

## **Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

### **1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее также - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее также - областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами Ленинградской области.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 54 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 5 контрольных и 49 экспертно-аналитических мероприятий.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 5 мероприятий, из них 1 мероприятие – также по предложению Губернатора Ленинградской области.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 11-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

*контрольных мероприятий:*

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года для закупки лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам);

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и

потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по молодежной политике Ленинградской области и подведомственным ему государственным учреждениям Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» в 2019 и 2020 годах;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на капитальный ремонт спортивного комплекса «Юность» (г. Приозерск) и на капитальный ремонт футбольного поля с заменой покрытия и спортивной площадки с обустройством воздухоопорным оборудованием (г. Тихвин) в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;

*экспертно-аналитических мероприятий:*

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год (заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год);

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год;

- Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2020 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший период 2021 года;

- Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ «Ленавтодор» в отношении подрядных организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 и 2020 годах;

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, по итогам которых подготовлены

43 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год.

Кроме того, в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденным приказом от 14.12.2020 № 33, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года», заключение по результатам которого направлено в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области 19.01.2022.

Информация о результатах вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия будет включена в Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проводился анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2020 год, а также анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2021 году, заключения по результатам которого направлены в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области.

Всего в 2021 году подготовлено 4 материала о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области: информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году, заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за январь-сентябрь 2021 года.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2021 году.

Подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за 9 месяцев 2021 года.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 69 заключений на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

9 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а именно: заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год», 3 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», заключение на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год», 2 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

40 заключений по результатам экспертиз иных проектов областных законов;

20 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утверждении государственных программ Ленинградской области в новой редакции.

В 2021 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 86 объектов, в том числе объектов контрольных мероприятий – 24, экспертно-аналитических – 62.

Объем проверенных бюджетных средств в 2021 году составил 6 204,7 млн. руб. (в 2020 году - 7 694,2 млн. руб.).

Общая сумма выявленных в 2021 году нарушений составила 682,3 млн. руб. (в 2020 году - 704,9 млн. руб.), в том числе:

нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 655,4 млн. руб. (96,1% от общей суммы выявленных нарушений) (в 2020 году - 619,9 млн. руб.);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 22,7 млн. руб. (3,3%) (в 2020 году - 55,7 млн. руб.);

нецелевое использование бюджетных средств - на сумму 0,7 млн. руб. (0,1%) (в 2020 году – 0,2 млн. руб.);

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 0,6 млн. руб. (0,1%) (в 2020 году - 24,3 млн. руб.);

иные нарушения - на сумму 2,9 млн. руб. (0,4%) (в 2020 году - 4,8 млн. руб.).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений по сумме приходился на нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 96,1% от общей суммы выявленных нарушений и нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 3,3%.

По количеству выявленных нарушений (всего – 339 нарушений) на нарушения при формировании и исполнении бюджетов приходилось 31,8% от общего числа выявленных нарушений (108 нарушений), нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 22,7% (77 нарушений), нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6,5% (22 нарушения).

Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов:

- нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

- несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств;

- нарушения порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации;

- нарушения порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

- нарушения порядка формирования и(или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями;

- нарушения порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями;

- нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных (муниципальных) программ;

- нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении местного бюджета.

Выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области:

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора);

- непредставление, несвоевременное представление информации

(сведений) и(или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;

включение в документацию о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции;

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес руководителя проверяемого органа внесено 1 представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного бюджету Ленинградской области ущерба, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

На контроле находится исполнение 8-ми представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в проверяемые органы и организации в 2018-2021 годах.

Устранено нарушений в 2021 году на общую сумму 201 млн. руб. (в 2020 году - 668,1 млн. руб., в 2019 году - 7,4 млн. руб., в 2018 году - 5,1 млн. руб., в 2017 году – 0,5 млн. руб.), в том числе:

обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации - на общую сумму 8,3 млн. руб. (в 2020 году – 12,9 млн. руб.<sup>1</sup>, в 2019 году - 5,8 млн. руб., в 2018 году - 4,9 млн. руб., в 2017 году – 0,5 млн. руб.),

из них в областной бюджет Ленинградской области – 8,2 млн. руб. (в 2020 году – 11,8 млн. руб., в 2019 году - 5,8 млн. руб., в 2018 году - 4,1 млн. руб., в 2017 году – 0,5 млн. руб.);

в местные бюджеты – 0,16 млн. руб. (в 2020 году – 0,05 млн. руб., в 2019 году – 0,0 млн. руб., в 2018 году – 0,8 млн. руб., в 2017 году – 0,0 млн. руб.).

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году возбуждено 25 дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 4 дела), ответственность за совершение которых предусмотрена:

частью 2 статьи 15.15<sup>7</sup> (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет) – 10 дел;

статьей 15.15<sup>9</sup> (несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи) - 10 дел;

частью 3 статьи 15.15<sup>6</sup> (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или

<sup>1</sup> из них 1,06 млн. руб. возвращено в 2020 году в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области

бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 2 дела;

частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 1 дело;

частью 4 статьи 15.15<sup>6</sup> (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 дело;

статьей 15.15<sup>15</sup> (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - 1 дело.

По 14-ти делам об административных правонарушениях в 2021 году вынесены постановления о назначении административного наказания (по части 3 статьи 15.15<sup>6</sup> (1 постановление), части 2 статьи 15.15<sup>7</sup> (6 постановлений), статье 15.15<sup>9</sup> (6 постановлений), статье 15.15<sup>15</sup> КоАП РФ (1 постановление) (в 2020 году – по 7-ми делам об административных правонарушениях).

Два должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

По одному делу об административном правонарушении (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021) постановление о назначении административного наказания вынесено в 2022 году.

В 2021 году в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлено 4 материала контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты. Кроме того, по запросам соответствующих органов направлено 12 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год представлены в Приложении.

## **2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса**

В целях реализации установленных статьями 157, 268<sup>1</sup>, 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2020 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2021 года);

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год»;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области и социально-экономическом развитии Ленинградской области за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года;

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – областной закон от 22.12.2020 № 143-оз);

- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году (исх. от 08.04.2021 № 01-23-1/2021); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области;

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год с учетом заключений по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год (исх. от 28.05.2021 № 01-23-4/2021); заключение направлено также Губернатору Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год» (исх. от 04.06.2021 № 01-07-29/2021-1);

- заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за январь-сентябрь 2021 года (исх. от 24.06.2021 № 01-23-5/2021, от 24.09.2021 № 01-23-9/2021, от 21.12.2021 № 01-23-17/2021); заключения направлены также Губернатору Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключения на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (исх. от 15.03.2021 № 01-07-14/2021-1, от 15.06.2021 № 01-07-35/2021-1, от 19.10.2021 № 01-07-48/2021-1); заключение от 15.03.2021 № 01-07-14/2021-3 направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области, копии заключений - в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (исх. от 29.10.2021 № 01-07-52/2021-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов Ленинградской области.

По результатам проведения **анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2020 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2021 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год и экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год»** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы.

Основное влияние на процессы, происходящие в 2020 году в экономике как Российской Федерации в целом, так и Ленинградской области, структурно включенной в российскую экономику, оказали такие негативные факторы, как распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введение ограничительных мер, принимаемых для ее сдерживания, значительное снижение цен на нефть и замедление роста мировой экономики. Указанные факторы оказали существенное влияние на исполнение бюджета Ленинградской области в 2020 году.

Риски ухудшения ситуации как в мировой экономике, так и в России, обусловленные изменением эпидемиологической обстановки, повлекли за собой необходимость корректировки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

В рамках подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Правительство Ленинградской области распоряжением от 17.09.2020 №680-р признало утратившим силу распоряжение Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 № 689-р и одобрило прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы (далее - Прогноз СЭР на 2021-2023 годы), отражающий последствия ухудшения ситуации в Ленинградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции по отдельным показателям в сравнении с показателями базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы (далее – Прогноз СЭР на 2020-2024 годы), одобренного распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 № 689-р.

При этом со стороны Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отсутствовали обоснование и причины колебаний прогнозируемых тенденций в показателях социально-экономического развития, а также пояснения наблюдаемой динамики.

Неоднократно отмечавшиеся ранее Контрольно-счетной палатой системные проблемы при прогнозировании как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность. Сложившаяся по итогам 2020 года в Ленинградской области экономическая ситуация показала, что по ряду макроэкономических показателей планируемые значения исполнены со значительными отклонениями, что свидетельствует о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов. Вместе с тем, экономика Ленинградской области сохранила устойчивость в условиях ограничений практически во всех сферах деятельности, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, и имеет потенциал для дальнейшего роста.

Консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа в 2020 году по доходам исполнены на общую сумму 85 481,5 млн. руб. или в среднем на 98,7% от годового прогноза, по расходам – на сумму 85 898,5 млн. руб. или в среднем на 94,1% от годовых бюджетных назначений (99,6% и 93,2% в 2019 году соответственно) с дефицитом в общей сумме 417 млн. руб.

Как и в 2019 году, в 2020 году консолидированные бюджеты всех муниципальных районов и городского округа сбалансированы с плановым дефицитом в общей сумме 4 398,5 млн. руб. Фактически с дефицитом консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа исполнили 11 из 18 указанных муниципальных образований (в 2019 году 6 из 18). Дефицит составил в общей сумме 417 млн. руб., что в 10 раз меньше прогнозируемого. Основными источниками финансирования дефицита местных бюджетов в 2020 году являлись остатки на счетах по учету средств бюджета.

В консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа Ленинградской области налоговые и неналоговые доходы за январь-декабрь 2020 года поступили в сумме 35 362,7 млн. руб. или 103,9% от годового прогноза. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области увеличились всего на 1,7%, тогда как в предыдущие годы устойчиво росли на 8-10%.

Как и в 2018-2019 годах, в 2020 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. Задолженность муниципальных образований Ленинградской области по ранее привлеченным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 составляла 437,3 млн. руб., в течение января-декабря 2020 года была погашена задолженность в сумме 135,8 млн. руб. и на 01.01.2021 составила 301,5 млн. руб.

По данным Минфина России<sup>2</sup>, объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2021 сократился относительно 2019 года на

---

<sup>2</sup> [https://www.minfin.ru/ru/performance/public\\_debt/subdbt/](https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/)

224,3 млн. руб. (или на 34,5%) и составил 425,1 млн. руб. (на 01.01.2020 – 649,4 млн. руб.) или 1,2% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, в том числе: бюджетные кредиты (с учетом бюджетных кредитов, выданных муниципальными районами поселениям) - в сумме 313,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 444,4 млн. руб.); муниципальные гарантии - в сумме 93,6 млн. руб. (на 01.01.2020 – 174,7 млн. руб.); кредиты от кредитных организаций - в сумме 17,6 млн. руб. (на 01.01.2020 – 30,2 млн. руб.).

В муниципальных образованиях сохраняются положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам 2020 года областной бюджет исполнен по доходам на сумму 158 415,2 млн. руб. (100,8% от утвержденных бюджетных назначений). Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 135 504 млн. руб., что составляет 99,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов увеличились в 2020 году и составили 105,5% против 102,2% в 2019 году (129,2% в 2018 году). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сократился относительно 2019 года (90,6%) на 5,1 процентных пункта (п.п.) и составил 85,5%. Значительная доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета свидетельствует о высокой степени независимости бюджета Ленинградской области от межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом особенностью формирования доходной части областного бюджета в 2020 году была возросшая доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета (рост в 1,7 раза к 2019 году), что было обусловлено мерами поддержки, направленными на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), акцизы и налог на имущество организаций. Указанные налоги в 2020 году сформировали 96,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 94,4% в 2019 году (96,2% в 2018 году).

В ходе проведенного анализа установлено, что корректировки областного бюджета в 2020 году в сторону увеличения бюджетных назначений по доходам были целесообразны, но недостаточны. Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет доходов по сравнению с прогнозными показателями, является отсутствие формирования рядом главных администраторов доходов областного бюджета прогноза поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказал влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов. Таким

образом, при формировании областного бюджета Ленинградской области на 2020 год, в том числе при внесении изменений в него, поступающие доходы учитывались не в полном объеме, что не в полной мере соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ, а также Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Налоговый потенциал областного бюджета в 2020 году находился под давлением фактора риска, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и влиянием эпидемиологической обстановки на экономику региона. В отношении налоговых доходов Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующие дополнительные резервы поступлений в бюджет: отмена неэффективных налоговых льгот и преимуществ, повышение эффективности мер по сокращению реальной к взысканию задолженности.

Неналоговые доходы в целом в 2020 году поступили в областной бюджет в сумме 4 441,1 млн. руб., что превысило на 9,4% уточненный годовой прогноз и на 29,3% меньше поступлений в 2019 году. Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил около 3%. В структуре неналоговых доходов наибольшую долю поступлений составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (45,8%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (22,2%) и платежи при пользовании природными ресурсами (12,1%). В отношении неналоговых доходов Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены недостатки в процессе прогнозирования отдельных видов доходов. Кроме того, обращено внимание на то, что принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, по-прежнему является одним из важных источников дополнительных поступлений неналоговых доходов.

В части анализа доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, отмечено, что сложившееся в 2020 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о значительном снижении качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями. По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, необходимо повышение качества планирования значений ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных товариществ и обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, с целью формирования

достоверного прогноза поступлений по вышеуказанному виду доходов областного бюджета, а также необходимо установление повышенных мер ответственности за их недостижение.

Расходная часть областного бюджета в 2020 году исполнена в сумме 170 268,1 млн. руб. (в 2019 году – 141 011,7 млн. руб.), что составило 96,6% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (в 2019 году - 97,4%). Темп роста кассовых расходов к 2019 году составил 120,7%, значительно опередив индекс потребительских цен на товары и услуги (в среднем за 2020 год – 102,1%), и значительно увеличился относительно предыдущих годов: 2019 год – 113,7%, 2018 год – 109,6%, 2017 год – 104,6%. При этом за счет безвозмездных поступлений осуществлены расходы на сумму 20 876,5 млн. руб. (12,3% от осуществленных расходов; 98,7% от сводной бюджетной росписи), за счет собственных средств областного бюджета – на сумму 149 391,6 млн. руб. (87,7% от осуществленных расходов; 96,4% от сводной бюджетной росписи).

По итогам 2020 года 27 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее - ГРБС) исполнили бюджетные назначения по расходам выше среднего уровня исполнения – от 96,6% до 100%; 15 ГРБС, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 87,1% до 96,5%.

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году относительно 2019 года сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на 828,4 млн. руб. или в 16,6 раза), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 344,7 млн. руб. или в 5,1 раза) и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (на 296,3 млн. руб. или в 3,8 раза).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам согласно годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год являются:

- низкие темпы производства строительных работ, обусловленные введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;
- длительность проведения конкурсных процедур, в том числе обусловленная ограничительными мерами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов;
- корректировка проектно-сметной документации;
- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств (в основном ввиду проблем с заключением и исполнением соответствующих соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, муниципальных контрактов, в том числе в связи с необходимостью

корректировки проектно-сметной документации, образованием экономии по заключенным муниципальным контрактам);

- отсутствие заявок на получение соответствующих пособий и компенсаций.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 12.08.2020 № 571 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года» и от 24.11.2020 № 763 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2020 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 04.12.2019 № 94-оз).

Результаты исполнения областного бюджета за 2020 год, в том числе значительное увеличение неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2021, несмотря на объективный фактор, обусловленный ограничительными мерами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, свидетельствуют о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2020 году.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 842,9 млн. руб. (фактически использовано 839,2 млн. руб. (84,5% от общей суммы средств резервного фонда с учетом нераспределенного остатка средств резервного фонда). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 150,3 млн. руб. (фактически 154 млн. руб.), что может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов областного бюджета.

С учетом установленных причин образования неиспользованных остатков средств резервного фонда Правительства Ленинградской области Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным принять меры по совершенствованию качества бюджетного планирования (в том числе взаимодействия с получателями средств резервного фонда) при предоставлении средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в форме иных межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов на 2020 год первоначально был утвержден в сумме 100 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз изменений резервный фонд увеличен на 70 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составил 170 млн. руб. В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено

предоставление средств данного резервного фонда на сумму 98,4 млн. руб. (фактически использовано 98,4 млн. руб. или 57,9% от общего объема бюджетных ассигнований). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов составил 71,6 млн. руб., что также может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований указанного резервного фонда Правительства Ленинградской области в течение 2020 года.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ по состоянию на 01.01.2021 исполнены в сумме 161 725,2 млн. руб., или 96,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году – 133 133,9 млн. руб. или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), и составили 95% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Результаты анализа осуществленных расходов в рамках государственных программ свидетельствуют с одной стороны о недостатках бюджетного планирования и недостаточной обоснованности внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз корректировок, с другой стороны о проблемах исполнения расходной части областного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, в отношении государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в связи с тем, что по итогам 2020 года даже первоначально утвержденные областным законом от 04.12.2019 № 94-оз бюджетные ассигнования на их реализацию не были использованы.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,3% (в 2019 году – 89%), «Цифровое развитие Ленинградской области» - 92,5% (в 2019 году – 96,9%), «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,2% (в 2019 году – 91,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 93,6% (в 2019 году – 93,7%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (94,7%).

Реализация государственных программ Ленинградской области осуществлялась в условиях ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, что стало основной причиной неполного использования бюджетных ассигнований по большинству государственных программ Ленинградской области. Несмотря на данный фактор необходимо учитывать и другие систематические причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области:

- некачественная подготовка проектно-сметной документации объектов, что приводило к неоднократному выставлению замечаний со стороны ГАУ «Леноблгосэкспертиза», а также повторному прохождению государственной экспертизы;

- поздние сроки размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документации, необходимых для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- поздние сроки заключения контрактов на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- нарушение сроков, предусмотренных графиками производства работ, со стороны подрядных организаций и недостаточный уровень контроля исполнения указанных работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков;

- ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, предусмотренных в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов, в том числе предоставление неполного комплекта документов, необходимых для осуществления расходов областного бюджета (в том числе в части предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов);

- непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;

- длительный период реализации мероприятий (в течение нескольких лет);

- экономия, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур при заключении государственных (муниципальных) контрактов;

- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований.

Ряд вышеприведенных причин свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию отдельных государственных программ Ленинградской области, в рамках которых плановые значения показателей (индикаторов) достигнуты в полном объеме (перевыполнены), сложилось на низком уровне в 2020 году, что свидетельствует о недостаточной корреляции объемов финансового обеспечения с их показателями (индикаторами): «Цифровое развитие Ленинградской области» (92,5% от сводной бюджетной росписи), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (95,6%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (82,3%).

Установлены случаи улучшения уровня достижения плановых значений отдельных показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области за счет снижения (ухудшения) в декабре 2020 года (январе 2021 года) первоначально установленных на 2020 год плановых значений их показателей (индикаторов). Также в ходе анализа государственных программ Ленинградской области установлены случаи изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2020 год (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых показателей, учитываемых в 2020 году, увеличение/снижение плановых значений) в декабре 2020 года (январе 2021 года). Данные факторы могут искажать информацию о ходе реализации, решении основных задач и достижении целей государственных программ Ленинградской области, а также искажать итоговую оценку эффективности государственных программ Ленинградской области, что может в дальнейшем нивелировать преимущества программно-целевого принципа стратегического планирования в Ленинградской области.

Из 102-х показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), фактически достигнутые значения оказались выше плановых на 2020 год по 39-ти показателям (индикаторам) (или 38,2%), что свидетельствует о недостаточном качестве процесса разработки плановых значений показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, в том числе установлен ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования.

В 2020 году в Ленинградской области осуществлялась реализация 53 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На реализацию 34 проектов областным законом от 04.12.2019 № 94-оз на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13 437,6 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз изменений бюджетные ассигнования на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов увеличены на 2 228,7 млн. руб. (или на 16,6%) и составили 15 666,3

млн. руб.

По состоянию на 01.01.2021 расходы на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области исполнены в сумме 14 547,1 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 5 541,6 млн. руб.) (38,1% от суммы расходов; 99,9% от сводной бюджетной росписи в части средств федерального бюджета), или 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году – 9 963,3 млн. руб., или 89,8% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), что на 0,2 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (96,6%) и составило 8,5% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился в рамках федеральных (региональных) проектов «Безопасность дорожного движения» - 85,6% (в 2019 году не реализовывался), «Спорт - норма жизни» - 69% (в 2019 году – 64,4%).

В ходе анализа информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и выборочного мониторинга реализации в 2020 году федеральных (региональных) проектов с использованием ГИИС «Электронный бюджет» установлены случаи недостижения плановых значений некоторых показателей ряда федеральных (региональных) проектов, отклонения по срокам достижения контрольных точек по ожидаемым результатам.

Значительная часть федеральных (региональных) проектов содержит целевые показатели, по которым по итогам 2020 года сложилось перевыполнение (132 показателя или 68% от общего количества показателей), по 7 показателям представлены только значения прогноза достижения. Кроме того, в течение 2020 года было сформировано значительное количество запросов на изменение паспортов федеральных (региональных) проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения, что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования значений целевых показателей и формирования паспортов отдельных федеральных (региональных) проектов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2020 году составило 50 608,7 млн. руб. или 94,9% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (с изменениями), и 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году (96,6%) и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на аналогичные цели в 2019 году на 1 п.п. (97,4%). По сравнению с 2019 годом объем предоставленных в 2020 году межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличился на 8 358,6 млн. руб. или на 19,8%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2019

годом возросли на 754,9 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составили 1 894,9 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1 701,3 млн. руб. (рост на 718,6 млн. руб. или в 1,7 раза).

В 2019 и 2020 годах основную долю кассовых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (62,1% и 58% соответственно) с уровнем исполнения – 99,9% и 99,4%. При этом в 2020 году значительно увеличилась доля субсидий в кассовых расходах на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – с 31,8% в 2019 году до 36,1% (на 4,3 п.п.). В то же время наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,5%).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 140,5 млн. руб. (или в 4,6 раза) и составили 179,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 158,4 млн. руб. (88,4% от общего объема неисполненных бюджетных назначений на предоставление субвенций). Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2020 году также сложилось в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (84,8%).

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных назначений на предоставление субвенций (менее 90%) являются: введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; отсутствие потребности среди планируемых получателей средств субвенции, что может свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30,8% перечислена в IV квартале 2020 года (в 2019 году - 33%), в том числе в декабре - 16% (52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года).

Объем остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением федерального бюджета), в 2020 году резко сократился в сравнении с 2019 годом, что может также быть связано с особенностями перечисления субсидий и иных межбюджетных трансфертов (в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета).

По итогам 2020 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям,

на 01.01.2021 составил 540,4 млн. руб., что на 1 520,9 млн. руб. или в 3,8 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2020. Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составили остатки предоставленных субвенций (60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками), экономией по результатам конкурсных процедур. Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает целесообразным рассмотреть возможность увеличения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местным бюджетам должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств.

По результатам анализа субсидий на иные цели установлено, что сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2020 году, составила 997,6 млн. руб., при этом израсходовано бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области указанных средств только на сумму 734,4 млн. руб. или на 73,6%. Вместе с тем сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2021 году, увеличилась на 428,9 млн. руб. (или на 43%) и составила 1 426,5 млн. руб.

Рост неиспользованных остатков субсидий на иные цели, в том числе остатков, по которым принято решение о наличии потребности в использовании в следующем финансовом году, обусловлен как объективными факторами, связанными с ограничениями в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции, так и недостатками в бюджетном планировании соответствующих учредителей, низким качеством и недостаточно эффективной деятельностью ряда учреждений с предоставляемыми субсидиями на иные цели.

В результате анализа предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям (далее - НКО) установлено, что в целом основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам и НКО являются: ограничительные меры в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией, заявительный характер их предоставления (отсутствие потребности), что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год установлены случаи, при которых достижение в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставляемых рядом ГРБС субсидий сопровождалось образованием неиспользованных остатков средств данных субсидий, что может свидетельствовать об отсутствии взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно

качественном процессе бюджетного планирования.

В ходе анализа установлены случаи недостижения НКО и юридическими лицами плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии). Кроме того, по итогам 2020 года следует отметить значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий, предоставленных Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Комитетом по печати Ленинградской области, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области. При этом низкий уровень расходования получателями средств субсидии, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, негативно отразился на достижении плановых значений показателей результативности их предоставления.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает целесообразным принятие мер, обеспечивающих как повышение качества процесса планирования объемов бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО и юридическим лицам, так и совершенствование рядом ГРБС порядков их предоставления (в том числе с целью их равномерного предоставления в течение финансового года с учетом достижения показателей результативности предоставления субсидий), механизмов обоснования потребности потенциальных получателей и повышение публичности процессов их отбора в целях минимизации случаев образования неиспользованных остатков субсидий, а также усиление контроля за достижением показателей результативности предоставления субсидий.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, при предоставлении субсидий НКО и юридическим лицам возможно предусмотреть условие, согласно которому, в случае подтверждения потребности в неиспользованных остатках субсидий прошлых лет в текущем финансовом году в соглашения о предоставлении субсидий могут быть внесены изменения в части уточнения (уменьшения) значений результатов их использования в отчетном финансовом году с соответствующим уточнением (увеличением) значений результатов их использования в текущем финансовом году.

Расходы бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в 2020 году составили 17 139,6 млн. руб. (86,7% от бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз; 89,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 5 692,7 млн. руб. (или на 49,7%) превышает расходы на реализацию АИП ЛО в 2019 году (уровень исполнения составил 88%).

Ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 Бюджетного кодекса РФ бюджетное полномочие

по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Необходимо отметить проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году: из 116 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2020 году, фактически введены в эксплуатацию 84 объекта (72,4%), не введены в эксплуатацию 18 объектов (15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 14 объектов (12,1%).

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что полагает целесообразным включение показателей, учитывающих результаты мониторинга реализации инвестиционных проектов, включенных в АИП ЛО, на предмет их соответствия критериям, установленным Положением по оценке эффективности и проведению мониторинга реализуемых и принимаемых к реализации инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области<sup>3</sup> (в том числе степень выполнения АИП ЛО (ввода в эксплуатацию объектов, запланированных на соответствующий год), в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области<sup>4</sup> и Методику проведения оценки качества управления муниципальными финансами<sup>5</sup>).

В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2021 отражены 276 объектов незавершенного строительства и недвижимого имущества, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 256 объектов, по форме 0503790 - 20 объектов). По данным формы 0503190 количество объектов по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 29 ед. (или на 12,8%), по данным формы 0503790 – на 3 ед. (или на 17,6%). Общая сумма вложений увеличилась относительно 2019 года на 1 078,8 млн. руб. (или на 9,2%) и составила 12 791,4 млн. руб.

По объектам, составляющим почти половину общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена, мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. Целевая функция также не определена в отношении значительной части объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы на сумму 906,6 млн. руб., в связи с чем существуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание, что с учетом статьи 34 Бюджетного кодекса РФ может рассматриваться как неэффективное использование бюджетных средств.

---

<sup>3</sup> Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2006 №209

<sup>4</sup> Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

<sup>5</sup> Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

Представленная в бюджетной отчетности за 2020 год информация свидетельствует о том, что принимаемые соответствующими ГРБС меры, направленные на решение задачи сокращения объема, количества объектов незавершенного строительства и вовлечения в инвестиционный процесс приостановленных строек и объектов, недостаточно результативны.

По состоянию на 01.01.2021 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 11 852,9 млн. руб. (8,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), что на 33,2% меньше прогнозируемого в 2020 году дефицита областного бюджета и соответствует ограничениям, установленным статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ, и условиям соглашений о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Минфином России в 2015-2017 годах<sup>6</sup>. Финансирование дефицита областного бюджета в 2020 году осуществлялось преимущественно за счет изменения остатков средств областного бюджета.

Государственный долг Ленинградской области увеличился по сравнению с 01.01.2020 на 141,6 млн. руб. (или на 5%) и на 01.01.2021 составил 2 946,8 млн. руб. или 2,17% от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2021, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ. Расходы на обслуживание государственного долга составили по итогам 2020 года 8 млн. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений), что на 31,3% меньше по сравнению с 2019 годом. Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 04.12.2019 № 94-оз (с изменениями) в 2020 году соблюдены.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было рекомендовано:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть возможность внесения в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области изменений, предусматривающих:

- включение в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, положения о возможности сокращения размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности за недостижение значений результатов использования субсидии;

---

<sup>6</sup> Необходимо обеспечить дефицит областного бюджета в 2020-2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. При этом утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области и сложившийся по данным годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2020-2022 годах дефицит областного бюджета может превысить данный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств резервного фонда Ленинградской области

- включение в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 № 64, положения, согласно которому перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации;

- включение в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, условия о случаях ограничений для включения в перечень объектов АИП ЛО муниципальной собственности, на софинансирование капитальных вложений в которые или на приобретение которых предоставляются субсидии из областного бюджета, новых объектов, в целях финансового обеспечения которых одновременно сокращаются объемы финансирования расходов на объекты (мероприятия) АИП ЛО, реализация которых не завершена.

## 2. Комитету финансов Ленинградской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, утвержденную приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38, предусматривающих следующие положения:

о запрете внесения в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, за исключением случаев изменения значений соответствующих показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области или результатов региональных проектов, а также случая сокращения размера субсидии;

о перечне оснований для обязательного внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию, предусматривающих уменьшение значений результатов использования субсидий в отчетном финансовом году с соответствующим увеличением значений результатов использования в текущем финансовом году в случае увеличения в текущем финансовом году субсидии в размере, не превышающем остатка субсидии, не использованного на начало текущего финансового года на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году;

о пределах и закрытом перечне оснований увеличения размера субсидии муниципальному образованию в соответствующем финансовом году в случае увеличения сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов

муниципальной собственности, включенных в АИП ЛО (в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

- рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 № 18-02/02-12, предусматривающих включение показателей, учитывающих результаты мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО и юридическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий, а также учитывающих результаты реализации объектов АИП ЛО.

3. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в целях объективной оценки эффективности государственных программ Ленинградской области рассмотреть возможность внесения изменений в Методику оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденную приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, предусматривающих:

- снижение значения понижающего коэффициента при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы Ленинградской области (подпрограммы);

- включение положения, согласно которому если ответственным исполнителем не представлено фактическое значение показателя (индикатора), степень достижения планового значения соответствующего показателя (индикатора) в отчетном году считается равной 0;

- включение положения, согласно которому эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной в случае, если значение эффективности составляет не менее 76%;

- включение в перечень критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы Ленинградской области следующих критериев, характеризующих:

эффективность работы ответственного исполнителя и соисполнителей по реализации в установленный срок заключенных соглашений с муниципальными образованиями (в рамках соответствующих трансфертов) и юридическими лицами – получателями субсидий из областного бюджета;

своевременность и полноту размещения годовых отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» [www.lenobl.ru](http://www.lenobl.ru) в целях повышения дисциплины участников реализации государственных программ Ленинградской области и качества подготовки и представления данных отчетов.

**По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области и социально-экономическом развитии Ленинградской области за первый квартал, полугодие и девять месяцев**

**2021** года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы и предложения.

Результаты социально-экономического развития в Ленинградской области в течение 2021 года подтвердили тезис Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о недостаточном качестве прогнозирования основных показателей Прогноза СЭР на 2021-2023 годы.

По результатам анализа исполнения местных бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание, что принятие мер по наращиванию налогового потенциала и проведению инвентаризации расходных обязательств (в том числе с целью определения реальной потребности муниципальных образований в межбюджетных трансфертах) остается актуальным направлением совершенствования бюджетного процесса и социально-экономического развития муниципальных образований.

В отношении исполнения доходной части областного бюджета в 2021 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет Ленинградской области прогноз на 2021 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2021 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный (несистемный) характер. Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание, что указанные недостатки имеют системный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются установленный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ принцип полноты отражения доходов в бюджете, а также Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Кроме того, отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в части корректировки прогноза поступлений по некоторым налоговым и неналоговым доходам. Также обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета за счет работы с дебиторской задолженностью, в том числе просроченной, и сокращения неэффективных налоговых льгот, отмечено недостаточное качество прогнозирования отдельных неналоговых доходов на 2021 год.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета в 2021 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующее.

Результаты исполнения областного бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2021 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2020 № 143-оз, некоторыми ГРБС. Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на актуальность проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

По результатам анализа выявлены факты, свидетельствующие о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности некоторых государственных программ Ленинградской области в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов).

Рекомендовано в целях устранения рисков недостижения целей и плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, а также в целях соблюдения принципа результативности использования бюджетных средств обеспечить своевременное исполнение запланированных на 2021 год бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа реализации региональных проектов в Ленинградской области отмечались риски недостижения плановых значений на 2021 год показателей и ожидаемых результатов некоторых проектов, а также риски несвоевременного достижения ожидаемых результатов, отмечалось достижение значений значительной части показателей ряда проектов сверх планируемых на 2021 год значений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам анализа предоставления межбюджетных трансфертов Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала связанные с неравномерностью предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований риски роста объема неисполненных бюджетных назначений по расходам и(или) роста дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств, в том числе недостижением результатов использования субсидий, в рамках заключенных соглашений, а также риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на риски неэффективного использования средств ряда субсидий, предоставленных юридическим лицам и НКО, и указывала на необходимость принятия мер, обеспечивающих как повышение качества процесса

планирования объемов бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО и юридическим лицам, так и совершенствование рядом ГРБС порядков их предоставления (в том числе с целью их равномерного предоставления в течение финансового года), механизмов обоснования потребности потенциальных получателей и повышение публичности процессов их отбора в целях минимизации случаев образования неиспользованных остатков субсидий.

По результатам анализа реализации в 2021 году АИП ЛО отмечалось, что по отдельным объектам, предусмотренным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО либо исполнение отсутствует. По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за январь-сентябрь 2021 года выявлены объекты, строительные работы по которым в 2020 году не завершены, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2021 года не осуществлено, в связи с чем по данным объектам также существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем. По результатам анализа установлено, что по ряду переходящих на 2022 год объектов (объекты взяты выборочно) существуют риски неполного использования бюджетных ассигнований по итогам 2021 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области указывала на существенное (более, чем в 1,5 раза) увеличение соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области: при планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы размер дефицита был установлен в пределах 9,5% от налоговых и неналоговых доходов.

**В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены следующие выводы и предложения.

В отношении доходной части областного бюджета Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2021 году отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов областного бюджета (объемы доходов, фактически поступившие в областной бюджет, но не учтенные в прогнозе на 2021 год).

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2021 году обращала внимание, что при сохранении снижения поступлений некоторых налоговых и неналоговых доходов как по сравнению с прогнозом, так и с соответствующим периодом 2020 года существуют риски невыполнения прогноза их поступлений в областной бюджет по итогам 2021 года и в

дальнейшем потребуются внесение изменений в соответствующие прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области, предусмотренные в областном законе от 22.12.2020 № 143-оз.

Необходимо отметить, что законопроектами о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2021 году:

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2021 году;

- о наличии в последующих периодах 2021 года рисков снижения поступлений налога на прибыль организаций, акцизов на алкогольную продукцию, налога на имущество организаций, налога на игорный бизнес, налога на добычу полезных ископаемых;

- о наличии резервов увеличения прогноза поступлений налога на доходы физических лиц, налога на профессиональный доход, транспортного налога, платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В отношении расходной части областного бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

- недостатки в бюджетном планировании некоторых ГРБС и наличии резервов для исполнения расходных обязательств Ленинградской области за счет перераспределения бюджетных ассигнований, необходимость повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области и качественного применения механизма их перераспределения в течение финансового года;

- отсутствие в материалах законопроектов указания на необходимость разработки нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления некоторых новых видов субсидий муниципальным образованиям и юридическим лицам (в том числе не указывались сроки для их принятия);

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам областного бюджета, в течение 2021 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, денежных взысканий, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, рисков возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению;

- недостатки в бюджетном планировании бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций и риски недостижения результатов использования отдельных межбюджетных субсидий соответствующими муниципальными образованиями;

- риски неисполнения предусмотренных бюджетных ассигнований по итогам 2021 года, в том числе в части АИП ЛО, обусловленные недостаточным качеством бюджетного планирования отдельными ГРБС.

**В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

В Прогнозе СЭР на 2022-2024 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки реалистичности прогноза. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2022-2024 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы. Отмечаются несоответствия плановых значений на 2022-2024 годы некоторых показателей (индикаторов), отраженных в иных документах стратегического планирования Ленинградской области, значениям показателей Прогноза СЭР ЛО на 2022-2024 годы, что не согласуется с принципом сбалансированности системы стратегического планирования, определенным частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным осуществление риск-ориентированного подхода при прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций, в связи с чем для снижения в будущем рисков недополучения доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций необходимо осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния и результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в течение финансового года с отражением его результатов в информационной системе мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области и ежеквартальном анализе социально-экономического развития Ленинградской области. Потенциальным резервом дополнительных поступлений по указанному

доходному источнику продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций. В 2022-2024 годах, возможно, потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций.

Сохранение сложившихся темпов роста показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДФЛ и дальнейшее развитие позитивных тенденций на рынке труда в Ленинградской области может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в доходную часть областного бюджета на 2022-2024 годы в части корректировки прогноза поступлений НДФЛ. Сокращение и недопущение образования задолженности как по уплате НДФЛ, так и по заработной плате работникам может рассматриваться в качестве дополнительного источника поступлений по данному виду доходов. Кроме того, необходимо продолжить работу по снижению неформальной занятости, легализации налоговой базы, в том числе путем осуществления мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях.

Учитывая нормативы распределения акцизов по подакцизным товарам (продукции) между субъектами Российской Федерации согласно федеральному бюджету на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, возможно, потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику областного бюджета.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на имущество организаций на 2022-2024 годы. Сокращение неэффективных налоговых льгот по налогу на имущество организаций является одним из резервов дополнительного поступления доходов в областной бюджет. Кроме того, в целях потенциального увеличения поступлений по данному виду доходов представляется целесообразным рассмотреть возможность расширения в областном законе от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» перечня объектов, налоговая база которых в соответствии со статьей 378<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации может определяться по кадастровой стоимости.

Как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств бюджетов. Возможные поступления от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, являются резервом увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году.

Существуют риски невыполнения прогноза поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области.

С учетом проводимых мер по взысканию дебиторской задолженности в процессе исполнения областного бюджета в очередном году возможно поступление доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), выше предусмотренного законопроектом прогноза по данному виду доходов. Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений платежей при использовании природными ресурсами.

В процессе исполнения областного бюджета в очередном году существует риск превышения прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, что потребует внесения в него соответствующих изменений.

В представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2022-2024 годы расчет поступлений произведен на основании заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку в связи с отсутствием утвержденной программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2022-2024 годы. Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.10.2021 № 686 Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 продлена на 2022 год, в связи с чем возможно увеличение прогнозного значения поступлений по данному виду доходов на 2022 год.

Принятие своевременных и действенных мер по дальнейшему погашению дебиторской задолженности остается одним из важных источников дополнительных поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также оптимизации расходов областного бюджета.

Проект областного закона сформирован по новой структуре государственных программ Ленинградской области с выделением проектной и процессной части. Несмотря на то, что формирование структуры государственных программ Ленинградской области с учетом Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

26.05.2021 № 786, основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части составляет в 2022 году 31,7% общего объема расходов, в 2023 году – 28,9%, в 2024 году – 25%.

При этом по 2 государственным программам Ленинградской области бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 3 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 2 программам – от 10% до 20%, по 5 программам – от 20% до 40%, по 1 программе – от 40% до 50%, по 5 программам – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100%.

Необходимо отметить, что согласно пункта 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

В материалах к законопроекту, в том числе в паспортах государственных программ Ленинградской области, отсутствует информация о достижении текущих результатов их реализации (в том числе плановых показателей), об изменении плановых значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области с учетом новых изменений на 2022-2024 годы, а также о влиянии (взаимосвязи) запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области в обновленной структуре, на достижение значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых объемов бюджетных ассигнований.

В ходе выборочного анализа представленных проектов паспортов государственных программ Ленинградской области, реализуемых с 2022 года, установлены отдельные недостатки в определении целей и ожидаемых результатов реализации государственных программ Ленинградской области.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации. Представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных объектов незавершенного строительства.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете.

В долгосрочной перспективе прогнозируется рост государственного долга Ленинградской области, что свидетельствует об отклонении от цели по ограничению роста государственного долга, обозначенной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и политики, проводимой ранее Правительством Ленинградской области. К концу 2024 года государственный долг Ленинградской области увеличится в 4,9 раза относительно оценки 2021 года, что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание и не соответствует положениям Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия мер по оптимизации предусмотренных законопроектом расходов), возможно, потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области будет иметь значительные отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

### **3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

**Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года для закупки лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам)».**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 08.11.2019 № 443) и предложениями Губернатора Ленинградской области.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области (далее в данном подразделе также - Комитет) в проверяемом периоде не обеспечены актуальность и достоверность планирования потребности в лекарственных препаратах, медицинских изделиях, специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов (далее - ЛП, МИ, СПЛП), вследствие чего имеет место неостребованность ряда закупленных ЛП, МИ, СПЛП при одновременном недостатке других ЛП, МИ, СПЛП, срок обеспечения которыми может достигать 8 месяцев.

