



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

08.04.2022 № 1651-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А. М. Гардашникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«Об обращении Законодательного Собрания Ленинградской области к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской
Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений,
связанных с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных»

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
А.М. Гардашников

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных (далее – проект обращения), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из проекта обращения, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) находится проект федерального закона № 19919-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии», внесенный Правительством Российской Федерации (далее также - законопроект).

Законопроект внесен в Государственную Думу 17 ноября 2021 года и в настоящее время находится в стадии рассмотрения в первом чтении.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», направленные в том числе на регулирование отношений, связанных с идентификацией и учетом животных.

В частности, законопроектом вводится новое понятие «маркирование животного» взамен существующего понятия «идентификация животного».

Под маркированием животного предлагается понимать нанесение на тело животного, закрепление на теле животного или введение в тело животного визуальных, электронных или смешанных средств маркирования.

В соответствии с законопроектом учет животных будет осуществляться путем представления в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии информации о животных, маркированных в соответствии с ветеринарными правилами маркирования и учета животных.

Предполагается, что федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» вступит в силу с 1 сентября 2022 года.

Кроме того, в целях реализации указанного федерального закона должен быть принят подзаконный нормативный правовой акт (постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных»).

Обязанность по подготовке проекта подзаконного нормативного правового акта возложена на уполномоченные органы исполнительной власти Российской Федерации (срок для его разработки установлен до 1 сентября 2022 года).

В проекте обращения перед Государственной Думой и Правительством Российской Федерации ставятся вопросы:

о необходимости ускорения процедуры рассмотрения проекта федерального закона № 19919-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» с целью обеспечения вступления его в силу в запланированный срок (с 1 сентября 2022 года);

об обеспечении своевременного принятия подзаконного нормативного правового акта (постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных»);

о необходимости рассмотрения вопроса о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность владельцев домашних животных за

невыполнение требований федерального законодательства, предъявляемых к содержанию домашних животных, их защите от жестокого обращения, а также к их идентификации (маркированию) и учету.

Отмечаем, что ранее Законодательное собрание Ленинградской области уже обращалось в адрес Государственной Думы и Правительства Российской Федерации с аналогичным вопросом (см. постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 декабря 2019 года № 559 «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных»).

Необходимость повторного обращения обусловлена тем, что с момента вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым на Минсельхоз России была возложена обязанность по утверждению ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных, прошло более шести лет, а указанные правила до настоящего времени так и не утверждены.

Вместе с тем следует отметить, что ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам) в своем заключении поддержал проект федерального закона № 19919-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» и рекомендовал Государственной Думе принять его в первом чтении.

Законопроект внесен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой на 19 апреля 2022 года.

С учетом изложенного вопрос о направлении Законодательным собранием Ленинградской области рассматриваемого обращения в адрес Государственной Думы и Правительства Российской Федерации относится к категории вопросов целесообразности.

Замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию проекта обращения не имеется.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин