



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 МАР 2022

№ 1253-1/22-060-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации
права граждан на получение бесплатной юридической помощи
на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.03.2022 № 1253-1/22-06-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным Законопроектом предлагается предоставить женщинам, пострадавшим от любых форм насилия, право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области по вопросам, установленным пунктами 1, 3, 5, 6, 8, 10, 14, 15 части 2 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также по вопросам признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, прекращения договора социального найма жилого помещения, выселения из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи); по вопросам назначения, перерасчета и взыскания пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком (в случае если они

не являются получателями социально-правовых услуг в порядке, определенном Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и областным законом от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области») (далее – бесплатная юридическая помощь пострадавшим от насилия женщинам).

В связи с этим Проектом закона предлагается дополнить часть 2 статьи 3 Областного закона № 29-оз¹ пунктом 11, а также установить условие предоставления бесплатной юридической помощи пострадавшим от насилия женщинам и перечень документов, подтверждающих факт насилия любой формы в их отношении.

По мнению разработчика, запланированного на 2022 год Областным законом № 148-оз² объема субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, который составляет 1850,0 тыс. руб., достаточно для реализации в Ленинградской области Областного закона № 29-оз с учетом предлагаемой Законопроектом новации, в связи с чем дополнительного выделения бюджетных средств на эти цели не потребуется.

По результатам анализа представленного Проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов³ комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» по КБК 987 1006 03 4 05 06460 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области на 2022-2024 годы в размере 1 850,0 тыс. руб., ежегодно.

Подтвердить вывод разработчика об отсутствии дополнительной потребности в средствах областного бюджета на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 гг., не представляется возможным, поскольку:

- в приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация о прогнозируемой численности пострадавших от любых форм насилия женщин, которые могут обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи;

¹ Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 29-оз).

² Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Областной закон № 148-оз).

³ Приложение 6 к Областному закону № 148-оз.

- предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер;

- согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65⁴, предоставление из областного бюджета Ленинградской области субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области осуществляется в объеме оплаты труда адвокатов, оказавших бесплатную юридическую помощь гражданам, что подтверждается представлением в уполномоченный орган⁵ документов, установленных пунктом 2.4 Приложения 4 к Постановлению № 65.

В то же время, согласно представленной разработчиком в ФЭО информации, в 2021 году фактически востребованный объем субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области сократился по сравнению с 2020 годом на 488,8 тыс. руб. или 27,2 % и составил 1 311,2 тыс. руб.

С учетом изложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
Председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

И.А. Антонова

Митрохин Александр Иванович (812) 579-06-50

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – Постановление № 65).

⁵ В соответствии с пунктом 1 Приложения 1 к Постановлению № 65 комитет по социальной защите населения Ленинградской области является органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.