



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

01.04.2022 № 1330-1/22-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

1) **дополнить** областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) **новыми статьями 3.8** (Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Ленинградской области), **4.11-1** (Нарушение требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов и (или) порядка его согласования), **4.11-2** (Нарушение требований к содержанию, внешнему виду ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений);

2) **увеличить размеры административных штрафов** за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями **3.3** (Торговля в не отведенных для этого местах) и **3.7** (Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов) областного закона № 47-оз, одновременно включив в перечень лиц, подлежащих административной ответственности, **индивидуальных предпринимателей** (в настоящее время субъектами указанных административных правонарушений являются граждане, должностные лица и юридические лица).

Концептуальных замечаний правового характера к содержанию законопроекта (в части, касающейся дополнения областного закона № 47-оз новыми статьями) не имеется.

Вопрос об увеличении размеров административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 3.3 и 3.7 областного закона № 47-оз, относится к категории **вопросов целесообразности**.

Правовое управление обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в абзац **третий** статьи 3.7 областного закона № 47-оз, в то время как в действительности речь идет об абзаце **втором** указанной статьи.

Следует также отметить, что 18 марта 2022 года прокурором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект областного закона № 1354-1/22-09-0 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона № 1354-1/22).

Проект областного закона № 1354-1/22 также предусматривает внесение изменения в статью 3.7 областного закона № 47-оз, суть которого заключается в **расширении перечня лиц, подлежащих административной ответственности**.

В частности, проектом областного закона № 1354-1/22 предлагается дополнить статью 3.7 областного закона № 47-оз положением, согласно которому совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на **лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица**, в размере от **четырёх тысяч рублей до двадцати тысяч рублей**.

Напомним, что в соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается к ответственности по данной статье привлекать **индивидуальных предпринимателей**, а размеры административных штрафов устанавливать в пределах от **пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей**.

Анализ федерального законодательства позволяет сделать вывод о том, что понятия «**индивидуальный предприниматель**» (используемое в рассматриваемом законопроекте) и «**лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица**» (используемое в проекте областного закона № 1354-1/22), **не являются идентичными**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента **государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя**, за исключением установленных федеральным законом случаев, когда указанная предпринимательская деятельность может

осуществляться **без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.**

Таким образом, индивидуальный предприниматель – это физическое лицо, **зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя** (лицо, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей) в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом к числу лиц, **осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица**, относятся не только индивидуальные предприниматели, но и те осуществляющие предпринимательскую деятельность физические лица, для которых **государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя не является обязательной** в силу прямого указания федерального закона.

К числу таких лиц относятся, например, не являющиеся индивидуальными предпринимателями физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», установленный Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Таким образом, рассматриваемый законопроект и проект областного закона № 1354-1/22 являются **альтернативными в части, касающейся внесения изменений в статью 3.7 областного закона № 47-оз.**

По мнению прокуратуры Ленинградской области, изложенному в письме от 22 марта 2022 года № 1330-1/22-06-0-2, используемые в законопроекте слова «**индивидуальный предприниматель**» следует заменить словами «**лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица**».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин