



31 MAR 2022

№ 1651-1/22-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

ГАРДАШНИКОВ Андрей Михайлович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных».

Приложение: проект постановления на 5 л., в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.М. Гардашников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № ___

**ОБ ОБРАЩЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В.В.ВОЛОДИНУ И ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ М.В.МИШУСТИНУ ПО
ВОПРОСУ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С
ИДЕНТИФИКАЦИЕЙ, УЧЕТОМ И СОДЕРЖАНИЕМ ДОМАШНИХ
ЖИВОТНЫХ**

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от «__»_____ 2022 №____
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ВОЛОДИНУ И
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ М.В.МИШУСТИНУ ПО
ВОПРОСУ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С
ИДЕНТИФИКАЦИЕЙ, УЧЕТОМ И СОДЕРЖАНИЕМ ДОМАШНИХ
ЖИВОТНЫХ

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Михаил Владимирович!

Статьей 9 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены общие требования к содержанию животных.

Кроме того, статьей 13 Федерального закона № 498-ФЗ установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных.

Анализ указанных статей, а также иных положений Федерального закона № 498-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что вопросы идентификации и учета домашних животных остались вне сферы прямого регулирования данного закона.

Вместе с тем указанные вопросы имеют основополагающее значение для решения проблемы безнадзорных животных («животных без владельцев» - в соответствии с терминологией, используемой в Федеральном законе № 498-ФЗ), которая является чрезвычайно актуальной для большинства субъектов Российской Федерации.

Положение статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ, обязывающее владельцев животных своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия, содержит отсылку к нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим отношения в области ветеринарии.

Согласно статье 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон о ветеринарии) ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для

исполнения физическими и юридическими лицами требования, в том числе при осуществлении идентификации и учета животных.

Ветеринарные правила разрабатывает и утверждает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России).

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

В соответствии со статьей 2.5 Закона о ветеринарии животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержден Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (далее - Приказ Минсельхоза России № 161) и включает в себя, в том числе собак и кошек.

Однако ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных Минсельхозом России до настоящего времени не утверждены, несмотря на то, что с момента вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» прошло почти семь лет.

Необходимо обратить внимание и на отсутствие ветеринарных правил содержания домашних животных (собак и кошек). Обязанность по принятию соответствующего нормативного правового акта также возложена на Минсельхоз России в соответствии со статьями 2.1 и 2.4 Закона о ветеринарии.

Следует отметить, что 17 ноября 2021 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 19919-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» (далее также – проект федерального закона № 19919-8).

Указанный проект федерального закона предусматривает внесение изменений в Закон о ветеринарии, касающихся, в том числе порядка осуществления идентификации и учета животных.

В частности, предлагается заменить понятие «идентификация и учет животных» понятием «маркирование и учет животных».

В проекте федерального закона № 19919-8 маркирование определяется как нанесение на тело животного, закрепление на теле животного или введение в тело животного визуальных, электронных или смешанных (сочетание визуального и

электронного) средств маркирования или в случаях осуществления группового маркирования животных нанесение визуальных средств маркирования на сооружение, предмет, приспособление (садок, террариум, инсектариум и другие) или помещение, в которых содержится группа животных.

Учет животного предполагается осуществлять путем представления в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии информации о животном, маркированном в соответствии с ветеринарными правилами маркирования и учета животных, с присвоением животному (группе животных) уникального буквенно-цифрового идентификационного номера, который сохраняется в указанной информационной системе.

Проектом федерального закона № 19919-8 также предусмотрено, что порядок осуществления учета животных, перечень видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаи осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроки осуществления учета животных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 3 проекта федерального закона № 19919-8 федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» должен вступить в силу с 1 сентября 2022 года, а учет животных, подлежащих маркированию, будет осуществляться в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, но не ранее 1 марта 2023 года.

Как указано в Перечне нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии», принятие указанного федерального закона потребует последующего принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных».

Обязанность по подготовке проекта соответствующего постановления Правительства Российской Федерации в срок до 1 сентября 2022 года возложена на Минсельхоз России, Россельхознадзор и ФСИН России.

Возвращаясь к проблеме животных без владельцев, характерными примерами которой являются участвовавшие случаи нападения бродячих животных на людей, необходимо отметить, что полноценное решение данной проблемы невозможно без внедрения системы идентификации (маркирования) и учета домашних животных, которая позволит в том числе определять их владельцев и осуществлять контроль за соблюдением ими требований к содержанию домашних

животных и их защите от жестокого обращения, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области просит:

1. Ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 19919-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» с целью обеспечения вступления его в силу в запланированный срок (с 1 сентября 2022 года).

2. Обеспечить своевременное принятие подзаконного нормативного правового акта – постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных».

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность владельцев домашних животных за невыполнение требований федерального законодательства, предъявляемых к содержанию домашних животных, их защите от жестокого обращения, а также к их идентификации (маркированию) и учету.