

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

15 АПР 2022

№ 2010-1/22-23-0

Согласно Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жилище. Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гарантировано право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), на жилое помещение.

Государственная гарантия на жилье играет важную роль в обеспечении достойного существования и социализации детей-сирот.

Вместе с этим, жилые помещения, предоставляемые детям-сиротам, не обеспечиваются необходимым минимумом мебели и иных предметов быта, в связи с чем комфортное проживание в таких жилых помещениях не представляется возможным.

В свою очередь, самостоятельное обустройство жилья детьми-сиротами, особенно из числа лиц, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, является крайне затруднительным в силу отсутствия достаточных хозяйственно-бытовых навыков и(или) ограниченных возможностей здоровья.

Также в настоящее время широко распространены случаи изъятия третьими лицами обманным путем денежных средств у детей-сирот, накопленных на счетах в кредитных организациях. Статистика показывает, что действующих на территории Российской Федерации и Ленинградской области инструментов для противодействия преступным действиям таких мошенников недостаточно для сбережения денежных средств детей-сирот.

В целях обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот на имущество и жилое помещение, а также для решения проблемы обустройства предоставляемых детям-сиротам жилых помещений разработан проект федерального закона, в соответствии с которым предлагается ввести в законодательство Российской Федерации институт имущественного капитала детей-сирот.

В соответствии с концепцией имущественного капитала часть денежных средств, перечисляемых детям-сиротам из федерального бюджета в качестве социальных выплат, приобретает целевой характер. Предполагается, что средства имущественного капитала можно будет направлять исключительно на приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых государством жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

Введение в Российской Федерации института имущественного капитала детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, будет способствовать более полной и качественной реализации их права на имущество и жилое помещение путем гарантированного обустройства предоставляемых государством жилых помещений мебелью и иными предметами быта.

С учетом изложенного просим Вас рассмотреть возможность направления в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращения Законодательного собрания Ленинградской области с проектом федерального закона об имущественном капитале детей-сирот. Проект федерального закона прилагается.

Приложения:

1. проект федерального закона на 9 л. в 1 экз.;
2. письмо с выражением поддержки законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
3. письмо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 4 л. в 1 экз.;
4. заключение юридического факультета СЗИУ РАНХиГС по результатам экспертизы проекта федерального закона на 6 л. в 1 экз.

Директор Государственного
автономного нетипового
профессионального
образовательного учреждения
Ленинградской области
«Мультицентр социальной и
трудовой интеграции»



И.Г. Дрозденко

Заместитель Председателя
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Председатель Ленинградского
областного регионального отделения
Общероссийской общественно-
государственной организации
«Союз женщин России»



Т.Н. Толстова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2013, № 27, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4292) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить новыми абзацами тринадцатым – семнадцатым следующего содержания:

«имущественный капитал – средства федерального бюджета, перечисляемые имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие в качестве целевого назначения приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации жилых помещениях специализированного жилищного фонда (далее – отдельные товары, работы, услуги для обустройства и обеспечения проживания);

стойкие расстройства ментальных функций – в целях настоящего Федерального закона под стойкими расстройствами ментальных функций понимаются различные формы умственной отсталости, задержка психического развития, расстройства аутистического спектра;

государственный сертификат на имущественный капитал - именной документ, подтверждающий право на распоряжение денежными средствами имущественного капитала;

социальная карта - платежная карта национальной платежной системы «Мир», выпущенная кредитной организацией и являющаяся средством для осуществления финансовых операций с денежными средствами

имущественного капитала в организациях, у индивидуальных предпринимателей, соответствующих квалификационным требованиям;

ежемесячные периодические платежи, перечисляемые из федерального бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – страховая пенсия по случаю потери кормильца или социальная пенсия по случаю потери кормильца, или социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны.»;

2) в статье 5 первое предложение дополнить словами «, за исключением случая, установленного статьей 8¹ настоящего Федерального закона.».

3) дополнить статьей 8¹ следующего содержания:

«Статья 8¹. Имущественный капитал

1. В целях обеспечения реализации дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение, установленных статьей 8 настоящего Федерального закона, часть денежных средств, перечисляемых из федерального бюджета имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направляется на формирование имущественного капитала.

2. Имущественный капитал устанавливается в размере 250 000 рублей, за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 8² настоящего Федерального закона.

Размер имущественного капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.»;

4) дополнить статьей 8² следующего содержания:

«Статья 8². Порядок формирования имущественного капитала

1. Для формирования имущественного капитала из состава ежемесячных периодических платежей, перечисляемых из федерального бюджета имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – периодические платежи), часть денежных средств перечисляется на социальную карту, открытую на основании заявления законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в кредитной организации, определенной на основании конкурса.

Порядок проведения конкурса для выбора кредитных организаций, осуществляющих финансовые операции с денежными средствами,

содержащимися на социальной карте, устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Лица, осуществляющие периодические платежи, перечисляют часть денежных средств на социальную карту. Ежемесячно из общей суммы периодических платежей на формирование имущественного капитала направляется тридцать процентов размера периодических платежей.

Направление денежных средств на социальную карту осуществляется до формирования в полном размере имущественного капитала, за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.

3. В случае, если формирование имущественного капитала в полном размере до момента окончания поступления периодических платежей либо до момента заключения договора найма специализированного жилого помещения является невозможным, имущественный капитал формируется в размере по состоянию на момент последнего периодического платежа либо заключения договора найма специализированного жилого помещения.»;

5) дополнить статьей 8³ следующего содержания:

«Статья 8³. Государственный сертификат на имущественный капитал

1. Право на получение государственного сертификата на имущественный капитал (далее – государственный сертификат) возникает с момента заключения договора найма специализированного жилого помещения.

2. Лица, указанные в части 1 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, обращаются за получением государственного сертификата на имущественный капитал путем подачи соответствующего заявления в органы опеки и попечительства.

3. Форма государственного сертификата, правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата и правила выдачи государственного сертификата устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

6) дополнить статьей 8⁴ следующего содержания:

«Статья 8⁴. Распоряжение денежными средствами имущественного капитала

1. Для распоряжения денежными средствами имущественного капитала лица, указанные в части 1 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, представляют государственный сертификат в кредитную организацию, выпустившую социальную карту.

2. Распоряжение денежными средствами имущественного капитала осуществляется посредством использования социальной карты для безналичной оплаты отдельных товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в организациях, у индивидуальных предпринимателей, соответствующих квалификационным требованиям.

Квалификационные требования, перечень организаций, индивидуальных предпринимателей, соответствующих квалификационным требованиям, а также перечень отдельных товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в распоряжении денежными средствами имущественного капитала.».

Статья 2

Статью 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2017, № 30, ст. 4442; 2018, № 41, ст. 6190) дополнить пунктом 4² следующего содержания:

«4². Социальные пенсии, предусмотренные пунктами 3 и 4¹ настоящей статьи, устанавливаются с учетом особенностей, предусмотренных статьей 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».».

Статья 3

Статью 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2018, № 41, ст. 6190, № 47, ст. 7130) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Страховая пенсия по случаю потери кормильца гражданам, указанным в пункте 1 части 2 настоящей статьи, устанавливается с учетом особенностей, предусмотренных статьей 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательного регулирования вопросов обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) на имущество и жилое помещение.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке, проектируемые настоящим законопроектом, предлагается распространить в отношении детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций: различные формы умственной отсталости, задержка психического развития, расстройства аутистического спектра (в том числе из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности). Указанная категория детей-сирот является наиболее уязвимой и социально незащищенной.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) гарантировано право детей-сирот на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Реализация указанной гарантии является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

При этом законодательством предусмотрена обязанность предоставления помещения, пригодного для проживания с точки зрения санитарных и технических норм и требований. Требования к обустройству помещения мебелью и иными необходимыми для комфортного проживания предметами быта законодательством не установлены, в связи с чем на практике дети-сироты получают жилые помещения, соответствующие законодательно установленным требованиям к проживанию, но не пригодные к заселению в связи с отсутствием минимально необходимых условий для проживания.

В силу ограниченных возможностей здоровья, а также в связи с объективным отсутствием опыта выполнения хозяйственно-бытовых задач (покупка мебели, санитарных, кухонных принадлежностей и др.), приоритизацией других направлений расходов, отсутствием навыков финансового планирования детям-сиротам, имеющим расстройства ментальных функций, в большинстве случаев невозможно самостоятельно организовать обустройство жилого помещения.

Накопленные ими денежные средства за период пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, преимущественно расходуются на цели, не связанные с обустройством предоставляемых государством жилых помещений, что приводит к отсутствию надлежащих условий для комфортного проживания и препятствует впоследствии их надлежащей социализации.

Другим не менее важным фактором, препятствующим обустройству жилых помещений, является совершение третьими лицами противоправных действий, направленных на изъятие обманным путем у детей-сирот денежных средств, накопленных на счетах в кредитных организациях.

На территории Ленинградской области ежегодно фиксируются случаи отобрания мошенниками у детей-сирот денежных средств различными способами: введение в заблуждение, обман, угрозы. Приведенная ситуация характерна и для других субъектов Российской Федерации.

Оказание органами государственной власти, сотрудниками организаций для детей-сирот консультативной помощи по вопросам распоряжения денежными средствами должного эффекта не оказывает. Статистика свидетельствует о том, что имеющихся в Российской Федерации инструментов для сбережения и разумного использования денежных средств детьми-сиротами недостаточно.

В связи с изложенным настоящим проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, дополнив его принципиально новой гарантией по обеспечению права детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, на имущество и комфортное проживание в жилом помещении, предоставляемом органами государственной власти.

В частности, проектом предлагается ввести институт имущественного капитала указанной категории детей-сирот, под которым понимается часть денежных средств, перечисляемых из федерального бюджета детям-сиротам, имеющая в качестве целевого назначения приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых государством жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

Имущественный капитал формируется путем перечисления части денежных средств (30 % ежемесячно от общей суммы периодических платежей в пользу детей-сирот), относящихся к периодическим выплатам детям-сиротам (страховая пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны). Имущественный капитал формируется в размере 250 000 рублей, которые зачисляются на специальную социальную карту.

Право распоряжения денежными средствами имущественного капитала возникает с момента предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

После заключения договора найма специализированного жилого помещения у правообладателя имущественного капитала на основании

соответствующего государственного сертификата возникает право распоряжения денежными средствами на социальной карте, которые могут быть использованы целевым образом – для безналичной оплаты товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставленном жилом помещении. Перечень указанных товаров, работ, услуг, а также перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых могут приобретаться товары, определяются субъектами Российской Федерации, исходя из определяемых с учетом региональных особенностей необходимых мероприятий по подготовке жилых помещений к заселению детей-сирот.

При этом устанавливается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие детям-сиротам в распоряжении денежными средствами имущественного капитала.

Введение в Российской Федерации института имущественного капитала детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, будет способствовать более полной и качественной реализации их права на имущество и жилое помещение путем гарантированного обустройства предоставляемых жилых помещений мебелью и иными предметами быта.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ
РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих:

- 1) порядок проведения конкурса для выбора кредитных организаций, осуществляющих финансовые операции с денежными средствами, содержащимися на социальной карте;
- 2) форму государственного сертификата, правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата и правила выдачи государственного сертификата.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» апреля 2022 г.

№ 50-93.86/СП

Директору Государственного автономного
нетипового профессионального
образовательного учреждения Ленинградской
области «Мультицентр социальной и трудовой
интеграции»

И.Г. Дрозденко

Уважаемая Ирина Григорьевна!

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект), отмечаю следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную гарантию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленную на реализацию их конституционно гарантированного права на жилище и призванную обеспечить достойные условия проживания в предоставляемых государством жилых помещениях.

Для достижения указанной цели законопроектом предлагается ввести институт имущественного капитала детей-сирот, в соответствии с которым из состава платежей, перечисляемых детям-сиротам за счет средств федерального бюджета, формируется сумма денежных средств, имеющая целевое назначение – приобретение товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых государством жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

При этом создание имущественного капитала предусмотрено исключительно для детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности), поскольку именно эта категория граждан является наиболее уязвимой и социально незащищенной.

Учитывая ярко выраженный социальный характер предлагаемой законодательной инициативы, направленный в том числе на создание необходимых условий для успешной социализации детей-сирот, выражаю

поддержку концепции имущественного капитала детей-сирот и рассматриваемого законопроекта.

С уважением,

Перминов

С.Н. Перминов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Администрация Ленинградской области
**КОМИТЕТ
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2
Телефон: (812) 539-44-50, факс: (812) 539-44-58
E-mail: office_edu@lenreg.ru

28.03.2022 № 18-7678/2022

на № _____ от _____

Депутату
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюриной

О предоставлении информации

Уважаемая Татьяна Венедиктовна!

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) в ответ на Ваш запрос от 22 марта 2022 года №18-7110/2022 о предоставлении информации по случаям неправомерного изъятия третьими лицами денежных средств у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, накопленных на счетах кредитных организаций, сообщает следующее.

В Ленинградской области на сегодняшний день осуществляют деятельность 13 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 10 организаций подведомственных комитету (далее – ресурсные центры), в которых числится 551 воспитанник.

Сотрудниками ресурсных центров ежедневно проводится работа по сохранению денежных средств воспитанников, однако статистика показывает, что действующих на территории Российской Федерации и Ленинградской области инструментов недостаточно для сбережения социального вклада ребенка-сироты или ребенка оставшегося без попечения родителей.

По информации, представленной ресурсными центрами, были выявлены следующие случаи.

Например, в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Анисимовский ресурсный центр по содействию семейному

устройству» в 2020 году было выпущено 5 воспитанников по достижению совершеннолетия, из них 2 человека смогли приобрести на деньги сберегательного вклада бытовую технику и мебель для дома. Еще 2 человека потратили все деньги в первый же день на празднование своего 18-тилетия. У 1 выпускника отобрали деньги мошенническим способом.

В 2021 году из 6 воспитанников, покинувших ресурсный центр по достижению совершеннолетия случай с отобранием денег повторился у 1 выпускника. 5 человек также решили потратить все деньги в день выпуска на развлечения. Приобрести бытовую технику и мебель в квартиры ни один выпускник не изъявил желание.

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Выборгский ресурсный центр по содействию семейному устройству» в 2020 году выпустило 10 воспитанников по достижению совершеннолетнего возраста, однако информации о финансовых трудностях или ситуациях бывших воспитанников не поступало. За финансовой помощью или за советом в приобретении бытовой техники и мебели выпускники не обращались. В 2021 году по достижению 18-тилетнего возраста ресурсный центр покинули 9 человек. Информации о проблемах с финансами от выпускников в ресурсный центр не поступало.

В государственном бюджетном учреждении Ленинградской области центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Ивангородский центр по содействию семейному воспитанию для детей с ограниченными возможностями здоровья» ситуация с выпускниками за последние два года сложилась иначе. По достижению совершеннолетия был выпущен только 1 человек, который сразу же был зачислен в контингент психоневрологического интерната на территории Ленинградской области.

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Кингисеппский ресурсный центр по содействию семейному устройству» за 2020 и 2021 год представили информацию о 6 выпускниках. Из них сохранить сбережения на бытовые нужды сумел только 1 человек. Остальные 5 совершеннолетних потратили деньги на приобретение автомобильного транспорта и развлечения, впоследствии чего были вынуждены обратиться за финансовой помощью в ресурсный центр.

Аналогичная ситуация в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Толмачевский ресурсный центр по содействию семейному устройству».

Практически всем выпускникам государственного бюджетного учреждения Ленинградской области центра помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Свирьстройский ресурсный центр по содействию семейному устройству» в 2020 и 2021 году удалось разумно подойти к тратам денежных средств сберегательного счета. 8 из 10

выпускников приобрели бытовую технику и мебель. 2 человека потратились на празднование своего совершеннолетия.

Самое большое количество выпускников по достижению 18-тилетнего возраста в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству». В 2020 году ресурсный центр выпустил 16 человек, из них 8 человек «обставили» квартиру, 7 человек потратили деньги в первую же неделю на развлечения и 1 человек стал жертвой мошенничества.

Случаи мошенничества с выпускниками всегда проходят по разному сценарию. Комментарии по отдельному случаю были представлены комитету государственным бюджетным учреждением Ленинградской области центром помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Сиверский ресурсный центр по содействию семейному устройству» (далее – Сиверский ресурсный центр).

В 2020 году в Сиверском ресурсном центре находился воспитанник П. После достижения 18-летнего возраста, П. выразил желание проживать в ресурсном центре до 23 лет, подав заявление на получение услуги «постинтернатного сопровождения».

Воспитанник П. являлся ребенком-инвалидом по общему заболеванию, страдал умственной отсталостью. В период нахождения в ресурсном центре, воспитанник находился на полном государственном обеспечении и на банковский счет, открытый на его имя, поступали денежные средства: пенсия по инвалидности и другие выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Начисления контролировались социальными педагогами ресурсного центра. К моменту 18-тилетия на банковском счету воспитанника скопилась большая сумма денежных средств. В день совершеннолетия П., другие воспитанники, уговорили его получить доступ к банковскому счету посредством онлайн-банка с мобильного телефона П. и перевели денежные средства на банковскую карту одной из воспитанниц. Затем с карты денежные средства переводились на другие счета.

Воспитатели обратили внимание, что у некоторых воспитанников в один момент появились дорогие мобильные телефоны. Сразу возникло подозрение, что деньги были сняты со счета П.

Воспитанник П. пояснил воспитателям, что он действительно сам переводил деньги ребятам, что те обещали впоследствии вернуть ему деньги. То есть дети, путем обмана, завладели денежными средствами П., введя его в заблуждение, воспользовавшись тем, что тот инвалид и не мог в полной мере понимать происходящее.

В ходе разбирательства было установлено, что с банковского счета П. за один день были списаны почти все денежные средства. Так же было обнаружено, что часть средств осталась на счетах других лиц. Данные средства были возвращены П., также были переданы вещи, которые дети купили

за его счет.

Комитет поддерживает данную инициативу и надеется на плодотворное сотрудничество.

Председатель комитета
общего и профессионального образования
Ленинградской области

В.И. Реброва



Исп. Афанасьева Д.В. 539-44-74

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Средний пр., В. О., д. 57/43, Санкт-Петербург, 199178, тел.: (812)335-94-94, факс: (812)323-99-26, e-mail: sziiu@ranepa.ru

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПРОЕКТ ЗАКОНА

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ»

Идея введения имущественного капитала для бытового обустройства в предоставленном жилом помещении специализированного жилого фонда лицам из числа указанных в части 1 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» представляется социально и юридически оправданной, логично связываемой с реализацией основного права человека на жилище, поддерживаемой системой дополнительных социальных гарантий, предусмотренных для особой категории субъектов социально-обеспечительных отношений – лиц из числа детей-сирот. Социализация лиц из этой категории с опорой на юридические и финансовые гарантии достойного уровня и качества их жизни – она из приоритетных государственных задач вообще и законодательства о социальном обеспечении, в частности.

Предложение разработчиков законопроекта о включении этой дополнительной меры в названный закон как элемента системы гарантий, предусмотренных федеральным законодательством, заслуживает рассмотрения и обсуждения, требуя некоторой доработки именно как юридической гарантии, действующей в рамках отношений между государством и обеспечиваемым гражданином.

Доработка предложений необходима

во-первых, в части определения момента возникновения субъективного права гражданина на получение средств имущественного капитала (напрашивается связь с получением документа о предоставлении благоустроенного жилого помещения из специализированного жилого фонда);

во-вторых, в части определения объема этого субъективного права хотя бы на уровне нормативов расчета средств имущественного капитала, который должен быть гарантирован лицу, которому предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного фонда (либо в виде указания на определение федеральным законодателем критериев расчета, обязательных для всех регионов страны, либо в виде критериев расчета, прямо указанных в федеральном законе, либо путем обязывания Правительства Российской Федерации определить начальный (стартовый) размер имущественного капитала и впоследствии ежегодно корректировать этот размер);

в-третьих, в части дополнения механизма предоставления гражданину имущественного капитала на обустройство предоставляемого жилья гарантиями его эффективного использования не в ущерб реализации гарантий предоставления собственником специализированного фонда именно *благоустроенного жилья*, с тем чтобы предоставление капитала не освободило собственника от исполнения обязанностей по предоставлению жилья, *пригодного к проживанию и немедленному вселению в него гражданина (иначе жилье будет предоставляться в «нулевом» варианте его обустройства)*, поскольку критерии благоустройства определяются в каждом регионе по своим признакам (данные гарантии, целесообразно установить путем конкретизации понятия целевых товаров и услуг, на оплату которых могут быть потрачены средства имущественного капитала и исключения тех товаров и услуг, которые должны быть предоставлены «в комплекте» с жилым помещением (подводка электрокабелей, водопровода, газоснабжения, установленная сантехника в исправном состоянии, т.е. в целях эффективного использования бюджетных средств и предотвращения случаев необоснованного переложения органами публичной власти их обязанностей по благоустройству предоставляемого жилья

на лиц, получающих это жилье из специализированного жилого фонда, необходимо определить стандарты благоустройства социального жилья и направления для расходования средств имущественного капитала, имеющие целью бытовое обустройство жилого помещения);

в-четвертых, требуют проработки гарантии целевого и своевременного использования средств имущественного капитала (возможно использование механизма социального сопровождения на период обустройства полученного жилья с ограничением продолжительности этого периода).

Высказанные экспертом замечания отнюдь не направлены к умалению достоинств проявленной в проекте законотворческой идеи. Идея формирования имущественного капитала, предназначенного к бытовому обустройству детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, реализовавших право на получение благоустроенного жилья из специализированного жилого фонда, заслуживает поддержки и развития еще и по той причине, что она идет в русле тенденций развития законодательства о социальном обеспечении, следуя идее формирования, предоставления и использования материнского капитала. Но абсолютное калькирование механизма регулирования материнского капитала не представляется возможным по нескольким причинам.

Материнский капитал является самостоятельным видом социальной поддержки всех граждан Российской Федерации, его источником логично определены средства федерального бюджета, также логично определено, что оформление и выдача сертификата и средств материнского капитала осуществляется уполномоченными Российской Федерацией органами Пенсионного фонда России, представляющими единую централизованную систему.

В отношении имущественного капитала на обустройство жилья из специализированного фонда следует заметить, что право на его получение, как неотъемлемо связанное с реализацией права на получение такого жилья, порядок которой регулируется законодательством субъектов Российской Федерации, требует внесения в Федеральный закон отсылочных норм, обязывающих органы публичной власти субъекта Российской Федерации определить порядок

получения имущественного капитала, единый для территории этого субъекта, а также единый орган, уполномоченный на хранение средств имущественного капитала и оформление и выдачу сертификатов на имущественный капитал, предоставление гражданину самих средств имущественного капитала и ведение реестра лиц, имеющих право на его получение и реализовавших это право.

Настоящее заключение ограничено рамками отраслевой (предметной) экспертизы, а именно – сферой правового регулирования отношений социального обеспечения, то есть отношений, возникающих между обеспечиваемыми гражданами (детьми-сиротами и лицами из их числа) и обеспечивающими их органами, и не затрагивает вопросов соответствия предлагаемых изменений бюджетному законодательству.

Вместе с тем эксперт представляется необходимой проработка вопросов корреляции предлагаемого законопроекта бюджетному регулированию, поскольку проект направлен на определение **порядка формирования и распоряжения средствами бюджетов разных уровней. Установление такого порядка** выходит за рамки предмета регулирования Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определенного в его Преамбуле.

Разработчики предлагают закрепить это порядок в новой статье 8.2, не затрагивая при этом положений ст. 5 закона, где распределение бремени регулирования и, соответственно, бремени финансового гарантирования предоставляемых мер социальной поддержки между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации определено следующим образом: Предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), **являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** Предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные

гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Тем самым вносимые предложения создают определенную коллизию между нормами одного законодательного акта. Эту часть проекта целесообразно дополнительно проработать в части регулирования бюджетных отношений.

Общий вывод: идея введения имущественного капитала для обустройства жилья, предоставляемого лицам из числа детей-сирот, заслуживает широкой поддержки и всесторонней проработки, включая детализацию критериев и порядка разработки и введения социальных стандартов (количественных и содержательных нормативов) определения величины средств имущественного капитала, детализацию правового регулирования условий и сроков получения гражданами средств имущественного капитала, гарантий его целевого и эффективного использования уполномоченными субъектами.

Доктор юридических наук, профессор,
декан юридического факультета СЗИУ
РАНХИГС при Президенте РФ,
Заслуженный юрист РФ



С.Л.Сергевнин

Кандидат юридических наук,
доцент СЗИУ РАНХИГС при Президенте РФ

Е. Н. Доброхотова