов дорожной отрасли в регионе, поскольку в настоящее время финансирование зачастую привлекается посредством государственно-частного партнерства, однако возможность привлечения такого финансирования, исходя из необходимых сумм и сроков окупаемости, ограничена и, кроме того, государственный кредит также дает возможность оставить доход от реализации проекта в областном бюджете.

Развитие сельского хозяйства и комплексное развитие сельской территории

В России проживает около 2% населения мира. При этом страна располагает значительной долей сельскохозяйственных угодий планеты – 4,5%, что позволяет некоторым экспертам сделать вывод о наличии в России значительного потенциала для увеличения производства продовольствия и вклада страны в продовольственную безопасность мира.

Кроме решения вопросов продовольственной безопасности развитие сельского хозяйства способствует также социальному контролю над территорией, сохранению исторически сложившихся агроландшафтов, экологическому благополучию природной среды, росту рекреационного потенциала территорий и т.д.

В целях осуществления государственной социально-экономической политики Ленинградской области в сфере развития сельского хозяйства и устойчивого развития территорий сельских поселений областным законом от 12 декабря 2007 года №177-оз "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области" установлены основные цели, принципы и направления региональной аграрной политики Ленинградской области, а также меры по реализации такой политики.

Одной из таких наиболее существенных мер является оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ленинградской области, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в Ленинградской области, научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования Ленинградской области.

По итогам 2021 года объем государственной поддержки составил 7,5 млрд рублей (в 2020 г. – 7,1 млрд рублей), включая финансирование по государственным программам Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" – 5,41 млрд рублей (в 2020 г. – 5,39 млрд рублей) и "Комплексное развитие сельских территорий" – 2,11 млрд рублей (в 2020 г. – 1,71 млрд рублей).

Значительная государственная поддержка АПК стимулирует производителей осуществлять техническую и технологическую модернизацию производства, приобретать новую современную высокотехнологичную технику и оборудование, способствует повышению уровня квалификации работников и привлечению инвестиций, что в конечном итоге положительно влияет на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и конкурентоспособности продовольственной продукции на внутреннем рынке.

Так, объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий за отчетный период составил 108,2 млрд рублей (в 2020 г. –

97,1 млрд руб.), индекс производства продукции сельского хозяйства к уровню 2020 года составил 100,7%.

В отношении отрасли растениеводства в 2021 году снижены показатели валового сбора зерновых культур, картофеля и овощей открытого грунта, кормов в связи со сложившимися агроклиматическими условиями (засухой в июне – июле). При этом отмечается увеличение валового сбора рапса по отношению к 2020 году на 13% (в 2020 г. – 6,9 тыс. тонн, в 2021 г. – 7,9 тыс. тонн).

В отношении отрасли животноводства объемы производства в 2021 году мяса и молока незначительно снижены, яиц – увеличены на 8,8% (в 2020 г. – 3173,2 млн штук, в 2021 г. – 3413,1 млн штук).

Объем добычи (улов) водных биоресурсов (в основном балтийская сельдь (салака), шпрот (килька), треска, камбала) по всем районам промысла составил 22,2 тыс. тонн (в 2020 г. – 24,9 тыс. тонн), что составляет 89,2% к уровню 2020 года. Снижение объемов вылова обусловлено неблагоприятной промысловой обстановкой в Финском заливе Балтийского моря в сентябре – октябре 2021 года в связи с недостаточным прогревом воды.

Объем производства (выращивания) продукции аквакультуры (рыбоводства) за 2021 год составил 12,6 тыс. тонн (103% к уровню 2020 года – 12,2 тыс. тонн), из которых реализация товарной рыбоводной продукции составила 6,86 тыс. тонн. В основном на товарных рыбоводных хозяйствах области выращивается радужная форель (98%), также есть хозяйства, которые выращивают сигов, осетров, карпа, клариевого сома, нельму, палию, судака, креветку.

Ленинградская область стабильно входит в тройку российских регионов-лидеров по выращиванию радужной форели и в ТОП-10 регионов по объемам выращивания товарной рыбы.

Объем переработки водных биоресурсов (рыбы и морепродуктов) в отчетном году составил 33,6 тыс. тонн (102,8% к уровню 2020 года – 32,7 тыс. тонн). При этом общий выпуск пищевой рыбной продукции, включая консервы, составил 62,7 тыс. тонн (97,7% к уровню 2020 года – 64,2 тыс. тонн). Незначительное снижение указанного показателя вызвано уменьшением объема вылова водных биоресурсов.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями пищевой, перерабатывающей промышленности Ленинградской области за 2021 год составил 202,7 млрд рублей (в 2020 г. – 167,7 млрд рублей), что составляет рост промышленного производства на 5,9%. В частности, в отчетном году увеличены объемы производства безалкогольных напитков, переработки молока и производства молочных продуктов (творога, творожных продуктов, сыров и сырных продуктов).

В свою очередь, экспорт продукции агропромышленного комплекса Ленинградской области составил 397,1 млн долларов США (в 2020 г. – 397,5 млн долларов США). При этом основной объем экспортируемой продукции из Ленинградской области приходится на табачную продукцию и кофе.

Увеличение объема производства и реализации сельскохозяйственной продукции субъектами малого предпринимательства в агропромышленном комплексе и увеличение экспорта продукции агропромышленного комплекса в два раза являются ожидаемыми (конечными) результатами реализации государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463.

Обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства на территории Ленинградской области, как и сельских территорий, областным законом от 12 декабря 2007 года № 177-оз "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области" отнесены к основным целям региональной аграрной политики Ленинградской области.

Государственной программой Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 636, запланировано к 2024 году:

увеличение количества граждан (семей), обеспеченных благоустроенным жильем на сельских территориях, до 1828 человек (семей);

сохранение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств на уровне не менее 83 проц. ежегодно;

создание и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и благоустройства сельских территорий;

реализация муниципальными образованиями Ленинградской области проектов комплексного развития сельских территорий – 14 ед.

За 2021 год в рамках реализации мероприятий указанной государственной программы профинансированы работы за счет средств федерального бюджета – 518,98 млн рублей, областного бюджета – 1 641,4 млн рублей.

При выполнении мероприятий подпрограммы "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения Ленинградской области" улучшены жилищные условия 57 сельских семей и построены (приобретены) жилые помещения общей площадью 3 938,4 кв. м.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы "Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях Ленинградской области" выполнена переподготовка и повышение квалификации 381 чел. персонала организаций сельскохозяйственного профиля, а также предоставлена социальная поддержка 64 молодым специалистам Ленинградской области в сфере агропромышленного комплекса и ветеринарии.

В ходе осуществления мероприятий подпрограммы "Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройства сельских территорий Ленинградской области":

завершены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту 21,32 км дорог на 19 предприятиях агропромышленного комплекса;

завершена реализация 15 проектов благоустройства сельских территорий в 10 муниципальных образованиях Ленинградской области;

продолжены работы по реконструкции автодороги "Подъезд к п. Михалево" Каменногорского городского поселения Выборгского района и проектно-изыскательские работы по пяти региональным дорогам;

завершены работы по освобождению земельных площадей от засоренности борщевиком Сосновского на общей площади 9 018,8 га, в том числе 4 725,2 га на земельных участках сельскохозяйственных товаропроизводителей, 4 293,6 га – на территориях муниципальных образований.

При выполнении основного мероприятия "Развитие сети дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сельских территориях" продолжены работы по строительству школы и детского сада в дер. Малое Карлино Ломоносовского муниципального района.

В рамках реализации проекта по комплексному развитию выполнены работы по капитальному ремонту Алексинской средней школы в с. Колчаново Волховского муниципального района.

В соответствии с указанной государственной программой в целях обеспечения повышения уровня обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной инфраструктуры выполнены работы по капитальному ремонту, реконструкции и строительству 88 объектов инфраструктуры.

Так, в отчетном году завершено строительство многофункциональной спортивной площадки в д. Бегуницы Волосовского района, домов культуры в пос. Курск Волосовского муниципального района и пос. Пчевжа Киришского муниципального района, капитальный ремонт 12 объектов культуры.

Кроме того, на территории сельских поселений Ленинградской области построено 35,8 км сетей газоснабжения.

Развитие социальной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на сельских территориях, осуществляемое в рамках указанной государственной программы, позволит поднять уровень комфортности проживания на сельских территориях Ленинградской области до городского уровня.

Земельные и имущественные отношения

Эффективность экономики любой страны зависит от качества правового регулирования имущественных отношений.

Правоотношения, возникающие в процессе управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области, регулируются областным законом от 19 января 2001 года № 4-оз "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области".

Согласно указанному областному закону Правительством Ленинградской области, Леноблкомимуществом, отраслевыми и иными органами исполнительной власти Ленинградской области и Законодательным собранием осуществляется

контроль за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области в установленных целях, в том числе для повышения эффективности использования государственного имущества Ленинградской области.

В целях повышения эффективности управления государственным имуществом распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, одной из задач которой является унификация на федеральном уровне показателей определения эффективности управления имуществом.

В целях внедрения показателей эффективности при оценке оптимальности использования государственного имущества Ленинградской области Правительством Ленинградской области принято постановление от 1 апреля 2021 года № 172, которое утверждает Порядок оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области, закрепленного на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за подведомственными органам исполнительной власти Ленинградской области, государственными унитарными предприятиями Ленинградской области и государственными автономными, бюджетными и казенными учреждениями Ленинградской области, а также земельных участков, предоставленных учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования или безвозмездного пользования и земельных участков, предоставленных предприятиям на праве аренды; порядок оценки эффективности использования недвижимого имущества казны Ленинградской области, в том числе земельных участков; порядок оценки оптимальности нахождения в собственности Ленинградской области акций (долей) хозяйственных обществ, а также порядок оценки оптимальности нахождения имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) за предприятиями (учреждениями) Ленинградской области и т.д.

Кроме того, указанным постановлением закреплена обязанность органов исполнительной власти Ленинградской области по вовлечению в хозяйственный оборот (либо списанию) имущества, выявленного за период предшествующий отчетному у подведомственных предприятий (учреждений) и в случае невозможности его вовлечения по направлению в Леноблкомимущество предложений об изъятии такого имущества.

Среди имущественных отношений значительную долю занимают земельные правоотношения, которые разделяются на природоресурсные и имущественные.

Статья 9 Конституции Российской Федерации устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Опираясь на эту конституционную норму, земельное законодательство, находящееся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации, должно предусматривать рациональное использование и охрану земель, государственный контроль за совершением сделок по поводу земли и отражать важные общественные интересы.

В целях реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (так называемого "Закона о гаражной амнистии") Правительством Ленинградской области установлен порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями (постановление от 14 сентября 2021 № 594) и порядок утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области схем размещения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на территории Ленинградской области (постановление от 3 декабря 2021 года № 777, которым определены понятие "схема размещения" и ее содержание, требования к ее разработке и согласованию, органы местного самоуправления, уполномоченные на ее утверждение, и ряд других положений).

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в постановления Правительства Ленинградской области от 26 июня 2020 года № 445 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам, действующим в форме государственных унитарных предприятий, на возмещение затрат по арендной плате за земельные участки, на которых осуществляется строительство объектов государственной собственности Ленинградской области" (постановление от 17 июня 2021 года № 386) и от 21 октября 2019 года № 488 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям, осуществляющим технический учет и инвентаризацию объектов недвижимого имущества, на возмещение затрат по предоставлению информации на бесплатной основе в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" (постановление от 11 июня 2021 года № 362).

В частности, порядки предоставления субсидии дополнены указанием на необходимость размещения сведений о субсидии в разделе "Бюджет" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также условием для получателя субсидии об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере, а также рядом иных положений, в том числе связанных с проведением отбора лиц, претендующих на получение субсидий.

Кроме того, постановлением Правительства Ленинградской области от 8 ноября 2021 года № 706 утверждены результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков), расположенных на территории Ленинградской области, по состоянию на 1 января 2021 года, по итогам проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 6 декабря 2019 года № 818-р.

Принятие данного нормативного правового акта области будет способствовать пополнению областного бюджета и местных бюджетов доходами от уплаты налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц.

Также в целях получения дополнительных доходов в региональный бюджет за счет поступления налоговых платежей, взимаемых с имущества организаций, Правительством Ленинградской области определен перечень зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2022 год (постановление от 22 декабря 2021 года № 850).

