



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 апреля 2022 г.

№ ЗСВ-4/62

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. БЕБЕНИНУ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский
пр., 67

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу Вас провести обсуждение законопроекта № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель», внесенный Правительством Российской Федерации 28.03.2022 г., и внести предложения. Комитетом ГД по аграрным вопросам принято решение о проведении расширенного совещания совместно с Минсельхозом РФ, на котором будет рассмотрен данный законопроект.

С уважением,

С.В. Яхнюк

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

РЕШЕНИЕ

от 6 апреля 2022г.

№ _____

О проекте федерального закона № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель», внесенном Правительством Российской Федерации.

Рассмотрев проект федерального закона № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель», Комитет **р е ш и л:**

1. Считать проект федерального закона № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» соответствующим части третьей статьи 104 Конституции Российской Федерации и статье 105 Регламента Государственной Думы.

2. Предложить Совету Государственной Думы принять следующее решение:

назначить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ответственным по законопроекту;

включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь);

направить законопроект в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату

Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения;

установить срок представления в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отзывов, предложений и замечаний до 18 мая 2022 года;

установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2022 года.

3. Направить настоящее Решение, законопроект и материалы к нему на рассмотрение Совета Государственной Думы.

Председатель Комитета

В.И. Кашин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.03.2022 13:23
№95559-8; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » марта 2022 г.

№2944п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Федеральный закон
"О мелиорации земель"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 6 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 95559-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2019, № 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:

"получатели услуг - граждане (физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица, которые получают воду и (или) осуществляют отвод воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

услуги по подаче и (или) отводу воды - деятельность организаций, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем

к государственной собственности отдельно расположенным гидротехническим сооружениям. Правила недискриминационного доступа получателей услуг к инфраструктуре государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

возмездное оказание услуг по подаче и (или) отводу воды;

договорная основа оказания услуг по подаче и (или) отводу воды;

экономическая обоснованность стоимости услуг по подаче и (или)

отводу воды.

Статья 37². Общие положения об оказании услуг по подаче и (или) отводу воды

Для достижения целей настоящего Федерального закона между организацией, осуществляющей эксплуатацию государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, и получателем услуг заключается договор оказания услуг по подаче

необходимость реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения мелиоративной системы и (или) отдельно расположенного гидротехнического сооружения;

несоблюдение получателем услуг требований, установленных санитарными нормами к качеству отводимой воды и определенных в ранее заключенных с указанной организацией договорах подачи (отвода) воды;

наличие у получателя услуг задолженности за ранее оказанные указанной организацией услуги по договорам подачи (отвода) воды.

Стоимость услуг в рамках договора подачи (отвода) воды определяется в соответствии с правилами расчета стоимости услуг подачи или отвода воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Учет воды, подача и (или) отвод которой были осуществлены с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (далее - законопроект) предлагается дополнение действующего Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ новой главой о договорах услуг подачи и отвода воды.

Подведомственные Минсельхозу России федеральные государственные бюджетные учреждения в области мелиорации земель (далее - учреждения) осуществляют подачу и отвод воды для обеспечения выращивания сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях.

Вследствие реализации ведомственной программы "Развитие мелиоративного комплекса России" и федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" увеличивается ввод площадей мелиорированных земель, что приводит к росту затрат учреждений на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности. Факторами, влияющими на увеличение затрат, связанных с подачей и отведением воды, являются ежегодный рост минимального размера оплаты труда (сотрудники, занимающие должности машиниста насосной станции, осмотрщика ГТС, руслового ремонтера и принимающие непосредственное участие в обеспечении транспортировки водных ресурсов, подпадают под категорию низкооплачиваемых, получающих заработную плату ниже уровня минимального размера оплаты труда), затрат на электроэнергию с учетом ежегодного повышения тарифов на энергоносители, дополнительный износ оборудования.

Часть мероприятий, связанных с подачей и отводом воды через магистральные и межхозяйственные каналы, осуществляется только за счет средств государственного задания.

Осуществление транспортировки воды по так называемой "внутрихозяйственной сети" к земельным участкам разных форм собственности возможно на договорной основе исключительно в целях обеспечения подачи и отведения воды в установленные сроки с соблюдением всех нормативов во избежание срывов работ в вегетационный период и получения запланированного (гарантированного) урожая.

Следует отметить, что согласно данным национального доклада о ходе и результатах реализации в 2019 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

В отсутствие законодательно установленной обязанности по заключению договоров на оказание услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений в ряде регионов пользователи услуг в судебном порядке оспаривают необходимость заключения договоров, ссылаясь на то, что у учреждений отсутствуют полномочия по установлению договорами условий предоставления водного ресурса (например, решения Арбитражного суда Республики Калмыкия от 3 октября 2016 г. по делу № А22-839/2016, от 10 августа 2020 г. по делу № А22-523/20, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20 октября 2016 г. по делу № А22-3437/2015, апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № АПЛ17-547 и другие).

В целях создания прозрачной и эффективной правовой основы для подачи и (или) отвода воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений законопроект определяет, что такие подача и (или) отвод воды осуществляются на договорной основе, а также на основе принципов равного доступа к мелиоративным системам и гидротехническим сооружениям, платности услуг по подаче и (или) отводу воды, экономической обоснованности стоимости таких услуг.

Законопроект определяет порядок формирования стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Стоимость услуг определяется в соответствии с правилами расчета стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Законопроект прошел оценку регулирующего воздействия в установленном порядке.

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (далее - законопроект) соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация Федерального закона будет осуществляться Минсельхозом России в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата Министерства и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Реализация Федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации законопроектом не предусмотрены. Вместе с тем, принятие законопроекта окажет положительное влияние на урожайность сельскохозяйственной продукции при использовании полива, а также своевременном отведении избыточного увлажнения с земель сельхозназначения. При получении урожая сельскохозяйственных культур с применением полива орошаемых земель возможно увеличение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней бюджетной системы.

Общий объем финансового обеспечения "из иных источников" на реализацию решения, предусмотренного законопроектом, составляет:

в 2020 году - 3003771,8 рублей;

в 2021 году - 3262096,2 рублей;

в 2022 году - 3425201,2 рублей.

Законопроектом расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предполагаются в размере, указанном в общем объеме финансового обеспечения настоящего финансово-экономического обоснования.

Проектом федерального закона сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц не предусмотрены.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с проектом федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О мелиорации земель"**

Принятие, изменение, приостановление или признание утратившими силу федеральных законов в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" не требуются.

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта	Срок подготовки	Краткое описание проекта нормативного правового акта	Исполнители
3.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении правил расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений"	Статья 37.3 проекта закона	3 месяца с момента принятия проекта закона	Проектом будут утверждены правила расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	Минсельхоз России
4.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении порядка учета воды, подача и (или) отвод которой были осуществлены с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений"	Статья 37.3 проекта закона	3 месяца с момента принятия проекта закона	Проектом будет утвержден порядок учета воды, подача и (или) отвод которой были осуществлены с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	Минсельхоз России