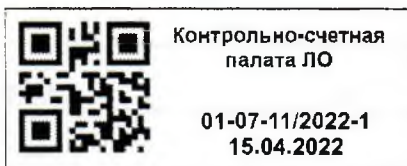




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-11/2022-1
15.04.2022

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 АПР 2022

№ 1660-1/22-22-05

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручениями Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №1660-1/22-22-0 от 01.04.2022, исх. №1660-1/22-15-02 от 04.04.2022) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

1. Представленным законопроектом вносятся изменения в областной закон от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге» (далее - областной закон от 22.11.2002 №51-оз), согласно которым предлагается *освободить от уплаты транспортного налога* пенсионеров, а также лиц, достигших возраста, необходимого для назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», либо назначения страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях», либо получающих пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо достигших возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин (в действующей редакции областного закона от 22.11.2002 №51-оз – транспортный налог уплачивается данной категорией налогоплательщиков в размере 80 процентов от установленной налоговой ставки за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан указанной категории), - владельцев легковых автомобилей, мотоциклов, мотороллеров с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно (до 110,325 кВт) (в действующей редакции областного закона от 22.11.2002 №51-оз - владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт) и мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил (до 29,4 кВт)) и катеров, моторных лодок или

других водных транспортных средств (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов) с мощностью двигателя до 30 лошадиных сил включительно (до 22,065 кВт) (в действующей редакции областного закона от 22.11.2002 №51-оз данная категория транспортных средств отсутствует) за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан указанной категории.

В пояснительной записке к проекту областного закона отмечается, что данный законопроект разработан с целью расширения мер социальной поддержки граждан пенсионного возраста, а также унификации с соответствующим законодательством Санкт-Петербурга.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Санкт-Петербурга от 14.07.1995 №81-11 «О налоговых льготах» (в редакции от 23.03.2022) право на применение налоговой льготы по освобождению от уплаты транспортного налога пенсионеров или граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно), - за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан одной из указанных категорий, при условии, что указанным транспортным средством является мотоцикл или мотороллер, а также за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан одной из указанных категорий, при условии, что указанным транспортным средством является автомобиль легковой с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, катер, моторная лодка или другое водное транспортное средство (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов) с мощностью двигателя до 30 лошадиных сил включительно, распространяется в отношении транспортных средств, зарегистрированных перечисленными категориями налогоплательщиков после 1 января 2020 года (включительно), при условии, что указанные транспортные средства произведены на территории Евразийского экономического союза, а также в отношении транспортных средств (автомобилей легковых, мотоциклов и мотороллеров), зарегистрированных налогоплательщиками до 1 января 2020 года - при условии, что указанные транспортные средства произведены на территории Российской Федерации или СССР (до 1991 года).

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона отмечается, что его принятие потребует дополнительного расходования средств областного бюджета, сумму которых в данный момент оценить не представляется возможным.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, принятие законопроекта повлечет увеличение общего размера налоговых расходов областного бюджета Ленинградской области (выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области, обусловленных указанной налоговой льготой), источники компенсации которых в материалах к проекту областного закона не определены.

Кроме того, в материалах к законопроекту не представлен анализ динамики количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой по транспортному налогу, предусмотренной абзацем 13 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, и объема налоговых расходов

областного бюджета, обусловленных данной налоговой льготой, в предыдущие периоды, а также не представлен расчет предполагаемого количества налогоплательщиков, имеющих основания для использования налоговой льготы по транспортному налогу в соответствии с проектом областного закона, и, соответственно, предполагаемого объема соответствующих налоговых расходов областного бюджета в будущих периодах, что затрудняет первичную оценку потенциальной эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговой льготы по транспортному налогу в соответствии с проектом областного закона, по критерию востребованности налоговых расходов Ленинградской области.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области¹ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемой проектом областного закона налоговой льготы по транспортному налогу в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена.

В ходе экспертизы КСП ЛО установлено, что предлагаемая проектом областного закона налоговая льгота по транспортному налогу соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»². При этом показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области, на значения которых могут оказывать влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением предусмотренной законопроектом налоговой льготы по транспортному налогу, не определены, что также затрудняет первичную оценку их эффективности по критерию результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в соответствии с материалами, представленными в составе проекта областного закона «Об областном бюджете

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», объем налоговых расходов областного бюджета Ленинградской области (выпадающих доходов), обусловленных предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу физическим лицам в соответствии со статьей 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, в 2020 году составил 87,7 млн. руб., в 2021 году оценивался в сумме 91,3 млн. руб., в 2022 году прогнозируется в сумме 94,9 млн. руб., в 2023 и 2024 годах прогнозируется в сумме 98,7 млн. руб. и 102,7 млн. руб. соответственно.

По данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области³ объем налоговых расходов за 2020 год, обусловленных предоставлением налоговой льготы по транспортному налогу, предусмотренной абзацем 13 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз, составил 11,7 млн. руб. (данные о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой за отчетный период, отсутствуют).

Согласно статье 2 проекта областного закона дата его вступления в силу *в течение 10 дней с момента его официального опубликования*. Следует отметить, что в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области⁴, далее - Рекомендации) рекомендована формулировка: «Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования».

В соответствии с пунктом 1 статьи 360 НК РФ налоговым периодом по транспортному налогу признается календарный год. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Таким образом, с учетом пункта 1 статьи 5 НК РФ законопроект вступит в силу с 01.01.2023 и его действие будет распространяться на налоговые периоды с 2022 года, в связи с чем заявленные меры социальной поддержки указанных категорий граждан фактически будут иметь место в 2023 году.

По мнению КСП ЛО, принятие законопроекта возможно потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в части прогноза поступлений транспортного налога в плановом периоде).

2. Дополнительно обращаем внимание, что согласно Рекомендациям первым считается тот абзац, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится, то есть включающий нумерацию соответствующей структурной единицы статьи, в связи с чем слова «абзац одиннадцатый» и «абзац двенадцатый» необходимо заменить словами: «абзац двенадцатый» и «абзац тринадцатый» соответственно.

³ Письмо исх. №14И-1832/2022 от 04.03.2022

⁴ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186

Учитывая необходимость принятия дополнительных мер адресной поддержки различных категорий граждан Российской Федерации в целях исполнения Указа Президента РФ от 16.03.2022 №121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения Российской Федерации» законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отмеченных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова