



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи
Законодательного собрания
Ленинградской области

М.Н. Левченко

29.03.2022 № 1551-п/22-23-0

На № _____ от _____

Заключение
по результатам анализа информации о реализации областного закона
от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом воспитании в
Ленинградской области»

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области 7 декабря 2020 года № 564, правовым управлением проведен анализ информации о реализации областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 115-оз, информация).

При проведении анализа информации учитывались материалы, полученные от комитета по молодежной политике Ленинградской области, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета по культуре и туризму Ленинградской области, Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр», а также законодательная практика других субъектов Российской Федерации.

По итогам проведенного анализа информации правовым управлением подготовлены прилагаемые результаты мониторинга правоприменения областного закона № 115-оз.

1. Общие положения

Областной закон № 115-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) 28 октября 2015 года, подписан Губернатором Ленинградской области 13 ноября 2015 года и вступил в силу 17 ноября 2015 года со дня его опубликования на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>.

Областной закон № 115-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

Как указано в преамбуле областной закон № 115-оз определяет цели, принципы, задачи и основные направления патриотического воспитания как важного и необходимого элемента государственной политики Ленинградской области, устанавливает правовые и организационные основы формирования государственной **системы воспитания граждан Российской Федерации** в Ленинградской области.

В целях областного закона № 115-оз под патриотическим воспитанием понимается систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, иных субъектов патриотического воспитания, указанных в части 2 статьи 3 областного закона № 115-оз, по формированию у граждан высокого патриотического сознания, духовно-нравственных ценностей, верности Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по его защите.

Субъектами патриотического воспитания в Ленинградской области являются органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и организации, иные государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и подведомственные им учреждения и организации, образовательные организации, организации культуры, национально-культурные автономии, общественные объединения, в том числе религиозные, средства массовой информации.

2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере патриотического воспитания

Правовая основа патриотического и духовно-нравственного воспитания закреплена в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законе Российской Федерации от

14 января 1993 года № 4292-І «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», Федеральном законе от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», Федеральном законе от 9 мая 2006 года № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы», Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Также вопросы патриотического воспитания содержатся в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и от 29 мая 2015 года № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года», поручении Президента Российской Федерации от 6 мая 2009 года № Пр-1098ГС о содействии Министерству обороны Российской Федерации в организации подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и иных федеральных правовых актах.

Патриотическое воспитание в условиях современной России признано государством ключевым направлением в обеспечении устойчивого политического, социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 2 июля 2021 года № 400, предусматривает, что защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается, в том числе, путем поддержки общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации; духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан на исторических и современных примерах, развития коллективных начал российского общества, поддержки социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения.

Таким образом, вопросы патриотического воспитания закреплены в различных федеральных законах и подзаконных актах.

Так, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) воспитание патриотизма является одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.

В рамках национального проекта «Образование» с 2021 года действует федеральный проект «Патриотическое воспитание».

Федеральный проект «Патриотическое воспитание» направлен на обеспечение функционирования системы патриотического воспитания

граждан Российской Федерации. В рамках проекта ведется работа по развитию воспитательной работы в образовательных организациях общего и профессионального образования, проведению мероприятий патриотической направленности. В федеральном проекте «Патриотическое воспитание» определено понятие «патриотическое воспитание» – воспитание патриотической личности, характеризующееся развитием в гражданине фундаментальной личностной установки, которая определяет оценочную позицию человека по отношению к социокультурной действительности и мотивирует общественно значимую деятельность, в которой эта позиция выражается. Содержанием этой установки является неразрывная связь с историей, традицией, территорией и культурой своей страны, в целом и частном, то есть от уровня малой родины до великой Родины;

А также установлено понятие «**системы патриотического воспитания**» как совокупность мер, принимаемых субъектами государственной политики в сфере воспитания, направленная на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, включая разработку и внедрение программ воспитания в образовательных организациях, проведение тематических мероприятий, а также оказание адресной поддержки организаций (в том числе общественных движений), уставная деятельность которых направлена на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

Под вовлеченными в систему патриотического воспитания понимаются граждане, являющиеся объектами и субъектами программ воспитания, реализуемых в образовательных организациях в соответствии с примерными программами воспитания, разработанными для соответствующего уровня образования, граждане, являющиеся непосредственными участниками мероприятий, проводимых в целях патриотического воспитания, а также работники организаций (участников общественных движений), уставная деятельность которых направлена на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

Отдельные вопросы, направленные на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи определены в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р (далее – Основы государственной молодежной политики). Указанные Основы определяют систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 утверждена государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (далее - Программа). В соответствии с пунктом 3 указанного постановления Правительства Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ

патриотического воспитания граждан рекомендовано учитывать положения Программы.

В Программе также установлено понятие «патриотическое воспитание», которое представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти, институтов гражданского общества и семьи по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

В соответствии с Программой деятельность по патриотическому воспитанию в субъектах Российской Федерации осуществлялась путем:

координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, общественных и общественно-профессиональных организаций;

привлечения к работе в этой сфере государственных, общественных и общественно-профессиональных организаций, некоммерческих и иных организаций, отдельных физических лиц в качестве экспертов, специализирующихся на вопросах патриотического воспитания граждан;

совершенствования содержания и способов организации работы в сфере патриотического воспитания для достижения соответствия результатов реализуемых региональных программ патриотической деятельности показателям реализации Программы;

мониторинга функционирования системы патриотического воспитания граждан в субъектах Российской Федерации.

Кроме того в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ) Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых Федеральным законом № 53-ФЗ предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций, обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан. Финансирование деятельности по военно-патриотическому воспитанию граждан осуществляется за счет средств федерального бюджета. При этом в статье 11 Федерального закона № 53-ФЗ военно-патриотическое воспитание установлено как составная часть обязательной подготовки граждан к военной службе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 134-р утверждена Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года (далее – Концепция).

Концепция определяет цели, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области подготовки граждан Российской Федерации (далее – граждане) к военной службе на период до 2030 года, а также определяет базовые положения общедофедеральной системы подготовки граждан к военной службе и систему мер, направленных на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки граждан, подлежащих призыву на военную службу, осуществление военно-патриотического воспитания граждан, повышение качества подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям, восстановление системы массовых занятий видами спорта из числа видов спорта, признанных в установленном порядке в Российской Федерации, в целях обеспечения подготовки граждан к военной службе.

В соответствии с Концепцией на региональном уровне военно-патриотическим воспитанием в рамках реализации программ патриотического воспитания занимаются органы по делам молодежи и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, общественные организации, советы ветеранов и военные комиссариаты.

Вместе с тем на федеральном уровне специальный федеральный закон, регулирующий вопросы патриотического воспитания не принят.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится законопроект федерального закона № 315234-7 «О патриотическом воспитании в Российской Федерации», внесенный в 2017 году. Проект федерального закона направлен на регулирование вопросов патриотического воспитания граждан в Российской Федерации и призван установить основные принципы правового регулирования в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан в Российской Федерации, а также единообразие в подходах органов государственной власти и местного самоуправления к реализации патриотического воспитания граждан на всей территории Российской Федерации.

С учетом современных задач развития Российской Федерации целью государственной политики в сфере патриотического воспитания является создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, повышения уровня консолидации общества для решения задач обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации, укрепления чувства сопричастности граждан к великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию.

Резкое снижение за последние десятилетия воспитательного потенциала российской культуры, искусства, образования как важнейших факторов формирования патриотизма, стали причиной разработки и

принятия областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области».

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты и действуют законы и иные нормативные правовые акты в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан. Подобные законы о патриотическом воспитании приняты за период 2010-2021 годов в 48 субъектах Российской Федерации. В остальных субъектах деятельность в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан регулируется иными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 мая 2009 года № Пр-1098ГС (пункт 3 «б») о содействии Министерству обороны Российской Федерации в организации подготовки граждан Российской Федерации к военной службе.

Как отмечается многими субъектами Российской Федерации для дальнейшего развития системы патриотического воспитания, в том числе на региональном уровне, необходимо совершенствование федерального законодательства в данной сфере.

3. Оценка эффективности действия областного закона № 115-оз

За период действия в областной закон № 115-оз изменения вносились дважды.

Областным законом от 23 апреля 2019 года № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 28-оз) к перечню полномочий Губернатора Ленинградской области отнесено формирование экспертно-консультативного совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Ленинградской области – межотраслевого проектного офиса и регламентированы вопросы деятельности совета, а также цели и задачи государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания.

Кроме того областным законом № 28-оз определена необходимость обеспечения единства образовательного пространства, системного подхода в сфере патриотического воспитания и создание цифровой информационной платформы – информационного портала «Патриотическое воспитание в Ленинградской области», порядок создания которой определяется Правительством Ленинградской области. Также внесенными изменениями уточнены принципы, цели и задачи патриотического воспитания, перечень субъектов патриотического воспитания и основных направлений.

Второе изменение в областной закон № 115-оз внесено областным законом от 12 апреля 2021 года № 37-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патриотическом воспитании в Ленинградской области», которым основные принципы патриотического воспитания дополнены таким понятием, как уважение к памяти защитников Отечества.

В рамках проводимого мониторинга правоприменения и в целях выявления эффективности действия областного закона № 115-оз постоянной комиссией были направлены запросы в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, другим субъектам патриотического воспитания.

По результатам поступившей информации установлено, что организация и проведение межрегиональных и областных мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, мероприятий, посвященных памятным датам, содействие воспитанию и самовоспитанию молодежи в соответствии с ценностями культуры и государственности России, формирование и развитие гражданственности и патриотизма относятся к полномочиям комитета по молодежной политике в Ленинградской области (далее – Комитет). Патриотическое воспитание молодежи остается одним из приоритетных направлений работы Комитета.

В соответствии с областным законом № 115-оз Комитет реализует комплекс мер по формированию у граждан высокого патриотического сознания, духовно-нравственных ценностей, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по его защите.

Следует отметить, что с 1 июля 2021 года действует новая структура Комитета, утвержденная распоряжением Губернатора Ленинградской области от 17 мая 2021 года № 518-рг, согласно которой в Комитете создан отдел патриотических программ.

Комитетом указано, что в период действия государственной программы Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», мероприятия программы реализовывались в Ленинградской области за счет средств областного бюджета без федерального финансирования.

Кроме того, в Ленинградской области действует подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области» (далее – Подпрограмма) в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». Финансирование указанной подпрограммы на 2020 год составило 37,134 млн. руб., в том числе 17 млн. руб. на мероприятия, проводимые ГБУ ЛО «Центр Молодежный».

Кроме того более 8,5 тыс. руб. в 2020 году направлены на субсидии пяти социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи, которые реализовали следующие проекты:

Общественная организация ветеранов муниципального образования Сертолово открыла на территории МОУ «Гимназия» (г. Сертолово) школьный музей «Честь и гордость Отечества». Экспозиция музея рассказывает о подвигах защитников Отечества в годы Великой Отечественной войны и локальных военных конфликтов;

Ленинградское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» в рамках реализации проекта «Наследники победителей» провели образовательные и организационные встречи с добровольцами и волонтерами Ленинградской области, организовали традиционные мероприятия движения («Письмо Победы», «Георгиевская ленточка», «Сад памяти» и др.), приобрело экипировку для активистов движения;

Межрегиональная молодежная общественная военно-патриотическая организация «Красная Звезда» провела историко-патриотический слёт молодежи Ленинградской области в рамках Года памяти и славы в честь полного изгнания захватчиков с Ленинградской земли. В мероприятии приняло участие более 300 активистов военно-исторических клубов, организованы интерактивные выставки образцов вооружения времен Великой Отечественной войны, а также организована реконструкция;

Автономная некоммерческая организация Центр самореализации «Институт социально-культурного развития» в течение года работала над актуализацией базы данных воинских захоронений на территории Ленинградской области. В рамках проекта прошли полевые выезды представителей поискового движения России по поиску и постановки на учет неучтенных воинских захоронений;

Региональная общественная организация Ленинградской области современного искусства и культуры «Студия Горгона» подготовила цикл видеороликов, рассказывающих о людях Победы.

В 2021 году финансирование Подпрограммы составило 37,342 тыс. руб., в том числе более 4,7 тыс. руб. предусмотрено на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области.

В 2021 году субсидию получили 10 социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области. В рамках реализации проведения данных мероприятий в 2021 году запланированы мероприятия, посвященные подвигу Зиновия Колобанова, 800-летию со дня рождения Князя Александра Невского, военно-полевые сборы и обучение поисковой деятельности, патриотические акции, образовательные квесты и др.

Следует отметить, с 2021 года в рамках национального проекта «Образование» действует федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на период с 2021 по 2024 годы.

Указанный федеральный проект направлен на укрепление воспитательной составляющей системы образования, будет способствовать всестороннему духовному, нравственному и интеллектуальному развитию детей и расширит их участие в принятии решений, которые затрагивают их права и интересы.

Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» реализуется совместно с Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение

школьников» (далее – РДШ) и находится на контроле Администрации Президента Российской Федерации.

В 184 образовательных организациях всех муниципальных районов Ленинградской области реализуется деятельность регионального отделения Российского движения школьников (11,5 тыс. участников). Регулируют их работу муниципальные штабы и ресурсный центр РДШ, созданный на базе Центра «Ладога». В каждом из направлений через вовлечение в деятельность РДШ решаются задачи всестороннего развития каждого ребенка: духовно, нравственно, физически, социально, интеллектуально, творчески. И всё это способствует патриотическому воспитанию подрастающего поколения. РДШ должно стать ключевым помощником и инструментом в вопросах патриотического воспитания, социализации и саморазвития подрастающего поколения. Среди новых и самых крупных проектов РДШ («Личностное развитие») – Всероссийский конкурс для школьников «Большая перемена», в проекте президентской платформы «Россия – страна возможностей».

В 2020 году Ленинградская область стала столицей проведения полуфинала конкурса по СЗФО, так как ленинградские подростки проявили наиболее активное участие в первом этапе конкурса. А победителями конкурса стали шесть ленинградских школьников. Организовано взаимодействие школ региона с Ленинградским региональным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы». Данная работа строится на основе методических рекомендаций, разработанных Минпросвещения России совместно с Ассоциацией волонтерских центров. Большую работу, направленную на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовнонравственных ценностей, проводят педагоги образовательных организаций, в том числе по формированию у детей навыков самостоятельной оценки контента, умения противостоять манипулированию и зловердной рекламе асоциального поведения, в том числе - информационным угрозам. В общеобразовательных организациях реализуются программы по обучению детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернетзависимости. Ежегодно 3 сентября широко проводятся мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

В рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание» ключевыми задачами являются:

разработка и внедрение рабочих программ воспитания обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (в 2021 году – 90 %, в 2022 году и последующих – 100 %);

увеличение численности детей и молодежи до 30 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами;

развитие системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержка общественных инициатив и проектов, направленных на патриотическое воспитание детей и молодежи;

В Ленинградской области в рамках указанного федерального проекта реализуется соответствующий региональный проект, финансируемый за счет средств областного бюджета. Основным исполнителем по указанному проекту – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

В 2021 году комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрены два проекта предусматривающие:

1) увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами (показатель - 87000 человек, участвующих в проекте);

2) создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи (показатель - 6000 человек, участвующих в проекте) путем проведения региональных этапов популярных конкурсов, премий и проектов, уже зарекомендовавших себя среди населения Российской Федерации.

Одним из основных направлений патриотического воспитания, установленных областным законом № 115-оз, является военно-патриотическое воспитание, включающее комплекс мероприятий, направленных на формирование у граждан осознанной необходимости исполнения конституционного долга по защите Отечества, подготовку к военной службе, увековечение памяти погибших при защите Отечества.

Этому направлению патриотического воспитания уделяется особое внимание на территории Ленинградской области, более 10 лет являющейся регионом с самыми высокими показателями найденных и захороненных защитников Отечества. Ежегодно на территории региона производится захоронение более трех тысяч бойцов и командиров Красной Армии, погибших в годы советско-финляндской и Великой Отечественной войн. При этом работу по поиску захороненных защитников Отечества и неучтенных воинских захоронений, являющуюся важной государственной задачей, ведут поисковые общественные организации, а захоронение найденных останков осуществляют органы местного самоуправления Ленинградской области.

В соответствии с подпрограммой «Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, реализуется комплекс мер по оказанию содействия органам местного самоуправления в паспортизации, учете и инвентаризации воинских захоронений, включающий

в себя организацию и проведение экспедиций в целях выявления неучтенных воинских захоронений, дальнейшую их инвентаризацию (фотофиксация, определение координат, составление акта о состоянии объекта), паспортизацию и постановку на учет.

В рамках указанной государственной программы также предусмотрена реализация мероприятий подпрограммы «Молодежь Ленинградской области», направленной на развитие потенциала молодежи в интересах Ленинградской области. Одним из основных мероприятий подпрограммы является организация и проведение молодежных форумов и молодежных массовых мероприятий, которые осуществляют государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный» и с 2020 года – государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр».

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр» (далее – ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр») создано в 2020 году в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 2 марта 2020 года № 151-р в целях формирования у молодежи активной жизненной позиции, гражданских и нравственных качеств, вовлечения подростков и молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность и популяризации добровольческого (волонтерского) движения в Ленинградской области.

В 2020 году постановлением Правительства Ленинградской области от 19 марта 2020 года № 133 государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» дополнена Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на материально-техническое обеспечение молодежных коворкинг-центров в рамках подпрограммы «Молодежь Ленинградской области». Муниципальные образования за счет средств, предоставляемых им в виде субсидии из областного бюджета, обеспечивают оснащение молодежных коворкинг-центров, участвуя таким образом в реализации мер по содействию трудовой адаптации и занятости молодежи.

Во всех муниципальных районах Ленинградской области проводятся мероприятия, направленные на патриотическое воспитание молодежи, посвященные историческим событиям, памятным датам России.

К таким мероприятиям относятся: автопробеги памяти и мужества, торжественные митинги, реконструкции крупнейших сражений Великой Отечественной войны, проведение акций «Георгиевская ленточка», «Свеча Памяти», «Вахта Памяти», «Бессмертный полк», «Россия – Родина моя», участие в поисковом движении, проведение конференций, слетов, поисковых экспедиций, торжественно-траурные церемонии захоронения останков погибших воинов, поздравления и шефство над ветеранами, благоустройство

территорий воинских захоронений, проведение оборонно-спортивной игры «Зарница», проведение «Уроков Мужества», подготовка молодежи к военной службе, создание и сопровождение деятельности юнармейских отрядов, торжественные церемонии вручения первых паспортов, проведение музейной и архивной работы.

Администрациями муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области в сфере патриотического воспитания осуществляется информационное и организационное содействие и поддержка общественным объединениям, имущественная поддержка организаций (предоставление помещений на безвозмездной основе, материально-техническое оснащение, предоставление оборудования), обеспечение транспортом и финансирование мероприятий в сфере патриотического воспитания.

Согласно предоставленной информации за период 2019-2020 и первое полугодие 2021 года в муниципальных районах проведено мероприятий гражданско-патриотической направленности: Лодейнопольский район – 185, Волосовский район – 102, Всеволожский район – 120, Гатчинский район – 140, Лужский район – 132, Подпорожский район – 154, Ломоносовский район – 160, Тихвинский район – 288, Тосненский район – 69, Сосновый Бор – 112.

Комитетом ежегодно проводится конкурс на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию комплекса мер по сохранению исторической памяти. В рамках реализации субсидии проводятся торжественно-траурные церемонии захоронения останков бойцов и командиров Красной армии, погибших при защите Отечества и открытие мемориальных знаков и плит с именами захороненных.

В 2020 году в 14 муниципальных районах региона состоялись указанные церемонии, в том числе в Выборгском районе в период с июня по декабрь – 4, в Волосовском районе – 2, во Всеволожском районе – 2, в Гатчинском районе – 2, в Кировском районе – 4, в Киришском районе – 1, в Кингисеппском районе – 1, в Лодейнопольском районе – 2, в Ломоносовском районе – 1, в Лужском районе – 1, в Подпорожском районе – 2, в Приозерском районе – 2, в Тихвинском районе – 1, в Тосненском районе – 2. Всего при поддержке Комитета захоронены останки 3295 воинов, отдавших жизнь за Отечество.

В 2021 году в муниципальных районах Ленинградской области проведено 7 мероприятий по торжественному захоронению останков погибших воинов.

По инициативе Комитета создан портал «Воинские захоронения Ленинградской области», на котором уже размещена интерактивная карта воинских захоронений региона и ведется работа по наполнению его актуализированной информацией о воинах Красной армии, захороненных на территории региона.

Комитетом налажено взаимодействие с военно-патриотическими и гражданско-патриотическими общественными организациями

Ленинградской области и региональными отделениями (филиалами) общероссийских общественных движений, которым оказывается поддержка в реализации патриотических проектов, организации и согласования поисковых работ, конференций и обучающих программ.

Также указанные организации привлекаются к проведению патриотических мероприятий в Ленинградской области как в качестве почетных гостей и спикеров, так и в качестве соорганизаторов.

В соответствии со статьей 8¹ областного закона № 115-оз предусмотрено создание экспертно-консультативного совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Ленинградской области - межотраслевой проектный офис (далее – экспертно-консультативный совет).

Как установлено частью 3 статьи 8¹ областного закона № 115-оз экспертно-консультативный совет осуществляет деятельность по планированию и мониторингу проектной деятельности в сфере патриотического воспитания, координирует реализацию межотраслевых проектов в сфере патриотического воспитания.

Экспертно-консультативный совет формируется из числа представителей Законодательного собрания Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, общественных объединений.

К полномочиям экспертно-консультативного совета относится:

1) оценка государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания;

2) обеспечение проектного взаимодействия субъектов патриотического воспитания в Ленинградской области;

3) консультирование органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственных организаций, общественных объединений в области патриотического воспитания;

4) ведение портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, представление оценки хода реализации портфеля проектов;

5) оценка проектных инициатив в сфере патриотического воспитания, оценка хода и итогов реализации проектов.

В соответствии со статьей 6 областного закона № 115-оз формирование экспертно-консультативного совета и утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с иными субъектами патриотического воспитания по вопросам патриотического воспитания в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области отнесено к полномочиям Губернатора Ленинградской области в области патриотического воспитания.

По результатам правоприменения установлено, что экспертно-консультативный совет не создан, а также не утвержден порядок, указанный в статье 6 областного закона № 115-оз.

Вместе с тем как следует из информации Комитета распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 августа 2016 года № 576-рг «Об

образовании координационного совета при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе» во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 6 мая 2009 года № Пр-1098ГС (пункт 3 «б») о содействии Министерству обороны Российской Федерации в организации подготовки граждан Российской Федерации к военной службе создан координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе (далее – Совет). Такие координационные советы созданы практически во всех субъектах Российской Федерации.

Задачами Совета являются:

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с субъектами патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе;

разработка предложений, рекомендаций по развитию системы патриотического воспитания в Ленинградской области и формирование приоритетных направлений в его реализации;

разработка мер по обеспечению реализации государственной политики в области патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе.

В 2021 году распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 апреля 2021 года № 379-рг в состав Совета внесены изменения. В настоящий момент в состав Совета входят представители Законодательного собрания Ленинградской области, органов исполнительной власти региона, вооруженных сил и всех основных общественных организаций, реализующих патриотическое воспитание на территории Ленинградской области.

Так, в состав Совета включены представители Военного комиссариата Ленинградской области, Главного управления Росгвардии по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Северо-Западного округа войск национальной гвардии Российской Федерации, Ленинградского регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», Регионального штаба Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Федерального государственного автономного учреждения «Военно-патриотический парк культуры и отдыха «Патриот» Западного военного округа», Ленинградской региональной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, командования Западным военным округом, Ленинградского регионального отделения общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», Региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана», Межрегиональной общественной организации «Совет Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Санкт-Петербурга и Ленинградской

области», Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество», Общественной палаты Ленинградской области, Межрегионального отделения ДОСААФ России Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Регионального отделения Общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России».

В мае 2021 года состоялось заседание Совета в обновленном составе, на котором рассмотрены следующие вопросы:

итоги реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» на территории Ленинградской области;

о реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (Ленинградская область);

о создании в Ленинградской области Учебно-методического центра военнопатриотического воспитания молодежи «Авангард».

Учитывая, что полномочия экспертно-консультативного совета в основном дублируют полномочия и функции уже созданного Координационного совета при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе Комитет считает целесообразным сохранение действующего Совета.

В связи с этим Комитет предлагает изменить статью 8¹ областного закона № 115-оз в части создания экспертно-консультативного совета и возложить полномочия, предусмотренные статьей 8¹ областного закона № 115-оз, на Координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе. В связи с этим также потребуются изменения в статью 6 областного закона № 115-оз.

В целях информационного обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания статьей 8³ областного закона № 115-оз предусмотрено создание цифровой информационной платформы - информационный портал «Патриотическое воспитание в Ленинградской области» (далее – Портал).

Согласно представленной информации Советом и Комитетом проводилась работа по сбору предложений от органов исполнительной власти Ленинградской области, а также подготовлен проект распоряжения Губернатора Ленинградской области о создании рабочей группы Совета о разработке Портала.

Вместе с тем в связи с распространением в 2020 году на территории Ленинградской области новой коронавирусной инфекции рабочая группа не была создана. В качестве альтернативного варианта работы данного Портала, Комитет рассматривает возможность о внедрении специальной вкладки в государственной информационной системе Ленинградской области

«Здоровый образ жизни в Ленинградской области», которая находится в процессе введения в эксплуатацию.

Комитет считает создание портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, как это предусмотрено областным законом № 115-оз, не эффективным, в связи с тем, что все основные проекты, мероприятия, акции и другие формы работы уже включены в реализацию государственных программ, реализуемых на территории региона.

В связи с этим следует рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 8³ областного закона № 115-оз.

Рассматривая эффективность действия на территории Ленинградской области мероприятий в сфере патриотического воспитания и молодежной политики органами местного самоуправления Ленинградской области отмечено, что реализация областных законов от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области», от 29 декабря 2018 года № 162-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» и от 23 декабря 2019 года № 107-оз «О государственной поддержке деятельности студенческих молодежных отрядов в Ленинградской области» не осуществляется в полном объеме в связи с отсутствием подзаконных актов, принятие которых предусмотрено указанными областными законами.

В соответствии с протоколом совещания под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета по сохранению культурного наследия Комитетом во взаимодействии с ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» разрабатывался проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы на территории Ленинградской области общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества».

В связи с принятием Федерального закона 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», наделяющего с 1 января 2022 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определенными полномочиями в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, работы по данному проекту были приостановлены.

В целях продолжения работы по усовершенствованию регионального законодательства и приведения его в соответствие с федеральными законами, Комитетом направлен запрос в Управление по увековечению памяти погибших при защите Отечества Министерства обороны РФ в части уточнения полномочий по перемещению не захороненных останков и неучтенных воинских захоронений

При правоприменении областного закона № 115-оз возникают проблемные вопросы, требующие урегулирования.

Так, государственными органами и органами местного самоуправления Ленинградской области выявляются случаи недостаточности правового регулирования в виде правовых пробелов, а также различия подходов к урегулированию правоотношений на федеральном и региональном уровне.

Одним из вопросов, требующих, по мнению Комитета, дополнительного правового регулирования, является порядок взаимодействия общественных поисковых организаций с органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области при проведении поисковых работ в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также захоронении останков найденных воинов.

Поскольку при организации и проведении поисковых работ общественно-государственные объединения, общественные объединения, уполномоченные на проведение такой работы, руководствуются приказом Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 845, регламентирующим в основном взаимодействие общественных поисковых организаций с Министерством обороны Российской Федерации, и на региональном уровне отсутствует порядок взаимодействия общественных поисковых организаций с органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, в каждом муниципальном районе установлен свой порядок согласования проведения поисковых работ, организации мест хранения останков и сбора отчетной документации, которые значительно отличаются между собой по содержанию, что влечет за собой возникновение ситуаций, препятствующих добросовестным общественным организациям в проведении поисковой работы.

Ввиду сложившейся ситуации Комитет полагает необходимым принятие нормативного правового акта, регламентирующего вопросы согласования полевых поисковых работ с органами местного самоуправления, полицией, территориальными органами военного управления, органами исполнительной власти, осуществляющими охрану природного и культурного наследия, собственниками (арендаторами) земельных участков, на которых производятся работы.

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр» (далее – ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» как подведомственное учреждение Комитета занимается популяризацией добровольческой деятельности в регионе, являющейся одним из методов реализации основных направлений патриотического воспитания. Общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности на

территории Ленинградской области регулируются областным законом от 29 декабря 2018 года № 162-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области».

В целях совершенствования областного закона № 115-оз ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» при осуществлении добровольческой деятельности предлагает предусмотреть:

новые форматы проведения молодежных патриотических мероприятий с учетом современных тенденций;

соблюдение баланса между патриотическими мероприятиями, посвященными историческим победам России, и патриотическими мероприятиями, связанными с современными успехами и достижениями России.

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный» (далее – ГБУ ЛО «Центр «Молодежный») осуществляет реализацию основных направлений патриотического воспитания в Ленинградской области в качестве исполнителя адресных целевых программ, утверждаемых Правительством Ленинградской области в целях исполнения областного закона № 115-оз.

Одним из главных показателей эффективности областного закона № 115-оз по мнению ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» является степень достижения запланированного результата в ходе его реализации.

В ходе осуществления уставной деятельности, направленной на реализацию основных направлений патриотического воспитания в Ленинградской области, ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» не сталкивалось с проблемами правоприменения областного закона № 115-оз.

Вместе с тем в качестве предложений по совершенствованию положений областного закона № 115-оз ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» считает необходимым включение в статью 8⁶ «Участие иных субъектов патриотического воспитания в патриотическом воспитании» более конкретизированного перечня форм участия в патриотическом воспитании и их характеристик для иных субъектов патриотического воспитания, указанных в части 2 статьи 3 областного закона № 115-оз.

По вопросу эффективности областного закона № 115-оз комитет по культуре и туризму Ленинградской области указал, что осуществляет мероприятия в рамках Государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404, и Государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442, направленные в том числе, на патриотическое воспитание. Однако указанные нормативные правовые акты не содержат

ссылок на областной закон № 115-оз, что свидетельствует об отсутствии системы патриотического воспитания в областном законе № 115-оз.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области отмечает, что положения областного закона № 115-оз дублируют систему воспитательной работы в Ленинградской области, в том числе и по патриотическому воспитанию, сформированную в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В целях эффективности действия областного закона № 115-оз комитет общего и профессионального образования Ленинградской области предлагает пересмотреть целесообразность применения портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, так как практически все основные мероприятия, проекты, акции и др. включены в реализацию государственных программ, реализуемых на территории региона, а также в реализацию регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)» национального проекта «Образование».

В целях совершенствования областного закона глава муниципального образования «Лодейнопольский район» Ленинградской области предлагает внести изменение в областной закон № 115-оз в части дополнения статьи 8⁵ «Участие общественных объединений в патриотическом воспитании» абзацем следующего содержания:

«Общественным организациям запрещается использовать в своей работе средства и методы, направленные на разжигание межнациональных, межрасовых разногласий».

Резюмируя изложенное следует отметить, что установленные областным законом № 115-оз цели, принципы, задачи и основные направления патриотического воспитания в Ленинградской области, позволяют субъектам патриотического воспитания в достаточной степени эффективно исполнять в рамках реализации областного закона № 115-оз возложенные на них полномочия. Вместе с тем, как установлено мониторингом правоприменения, в областном законе № 115-оз не установлена система патриотического воспитания и не определены формы участия в системе патриотического воспитания субъектов патриотического воспитания, что требует его доработки.

4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 115-оз

Правовой анализ областного закона № 115-оз, проведенный на основании информации, изложенной в разделе 3 настоящего заключения, выявил в областном законе № 115-оз следующие проблемы правового характера:

1) в областном законе № 115-оз отсутствует предмет самостоятельного правового регулирования. В статье 1 содержится только определение понятия «патриотическое воспитание»;

2) в рамках закона № 115-оз под патриотическим воспитанием понимается систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти Ленинградской области и других субъектов. В преамбуле областного закона № 115-оз также указано, что закон устанавливает организационные основы формирования государственной системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Ленинградской области. Между тем в законе не определено понятие «системы патриотического воспитания» и что именно включает система патриотического воспитания в Ленинградской области;

3) часть 1 статьи 1 и часть 1 статьи 3 областного закона № 115-оз не согласованы между собой в части определения объекта патриотического воспитания. Как следует из части 1 статьи 1 патриотическое воспитание направлено **на граждан**, а в части 1 статьи 3 областного закона № 115-оз установлено, что объектами патриотического воспитания являются **жители Ленинградской области**;

4) в областном законе № 115-оз необходимо решить вопрос о расположении раскрытия используемых понятий. Так, в статье 1 установлены понятия, используемые в областном законе № 115-оз. При этом в части 1 статьи 4 также раскрываются понятия «духовно-нравственное воспитание», «гражданско-патриотическое воспитание», «военно-патриотическое воспитание». Указанные понятия следует разместить в статье 1, определяющей понятия, используемые в областном законе № 115-оз, или использовать их в значениях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы реализации государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан;

5) в областном законе № 115-оз содержатся ошибки юридико-технического характера. Так, в наименовании статьи 4 областного закона № 115-оз используется термин «в системе патриотического воспитания в Ленинградской области». Между тем в наименовании статей 5, 6, 8 используется термин «в области патриотического воспитания», в наименовании статей 7, 8² используется термин «в сфере патриотического воспитания», а в наименовании статьей 8⁴, 8⁵ указано об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и общественных объединений «в патриотическом воспитании». В целях единообразного понимания следует в наименовании статей 5, 6, 7, 8, 8², 8⁴ и 8⁵, а также по тексту областного закона № 115-оз использовать понятие «в системе патриотического воспитания в Ленинградской области» как это указано в статье 4;

6) частью 2 статьи 8⁴ и статье 8⁵ областного закона № 115-оз установлена компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и общественных объединений при осуществлении

деятельности по патриотическому воспитанию по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций. Указанное положение в соответствии с подпункт «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является **коррупциогенным фактором**;

7) в статьях 8⁵, 8⁶ областного закона № 115-оз выявлена неполнота правового регулирования. Указанные нормы устанавливают, что общественные объединения и иные субъекты патриотического воспитания, указанные в части 2 статьи 3 областного закона, участвуют в патриотическом воспитании **в формах**, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области. Между тем областным законом указанные формы не определены.

5. Рекомендации по оценке информации об областном законе № 115-оз

Изучив федеральные и региональные нормативные правовые акты и рассмотрев сведения, представленные заинтересованными лицами, представляется целесообразной актуализация областного закона № 115-оз.

В связи с этим предлагаем:

принять информацию о реализации областного закона № 115-оз к сведению и рассмотреть вопрос о внесении в него изменений с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении;

обратиться к Губернатору Ленинградской области по вопросу утверждения порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с иными субъектами патриотического воспитания по вопросам патриотического воспитания в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, предусмотренного пунктом 3 статьи 6 областного закона № 115-оз.

Профильной постоянной комиссии рассмотреть:

1) предложения комитета по молодежной политике в Ленинградской области:

по изменению статьи 8¹ областного закона № 115-оз в части исключения экспертно-консультативного совета из указанной нормы и возложения полномочий, предусмотренных статьей 8¹ областного закона № 115-оз, на Координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе;

о внесении изменений в статью 8³ областного закона № 115-оз в части исключения из областного закона № 115-оз положений о создании цифровой информационной платформы - информационного портала «Патриотическое

воспитание в Ленинградской области» и о внедрении специальной вкладки «Патриотическое воспитание в Ленинградской области» в государственной информационной системе Ленинградской области «Здоровый образ жизни в Ленинградской области»;

2) предложения ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр»:

об установлении в областном законе № 115-оз новых форматов проведения молодежных патриотических мероприятий при осуществлении добровольческой деятельности с учетом современных тенденций;

о соблюдении баланса между патриотическими мероприятиями, посвященными историческим победам России, и патриотическими мероприятиями, связанными с современными успехами и достижениями России;

3) предложение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области о целесообразности применения в областном законе № 115-оз портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, реализуемых в рамках национального проекта «Образование»;

4) предложение главы муниципального образования «Лодейнопольский район» Ленинградской области о внесении изменений в областной закон № 115-оз в части дополнения статьи 8⁵ «Участие общественных объединений в патриотическом воспитании» положением, устанавливающим запрет общественным организациям использовать в своей работе средства и методы, направленные на разжигание межнациональных, межрасовых разногласий.

Приложение: на 8 л в 1 экз.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания – начальник
правового управления



Д.В. Малкин

**Результаты
мониторинга правоприменения областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом
воспитании в Ленинградской области»**

№ п/п	Наименование показателя, установленного в пунктах 8 и 9 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08 2011 № 694	Наименование субъекта, предоставившего информацию	Результаты мониторинга правоприменения
1	Несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина	Комитет по молодежной политике Ленинградской области Ленинградской области (далее – Комитет)	Не выявлено
2	Наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и	Комитет	Издание нормативных правовых актов Ленинградской области, необходимость принятия (издания) которых обусловлена нормативными правовыми актами большей юридической силы, в отношении областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 115-оз) не предусмотрено

	организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы		
3	Несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта	Комитет	Пределы компетенции Законодательным собранием Ленинградской области при принятии областного закона № 115-оз не нарушены
4	Искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта	Комитет	Не выявлены
5	Несоответствие нормативного правового акта Российской Федерации международным обязательствам Российской Федерации	Комитет	Несоответствие областного закона № 115-оз международным обязательствам Российской Федерации не выявлено
6	Наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов		Часть 2 статьей 8 ⁴ , статья 8 ⁵ областного закона № 115-оз определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения

			органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт "б" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96
7	Неполнота в правовом регулировании общественных отношений		В законе № 115-оз отсутствует предмет самостоятельный правового регулирования. Закон № 115-оз содержит только определение понятия патриотическое воспитание. В рамках закона № 115-оз под патриотическим воспитанием понимается систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти Ленинградской области и других субъектов. В преамбуле областного закона № 115-оз также указано, что закон устанавливает организационные основы формирования государственной системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Ленинградской области. Между тем отсутствует понятие системы патриотического воспитания и не определено что именно включает система патриотического воспитания в Ленинградской области. В статьях 8⁵, 8⁶ областного указано, что общественные объединения и иные субъекты патриотического воспитания, указанные в части 2 статьи 3 областного закона, участвуют в патриотическом воспитании в формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области. Между тем областным законом указанные формы не

			определены.
8	Коллизия норм права		Часть 1 статьи 1 и часть 1 статьи 3 областного закона № 115-оз не согласованы между собой в части определения объекта патриотического воспитания
9	Наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	Положения закона № 115-оз дублируют нормы Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части патриотического воспитания в образовательных организациях. Положения закона о военно-патриотическом воспитании дублируют положения Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 134-р, которой определены основные направления политики Российской Федерации в области подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года, а также базовые положения общедофедеральной системы подготовки граждан к военной службе и систему мер, направленных в том числе на осуществление военно-патриотического воспитания граждан в целях обеспечения подготовки граждан к военной службе
10	Наличие ошибок юридико-технического характера		В наименовании статьи 4 областного закона № 115-оз используется термин «в системе патриотического воспитания в Ленинградской области». Между тем законом указанная система не определена. Кроме того в

			наименовании статей 5, 6, 8 используется термин «в области патриотического воспитания», в наименовании статей 7, 8 ² используется термин «в сфере патриотического воспитания», а в наименовании статей 8 ⁴ , 8 ⁵ указано об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и общественных объединений «в патриотическом воспитании»
11	Использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий	Комитет	Положения областного закона № 115-оз не используются в качестве оснований совершения юридически значимых действий
12	Искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении	Комитет	Не выявлено
13	Неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта	Комитет	Не выявлены
14	Использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления		Не выявлено
15	Наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов		Не выявлено

16	Количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта	Комитет	Не имеется
17	Количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия	Комитет	Судебные акты об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей, касающихся положений областного закона № 115-оз, отсутствуют. Указанный областной закон не оспаривался в судебном порядке
18	Количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения	Комитет	Отсутствуют
19	Количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности	Комитет	Отсутствуют

20	Наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах		В областном законе № 115-оз при правоприменении установлено наличие ошибок юридико-технического характера
21	Количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом	Комитет	Не выявлены
22	Количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами	Комитет	Не выявлено
23	Сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации	Комитет	Областной закон № 115-оз не приводился в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации
24	Количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов	Комитет	Обращения (предложения, заявления, жалобы) о несоответствии областного закона № 115-оз антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в правовом акте коррупциогенных факторов, в Комитет и Законодательное собрание Ленинградской области не поступали

25	Количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности	Комитет	Отсутствуют
----	--	---------	-------------