



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

28.03.2022 № 1253-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической
помощи на территории Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается оказание бесплатной юридической помощи женщинам, пострадавшим от любых форм насилия, в течение трех лет с момента совершения в отношении них насильственных действий.

Внесение указанного изменения относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно предложенному законопроектом правовому регулированию (пункт 1 статьи 1 законопроекта) женщины, пострадавшие от насилия, имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случае, если они не являются получателями социально-правовых услуг в рамках социального обслуживания.

Вместе с тем не ясно, каким образом адвокатами будет осуществляться проверка указанного условия-требования при обращении женщин, пострадавших от насилия, за получением бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В соответствии с проектируемым пунктом 11 части 2 статьи 3 областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз) бесплатная юридическая помощь оказывается женщинам, пострадавшим от любых форм насилия, в течение трех лет с момента совершения в отношении них насильственных действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи **по вопросам**, установленным пунктами 1, 3, 5, 6, 8, 10, 14, 15 части 2 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), а также по другим вопросам, указанным в проектируемом пункте.

Вместе с тем частью 2 статьи 20 указанного федерального закона установлены **случаи** оказания бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В связи с этим отсылка в проектируемом пункте 11 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз при определении круга вопросов, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь женщинам, пострадавшим от насилия, на положения части 2 статьи 20 Федерального закона № 234-ФЗ представляется некорректной. Кроме того, выбранный способ отсылочного регулирования не согласуется с иными положениями части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, непосредственно в которых определены вопросы, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь установленным категориям граждан.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о конкретизации вопросов, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь, женщинам, пострадавшим от любых форм насилия, непосредственно в проектируемом пункте 11 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз или предусмотреть иную формулировку (например, «если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой их прав и законных интересов»).

Не вполне определенным представляется предлагаемый перечень документов, свидетельствующих о том, что женщина является пострадавшей от насилия (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

В связи с тем, что категория женщин, пострадавших от любых форм насилия, законодательно не закреплена, определить перечень документов, подтверждающих отнесение к указанной категории граждан, представляется затруднительным.

Согласно предложенному регулированию к числу таких документов отнесена копия одного из следующих документов: заявления в органы внутренних дел о совершении преступления с приложенным талоном-уведомлением о регистрации заявления в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, постановления о возбуждении уголовного дела, постановления о признании потерпевшим, о привлечении лица в качестве обвиняемого; обвинительного акта, обвинительного заключения, судебного решения, вступившего в законную

силу, протокола об административном правонарушении, документа органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подписанного уполномоченным должностным лицом или лицом его заменяющим.

Исходя из предлагаемого перечня документов, женщины, пострадавшие от насилия, вправе получить бесплатную юридическую помощь на любой стадии до привлечения к ответственности лиц, совершивших над ними насилие, что представляется оправданным в целях защиты прав таких женщин.

Вместе с тем вызывает сомнения возможность установления исчерпывающего и единообразного перечня таких документов, о чем свидетельствует в том числе проведенный анализ аналогичного законодательного регулирования иных субъектов Российской Федерации (Липецкой, Мурманской и Ульяновской областей и других), в которых перечень документов определен по-разному.

Согласно проектируемому пункту 17 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз к числу документов, свидетельствующих о том, что женщина является пострадавшей от насилия, отнесена копия заявления в органы внутренних дел о совершении преступления с приложенным талоном-уведомлением о регистрации заявления в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Следует отметить, что частью 1 статьи 141 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено **заявление о преступлении**, а не **заявление о совершении** преступления, как указано в законопроекте, в связи с чем слова «о совершении преступления» предлагаем заменить словами «о преступлении».

Кроме того, заявление о том, что совершено насилие, может быть подано не только в органы внутренних дел, но и в иные правоохранительные органы (например, в органы прокуратуры, Следственный комитет Российской Федерации).

В связи с этим указание в перечне документов только заявления о преступлении, поданного в органы внутренних дел, полагаем, сужает правовое регулирование в рассматриваемой части.

При этом обращаем внимание, что порядок учета и регистрации указанных заявлений в каждом правоохранительном органе устанавливается им самостоятельно.

Кроме того, используемая в законопроекте формулировка «**документ органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подписанного уполномоченным должностным лицом или лицом его заменяющим**» для **определения документа**, свидетельствующего о совершении насилия, является неопределенной, поскольку не позволяет определить документ, копия которого представляется для получения бесплатной юридической помощи, с учетом того, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят различные органы и учреждения, которые принимают разные документы в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Учитывая изложенное, полагаем, что перечень документов, представляемых для получения бесплатной юридической помощи, требует дополнительного обсуждения, в том числе на предмет необходимости конкретизации указанных документов в областном законе и возможности установления исчерпывающего перечня таких документов, и доработки.

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

С учетом требования пункта 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, наименование законопроекта целесообразно конкретизировать следующим образом: «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

В преамбуле областного закона от № 29-оз предусмотрено сокращение для Федерального закона № 324-ФЗ, в связи с этим предлагаем в абзаце втором пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ» исключить.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин