



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

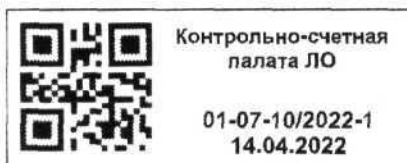
14 АПР 2022
№ 1559-1/22-06-03

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 4 областного закона
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 29.03.2022 № 1559-1/22-06-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Законопроект предусматривает дополнение части 8 статьи 4 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз), содержащей перечень срочных социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, вновь вводимыми срочными социальными услугами:

– сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями (далее – услуга 1);

– предоставление временного пребывания в организациях социального обслуживания гражданам, гражданам с детьми, пострадавшим от насилия (далее – услуга 2).

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта (далее – обоснование):

- включение в перечень срочных социальных услуг услуги 1 осуществляется в целях приведения областного закона № 72-оз в соответствие с

Примерным перечнем социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236, в который с 25.12.2020¹ включена услуга «сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями»;

- включение в перечень срочных социальных услуг услуги 2 обусловлено реализацией в Ленинградской области Национальной социальной инициативы, организованной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по жизненной ситуации: «Получить социальную помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье». Социальные услуги гражданам, подвергшимся насилию в семье, в настоящее время оказываются при признании таких граждан нуждающимися в предоставлении социального обслуживания, тогда как на практике данная категория граждан нуждается в оказании помощи незамедлительно.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту (далее – ФЭО), общий объем бюджетных средств, необходимых для предоставления услуги 1, составит 274,7 тыс. руб. в год, объем бюджетных средств, необходимых для предоставления услуги 2, составит 92,7 тыс. руб. в год. Дополнительное финансирование не потребуется.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для предоставления услуги 1, приведенный в ФЭО, рассчитан исходя из численности получателей социальных услуг, госпитализированных в государственные организации здравоохранения в 2021 году, и тарифа на разовую социальную услугу по обеспечению присмотра, предоставляемую получателям социальных услуг² на дому (293,44 руб. за 60 мин., максимальное количество социальных услуг в месяц – 248), установленного пунктом 6.1.14 тарифов на социальные услуги на 2022 год, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2021 № 681 (далее – Тарифы). Однако содержание услуги 1 составляет сопровождение получателей медицинских услуг при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за ними, что не является равнозначным услуге по обеспечению присмотра. В частности, приведенный в ФЭО расчет бюджетных средств, необходимых для оказания услуги 1, осуществлен исходя из утвержденного тарифа на социальную услугу, длительность предоставления которой составляет около 8 часов в день. Вместе с тем уход за получателями

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2086 «О внесении изменения в пункт 8 примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

² За исключением несовершеннолетних детей, в том числе детей-инвалидов, родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних детей, если родители (иные законные представители) и(или) их дети признаны нуждающимися в социальном обслуживании, граждан, подвергшихся насилию в семье, нуждающихся в предоставлении социального обслуживания в стационарной форме с временным проживанием.

социальных услуг в условиях медицинского стационара в силу своей специфики не может быть ограничен указанным временем и, в отличие от 8-часовой услуги по обеспечению присмотра, должен осуществляться круглосуточно.

Как следует из обоснования, стандарт услуги 1 и тариф на ее оказание в настоящее время не утверждены. При этом к законопроекту не приложена концепция стандарта и проекта тарифа услуги 1, что не позволяет:

- сделать вывод о достаточности утвержденного в областном бюджете на 2022 год объема финансирования на предоставление услуг социального обслуживания для реализации законопроекта;

- исключить оплату предоставления услуг по присмотру и уходу организации - поставщику социальных услуг, чей сотрудник осуществляет присмотр за клиентом, находящимся на лечении в государственной организации здравоохранения, при одновременном оказании аналогичных услуг по уходу за пациентом, оказываемых младшим медицинским персоналом организации здравоохранения в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Приведенный в ФЭО общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для предоставления услуги 2, определен разработчиком законопроекта исходя из размера общего тарифа по данному виду услуг, в сумме 594,56 руб. в сутки и состоит из:

- тарифа на предоставление основной услуги (531,66 руб. в сутки), предусмотренного пунктом 16.1 Тарифов и включающего в себя:

- обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами; уборка жилых помещений и мест общего пользования,

- обеспечение мягким инвентарем (постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам,

- обеспечение питанием в соответствии с утвержденными нормативами,

- социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений, включая диагностику и коррекцию;

- среднего размера тарифа на предоставление дополнительных услуг (далее – СТ) – 62,9 руб.

При этом СТ рассчитан разработчиком законопроекта исходя из размеров тарифов и максимального количества социальных услуг, установленных Тарифами для дополнительных социальных услуг, предоставляемых гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме с временным проживанием (пункты 16.2 – 16.5 Тарифов), следующим образом:

$$СТ = (T_1 \times 1 + T_2 \times 8 + T_3 \times 1 + T_4 \times 1 + T_5 \times 1 + T_6 \times 2) / 31$$

где:

Приведенное сокращение тарифа	Наименование услуги	Размер тарифа (руб.)	Максимальное количество социальных услуг в месяц
T ₁	Консультирование по социально-медицинским вопросам (пункт 16.2.1 Тарифов)	126,04	1
T ₂	Проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни (пункт 16.2.2 Тарифов)	151,13	8
T ₃	Оказание помощи в трудоустройстве (пункт 16.3.1 Тарифов)	121,82	В соответствии с ИППСУ ³ (согласно расчету в ФЭО – 1)
T ₄	Оказание помощи в оформлении и(или) восстановлении документов получателей социальных услуг (пункт 16.4.1 Тарифов)	134,24	В соответствии с ИППСУ (согласно расчету в ФЭО – 1)
T ₅	Оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно) (пункт 16.4.2 Тарифов)	134,24	В соответствии с ИППСУ (согласно расчету в ФЭО – 1)
T ₆	Формирование позитивных интересов получателей социальных услуг (в том числе в сфере досуга) (пункт 16.5.1 Тарифов)	112,42	2

Приведенный в ФЭО расчет СТ осуществлен исходя из суммарной стоимости максимального количества перечисленных выше социальных услуг, которые могут быть предоставлены в течение месяца, разделенной на 31 день. Общая стоимость услуги 2 рассчитана с учетом стоимости СТ за 1 день и среднего времени ее предоставления – 12 дней. Таким образом, расчет предусматривает возможность предоставления услуг, входящих в услугу 2, в объеме менее одной. Так, например, предоставление консультирования по социально-медицинским вопросам предусматривается Тарифами не более 1 раза в месяц, стоимость консультирования составляет 126,04 руб. Вместе с тем в расчете приведена стоимость консультирования не в полном объеме, а исходя из суммы $1/31$ от стоимости консультирования, умноженной на 12 дней.

Кроме того, как следует из обоснования, услуга 2 будет включать в себя также услугу по сопровождению в медицинские учреждения для госпитализации или прохождения медицинского обследования, тариф на которую в настоящее время не утвержден.

Таким образом, оценить объем средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для реализации законопроекта, не представляется возможным.

³ Индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

2. Формулировка услуги 2 «пострадавшим от насилия» подлежит корректировке, поскольку предполагает предоставление услуги гражданам, подвергшимся не только насилию в семье, но и насилию других видов, в то время как, согласно обоснованию и ФЭО, услугу 2, вводимую законопроектом в перечень срочных социальных услуг, предполагается предоставлять гражданам, пострадавшим от семейного насилия.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова