

- 5 АПР 2022

№ 1746-1/22-22-0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО КОММУНАРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 17

РУССКИХ Александр Владимирович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу необходимости нормативного закрепления деятельности по переработке торфа в целях производства органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы для торфопереработчиков.

Приложение:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 1 л. в 1 экз.

2. Проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу необходимости нормативного закрепления деятельности по переработке торфа в целях производства органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы для торфопереработчиков на 5 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания

А.В. Русских

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2022 года № ____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Правительства Российской Федерации М.В.
Мишустину по вопросу необходимости нормативного закрепления
деятельности по переработке торфа в целях производства
органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы
для торфопереработчиков**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е
т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу необходимости нормативного закрепления деятельности по переработке торфа в целях производства органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы для торфопереработчиков.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Утверждено
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от ____ 2022 года № ____
(приложение)

Обращение
Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу необходимости нормативного
закрепления деятельности по переработке торфа в целях производства
органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы
для торфопереработчиков

Уважаемый Михаил Владимирович!

В Ленинградской области ощутимые темпы роста показывает отрасль торфодобычи и торфопереработки. Высокое качество добываемого торфа из-за уникальных физико-химических свойств (органическое вещество в составе занимает 97-98%), огромный потенциал разведанных и неразведанных болот предоставляют Ленинградской области возможность вывести собственных торфопереработчиков на первые роли экспортного рынка и развить экспортный потенциал торфяной отрасли.

В настоящее время торфопереработчиками производится около 70 видов продукции на основе торфа. Сегодня торф - это не только топливо, но и основа почвогрунтов для выращивания овощных, цветочных, плодовых культур, газонов, деревьев и кустарников, основа покровной земли для выращивания шампиньонов, кроме того в качестве сырья торф может использоваться и при производстве фармацевтической и косметической продукции.

Вместе с тем, законодательство по регулированию торфяной отрасли не изменялось с 1960-х годов и в настоящее время вся отрасль торфодобычи и торфопереработки классифицируется исключительно как топливно-энергетическая. Однако в современных условиях добывать торф для последующего сжигания – это крайне нерациональное использование природных ресурсов, поскольку большинство способов применения торфа относится к сельскому хозяйству.

По причине формального отнесения торфоперерабатывающей промышленности к топливно-энергетической (добывающей) отрасли широкий спектр мер поддержки на федеральном уровне, направленный на

органические удобрения на основе торфа, к товарам топливной отрасли, а торфопроизводителей - к сырьевым и энергетическим экспортерам.

Наряду с острой потребностью в закреплении за торфопродукцией, используемой как органическое удобрение, соответствующих видов экономической деятельности и кодов ТН ВЭД, актуальным является вопрос обеспечения доступности ресурсной базы для торфодобывающих компаний.

В настоящее время у компаний отсутствует возможность прогнозирования расходов на ведение деятельности в области торфодобычи и торфопереработки ввиду отсутствия однозначного подхода в толковании норм постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее — Постановление № 310).

Согласно требованиям Постановления № 310 при использовании лесных участков, находящихся в федеральной собственности, занятых болотами, для разработки месторождений торфа применяется наименьший размер ставки платы, установленной для субъекта Российской Федерации (муниципального образования), с коэффициентом 0,1.

При этом Постановлением № 310 предусмотрено применение повышающих поправочных коэффициентов к ставкам платы, учитывающих категорию защитности лесов, при этом в указанном постановлении прямо не указано, что данные повышающие коэффициенты не подлежат применению к нелесным землям, в том числе, к лесным участкам (торфяным болотам), предоставленным для добычи торфа. Отсутствие однозначного подхода в толковании рассматриваемого нормативного правового акта позволяет распространять вышеуказанные повышающие коэффициенты защитности лесов на нелесные земли (в том числе и на болота-торфяники), что влечет многократное увеличение арендной платы для торфопроизводителей.

Кроме того, поскольку в подзаконном нормативном акте (приказ Минприроды России от 29 марта 2018 года № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» (далее — Лесоустроительная инструкция) содержится такое таксационное описание нелесных земель, как «торфопроизводства», то многие разрабатываемые болота-торфяники или их участки, имеют таксационное описание «торфопроизводства», а не «болото», что при буквальном толковании Постановления № 310 позволяет по формальному признаку, не применять коэффициент 0,1 к лесным участкам, находящимся в федеральной собственности, занятым болотами, так как в Постановлении № 310 прямо не указано о применении последнего к «торфопроизводствам».

Вместе с тем, в Ленинградской области и других регионах имеется судебная практика, согласно которой суды нескольких инстанций приняли решение о невозможности применения повышающих коэффициентов защитности лесов к болотам, предоставляемым для добычи торфа и о законности и обоснованности применения в расчете арендной платы по

Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 года № 80, в части исключения органических удобрений из торфа и органических удобрений на основе торфа из кода ТН ВЭД 27 03 00 000 0 «Торф (включая торфяную крошку), агломерированный или не агломерированный» и отнесения их к коду ТН ВЭД 31 01 00 000 0 «Удобрения животного или растительного происхождения, смешанные или несмешанные, химически обработанные или необработанные; удобрения, полученные смешиванием или химической обработкой продуктов растительного или животного происхождения».

- в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» в части установления более четкой формулы для расчета размера арендной платы и в части исключения возможности применения повышающих коэффициентов защитности лесов к нелесным землям (болотам), предоставленным для добычи торфа, а также нормативного закрепления факта, что вся площадь лесного участка, предоставляемого для добычи торфа относится к болотам, и к нему применяется понижающий коэффициент 0,1.

- в приказ Минприроды Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции», в отношении установления четких правил таксации таких нелесных земель, как болота, исключающих возможность формального отнесения промышленных болот-торфяников к лесным землям, покрытым лесной растительностью и необходимости таксации в качестве болота всей известной площади торфяного месторождения.

Кроме того, предлагаем нормативно закрепить органические удобрения из торфа и органические удобрения на основе торфа в перечне продукции агропромышленного комплекса, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 сентября 2021 года № 622 «Об утверждении Перечня продукции агропромышленного комплекса».