В соответствии со статьей 3782 Налогового кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 31 областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" и постановлением Правительства Ленинградской области от 26 января 2016 года № 6 "Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения" в перечень таких объектов недвижимого имущества включены торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1 000 квадратных метров и помещения в них.

С 1 января 2022 года в соответствии с областным законом от 29 ноября 2021 года № 136-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 31 областного закона "О налоге на имущество организаций" указанный перечень объектов недвижимого имущества дополнен жилыми помещениями.

Количество объектов, включаемых в перечень зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, ежегодно, начиная с 2016 года, увеличивается. Так в подобный перечень в 2020 году включено 499 объектов, в 2021 году – 680 объектов, в 2022 году – 702 объекта.

Также в отчетном году актуализирован и дифференцирован размер платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, и земельных участков, расположенных на территории Ленинградской области, государственная собственность на которые не разграничена, с учетом современных экономических и социальных показателей Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 24 декабря 2021 года № 861).

Так, на территории Всеволожского, Гатчинского, Кировского, Ломоносовского муниципальных районов Ленинградской области,

Выборгского и Тосненского районов Ленинградской области размер платы по соглашению об установлении сервитута определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается как 1,52% кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута; на территории Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Кингисеппского, Киришского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского и Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области, а также Сосновоборского городского округа Ленинградской области – 0,50% кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута.

Установленные Правительством Ленинградской области размеры платы по соглашению об установлении сервитута в зависимости от района Ленинградской области, в котором расположен земельный участок, являются экономически обоснованными.

В области земельных отношений значительная доля вопросов возникает также в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, а также отнесением находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель до разграничения государственной собственности на землю. В целях правового урегулирования указанных правоотношений применительно к Ленинградской области принят областной закон от 22 июня 2005 года № 51-оз "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в Ленинградской области" (далее – областной закон № 51-оз).

Полномочиями по принятию решения об отнесении находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель до разграничения государственной собственности на землю наделено Леноблкомимущество (постановление Правительства Ленинградской области от 21 ноября 2016 года № 437).

В период с 25 июня 2005 года (день вступления в силу областного закона № 51-оз) по 31 декабря 2021 года принято 1845 решений о переводе земельных участков из одной категории в другую, а также об отнесении земельных участков к определенной категории.

При этом за период с 2017 года по 2021 год в Леноблкомимущество поступило 818 ходатайств о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, а также 1 388 ходатайств об отнесении земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель до разграничения государственной собственности на землю, по результатам рассмотрения которых принято 392 распоряжения Правительства Ленинградской области о переводе земельных участков из одной категории в другую общей площадью 3 025,22 га и 218 распоряжений Леноблкомимущества об отнесении земельных участков к определенной категории земель общей площадью 607,9 га.

Градостроительная деятельность

К смежным с земельными отношениям относятся градостроительные отношения, регулируемые прежде всего Градостроительным кодексом Российской Федерации и рядом областных законов.

Основой градостроительства, то есть деятельности по развитию городов и иных поселений, является территориальное планирование.

Особенности осуществления территориального планирования на территории Ленинградской области установлены в областном законе от 14 декабря 2011 года № 108-оз "О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования".

Указанный областной закон содержит перечень схем территориального планирования Ленинградской области и видов объектов регионального значения, подлежащих отображению в указанной схеме, а также порядок подготовки проекта такой схемы и внесения изменений в схему территориального планирования Ленинградской области.

С 7 января 2020 года введено правило об утверждении в составе документов территориального планирования отраслевых схем территориального планирования Ленинградской области, в частности:

- в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения;

- в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений;

- в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

- в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- в области энергетики (за исключением электроэнергетики);

- в области электроэнергетики;

- в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

- в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (областной закон от 27 декабря 2019 года № 117-оз).

В отчетном году Правительством Ленинградской области утверждено семь новых схем территориального планирования Ленинградской области, в результате принятия которых осуществлен переход от утверждения единой схемы территориального планирования Ленинградской области к работе с отраслевыми схемами территориального планирования Ленинградской области, что позволяет поддерживать данные схемы в актуальном состоянии в оперативном режиме (постановления от 8 июня 2021 года № 356, от 17 июня 2021 года №№ 379, 380, № 381, от 14 июля 2021 года № 455, от 27 июля 2021 года № 480, от 14 декабря 2021 года № 806).

Схема территориального планирования Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий утверждена в 2022 году (постановление Правительства Ленинградской области от 25 января 2022 года № 41).

Кроме вопросов территориального планирования в сфере градостроительной деятельности в 2021 году принят ряд постановлений Правительства Ленинградской области, направленных на обеспечение комплексного развития территорий.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий" определен единый механизм комплексного развития территорий с разными основаниями принятия решений для аварийного жилья, жилья, подлежащего сносу, реконструкции по адресным программам и для промышленных территорий.

Правительством Ленинградской области в целях применения в Ленинградской области предусмотренного Градостроительным кодексом Российской Федерации механизма комплексного развития территорий определены порядки принятия и реализации решений о комплексном развитии территории жилой застройки, согласования решений о комплексном развитии территории жилой и нежилой застройки, а также перечень случаев, в которых допускается принятие решения о комплексном развитии территории в отношении двух и более несмежных территорий (постановление от 1 июля 2021 года № 425).

Дополнительно на региональном уровне в целях реализации указанного механизма установлен перечень предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указываемых в решении о комплексном развитии территории, на территории Ленинградской области и определены критерии многоквартирных домов, расположенных в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки в Ленинградской области (постановления Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2021 года № 255, от 12 июля 2021 года № 443).

Для урегулирования процедуры заключения договоров о комплексном развитии территории также утверждены порядок заключения таких договоров органами местного самоуправления с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества и порядок определения начальной цены торгов на право заключения указанного договора (постановления Правительства Ленинградской области от 20 апреля 2021 года № 211, от 15 июня 2021 года № 367).

Кроме того, в отчетном году актуализировано областное законодательство по вопросам подготовки документации по планировке территории.

Полномочие по установлению порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления Ленинградской области, отнесено областным законом от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" к компетенции Правительства Ленинградской области.

Указанный порядок утвержден постановлением Правительства Ленинградской области 20 мая 2019 года № 227 "Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется для размещения объектов, указанных в частях 4, 41 и 5 – 52 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании решений органов местного самоуправления или органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности".

В целях совершенствования установленного порядка подготовки документации по планировке территории и повышения качества взаимодействия государственных органов Ленинградской области с гражданами и организациями в процессе предоставления государственных услуг введена ранее отсутствовавшая возможность однократного продления установленного срока подготовки документации по планировке территории на основании обращения инициатора подготовки документации по планировке территории (постановление Правительства Ленинградской области от 9 июня 2021 года № 358).

Продление указанного срока осуществляется распоряжением комитета градостроительной политики Ленинградской области, принимаемым на основании заявления инициатора подготовки документации по планировке территории не позднее 10 рабочих дней со дня поступления такого заявления при отсутствии оснований для отказа в продлении срока подготовки документации по планировке территории. Перечень указанных оснований для отказа установлен указанным постановлением Правительства Ленинградской области.

Раздел IV. Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию законодательства

16. Участие в формировании федерального законодательства

Важным направлением деятельности Законодательного собрания является совершенствование федерального законодательства, в котором законодательный орган государственной власти Ленинградской области принимает активное участие. В своей деятельности Законодательное собрание активно использовало и использует право законодательной инициативы, предоставленное Конституцией Российской Федерации.

В 2021 году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) по инициативе Законодательного собрания принят Федеральный закон от 24 марта 2021 года № 57-ФЗ "О внесении изменений в статьи 81.1 и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится три законодательные инициативы Законодательного собрания:

проект федерального закона № 1137487-7 "О внесении изменения в статью 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (о полномочиях суда апелляционной инстанции);

проект федерального закона № 1137487-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части организации приютов для животных);

проект федерального закона № 1041683-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (об увеличении численности мировых судей в Ленинградской области).

В 2021 году Государственной Думой отклонены шесть законодательных инициатив Законодательного собрания, внесенных в 2020 году, две законодательные инициативы отозваны Законодательным собранием.

В порядке законодательной инициативы Законодательным собранием в 2021 году подготовлено 14 проектов федеральных законов по различным отраслям права:

1. Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается внести в статью 16 указанного Федерального закона (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) изменение, дополнив ее положением, предусматривающим возможность размещения приютов для животных в нежилых помещениях, которые являются частью зданий, строений, сооружений, за исключением жилых и многоквартирных домов.

Действующей редакцией части 2 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях. Эта норма не имеет исключений, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, и, соответственно, относится к любым приютам вне зависимости от того, какое именно количество и какие именно животные там содержатся.

Буквальное применение указанной нормы означает, что владелец приюта, в котором содержится небольшое количество кошек или собак мелких пород, для продолжения деятельности должен будет построить, купить или арендовать отдельно стоящее здание или сооружение специального назначения. В настоящее время большинство приютов располагается в нежилых помещениях, которые являются частями зданий и сооружений, не предназначенных специально для размещения приютов, но оборудованных под эти цели.

Складывается ситуация, когда государственные приюты для животных отсутствуют, а частные приюты вынуждены закрываться из-за невозможности соответствовать предъявленным требованиям, что приводит к неконтролируемому размножению и резкому росту численности бездомных животных.

С учетом изложенного Законодательным собранием предлагается разрешить размещать приюты для животных в специально оборудованных для этих целей нежилых помещениях, являющихся частями зданий, строений, сооружений (за исключением жилых и многоквартирных домов).

Правительство Российской Федерации поддержало законодательную инициативу Законодательного собрания.

Проект федерального закона № 1137487-7 находится на рассмотрении Государственной Думы.

2. В целях совершенствования законодательства в сфере гражданского судопроизводства разработан проект федерального закона "О внесении изменения в статью 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации", которым предлагается внести в статью 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) изменение, предусматривающее наделение суда апелляционной инстанции правом отменить решение суда первой инстанции полностью и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд, решение которого отменено, если им дело рассмотрено не в полном объеме и выводы, содержащиеся в обжалуемом решении, не соответствуют установленным по делу фактическим обстоятельствам или имеющимся в деле доказательствам.

Ввиду отсутствия указанной нормы в ГПК РФ суды апелляционной инстанции при возврате дела на новое рассмотрение руководствуются разъяснениями, содержащимися в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации и Пленума Верховного Суда Российской Федерации, аналогией права, используют различные способы толкования норм ГПК РФ.

В соответствии с частью первой статьи 327 ГПК РФ суд апелляционной инстанции повторно рассматривает дело в судебном заседании по правилам

производства в суде первой инстанции с учетом особенностей, предусмотренных главой о производстве в суде второй инстанции.

В соответствии с частью первой статьи 327.1 ГПК РФ суд апелляционной инстанции рассматривает дело в пределах доводов, изложенных в апелляционной жалобе.

Из содержания приведенных норм следует, что рассмотрению дела в апелляционном порядке должно предшествовать первичное рассмотрение дела судом первой инстанции. При этом суд апелляционной инстанции рассматривает ранее рассмотренное дело с учетом доводов и возражений, представленных сторонами в отношении решения, постановленного по результатам разрешения спора по существу. Рассмотрение спора по существу предполагает определение, исследование и установление судом фактических обстоятельств дела и изложение судом своих выводов об этих обстоятельствах.

Таким образом, отсутствие, например, первичного рассмотрения встречных исковых требований об определении порядка пользования квартирой, включении жилых строений в состав наследства, а также наличие неразрешенного по существу ходатайства о назначении экспертизы об определении рыночной стоимости наследственного имущества при рассмотрении соответствующих категорий гражданских дел судами первой инстанции исключает возможность рассмотрения дела по существу спора в апелляционном порядке, в связи с чем гражданское дело подлежит возвращению в районный суд на новое рассмотрение.

Кроме того, в связи с отсутствием соответствующей нормы в ГПК РФ суды апелляционной инстанции, мотивируя свое решение о возврате дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции, вынуждены ссылаться на постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 года № 23 "О судебном решении" и отдельные нормы ГПК РФ (часть первая статьи 195, в соответствии с которой решение суда должно быть законным и обоснованным, часть четвертая статьи 1 и часть третья статьи 11, где говорится о возможности применения судами аналогии права и аналогии закона).

Проект федерального закона № 1184073-7 находится на рассмотрении в Государственной Думе.

3. Для увековечивания героических событий истории Российской Федерации Законодательным собранием подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России", которым предлагается утвердить дату важного события – географического открытия материка Антарктида, совершенного 28 января (16 января по старому стилю) 1820 года российскими военными моряками под командованием начальника экспедиции капитана 2-го ранга Ф.Ф. Беллинсгаузена и лейтенанта М.П. Лазарева.

