



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ

И УНАШЪУ

Об обращении Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В. Картаполову о внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах"

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В. Картаполову о внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (прилагается).

2. Направить указанное обращение председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В. Картаполову.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Государственного Совета – Хасэ
Республики Адыгея**



В.И. Нарожный

г. Майкоп
30 марта 2022 года
№ 156 - ГС

Приложение к
постановлению
Государственного
Совета – Хасэ Республики
Адыгея
от 30 марта 2022 года
№ 156 - ГС

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по обороне
А.В. Картаполову

ОБРАЩЕНИЕ
Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея
о внесении изменений в Федеральный закон
от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах"

Уважаемый Андрей Валериевич!

Обращаемся к Вам в связи с поступлением в Государственный Совет –Хасэ Республики Адыгея заявлений граждан, проходивших службу в составе бывшего 345-го гвардейского парашютно-десантного Краснознаменного ордена Суворова III степени полка имени 70-летия Ленинского комсомола в зоне вооруженного грузино-абхазского конфликта в период с 16 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года.

Данный полк выполнял следующие задачи в зоне вооруженного грузино-абхазского конфликта:

- эвакуация граждан Российской Федерации, которые в курортный сезон оказались в зоне боевых действий;

- обеспечение безопасности граждан Российской Федерации, проживавших на территории Абхазии;

- охрана объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, находившихся на территории Абхазии (на территории Абхазии находились не менее 22 военных объектов бывшей 50-й российской военной базы);

- выполнение задач миротворческой операции в Гальском районе и Кодорском ущелье;

- сопровождение гуманитарных грузов в осажденные районы Абхазии;

- разъединение воюющих сторон;

- разминирование территорий и др.

За время вооруженного грузино-абхазского конфликта при выполнении боевых задач:

- за героизм и мужество, проявленные при выполнении специального задания, Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 1993 года № 1087 "О присвоении звания Героя Российской Федерации старшему сержанту сверхсрочной службы Вольфу В.А." Вольфу Виталию Александровичу посмертно присвоено звание Героя Российской Федерации;

- погибли 37 офицеров и солдат;

- получили ранения и контузии более 100 офицеров и солдат;

- награждены орденами и медалями Российской Федерации более 200 офицеров и солдат.

Приказом Министра обороны Российской Федерации 30 апреля 1998 года 345-й гвардейский парашютно-десантный Краснознаменный ордена Суворова III степени полк имени 70-летия Ленинского комсомола расформирован, боевое знамя полка с наградами передано в Центральный музей Вооруженных Сил Российской Федерации.

Тот факт, что в последние годы концепция развития Воздушно-десантных войск Российской Федерации предусматривает формирование отдельной десантно-штурмовой бригады, которая должна получить порядковый номер 345 - й, в честь ранее существовавшего парашютно-десантного полка, безусловно, свидетельствует о признании мужества, героизма и воинской

доблести личного состава полка со времен его формирования - 30 декабря 1944 года - до нынешних дней.

Считаем, что установление особого правового статуса, вытекающего из признания заслуг перед Отечеством офицеров и солдат бывшего 345-го гвардейского парашютно-десантного Краснознаменного ордена Суворова III степени полка имени 70-летия Ленинского комсомола, несших службу в зоне вооруженного грузино-абхазского конфликта в период с 16 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года, получение ими юридического статуса ветерана боевых действий - долг и безусловная обязанность государства.

В настоящее время в редакции действующего Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", устанавливающего правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе (согласно преамбуле Закона), определяются следующие категории ветеранов:

- ветераны Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств (далее - ветераны боевых действий);
- ветераны военной службы;
- ветераны труда.

Круг лиц, составляющих категорию ветеранов боевых действий, определен в его статье 3 и включает лиц, принимавших участие в боевых действиях как при исполнении обязанностей военной службы, так и при исполнении иных служебных обязанностей.

Для наделения статусом ветерана боевых действий на территории Российской Федерации необходимы два основных условия:

- 1) принадлежность к лицам, которые прямо поименованы в пункте 1 данной статьи;

2) участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях, каковые определяются на основании приведенного в приложении к тому же Федеральному закону перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации.

При соблюдении этих требований граждан Российской Федерации приобретает статус ветерана боевых действий, следовательно, и право на получение соответствующих мер социальной поддержки.

По смыслу статей 37 (части 1 и 3) и 59 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 71 (пункты "в", "м", "т") и 72 (пункт "б" части 1) военная служба, посредством прохождения которой граждане реализуют свое право на труд, предполагающее справедливое вознаграждение, представляет собой особый вид государственной службы, непосредственно связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства, прав и свобод граждан и, следовательно, осуществляемой в публичных интересах. Лица, несущие военную службу, в том числе по контракту, выполняют конституционно значимые функции, чем обуславливается их правовой статус, а также содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним. Необходимость выполнения военными поставленных задач в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья, влечет за собой обязанность государства гарантировать этим лицам социальную защиту, соответствующую их особому статусу.

Отсутствие (неопределенность) в федеральном законодательстве таких юридических терминов как "боевые действия" и "вооруженный конфликт", "зона (район) боевых действий" и "зона (район) вооруженного конфликта", "участники боевых действий" и "участники вооруженных конфликтов" и иной терминологии, при помощи которой устанавливаются фактические обстоятельства происходящих (происходивших) событий, лишает государство возможности оказания социальной защиты лицам, несущим (несшим) военную службу, в форме признания их участниками боевых действий.

Таким образом, уже при наступлении факта участия военнослужащего в боевых действиях возникает юридическая неопределенность, которая приводит к отказу в признании указанного лица ветераном боевых действий. Соблюдение принципа единства терминологии позволит исключить данную неопределенность.

Так, в раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации Приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" включены пункты:

"Выполнение задач по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан:

сентябрь - ноябрь 1992 года;

с февраля 1993 года по декабрь 1997 года";

"Выполнение задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республики Абхазия: с 8 по 22 августа 2008 года".

Офицеры и солдаты бывшего 345-го гвардейского парашютно-десантного Краснознаменного ордена Суворова III степени полка имени 70-летия Ленинского комсомола в зоне вооруженного грузино-абхазского конфликта в период с 16 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года выполняли задачи, аналогичные установленным в этих пунктах, но не были включены в указанный перечень, что до настоящего времени лишает их возможности быть признанными ветеранами боевых действий.

С начала грузино-абхазского вооруженного конфликта, в котором принимал участие бывший 345-й гвардейский парашютно-десантный Краснознаменный ордена Суворова III степени полк имени 70-летия Ленинского комсомола, прошло более 29 лет, и ввиду того, что многие офицеры и солдаты

полка были участниками других боевых действий и уже признаны ветеранами боевых действий, внесение предлагаемых изменений и дополнений существенного увеличения финансовых обязательств государства не повлечет, но поможет восстановить социальную справедливость и признание их заслуг перед Отечеством, что будет способствовать развитию патриотизма среди молодежи на примере старшего поколения.

В этой связи Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея обращается с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", направленных на устранение неучтенных правоотношений путем внесения раскрывающих значение понятия "ветеран боевых действий" изменений в статью 3 и дополнения раздела III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" новым пунктом о выполнении миротворческих операций на территории Республики Абхазия в зоне вооруженного грузино-абхазского конфликта с 16 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года.