Открытие Антарктиды русскими военными моряками является историческим фактом, образцом дружбы, взаимовыручки, толерантности и по праву составляет славу и гордость России. Экспедицией собраны,

привезены в Россию и переданы в различные музеи богатые этнографические, зоологические и ботанические коллекции.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в статью 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" дважды направлялся на заключение Правительства Российской Федерации.

После получения отрицательного заключения Правительства Российской Федерации Законодательным собранием в декабре 2021 года принято решение направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) для экспертной оценки и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. В целях развития дополнительных мер поддержки социального предпринимательства в отчетном году разработан проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О рекламе", которым предусматривается возможность упоминания в социальной рекламе наименования социальных предприятий, деятельность которых направлена на достижение общественно полезных целей. Законодательная инициатива была направлена в Совет законодателей для экспертной оценки. Согласно поступившему в Законодательное собрание заключению указанный законопроект нуждается в доработке.

Законодательным собранием принято решение не вносить законодательную инициативу в Государственную Думу.

5. В сфере законодательства о государственных и муниципальных закупках разработан проект федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", который направлен на реализацию государственной политики по обеспечению достойного проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и предлагает производить осуществление закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц, являющихся собственниками этих жилых помещений по процедуре закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В настоящее время реализация полномочий муниципальных заказчиков по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется с использованием конкурентных способов закупок. Однако в подавляющем большинстве случаев использование таких способов неэффективно.

Потенциальными участниками закупок являются физические лица, для которых участие в торгах представляет определенную сложность, а именно:

необходимость получать электронную подпись, регистрироваться в единой информационной системе в сфере закупок, открывать счет в банке для предоставления обеспечения заявки и исполнения контракта и предоставлять денежные средства в качестве обеспечения, которые будут заблокированы на период проведения закупки.

Заключение контракта с единственным поставщиком в данном случае позволит значительно сократить сроки процедуры заключения контракта, а также предоставит муниципальному заказчику возможность наиболее оперативно отреагировать, если необходимость в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возникает незапланированно.

Имеющиеся барьеры в виде проведения длительных процедур торгов влекут нарушение права на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых это право уже наступило.

В результате проведенного комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области анализа эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по расходованию денежных средств, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области, и последующего обеспечения жилыми помещениями установлено, что препятствия, созданные нежеланием физических лиц участвовать в конкурентных закупках, явились причиной того, что из объявленных за 9 месяцев 2020 года восемнадцатью муниципальными образованиями Ленинградской области 542 процедур торгов для обеспечения указанной категории граждан благоустроенными квартирами 332 были признаны несостоявшимися.

Совет законодателей не поддержал концепцию законопроекта и законодательная инициатива не направлена в Государственную Думу.

6. В 2021 году в порядке законодательной инициативы Законодательным собранием разработан проект федерального закона "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы", которым предлагается предоставить неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы и являющимся их родителями (усыновителями) или опекунами (попечителями), право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей.

Уход за инвалидами, особенно за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы физически и психологически очень сложная работа. Такой уход осуществляется, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня.

Ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" установлена с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей, а ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" установлена с 1 июля 2008 года в размере 1 200 рублей. Индексация указанных ежемесячных выплат за осуществление ухода не предусмотрена.

Указанная законодательная инициатива была направлена в Правительство Российской Федерации и Совет законодателей. По результатам заключений, полученных на законопроект, принято решение не вносить законодательную инициативу в Государственную Думу.

7. В целях устранения выявленной несогласованности норм законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, а также с законодательством о безопасности дорожного движения, регулирующими порядок ограничения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах его охраны, разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроектом предусматривается установление временных ограничения и прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения на территории объекта культурного наследия и в его зонах охраны в случае угрозы нарушения целостности и сохранности данного объекта культурного наследия.

Законодательное собрание направило законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

8. В сфере пенсионного законодательства разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 21 и 26.1 Федерального закона "О страховых пенсиях" и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях

увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий".

Законопроект направлен на изменение концепции действующего пенсионного законодательства и предусматривает проведение с 1 января 2022 года индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировку размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и(или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 26.1 Федерального закона от 15 декабря 2001 года 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

В связи с тем, что законодательная инициатива не поддержана Советом законодателей, а также получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации, законопроект не внесен в Государственную Думу.

9. В целях расширения перечня организаций, оказывающих услуги по регистрации браков, путем наделения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) полномочиями по осуществлению государственной регистрации брака в случае, если лица, желающие вступить в брак, достигли брачного возраста, установленного пунктом 1 статьи 13 Семейного кодекса Российской Федерации, без процедуры торжественной регистрации разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг".

Семейным кодексом Российской Федерации установлено, что брак заключается в органах записи актов гражданского состояния.

Законопроект предусматривает наделение аналогичными полномочиями МФЦ и определяет порядок реализации указанных полномочий, в соответствии с которым МФЦ будут осуществлять:

составление записей актов гражданского состояния о регистрации брака;

выдачу свидетельств о браке;

передачу в органы записи актов гражданского состояния документов, послуживших основанием для государственной регистрации записей актов гражданского состояния о регистрации брака.

Наделение МФЦ полномочиями по государственной регистрации брака (с одновременным сохранением указанных полномочий за органами записи актов гражданского состояния) сделает услугу по регистрации брака более доступной для граждан, которые с учетом близости их места жительства к местоположению регистрирующих органов смогут реализовать право выбора органа, предоставляющего соответствующую услугу.

При этом принятие решений о сокращении срока, в течение которого должен быть зарегистрирован брак после подачи соответствующего заявления, в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 1 статьи 11 Семейного

кодекса Российской Федерации будет относиться к исключительной компетенции органов записи актов гражданского состояния.

Правительство Российской Федерации не поддержало данный законопроект, в связи с чем законодательная инициатива не направлена в Государственную Думу.

10. Одновременно с законодательной инициативой, указанной в пункте 9, разработан проект федерального закона "О внесении изменения в пункт 2 статьи 47 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Основная цель указанных законопроектов – расширение перечня организаций, предоставляющих государственные услуги по регистрации заключения брака.

Согласно действующей редакции пункта 2 статьи 47 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния.

Аналогичные положения содержатся в Федеральном законе от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее – Федеральный закон "Об актах гражданского состояния").

Законопроектом предусматривается, что регистрация актов гражданского состояния производится не только органами записи актов гражданского состояния, а также многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, на которые полномочия по регистрации актов гражданского состояния возложены в соответствии с Федеральным законом "Об актах гражданского состояния", путем составления соответствующих записей актов гражданского состояния.

На указанную законодательную инициативу поступило отрицательное заключение Правительства Российской Федерации.

Законодательная инициатива не направлена в Государственную Думу.

11. В целях совершенствования федерального законодательства в сфере предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в 2021 году разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39⁶ и 39⁷ Земельного кодекса Российской Федерации".

Законопроектом предлагается установить дополнительные гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, пострадавших в результате неисполнения застройщиками обязательств по передаче жилых помещений в многоквартирных домах.

В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть возможность дополнительно к земельному участку, на котором расположен проблемный объект, включенный в единый реестр проблемных объектов в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии

в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", предоставлять застройщику смежный земельный участок, имеющий общую границу с указанным земельным участком.

Для этого законопроектом предусмотрено расширение перечня случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в целях завершения строительства проблемных объектов.

Введение нового основания предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов нацелено на повышение интереса потенциальных инвесторов, являющихся коммерческими застройщиками, к принятию на себя обязательства по завершению строительства объекта незавершенного строительства и исполнению обязательств проблемного застройщика перед гражданами, денежные средства которых привлечены для строительства многоквартирных домов и права которых нарушены, в случаях, когда Фонд или Фонд субъекта Российской Федерации отказались от финансирования мероприятий по завершению строительства проблемных объектов.

Кроме того, законопроектом предусмотрено установление арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и передаваемый в аренду новому инвестору для завершения строительства проблемного объекта, в размере не выше размера земельного налога, рассчитанного в отношении такого земельного участка.

Правительство Российской Федерации не поддержало законопроект.

В настоящее время законодательная инициатива находится на рассмотрении в Совете законодателей.

12. В целях совершенствования социального обслуживания граждан разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) в части установления обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, по включению в реестр поставщиков социальных услуг.

В соответствии с пунктом 7 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг. Указанный реестр позволяет уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации вести учет поставщиков социальных услуг, в том числе для целей осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере

социального обслуживания, предусмотренного частью 2 статьи 33 Федерального закона № 442-ФЗ.

Вместе с тем из положения части 2 статьи 25 Федерального закона № 442-ФЗ следует, что включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе, что препятствует осуществлению исчерпывающего учета поставщиков социальных услуг.

Для целей осуществления контрольных мероприятий законопроектом также предлагается установить обязанность поставщиков социальных услуг по заключению с уполномоченным органом субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении социальных услуг на территории субъекта Российской Федерации.

Законодательная инициатива направлялась в Совет законодателей и Правительство Российской Федерации.

Согласно поступившему заключению Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

В связи с этим Законодательным собранием принято решение не направлять законодательную инициативу в Государственную Думу.

13. В целях урегулирования вопросов изъятия земельного участка, занятого объектом культурного наследия, включенным в реестр, выявленным объектом культурного наследия, в порядке законодательной инициативы разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 50 и 54 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Законопроектом предлагается запретить передачу в залог объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, и земельных участков, занятых такими объектами. Кроме того, предлагается внести изменения, предусматривающие одновременно с изъятием у собственника бесхозяйственно содержащегося объекта культурного наследия изъятие земельного участка, занятого таким объектом, а также закрепить норму, позволяющую до перехода права собственности на изъятый объект культурного наследия финансировать за счет бюджетных средств мероприятия по его консервации в целях обеспечения сохранности объекта.

Законопроект направлялся в Совет законодателей и Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в своем заключении законопроект не поддерживает.

После получения экспертного заключения Совета законодателей на указанную законодательную инициативу Законодательное собрание рассмотрит вопрос о направлении законопроекта в Государственную Думу.

14. Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в субъектах Российской Федерации.

Законопроектом предлагается наделить должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автодорог регионального и межмуниципального значения, полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях (нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги).

Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации для заключения.

Кроме того, в 2021 году Законодательное собрание направило в Государственную Думу предложения и поправки к четырем проектам федеральных законов:

№ 1070685-7 "О внесении изменений в статью в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами";

№ 1082226-7 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 115663-7 "О семеноводстве";

№ 6601-8 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации".

17. Мониторинг правоприменения

В числе юридических технологий, позволяющих оценивать эффективность регулирования, можно выделить мониторинг правоприменения, который представляет собой комплексную и плановую деятельность по наблюдению, анализу и оценке состояния нормативных правовых актов и практики их применения.

Мониторинг правоприменения позволяет обеспечивать:

1) предоставление субъекту нормотворчества объективной информации о тенденциях и потребностях правового регулирования общественных отношений;

2) корректирующее воздействие на систему действующего законодательства (выявление противоречий, коллизий, дублирования в правовом регулировании);

3) выявление тенденций развития системы действующего законодательства;

4) определение степени урегулированности предметов ведения, формирование перспективных направлений законотворческой деятельности;

5) упорядочение законотворчества на федеральном и региональном уровнях (выявление противоречий между нормативными правовыми актами федерального и регионального законодательства, разработка предложений

по их приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации и между собой);

б) определение эффективности нормативных правовых актов и практики их реализации.

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области осуществляется в соответствии с областным законом от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области" (далее – областной закон № 81-оз) и представляет собой комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами государственной власти Ленинградской области в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области для обеспечения их изменения или признания утратившими силу (отмены), а также принятия (издания) новых нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

Мониторинг правоприменения областных законов осуществляется Законодательным собранием в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения в Законодательном собрании Ленинградской области (приложение 8 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) (далее – Положение о мониторинге).

В целях совершенствования системы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки эффективности их правоприменения в соответствии с Планом мониторинга правоприменения областных законов на 2021 год (далее – План), утвержденным постановлением Законодательного собрания от 7 декабря 2020 года № 564, по предложениям постоянных профильных комиссий Законодательного собрания проведен мониторинг правоприменения следующих областных законов:

от 29 февраля 2008 года № 11-оз "Об экологическом мониторинге в Ленинградской области" (далее – областной закон № 11-оз);

от 2 июля 2013 года № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области" (далее – областной закон № 49-оз);

от 30 апреля 2009 года № 36-оз "О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 36-оз);

от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 115-оз).

По результатам анализа информации о реализации областных законов, включенных в План, юридической службой Законодательного собрания подготовлены четыре заключения.

По результатам мониторинга постоянными комиссиями исследовалась информация о выявленных проблемах правового регулирования областных

законов, на основании которой были подготовлены предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областных законов.

Так, в целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 11-оз рекомендовано:

1) актуализировать указанный областной закон в соответствии с федеральным законодательством;

2) внести в указанный областной закон изменения в части устранения проблем правового характера, отмеченных в пунктах 1.3 и 1.4 результатов мониторинга правоприменения;

3) направить в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предложение о проведении экспертизы областного закона № 11-оз в части вопросов осуществления предпринимательской деятельности субъектами локального экологического мониторинга.

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 49-оз рекомендовано признать утратившими силу областные законы от 2 июля 2013 года № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области" и от 21 ноября 2014 года № 79-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области".

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 36-оз рекомендовано:

1) внести в указанный областной закон соответствующие изменения с учетом замечаний, изложенных в разделах 1.3 и 1.4 результатов мониторинга правоприменения;

2) определить перечни видов ремесленной деятельности, при осуществлении которых субъектам малого и среднего предпринимательства Ленинградской области предоставляется государственная поддержка, разработка и утверждение которых отнесены к компетенции Правительства Ленинградской области в соответствии с частью 1 статьи 9 областного закона № 36-оз.

Результаты проведенного мониторинга правоприменения указанных областных законов утверждены постановлениями Законодательного собрания:

1) от 12 ноября 2021 года № 114 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 29 февраля 2008 года № 11-оз "Об экологическом мониторинге в Ленинградской области";

2) от 12 ноября 2021 года № 115 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 2 июля 2013 года № 49-оз "О муниципальном жилищном контроле на территории

Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области";

3) от 12 ноября 2021 года № 116 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 30 апреля 2009 года № 36-оз "О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области".

Указанные постановления размещены на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в подразделе "Мониторинг правоприменения" раздела "Законотворчество".

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 115-оз в марте 2022 года юридической службой Законодательного собрания рекомендовано:

1) актуализировать областной закон № 115-оз с учетом замечаний, изложенных в заключении;

2) обратиться к Губернатору Ленинградской области по вопросу утверждения порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с иными субъектами патриотического воспитания по вопросам патриотического воспитания в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, предусмотренного пунктом 3 статьи 6 областного закона № 115-оз;

3) рассмотреть предложения:

о внесении изменения в статью 8¹ областного закона № 115-оз в части исключения экспертно-консультативного совета из указанной нормы и возложения полномочий, предусмотренных статьей 8¹ областного закона № 115-оз, на Координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе;

о внесении изменений в статью 8³ областного закона № 115-оз в части исключения из областного закона № 115-оз положений о создании цифровой информационной платформы – информационного портала "Патриотическое воспитание в Ленинградской области" и о внедрении специальной вкладки "Патриотическое воспитание в Ленинградской области" в государственной информационной системе Ленинградской области "Здоровый образ жизни в Ленинградской области";

об установлении в областном законе № 115-оз новых форматов проведения молодежных патриотических мероприятий при осуществлении добровольческой деятельности с учетом современных тенденций;

о соблюдении баланса между патриотическими мероприятиями, посвященными историческим победам России, и патриотическими мероприятиями, связанными с современными успехами и достижениями России;

о целесообразности применения в областном законе № 115-оз портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, реализуемых в рамках национального проекта "Образование";

о внесении изменений в областной закон № 115-оз в части дополнения статьи 8⁵ положением, устанавливающим запрет общественным организациям использовать в своей работе средства и методы, направленные на разжигание межнациональных, межрасовых разногласий.

Результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 115-оз планируются к рассмотрению профильной постоянной комиссией и Законодательным собранием в апреле 2022 года.

План мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2022 год (далее – План) утвержден постановлением Законодательного собрания от 7 декабря 2021 года № 185. В соответствии с Планом в 2022 году юридической службой Законодательного собрания совместно с постоянными комиссиями будет проведена работа по сбору, обобщению и анализу информации о реализации следующих областных законов:

от 15 октября 2003 года № 74-оз "О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области";

от 26 декабря 2007 года № 193-оз "О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области";

от 13 ноября 2015 года № 114-оз "Об общественном контроле в Ленинградской области";

от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области".

18. Проблематика областного законодательства

Анализ сложившейся законодательной практики свидетельствует о том, что проблемы законодательного регулирования на уровне субъектов Российской Федерации, как правило, связаны с коллизиями федерального и областного законодательства, бланкетизацией регионального законодательства, отсутствием полномочий по урегулированию возникающих вопросов, требующих оперативного вмешательства, необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с постоянно изменяющимся федеральным законодательством и зачастую невысоким качеством подготавливаемых субъектами законодательной инициативы текстов законопроектов.

Наличие таких проблем прежде всего влечет за собой нарушение правил юридической техники, неверное использование (завышенное или заниженное) формы правового акта, требуемого для соответствующего уровня правового регулирования, неточное определение и использование понятийного аппарата,

непринятие необходимого правового акта либо неправомерное затягивание сроков его принятия, ненадлежащий объем правового регулирования, не соответствующий характеру и содержанию полномочий и др.

Большинство из названных недостатков регионального законодательства устраняется на этапе рассмотрения законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов. Недостатки областного законодательства, не выявленные в процессе их принятия, устанавливаются по результатам мониторинга правоприменения и оперативного мониторинга, а также с помощью обращений государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и юридических лиц, мер прокурорского реагирования и в судебном порядке.

В настоящем разделе аккумулированы проблемные вопросы, возникшие при применении областного законодательства в отчетном году и требующие соответствующих решений.

В 2021 году, как и ранее, государственными органами и органами местного самоуправления Ленинградской области выявлены несоответствия областного законодательства федеральному, а также неэффективные положения регионального законодательства, включая внутренние противоречия в областном законодательстве.

В областном законе от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" и принятом в целях его реализации постановлении Правительства Ленинградской области от 5 июля 2016 года № 218 предусмотрена возможность создания управляющей компании индустриальных парков в форме обособленного подразделения юридического лица в Ленинградской области. Вместе с тем в результате внесения в отчетном году изменений в требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794, управляющей компанией может быть только юридическое лицо, действующее в форме хозяйственного общества, государственного или муниципального унитарного предприятия, которое зарегистрировано в соответствии с законодательством Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, на территории которого находится индустриальный (промышленный) парк.

Кроме того, значительная доля поступающих замечаний к региональному законодательству касается оценки его эффективности и результативности.

Ежегодно органы местного самоуправления отмечают целесообразность перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности, предусмотренных в областном законе от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами

местного самоуправления Ленинградской области" (далее – областной закон № 45-оз).

Так, при исполнении полномочий по разработке проектов генеральных планов происходит затягивание процедуры такой разработки, обусловленное необходимостью прохождения заключения муниципального контракта и неоднократных согласований проектов генеральных планов с комитетом градостроительной политики Ленинградской области, что препятствует оперативному принятию решений и приводит к нарушению сроков, а также к штрафным санкциям против подрядчика и расторжению муниципального контракта.

Аналогичные замечания относятся к полномочиям по разработке проекта планировки территории, которая осуществляется, в том числе органами местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20 мая 2019 года № 227 "Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется для размещения объектов, указанных в частях 4, 4.1 и 5 – 5.2 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании решений органов местного самоуправления или органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности".

В целях решения обозначенной проблемы Совет муниципальных образований Ленинградской области предлагает передать разработку проектов генеральных планов поселений и проектов планировки территории от органов местного самоуправления Ленинградской области к полномочиям названного комитета.

Одновременно органы местного самоуправления отмечают затягивание комитетом градостроительной политики Ленинградской области сроков осуществления подготовки проектов правил землепользования и застройки, отнесенной к его компетенции с 1 января 2020 года в соответствии с областным законом от 27 декабря 2019 года № 120-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области", что отрицательно влияет на инвестиционный климат в Ленинградской области.

По мнению Совета муниципальных образований Ленинградской области, для сокращения сроков разработки правил землепользования и застройки целесообразно передать полномочия органам местного самоуправления муниципальных районов и городского округа области.

В соответствии с областным законом № 45-оз полномочие органов местного самоуправления по утверждению правил землепользования и застройки также отнесено к компетенции комитета градостроительной политики Ленинградской области, вместе с тем в статье 9.1 "Нарушение правил

землепользования и застройки" областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – областной закон № 47-оз) упоминается об установлении указанных правил муниципальными нормативными правовыми актами, то есть в составе названного административного правонарушения не учитываются положения областного закона № 45-оз, что приводит при правоприменении к правовой неопределенности.

Особое внимание Администрация Лужского муниципального района обращает на сложности, возникающие в связи с исполнением областного закона от 28 июня 2007 года № 108-оз "Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области".

В частности, на территории Лужского муниципального района все земли лесного фонда находятся в аренде и поэтому заготовка гражданами древесины осуществляется на арендованных лесных участках в случаях отказа арендатора от самостоятельного проведения санитарных рубок. В 2020 – 2021 годах гражданам предоставлялись участки для самостоятельной рубки на расстоянии более 100 км от места проживания, в связи с чем многие граждане отказывались от заготовки древесины. Кроме того, у граждан, получивших право на заготовку древесины для собственных нужд, возникали затруднения с переработкой древесины в строительные материалы в связи с отсутствием у граждан QR-кода Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС), приобретенной на основании договора купли-продажи древесины.

Также в указанном областном законе не предусмотрено предоставление документов, подтверждающих, что гражданин Российской Федерации, имеющий на территории Ленинградской области земельный участок, не воспользовался подобной мерой поддержки граждан в другом регионе. Отсутствие такой нормы может способствовать злоупотреблениям со стороны граждан при применении указанного областного закона.

Не менее существенное значение имеет проблема восстановления жилого дома после пожара в связи с ограниченными выделенными лимитами деловой древесины. Граждане, подающие заявление о предоставлении права на заключение договора купли-продажи для собственных нужд в целях строительства, ремонта жилого дома, строительства хозяйственных построек и восстановления жилого дома после пожара, попадают в общую очередь и договор купли-продажи заключается по мере появления лимитов деловой древесины.

Отсутствие у данной категории граждан преимущества по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях восстановления жилого дома после пожара не позволяет им в кратчайшие сроки восстановить утраченное имущество.

В целях решения возникающих проблем правоприменения областного закона от 28 июня 2007 года № 108-оз "Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории

Ленинградской области" Лужский район предлагает внести в него изменения в части введения ограничения по расстоянию между земельным участком заявителя и местом рубки древесины, уточнения категорий граждан, являющихся получателями древесины, путем исключения жителей других регионов, установления преимущественного права для восстановления жилого дома после пожара и предоставления гражданам, которые произвели заготовку древесины для собственных нужд, QR-кода ЕГАИС для переработки древесины в строительные материалы.

В сфере жилищных правоотношений органы местного самоуправления Всеволожского муниципального района отмечают, что отсутствие в областном законе от 26 октября 2005 года № 89-оз "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" такого условия для постановки на жилищный учет как срок проживания на территории Ленинградской области (ценз "оседлости") не позволяет в полном объеме провести проверку совершения гражданами, прибывшими из стран ближнего зарубежья и оформившими российское гражданство, за последние пять лет намеренных действий по ухудшению жилищных условий, в результате которых они могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, в соответствии со статьей 53 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В целях сохранения принципа социальной справедливости органы местного самоуправления Всеволожского муниципального района предлагают предусмотреть в указанном областном законе пятилетний срок проживания на территории Ленинградской области как необходимое условие для постановки на жилищный учет.

Органы местного самоуправления Кировского муниципального района обращают внимание на отсутствие в некоторых муниципальных образованиях свободных земель для формирования земельных участков в целях их предоставления отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства в соответствии с областными законами от 14 октября 2008 года № 105-оз "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и от 17 июля 2018 года № 75-оз "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 75-оз). Сложность ситуации усугубляется постоянным увеличением очереди для предоставления земельных участков на льготных условиях.

Кроме того, по мнению указанных органов местного самоуправления имеется правовая неопределенность в Порядке предоставления сертификата

"Земельный капитал в Ленинградской области", утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2020 года № 234 в целях реализации статьи 42 областного закона № 75-оз, в части отсутствия ясности в возможности предоставления сертификата "Земельный капитал в Ленинградской области" многодетным семьям, стоящим в середине очереди и готовым получить указанный сертификат, при наличии многодетных семей, находящихся в начале очереди и желающих получить земельный участок.

Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отмечается, что срок действия областного закона от 20 июля 2015 года № 75-оз "О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области" ограничен 31 декабря 2022 года и в случае отказа от продления срока его действия население и приравненные к нему потребители перейдут к оплате коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам, что приведет к нарушению требований федерального законодательства о соблюдении предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги. В связи с этим указанным комитетом предлагается рассмотреть возможность продления срока действия названного областного закона.

В сфере налогообложения возникают вопросы, связанные с непосильной финансовой нагрузкой, налагаемой на отдельные категории налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (далее – Уполномоченный) обращает внимание на значительное увеличение налоговой нагрузки на предпринимателей в Выборгском, Всеволожском и Тосненском районах в связи с утверждением постановлением Правительства Ленинградской области от 8 ноября 2021 года № 706 результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков), расположенных на территории области. Учитывая, что по результатам оценки существенно повысилась кадастровая стоимость объектов недвижимости и в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них областным законом от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" налоговая база определена как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества с максимальной возможной по Налоговому кодексу Российской Федерации ставкой в 2 процента, налоговая нагрузка становится практически неисполнимой.

По мнению Уполномоченного, вопрос о необходимости снижения процентной ставки по уплате налога на имущество организаций является весьма актуальным.

Кроме этого, Уполномоченный предлагает оптимизировать финансовую нагрузку для автотранспортных компаний Ленинградской области, осуществляющих международные перевозки грузов.

Объемы международных перевозок грузов снизились, что обуславливает сокращение рабочих мест и при одновременной нехватке профессиональных водительских кадров негативно влияет на финансово-экономическое состояние отрасли. Сложность положения транспортных предприятий Ленинградской области усугубляется низкой рентабельностью международных автомобильных перевозок, резким снижением начиная с 2014 года инвестиционных внутренних программ предприятий, прогрессивным ростом косвенных затрат предприятий (включая ежегодное увеличение стоимости моторного топлива на 3 – 7%, некомпенсируемые затраты по системе "Платон", низкую конкурентоспособность по сравнению с автотранспортными предприятиями других государств), необходимостью ежегодного обновления от 15 до 20% автомобильного парка, особенно с учетом введенных в ряде иностранных государств повышающих ставок дорожных сборов для подвижного состава ниже экологического класса Евро-5 при проезде по их территории.

Кроме того, отрасль "Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам" (код ОКВЭД 49.4) является одной из наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, что подтверждается постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

В целях поддержания предприятий отрасли на территории Ленинградской области, повышения их инвестиционных возможностей, сохранения рабочих мест, минимизации последствий ограничений, вызванных пандемией коронавируса COVID-19, а также поощрения перевозчиков, обеспечивающих обновление парка путем приобретения экологически чистого большегрузного автотранспорта в Ленинградской области в областном законе от 22 ноября 2002 года № 51-оз "О транспортном налоге", по мнению Уполномоченного, могут быть предусмотрены льготы для международных автомобильных перевозчиков в части установления нулевой ставки транспортного налога в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих международные грузовые перевозки, владеющих грузовыми автотранспортными средствами с мощностью двигателя свыше 250 лошадиных сил, с года выпуска которых прошло до трех лет включительно, отнесенных к экологическому классу Евро-5 и выше.

Также Уполномоченный обращает внимание на несоблюдение должностными лицами в ряде случаев сроков представления в его адрес информации (документов, материалов, ответов на обращения) и отсутствие у него возможности привлечения к административной ответственности таких лиц.

Руководствуясь принципом аналогии, Уполномоченный предлагает установить в областном законе № 47-оз административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, руководствуясь

существующей возможностью привлечения к административной ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предусмотренной статьей 17.2² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области также отмечает недостатки правового регулирования в указанном областном законе и предлагает его усовершенствовать, уточнив наименования уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными и региональный государственный экологический контроль (надзор), и расширив составы административных правонарушений для составления протоколов о таких правонарушениях органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), для привлечения к административной ответственности за невыполнение (повторное невыполнение) в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный экологический надзор, об устранении нарушений законодательства (части 38 и 39 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Помимо этого, по мнению указанного комитета, существует неопределенность в связи с включением 465 должностных лиц Ленинградского областного государственного казенного учреждения "Управление лесами Ленинградской области" в перечень должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области лесную охрану на землях лесного фонда, установленный постановлением Правительства Ленинградской области от 28 февраля 2022 года № 121, и отсутствием у них права составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Указанный комитет полагает целесообразным наделить их указанным правом в отношении административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5.8, 5.12 областного закона № 47-оз.

Кроме противоречивости и неэффективности правоприменения, в некоторых случаях в областном законодательстве наблюдается пробельность.

Так, в течение отчетного года на территории Ленинградской области не осуществлялась реализация Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения", в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая

создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

В частности, как отмечается комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, в рамках указанного полномочия не приняты нормативные правовые акты Ленинградской области, не определен уполномоченный Правительством Ленинградской области орган, не создана планируемая межведомственная рабочая группа для решения вопросов по исполнению указанного Федерального закона и не разработан пилотный проект создания специализированных учреждений для вытрезвления граждан на основе муниципально-частного партнерства во Всеволожском, Гатчинском и Выборгском районах.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обращает внимание на то, что в течение последних лет, несмотря на наличие в семи государственных организациях социального обслуживания населения приемно-карантинных отделений для несовершеннолетних и полную загруженность стационаров медицинских организаций с учетом неблагоприятной эпидемиологической ситуации по инфекционным заболеваниям, в том числе COVID-19, сотрудниками службы социальной защиты населения и органов внутренних дел продолжается доставка и направление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в стационары медицинских организаций без медицинских показаний. Так, в 2021 году в стационары медицинских организаций помещено 565 детей, из них 191 ребенок до 4 лет, при этом без медицинских показаний – 365 детей.

По мнению Уполномоченного назрела необходимость принятия нормативного правового акта Ленинградской области, исключающего госпитализацию несовершеннолетних в Ленинградской области перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Для этого может быть установлен перечень организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь для проведения медицинского обследования несовершеннолетних, помещаемых в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, порядок действия субъектов системы профилактики, порядок транспортировки несовершеннолетних в организации для проведения медицинского обследования.

В результате применения областного законодательства также возникает необходимость совершенствования механизмов его реализации.

При рассмотрении законопроектов об упразднении деревень Верхние Мандроги Подпорожского городского поселения Подпорожского муниципального района (областной закон от 20 января 2020 года № 8-оз) и Романовщина Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района выявлено, что предоставляемые представительными органами местного самоуправления сведения из территориального органа

Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта, и из территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра) об отсутствии принадлежащего физическим и(или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества на территории упраздняемого населенного пункта, предусмотренные областным законом от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения", не учитывают особенности ведения учета федеральными органами, а также особенности состояния территории и адресов при отсутствии зарегистрированных границ в упраздняемых населенных пунктах.

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области полагает возможным решение указанной проблемы путем исключения из указанного областного закона требований о предоставлении сведений из территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Росреестра, а также возложения обязанности по предоставлению соответствующих сведений на органы местного самоуправления, предлагающие упразднение населенных пунктов.

Кроме того, в большинстве случаев одновременно с принятием областного закона требуется принятие подзаконных актов, направленных на его реализацию.

Как показывает мониторинг областного законодательства, зачастую данный принцип не выполняется в полном объеме либо выполняется с затягиванием сроков, что может привести к отсутствию механизма реализации областных законов и коллизиям правовых норм.

Так, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области обращает внимание на отсутствие некоторых нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, предусмотренных в областных законах от 6 июня 2016 года № 46-оз "О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области" (в части установления порядка определения лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, нуждающихся в ресоциализации) и от 20 марта 2018 года № 26-оз "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области" (в части установления порядка реализации органами исполнительной власти Ленинградской области форм профилактического воздействия).

Данные подзаконные акты не приняты до настоящего времени в связи с тем, что не определены органы исполнительной власти Ленинградской

области, уполномоченные в сфере ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В отчетном году правоприменителями также выявлены подзаконные акты, требующие приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Так, Администрацией Лужского муниципального района отмечается наличие в постановлении Правительства Ленинградской области от 19 марта 2020 года № 132 "Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях Ленинградской области", принятом в целях реализации областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз "Об образовании в Ленинградской области", отсылочных норм к СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях" и СанПиН 2.4.2.3286-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья", которые утратили силу с 1 января 2021 года.

В области государственного регулирования тарифов и регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) одновременно действуют два нормативных правовых акта Правительства Ленинградской области, устанавливающих уполномоченный орган исполнительной власти области, осуществляющий функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков.

Для исключения дублирования правового регулирования, по мнению комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, требуется признать утратившим силу постановление Правительства Ленинградской области от 13 октября 2006 года № 286 "Об уполномоченном органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющем функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков" в связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 года № 530 "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии", в соответствии с которым принято предлагаемое к отмене постановление, и с учетом того, что функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков закреплены за комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на основании положения об указанном комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28 августа 2013 года № 274.

Кроме этого, в процессе правоприменения в отчетном году выявлен подзаконный акт, не принимающий во внимание региональные особенности.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области полагает, что Региональные нормативы градостроительного проектирования Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2012 года № 83, не учитывают региональную специфику существенных различий в возрастной структуре населения, что приводит к использованию при выполнении социально-экономических расчетов в составе генеральных планов и документации по планировке некорректных выводов, основанных на устаревшей статистической информации в части возраста и численности населения (например, в Мурино, Кудрово). В результате часть населения Ленинградской области фактически не может быть обеспечена дошкольными и общеобразовательными организациями в полном объеме, поскольку их дефицит запланирован еще на стадии проектирования и не может быть устранен впоследствии без дополнительных бюджетных ассигнований.

Для создания условий по реализации социальных гарантий граждан в части обеспечения объектами социального и культурно-бытового обслуживания, инженерной и транспортной инфраструктуры и благоустройства указанный комитет предлагает внести изменения в Региональные нормативы градостроительного проектирования Ленинградской области с учетом норм расчета учреждений, организаций и предприятий обслуживания и размеров их земельных участков, утвержденных приказом Минстроя России от 30 декабря 2016 года № 1034/пр, в составе СП 42.13330 "СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений", которые предусматривают необходимость установления в поселениях-новостройках при отсутствии данных по демографии расчетного уровня обеспеченности детей дошкольными образовательными организациями до 180 мест на 1 тыс. чел., при этом на территории жилой застройки – не более 100 мест на 1 тыс. чел., общеобразовательными организациями – не менее 180 мест на 1 тыс. чел.

Помимо этого, в течение отчетного года государственными органами выявлялись и иные случаи, требующие актуализации и совершенствования областного законодательства, по которым частично оперативно уже приняты соответствующие решения или рассмотрение вопросов находится на стадии обсуждения.

Таким образом, за 2021 год выявлен ряд проблемных вопросов разного характера, требующих принятия решения с помощью совершенствования областного законодательства. В основном вопросы являются систематическими и обусловлены несогласованностью с федеральным законодательством, возникшей неопределенностью или наличием пробелов в областном законодательстве, неэффективностью и недостатками правового регулирования.

19. Приоритетные задачи по совершенствованию законодательства Ленинградской области

Создание эффективного и непротиворечивого законодательства Ленинградской области (далее – областное законодательство), отвечающего потребностям развития региона и интересам его населения, является приоритетной задачей Законодательного собрания.

Системный подход к развитию областного законодательства обеспечивается с помощью планирования законотворческой деятельности и комплексного принятия пакета нормативных правовых актов, включающего областные законы и подзаконные акты, что помогает скоординировать действия всех участников законотворческого процесса и способствует упорядоченному развитию областного законодательства.

На результаты планирования серьезное влияние оказывают стратегические документы Российской Федерации и Ленинградской области, изменения федерального законодательства, предполагающие необходимость обеспечения координации планов законотворческой деятельности Законодательного собрания с федеральным законодательным процессом.

Особое значение в отчетном году приобрела законотворческая деятельность, направленная на приведение областного законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", в результате которой неоднократно вносились изменения в Устав Ленинградской области (областные законы от 9 марта 2021 года № 14-оз, от 16 апреля 2021 года № 51-оз, от 17 мая 2021 года № 65-оз).

Также ряд областных законов претерпел изменения в целях их приведения в соответствие с федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", направленными на совершенствование правового регулирования в отдельных сферах, связанных с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (областные законы от 2 декабря 2021 года № 139-оз, от 2 декабря 2021 года № 140-оз, от 3 декабря 2021 года № 144-оз и от 28 декабря 2021 года № 165-оз).

В связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", подготовленного в развитие указанных изменений Конституции Российской Федерации в части установления единой системы публичной власти, в 2022 году планируется существенное изменение

областного законодательства, включая внесение масштабных и концептуальных изменений в Устав Ленинградской области, областные законы от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области", от 11 декабря 2007 года № 174-оз "О правовых актах Ленинградской области" и значительный ряд иных областных законов и нормативных правовых актов Законодательного собрания, Правительства Ленинградской области и отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области.

Кроме учета изменений федерального законодательства, планируется продолжение совершенствования областного законодательства в части выявления и решения проблем, возникающих при применении областного законодательства, в том числе с помощью механизмов мониторинга правоприменения и оперативного мониторинга.

По информации, предоставленной органами исполнительной власти Ленинградской области, в приоритетном порядке планируется правовое регулирование вопросов в сфере социальной поддержки инвалидов, бюджетных, экономических, градостроительных, земельных и административных правоотношений, вопросов местного самоуправления, организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и налогообложения и т.д.

Одним из актуальных вопросов, интересующих жителей Ленинградской области, является оказание мер социальной поддержки незащищенным категориям граждан.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области планируется внесение изменений в Социальный кодекс Ленинградской области в части:

- отмены условия о постоянном проживании на территории Ленинградской области при предоставлении мер социальной поддержки детям-инвалидам;

- введения новой меры социальной поддержки для инвалидов с детства до 23 лет;

- расширения категорий получателей меры социальной поддержки по замене газового оборудования путем включения в число получателей указанной меры нанимателей жилого помещения.

Кроме того, указанный комитет намеревается расширить в областном законе от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, предоставив право на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области женщинам, пострадавшим от любых форм насилия.

Также в целях оказания экстренной и своевременной помощи такой категории женщин, в том числе с детьми, пострадавшими от насилия, запланировано внесение изменений в областной закон от 30 октября 2014 года

№ 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области" в части предоставления им временного пребывания в организациях социального обслуживания.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, в свою очередь, предлагает установить меры социальной поддержки в виде полной компенсации стоимости путевки для всех законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе опекунам, не состоящим в трудовых отношениях в силу возраста.

Кроме того, в целях защиты прав и законных интересов детей в сфере образования Уполномоченный полагает целесообразным внести изменения в Социальный кодекс Ленинградской области и постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295 "Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области", дополнительно включив в перечень льготных категорий, которым предоставляется бесплатное питание, несовершеннолетних обучающихся профессиональных образовательных организаций Ленинградской области, получающих образование по образовательным программам среднего профессионального образования и являющихся усыновленными детьми или детьми из приемных, многодетных или иных семей, соответствующих критериям нуждаемости.

В целях оказания поддержки инвалидам комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области предпринимаются меры по установлению Правительством Ленинградской области порядка и условий взаимодействия органов службы занятости с работодателями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения и (или) дополнительным профессиональным программам для граждан из числа инвалидов в Ленинградской области, а также запланировано внесение изменений в областной закон от 15 октября 2003 года № 74-оз "О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области" в части установления квоты для приема на работу инвалидов в отношении филиалов и представительств работодателей, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках реализации Федерального закона от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Также является весьма актуальным правовое регулирование вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области. Для повышения эффективности такой поддержки комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области, кроме уже осуществленного в отчетном году уточнения способа отбора указанных организаций путем замены конкурса на запрос предложений и порядка

предоставления им финансовой поддержки с помощью замены субсидий на гранты в форме субсидий (постановления Правительства Ленинградской области от 19 апреля 2021 года № 203, от 24 декабря 2021 года № 869), запроектировано уточнение мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в областном законе от 29 июня 2012 года № 52-оз "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области".

Как и в отчетном году, в областном законодательстве в 2022 году планируется приведение положений о государственном контроле (надзоре) в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Так, в связи с наделением субъектов Российской Федерации указанным Федеральным законом новыми полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля на автомобильном транспорте, городском электрическом транспорте в отношении регулярных перевозок, осуществляемых по межмуниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, комитетом Ленинградской области по транспорту намечено внесение изменений в областной закон от 28 декабря 2015 года № 145-оз "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" в части установления обязанности перевозчиков по осуществлению пассажирских перевозок в соответствии с расписанием и обеспечению минимального расхождения в запланированном и выполняемом количестве рейсов в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ленинградской области и смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится в Ленинградской области.

Кроме того, поскольку на основании изменений, внесенных указанным Федеральным законом, с 1 марта 2022 года изменено Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110, и управляющие компании отнесены к группам высокого, среднего, умеренного и низкого риска, от категории которой будет зависеть частота плановых инспекционных визитов, документарной и выездной проверок, комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области запланировано внесение соответствующих изменений в административные регламенты предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению

многоквартирными домами (приказы комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области от 1 февраля 2019 года № 1, от 12 апреля 2019 года № 4).

В рамках совершенствования порядка предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Ленинградской области Леноблкомимуществом предусмотрено устранение избыточного требования в областном законе от 22 июня 2018 года № 62-оз "О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Ленинградской области" о принятии уполномоченным органом решения о предоставлении служебного жилого помещения гражданам, проходящим государственную гражданскую службу Ленинградской области, а также гражданам, замещающим должности в государственных органах Ленинградской области, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Ленинградской области, с учетом носящего рекомендательный характер решения жилищной комиссии Администрации Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 24 мая 2010 года № 336-рг) и последующая ликвидация указанной комиссии.

В целях пополнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и реализации федерального законодательства Леноблкомимуществом намечено принятие постановлений Правительства Ленинградской области, направленных на определение перечня зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2023 год и утверждение результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, которые будут подлежать применению, в том числе в целях налогообложения, начиная с 2023 года.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в 2022 году в бюджетной и налоговой сфере в рамках Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных распоряжением Правительства Ленинградской области от 20 октября 2021 года № 612-р, следует ожидать: установления новых критериев отбора объектов, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется от кадастровой стоимости; внедрения механизма казначейского сопровождения средств, получаемых на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета; создания механизмов реализации муниципальных проектов, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных, федеральных и региональных проектов, результатов их реализации.

В соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство в отчетном году (включая федеральные законы от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"), комитетом финансов Ленинградской области запланирована разработка проектов областных законов об установлении порядка его участия в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа Ленинградской области квалификационным требованиям, а также о внесении изменений в следующие областные законы:

от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области" в части порядка использования остатков средств областного бюджета на начало текущего финансового года;

от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" в части исключения возможности предоставления из областного бюджета грантов федеральным государственным учреждениям;

от 21 июня 2013 года № 41-оз "Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам".

В свою очередь, Контрольно-счетная палата Ленинградской области для повышения эффективности применения областного законодательства в бюджетной сфере считает целесообразным внесение в областной закон от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области" изменений, направленных на расширение перечня документов, представляемых в Законодательное собрание и Контрольно-счетную палату Ленинградской области вместе с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также проектами областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и годовым отчетом об исполнении областного бюджета.

В частности, например, предлагается вместе с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусмотреть предоставление перечня публичных нормативных обязательств и расчетов по ним на очередной финансовый год и на плановый период, расчетов по статьям классификации доходов на очередной финансовый год и на плановый период, расчетов по дорожному фонду Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, результатов оценки налоговых расходов Ленинградской области за отчетный финансовый год и других данных; с годовым отчетом об исполнении областного бюджета – предоставление информации об оценке эффективности государственных программ Ленинградской области за отчетный год.

Наиболее точная оценка эффективности нормативного правового акта возможна при условии анализа накопленного опыта его применения.

В сфере градостроительной деятельности по результатам правоприменения комитетом градостроительной политики Ленинградской области планируется

уточнение текстовых и графических описаний границ муниципальных образований Ленинградской области в областном законе от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" и уточнение перечней видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, в областном законе от 14 декабря 2011 года № 108-оз "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области".

В ходе реализации нормативного правового акта выявляются не только противоречия, требующие устранения, и уровень его эффективности, но и обнаруживаются пробелы, для восполнения которых требуется, как правило, корректировка нормативного правового акта либо принятие нового самостоятельного правового акта.

В качестве примера можно привести отсутствие в федеральном и областном законодательстве правовых механизмов принудительного устранения случаев создания препятствий подъезду специализированных автотранспортных средств к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов путем ненадлежащего размещения частных транспортных средств физическими лицами, что делает невозможным соблюдение графика вывоза таких отходов и создает угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Комитет Ленинградской области по обращению с отходами в целях устранения указанного законодательного пробела полагает целесообразным установить в областном законе № 47-оз административную ответственность за создание препятствий подъезда специализированных автотранспортных средств к местам накопления твердых коммунальных отходов.

Помимо этого, целесообразность уточнения требований областного законодательства в связи с обнаружением пробела в правовом регулировании возникает в сфере пассажирских перевозок.

Комитет Ленинградской области по транспорту полагает необходимым дополнительно возложить в областном законе от 28 декабря 2015 года № 145-оз "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" на всех перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки на территории Ленинградской области, независимо от вида тарифа, обязанности по соблюдению показателей качества транспортного обслуживания населения и их нормативных значений, определяемых социальным стандартом, и обеспечению исправной работы оборудования для перевозки пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло и оборудования для безналичной оплаты проезда, а также на перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки на межмуниципальных и смежных межрегиональных маршрутах Ленинградской области, – обязанность по передаче мониторинговых данных в региональную информационную систему в целях

реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 года № 2216, вступившего в силу с 1 сентября 2021 года.

Как и в предыдущем случае, комитет предлагает установить в областном законе № 47-оз административную ответственность за неисполнение перечисленных обязанностей перевозчиками.

Кроме того, комитетом Ленинградской области по транспорту по итогам правоприменительной деятельности выявлен пробел в правовом регулировании подзаконного акта (постановление Правительства Ленинградской области от 17 апреля 2013 года № 105 "О порядке организации выдачи и переоформления (выдачи дубликатов) разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области") в части отсутствия сроков для обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с заявлением о переоформлении разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и ответственности за необращение с таким заявлением. В целях стимулирования перевозчиков к переоформлению разрешений комитет считает уместным установление административной ответственности за неисполнение данного требования в виде административного штрафа.

В результате изменения федерального законодательства (в частности, отсутствия в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, ранее установленных подпунктом 82 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, предоставляющих возможность регулирования вопросов обращения с домашними животными) возникает вопрос о наличии правовых оснований для действия областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области". Управление ветеринарии Ленинградской области для устранения данного правового пробела полагает необходимым внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Одновременно указанным управлением отмечается наличие в административном законодательстве пробела, связанного с невозможностью привлечения лиц, содержащих животных на своем земельном участке вне жилого помещения, к административной ответственности. В целях защиты прав граждан на обеспечение благоприятных условий отдыха, тишины и покоя в ночное время управление предлагает установить в областном законе № 47-оз административную ответственность в отношении владельцев домашних животных не только за допущение его животным лая, воя или другого шума в жилом помещении (статья 2.6), но и на земельных участках и территориях индивидуальных домовладений.

В связи с неопределенностью терминов, употребляемых в федеральном законодательстве, в ряде случаев на практике требуется уточнение положений областных законов.

Так, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области считает целесообразным устранить неясность, возникшую в результате использования в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в составе некоторых полномочий органов местного самоуправления терминов "участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций" и "участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений", которые носят общий и неопределенный характер, вызывая неоднозначное понимание и неправильное применение на практике.

В частности, комитетом предлагается внести соответствующее изменение в областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области", установив перечень мероприятий по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, которые предлагается отнести к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области путем исключения их из вопроса местного значения, предусмотренного в пункте 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и закрепленного за сельскими поселениями Ленинградской области. В перечень таких мероприятий, по мнению комитета, должны входить мероприятия по созданию:

- муниципальной системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- органа повседневного управления единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Учитывая, что федеральный законодатель планирует в ближайшее время принять новый федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (проект федерального закона № 40361-8) вместо Федерального закона № 131-ФЗ, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области с учетом проектируемых изменений федерального законодательства ожидает в 2022 году существенного преобразования системы местного самоуправления на территории Ленинградской области, включая его территориальную основу, и намеревается подготовить проект областного закона "О порядке реализации

инициативных проектов на территории Ленинградской области". Его принятие, по мнению комитета, будет способствовать дальнейшему развитию практики инициативного бюджетирования (установленной областными законами от 15 января 2018 года № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области" и от 28 декабря 2018 года № 147-оз "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области") и определению гарантий поддержки территориального общественного самоуправления.

Значительные изменения в областное законодательство в сфере инвестиционной деятельности и налогообложения планирует внести комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

В связи с невозможностью создания управляющей компании индустриального (промышленного) парка в форме обособленного подразделения юридического лица в результате принятия постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 года № 1434 комитет планирует инициировать внесение соответствующих изменений в областной закон от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области".

Также в целях приведения ряда областных законов в соответствие с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, в части запрета установления законами субъектов Российской Федерации с 1 января 2023 года пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, за исключением отдельных категорий налогоплательщиков в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, комитет в 2022 году намеревается внести соответствующие изменения в областной закон от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области" и признать утратившими силу областные законы от 13 ноября 2003 года № 88-оз "О мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области", от 19 июля 2012 года № 64-оз "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков" и от 3 февраля 2012 года № 1-оз "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, состоящих на учете в налоговых органах на территории Лодейнопольского и Подпорожского муниципальных районов".

В целях реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и постановления Правительства Российской

Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 исполнительные органы государственной власти Ленинградской области планируют поэтапно в срок до 1 января 2024 года привести свои административные регламенты предоставления государственных услуг в соответствие с требованиями указанных федеральных нормативных правовых актов посредством федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)".

В рамках комплексного развития территории Ленинградской области комитет считает актуальным вопрос об усилении работы по формированию системы туристско-рекреационных зон (схемой территориального планирования Ленинградской области запланировано создание более 70 таких зон), которые должны стать полноценным инструментом региональной политики Ленинградской области по развитию рекреационной деятельности и инфраструктуры в интересах широкого круга лиц.

Для этого комитет предлагает внести соответствующие изменения в областные законы от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" и от 14 февраля 2022 года № 13-оз "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области", дополнив их понятиями "туристско-рекреационная зона", "ландшафтный план" и определив уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, ответственный за развитие территорий туристско-рекреационных зон, разработку нормативных правовых актов Ленинградской области, определяющих алгоритм их освоения и функционирования при сохранении доступа неограниченного круга отдыхающих, внедрение в практику проектирования туристско-рекреационных зон предварительной разработки ландшафтного плана.

Кроме того, комитет с учетом опыта других субъектов Российской Федерации (например, Вологодской, Ярославской областей) высказывает мнение о целесообразности установления областным законом на территории Ленинградской области иных, кроме установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в частности, таких как туристско-рекреационная зона (местность).

Следует отметить, что в 2022 году планируется реализация и иных приоритетных задач областного законодательства, направленных на его совершенствование.

Заключение

Представленный Доклад отражает результаты работы депутатов Законодательного собрания шестого и седьмого созывов за отчетный год и содержит основные итоги и приоритеты развития законодательства в 2021 году. Деятельность Законодательного собрания в 2021 году была направлена на укрепление потенциала Ленинградской области, улучшение инвестиционного климата и повышение благосостояния граждан. Приняты законы по широкому спектру вопросов: социальная защита, образование, здравоохранение, развитие экономики и бизнеса, налоговая и бюджетная политика, экология, государственное и муниципальное устройство, тарифы, капитальный ремонт, строительство.

По-прежнему важнейшей темой в отчетном году стала поддержка экономики и граждан в условиях пандемии коронавируса. Результаты законодательной деятельности Законодательного собрания в 2021 году показывают последовательность в решении задач, которые направлены на создание благоприятных условий для повышения качества жизни граждан, оказание им необходимых мер поддержки в связи с проведением ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Вынужденные ограничительные меры, принимаемые для борьбы с распространением инфекции, создают серьезные экономические трудности во всех субъектах Российской Федерации.

Президент России В.В. Путин отметил, что в период пандемии в стране оказана масштабная помощь стратегическим отраслям, трудовым коллективам предприятий, самим людям – семьям с детьми, инвалидам, ветеранам и тем, кто потерял работу. Президент России при этом особо подчеркнул: "Это удалось сделать во многом благодаря тесной, слаженной работе Правительства и парламента, причем в самые критичные моменты все фракции работали солидарно, и результатом стала взвешенная, ответственная социально-экономическая политика".

На федеральном и региональном уровнях принят ряд беспрецедентных решений о поддержке наиболее уязвимых групп населения и пакетных мер помощи бизнесу. Рассмотрение и принятие областного бюджета, укрепление системы здравоохранения, создание благоприятных условий для социально-экономического развития региона, формирование современной социальной среды вокруг человека, повышение эффективности парламентского контроля и качества законотворчества – приоритетные вопросы, решение которых перешло в режим постоянного сотрудничества законодательных, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и гражданского общества, с активным использованием современных цифровых технологий.

Конструктивный диалог всех ветвей власти и взаимодействие всех политических сил в регионе является важнейшим условием для продуктивной работы, направленной на повышение эффективности принимаемых законов, создание условий развития промышленности и сельского хозяйства, медицины, образования и спорта, науки и культуры. Благодаря этой плодотворной совместной работе Ленинградская область по многим показателям входит в число лидеров не только Северо-Западного федерального округа, но и России.

В сложившейся ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, особенно важным остается совершенствование законодательства для поддержания благоприятного инвестиционного климата в регионе с учетом эпидемиологической ситуации, изменившихся условий работы производственных предприятий, необходимости поддержки наиболее пострадавших от пандемии отраслей экономики, малого и среднего бизнеса. Можно выделить несколько ключевых направлений, на которых должна быть сконцентрирована инвестиционная политика в следующем году: создание новых рабочих мест, инвестиции в инфраструктуру и формирование благоприятного инвестиционного климата как для внутренних проектов, реализуемых ленинградскими инвесторами, так и для приходящих извне, вне зависимости от масштабности таких проектов.

В 2021 году бюджетная и налоговая политика Ленинградской области стала одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста распространения коронавирусной инфекции в период пандемии. По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат региона к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

На законодательную активность в сфере выборов и референдумов в отчетном году значительное влияние оказало проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, которые состоялись 19 сентября 2021 года.

Изменения выборного законодательства в 2021 году были направлены на уточнение требований к кандидатам на выборные должности, а также на регулирование отдельных вопросов, касающихся процедуры организации и проведения выборов в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральными законами.

Кроме того, отчетный год характеризуется разработкой предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области и принятием нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на реализацию Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" и принятых федеральных законов.

В развитие положений обновленной Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти принят Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", который затрагивает большой пласт областных законов во всех сферах.

Своевременная актуализация действующих нормативных правовых актов области в связи с принятием новых федеральных законов позволяет планомерно, своевременно и эффективно корректировать положения областных законов, определять региональные особенности реализации или устанавливать новые меры правового регулирования на территории Ленинградской области.

В 2022 году особое внимание будет уделено вопросам своевременного принятия нормативных правовых актов, направленных на приведение областного законодательства в соответствие с обновленной Конституцией Российской Федерации и принятыми на ее основе федеральными законами, а также продолжена работа по разработке мер обеспечения устойчивости экономики региона и социальной поддержки жителей региона.

**Перечень областных законов,
принятых Законодательным собранием Ленинградской области
в 2021 году**

Шестой созыв

1. Областной закон от 10 февраля 2021 года № 1-оз "О признании утратившим силу отдельного положения статьи 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

2. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 2-оз "Об уточнении описания границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

3. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 3-оз "Об уточнении описания границ Тосненского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

4. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 4-оз "Об уточнении описания границ Волосовского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

5. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициаторы – О.А. Петров, М.В. Макаров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

6. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 6-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициаторы – Д.В. Пуляевский, А.Н. Шаронов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

7. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 7-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О транспортном налоге"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

8. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 8-оз "О внесении изменений в областной закон "О стратегическом планировании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициаторы – Т.В. Бездетко, И.Ф. Гилязов, М.В. Коломыцев, С.В. Коняев, В.В. Малык, Д.В. Пуляевский, Н.И. Пустотин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

9. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 9-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Т.В. Тюрина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

10. Областной закон от 19 февраля 2021 года № 10-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 января 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

11. Областной закон от 26 февраля 2021 года № 11-оз "О внесении изменений в областной закон "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

12. Областной закон от 9 марта 2021 года № 12-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

13. Областной закон от 9 марта 2021 года № 13-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – В.В. Малык, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

14. Областной закон от 9 марта 2021 года № 14-оз "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" и в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

15. Областной закон от 11 марта 2021 года № 15-оз "О внесении изменений в областной закон "Об охране здоровья населения Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

16. Областной закон от 15 марта 2021 года № 16-оз "О внесении изменений в статьи 5 и 8 областного закона "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – С.Л. Потапова, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

17. Областной закон от 15 марта 2021 года № 17-оз "О внесении изменения в областной закон "О представителях Законодательного собрания Ленинградской области в квалификационной комиссии при Адвокатской палате Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициаторы – О.А. Петров, М.В. Макаров, А.В. Русских, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

18. Областной закон от 15 марта 2021 года № 18-оз "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

19. Областной закон от 15 марта 2021 года № 19-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О Торгово-промышленной палате Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – С.В. Коняев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

20. Областной закон от 15 марта 2021 года № 20-оз "О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

21. Областной закон от 15 марта 2021 года № 21-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициаторы – С.В. Коняев, А.В. Ломов, С.Л. Потапова, Л.А. Тептина, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

22. Областной закон от 15 марта 2021 года № 22-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник здравоохранения Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициаторы – М.В. Макаров, О.А. Петров, Д.В. Пуляевский, А.В. Русских, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

23. Областной закон от 15 марта 2021 года № 23-оз "О внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" в связи с присвоением наименования поселку Троицкая Гора"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

24. Областной закон от 15 марта 2021 года № 24-оз "О внесении изменений в статьи 1.3 и 1.9 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

25. Областной закон от 15 марта 2021 года № 25-оз "О внесении изменений в областной закон "О гражданской обороне в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

26. Областной закон от 15 марта 2021 года № 26-оз "Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – О.П. Зеваков, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

27. Областной закон от 15 марта 2021 года № 27-оз "О внесении изменений в статью 6 областного закона "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" и в статьи 3 и 5 областного закона "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

28. Областной закон от 15 марта 2021 года № 28-оз "Об уточнении описания границ Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

29. Областной закон от 15 марта 2021 года № 29-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы в части регулирования вопросов поддержки пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

30. Областной закон от 15 марта 2021 года № 30-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" и в статью 3 областного закона "О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

31. Областной закон от 22 марта 2021 года № 31-оз "О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 февраля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

32. Областной закон от 5 апреля 2021 года № 32-оз "О внесении изменения в статью 13 областного закона "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

33. Областной закон от 5 апреля 2021 года № 33-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" и в статью 2 областного закона "О внесении изменений в областной закон "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

34. Областной закон от 8 апреля 2021 года № 34-оз "О внесении изменения в статью 9 областного закона "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициаторы – Ю.И. Терентьев, Н.А. Кузьмин, Д.В. Ворновских, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

35. Областной закон от 8 апреля 2021 года № 35-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

36. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 36-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областных законов о порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

37. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 37-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О патриотическом воспитании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

38. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 38-оз "О внесении изменения в статью 6¹ областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

39. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 39-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициаторы – С.В. Коняев, Н.И. Пустотин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

40. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 40-оз "О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

41. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 41-оз "Об изменении границы между Заклинским и Оредежским сельскими поселениями Лужского муниципального района Ленинградской области, уточнении описания границ Лужского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

42. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 42-оз "О внесении изменения в областной закон "Об образовании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

43. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 43-оз "Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициаторы – Т.В. Тюрина, О.А. Петров, А.А. Игонин, М.В. Макаров, Л.А. Тептина, А.А. Перминов, А.В. Русских, Л.М. Пункина, М.Н. Левченко, Н.Л. Белова, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

44. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 44-оз "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

45. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 45-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

46. Областной закон от 13 апреля 2021 года № 46-оз "Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

47. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 47-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициаторы – Р.А. Илларионова, Н.А. Кузьмин, Е.В. Тирон, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

48. Областной закон от 13 апреля 2021 года № 48-оз "О внесении изменений в статью 2.11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – М.Н. Левченко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

49. Областной закон от 13 апреля 2021 года № 49-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

50. Областной закон от 14 апреля 2021 года № 50-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

51. Областной закон от 16 апреля 2021 года № 51-оз "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области" и признании утратившими силу пункта 4 статьи 1 областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" и областного закона "О внесении изменений в статьи 20 и 29 областного закона "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

52. Областной закон от 19 апреля 2021 года № 52-оз "Об изменении границ отдельных муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области, уточнении описания границ Кировского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 24 марта 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

53. Областной закон от 6 мая 2021 года № 53-оз "О внесении изменения в статью 16 областного закона "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициаторы – Д.В. Пуляевский, А.Н. Шаронов, С.В. Коняев, В.А. Густов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

54. Областной закон от 6 мая 2021 года № 54-оз "О внесении изменения в статью 29 областного закона "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Т.В. Бездетко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

55. Областной закон от 13 мая 2021 года № 55-оз "О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.2 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

56. Областной закон от 13 мая 2021 года № 56-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

57. Областной закон от 13 мая 2021 года № 57-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областных законов о перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

58. Областной закон от 13 мая 2021 года № 58-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Л.М. Пункина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

59. Областной закон от 13 мая 2021 года № 59-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник транспорта Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – А.А. Перминов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

60. Областной закон от 13 мая 2021 года № 60-оз "Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

61. Областной закон от 13 мая 2021 года № 61-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

62. Областной закон от 13 мая 2021 года № 62-оз "О внесении изменений в статью 4 областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

63. Областной закон от 13 мая 2021 года № 63-оз "Об уточнении описания границ Волховского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

64. Областной закон от 13 мая 2021 года № 64-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

65. Областной закон от 17 мая 2021 года № 65-оз "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

66. Областной закон от 18 мая 2021 года № 66-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

67. Областной закон от 18 мая 2021 года № 67-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – Т.В. Тюрина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

68. Областной закон от 18 мая 2021 года № 68-оз "О внесении изменений в статью 16 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициаторы – Губернатор Ленинградской области, М.В. Коломыцев, О.А.Петров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

69. Областной закон от 18 мая 2021 года № 69-оз "О внесении изменений в областной закон "О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 апреля 2021 года

Инициатор – А.А. Перминов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

70. Областной закон от 2 июня 2021 года № 70-оз "О внесении изменений в областной закон "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 мая 2021 года

Инициатор – Избирательная комиссия Ленинградской области

71. Областной закон от 2 июня 2021 года № 71-оз "О внесении изменений в областной закон "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 мая 2021 года

Инициатор – Избирательная комиссия Ленинградской области

72. Областной закон от 8 июня 2021 года № 72-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 мая 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

73. Областной закон от 11 июня 2021 года № 73-оз "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 мая 2021 года

Инициатор – И.Ф. Хабаров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

74. Областной закон от 16 июня 2021 года № 74-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 мая 2021 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

75. Областной закон от 25 июня 2021 года № 75-оз "О внесении изменений в областной закон "О муниципальных выборах в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Избирательная комиссия Ленинградской области

76. Областной закон от 25 июня 2021 года № 76-оз "О внесении изменений в статью 11.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

77. Областной закон от 25 июня 2021 года № 77-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

78. Областной закон от 7 июля 2021 года № 78-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – И.Ф. Хабаров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

79. Областной закон от 7 июля 2021 года № 79-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения биологической безопасности в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Т.В. Тюрина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

80. Областной закон от 7 июля 2021 года № 80-оз "О внесении изменений в областной закон "О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

81. Областной закон от 7 июля 2021 года № 81-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – С.Л. Потапова, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

82. Областной закон от 7 июля 2021 года № 82-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

83. Областной закон от 7 июля 2021 года № 83-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – И.Ф. Хабаров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

84. Областной закон от 7 июля 2021 года № 84-оз "О внесении изменений в статью 2.6 областного закона "Об административных правонарушениях" и статью 9 областного закона "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициаторы – О.А. Петров, М.В. Макаров, М.В. Коломыцев, Р.А. Илларионова, Ю.И. Терентьев, А.Н. Шаронов, С.В. Коняев, П.А. Лабутин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

85. Областной закон от 7 июля 2021 года № 85-оз "О внесении изменений в статьи 5 и 6 областного закона "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Т.В. Бездетко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

86. Областной закон от 7 июля 2021 года № 86-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Т.В. Бездетко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

87. Областной закон от 7 июля 2021 года № 87-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

88. Областной закон от 7 июля 2021 года № 88-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный строитель Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициаторы – В.В. Малык, А.Я. Лебедев, Н.О. Коваль, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

89. Областной закон от 7 июля 2021 года № 89-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициаторы – С.М. Бебенин, М.Н. Левченко, А.Е. Петров, А.В. Русских, Л.А. Тептина, Т.В. Тюрина, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

90. Областной закон от 7 июля 2021 года № 90-оз "О признании утратившей силу части 3 статьи 2 областного закона "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

91. Областной закон от 7 июля 2021 года № 91-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

92. Областной закон от 7 июля 2021 года № 92-оз "О внесении изменений в областной закон "О пчеловодстве"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – С.Л. Потапова, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

93. Областной закон от 7 июля 2021 года № 93-оз "Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

94. Областной закон от 12 июля 2021 года № 94-оз "О внесении изменений в областной закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

95. Областной закон от 12 июля 2021 года № 95-оз "О признании утратившим силу решения малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 21 июля 1993 года № 190 "Об утверждении Временного положения по определению размеров платежей за право на пользование недрами для добычи подземных вод на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

96. Областной закон от 12 июля 2021 года № 96-оз "О внесении изменений в статью 7⁴ областного закона "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" и статьи 2 и 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

97. Областной закон от 12 июля 2021 года № 97-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием правового положения лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – В.М. Радкевич, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

98. Областной закон от 12 июля 2021 года № 98-оз "О внесении изменения в статью 1.7 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

99. Областной закон от 12 июля 2021 года № 99-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник связи и информации Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – А.А. Перминов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

100. Областной закон от 13 июля 2021 года № 100-оз "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

101. Областной закон от 13 июля 2021 года № 101-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 23 июня 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

102. Областной закон от 23 июля 2021 года № 102-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициаторы – Ю.И. Терентьев, Н.А. Кузьмин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

103. Областной закон от 23 июля 2021 года № 103-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

104. Областной закон от 23 июля 2021 года № 104-оз "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, О.А. Петров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

105. Областной закон от 23 июля 2021 года № 105-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициаторы – Л.А. Тептина, Л.М. Пункина, Т.В. Бездетко, П.В. Воробьев, А.Е. Петров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

106. Областной закон от 23 июля 2021 года № 106-оз "О внесении изменений в статьи 11 и 12 областного закона "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

107. Областной закон от 23 июля 2021 года № 107-оз "О внесении изменения в статью 7 областного закона "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

108. Областной закон от 23 июля 2021 года № 108-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О физической культуре и спорте в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

109. Областной закон от 23 июля 2021 года № 109-оз "О внесении изменений в статьи 4 и 6 областного закона "О мировых судьях Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициаторы – О.А. Петров, Д.В. Пуляевский, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

110. Областной закон от 23 июля 2021 года № 110-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июля 2021 года

Инициатор – В.М. Радкевич, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

Седьмой созыв

111. Областной закон от 15 ноября 2021 года № 111-оз "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области", статью 2 областного закона "О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье" и признании утратившими силу областного закона "О потребительской корзине в Ленинградской области" и отдельного положения статьи 3 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

112. Областной закон от 16 ноября 2021 года № 112-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

113. Областной закон от 16 ноября 2021 года № 113-оз "О внесении изменений в областной закон "О мировых судьях Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

114. Областной закон от 16 ноября 2021 года № 114-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областного закона "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

115. Областной закон от 16 ноября 2021 года № 115-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Об административных правонарушениях" и статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

116. Областной закон от 16 ноября 2021 года № 116-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

117. Областной закон от 16 ноября 2021 года № 117-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

118. Областной закон от 22 ноября 2021 года № 118-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – прокурор Ленинградской области

119. Областной закон от 22 ноября 2021 года № 119-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "Об образовании в Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

120. Областной закон от 22 ноября 2021 года № 120-оз "О внесении изменений в статью 7 областного закона "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – М.В. Коломыцев, В.В. Малык, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области шестого созыва

121. Областной закон от 22 ноября 2021 года № 121-оз "О внесении изменений в областной закон "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" и признании утратившими силу отдельных положений областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 октября 2021 года

Инициатор – С.В. Коняев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

122. Областной закон от 22 ноября 2021 года № 122-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 октября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

123. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 123-оз "О внесении изменений в статьи 8.3 и 8.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 октября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

124. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 124-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

125. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 125-оз "О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 октября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

126. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 126-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

127. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 127-оз "О внесении изменения в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

128. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 128-оз "О внесении изменения в областной закон "Об оплате труда и исчисления стажа работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

129. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 129-оз "О внесении изменения в статью 19 областного закона "Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

130. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 130-оз "О внесении изменений в статью 3.7 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

*Инициатор – М.В. Коломыцев, М.Н. Левченко, А.Е. Петров, депутаты
Законодательного собрания Ленинградской области*

131. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 131-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

132. Областной закон от 23 ноября 2021 года № 132-оз "Об утверждении Соглашения о предоставлении права заключения договора фрахтования легковых такси на территориях Санкт-Петербурга и Ленинградской области"

*Принят Законодательным собранием Ленинградской области
27 октября 2021 года*

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

133. Областной закон от 29 ноября 2021 года № 133-оз "О признании утратившими силу областных законов о порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности и отдельных положений областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – С.В. Коняев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

134. Областной закон от 29 ноября 2021 года № 134-оз "О признании утратившими силу областных законов о муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

135. Областной закон от 29 ноября 2021 года № 135-оз "О внесении изменения в статью 29 областного закона "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области

136. Областной закон от 29 ноября 2021 года № 136-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

137. Областной закон от 30 ноября 2021 года № 137-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

138. Областной закон от 30 ноября 2021 года № 138-оз "Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа Ленинградской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

139. Областной закон от 2 декабря 2021 года № 139-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – С.Л. Потапова, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

140. Областной закон от 2 декабря 2021 года № 140-оз "О внесении изменений в областной закон "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

141. Областной закон от 2 декабря 2021 года № 141-оз "О внесении изменений в статью 8 областного закона "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – С.Л. Потапова, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

142. Областной закон от 2 декабря 2021 года № 142-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

143. Областной закон от 2 декабря 2021 года № 143-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об образовании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

144. Областной закон от 3 декабря 2021 года № 144-оз "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 12 ноября 2021 года

Инициатор – А.А. Перминов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

145. Областной закон от 16 декабря 2021 года № 145-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области

146. Областной закон от 20 декабря 2021 года № 146-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Н.И. Пустотин, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

147. Областной закон от 20 декабря 2021 года № 147-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

148. Областной закон от 21 декабря 2021 года № 148-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

149. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 149-оз "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" и статью 1¹ областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

150. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 150-оз "О внесении изменений в статьи 2.3 и 12.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

151. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 151-оз "О внесении изменений в областные законы, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

152. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 152-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

153. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 153-оз "О внесении изменений в статью 4 областного закона "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области" и областной закон "О выборах Губернатора Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

154. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 154-оз "О внесении изменения в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

155. Областной закон от 22 декабря 2021 года № 155-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

156. Областной закон от 24 декабря 2021 года № 156-оз "О признании утратившим силу областного закона "О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

157. Областной закон от 24 декабря 2021 года № 157-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

158. Областной закон от 24 декабря 2021 года № 158-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

159. Областной закон от 24 декабря 2021 года № 159-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

160. Областной закон от 24 декабря 2021 года № 160-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

161. Областной закон от 27 декабря 2021 года № 161-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

162. Областной закон от 27 декабря 2021 года № 162-оз "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

163. Областной закон от 28 декабря 2021 года № 163-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона "О физической культуре и спорте в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – А.А. Перминов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

164. Областной закон от 28 декабря 2021 года № 164-оз "О внесении изменения в статью 5.13 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

165. Областной закон от 28 декабря 2021 года № 165-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

166. Областной закон от 28 декабря 2021 года № 166-оз "Об изменении границ муниципальных образований Выборгского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

167. Областной закон от 28 декабря 2021 года № 167-оз "О внесении изменений в областной закон "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

168. Областной закон от 28 декабря 2021 года № 168-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2021 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области