Организация закупки ЛП, МИ, СПЛП в проверяемом периоде характеризуется неурегулированностью следующих вопросов:

- обеспечения ЛП, МИ, СПЛП льготных категорий населения в конце текущего – начале следующего календарного года;
- оплаты услуг регионального склада в отношении ЛП, МИ, СПЛП, закупленных и не доставленных аптечным организациям в текущем году по объективным причинам;
- формирования экономически обоснованного тарифа на услуги регионального склада с учетом продолжительности и условий хранения ЛП, МИ, СПЛП, затрат на их транспортировку, рассчитанного в том числе исходя из стоимости аналогичных услуг, предлагаемых другими поставщиками.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области ненадлежащим образом осуществлялся контроль за оказанием услуг регионального склада в рамках исполнения Ленинградским областным государственным предприятием «Ленфарм» (далее – ЛОГП «Ленфарм») государственных контрактов:

от 26.12.2018 № 0145200000418001815-0064155-01,

от 23.07.2019 № 01452000004190009340001,

от 09.01.2020 № 01452000004190026560001,

от 20.04.2020 № 01452000004200004440001,

что обусловило выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области не обеспечено соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности в части отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете:

- движения в течение проверяемого периода ЛП, МИ, СПЛП, приобретаемых за счет средств федерального и областного бюджета Ленинградской области и являющихся имуществом Ленинградской области (аналогичное нарушение было отмечено в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.08.2019 по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на закупку лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам)»);

- остатков лекарственных препаратов для жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, на складе ЛОГП «Ленфарм» на общую сумму 106 303,3 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020.

В ходе контрольного мероприятия, по результатам проведенной инвентаризации, неучтенные Комитетом лекарственные препараты, применяемые для лечения больных, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими орфанными заболеваниями, оприходованы и отражены в учете.

ЛОГП «Ленфарм» в проверяемом периоде объем отгруженных в аптеку № 31 ЛП, МИ, СПЛП на общую сумму 444 085,1 тыс. руб. включался в акт оказанных услуг за соответствующий отчетный месяц, при этом фактически услуги регионального склада оказывались позднее.

ЛОГП «Ленфарм» представлены к оплате, а Комитетом по здравоохранению Ленинградской области приняты не оказанные услуги в 2019 году на сумму 1 701,2 тыс. руб., в проверяемом периоде 2020 года (1 полугодии 2020 года) – на сумму 15 553,5 тыс. руб. по доставке ЛП, МИ, СПЛП в аптечные организации Ленинградской области на общую сумму 11 361,6 тыс. руб. (в 2019 году) и 103 689,7 тыс. руб. (в проверяемом периоде 2020 года).

По результатам проведения контрольного мероприятия Комитету по здравоохранению Ленинградской области с целью эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков предложено:

1. Обеспечить прозрачность планирования и расходования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на оплату приема, хранения, доставки и передачи медицинским и аптечным организациям Ленинградской области ЛП, МИ, СПЛП, закупленных за счет средств областного и федерального бюджетов для обеспечения ими льготных категорий граждан, путем:

- отражения соответствующих расходов по отдельному коду бюджетной классификации ведомственной структуры областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год;

- отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете движения ЛП, МИ, СПЛП, приобретаемых за счет средств федерального и областного бюджета Ленинградской области и являющихся имуществом Ленинградской области.

2. Повысить качество планирования потребности в ЛП, МИ, СПЛП на следующий календарный год, в том числе путем совершенствования порядка взаимодействия медицинских и аптечных организаций Ленинградской области, поставщика услуг регионального склада, участвующих в льготном лекарственном обеспечении, в части оперативного обмена информацией об остатках ЛП, МИ, СПЛП, применения современных информационных технологий (сетевое программное обеспечение, используемое медицинскими и аптечными организациями Ленинградской области, поставщиком услуг регионального склада), проведения детального анализа фактически востребованных в предшествующие годы ЛП, МИ, СПЛП с учетом фактически сложившейся ситуации на рынке ЛП, МИ, СПЛП.

3. Представить информацию о ходе реорганизации ЛОГП «Ленфарм» в форме преобразования в государственное автономное учреждение.

4. Обеспечить формирование экономически обоснованных затрат на оказание услуг по приему, хранению, доставке и передаче медицинским и аптечным организациям Ленинградской области ЛП, МИ, СПЛП с учетом стоимости предоставления на рынке аналогичных услуг.

5. Принять меры к обеспечению возврата средств, направленных Комитетом ЛОГП «Ленфарм» в качестве оплаты за не оказанные в 2019 году ЛОГП «Ленфарм» услуги по доставке в аптечные организации Ленинградской области ЛП, МИ, СПЛП на общую сумму 1 716,2 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 1 701,2 тыс. руб., образовавшейся вследствие завышения представленного ЛОГП «Ленфарм» в Комитет к оплате в 2019 году объема услуг по доставке в аптечные организации Ленинградской области ЛП, МИ, СПЛП на общую сумму 11 361,6 тыс. руб.;

- в сумме 15 тыс. руб., образовавшейся вследствие сокращения на 100,3 тыс. руб. объема фактически поставленных в 2019 году ЛП, МИ, СПЛП, перечисленных в подпункте 6 пункта 1 государственного контракта от 26.12.2018 № 0145200000418001815-0064155-01.

6. Обеспечивать оплату услуг по доставке ЛП, МИ, СПЛП в аптечные организации Ленинградской области году в строгом соответствии с условиями государственных контрактов – по факту доставки товара аптечным организациям (подтверждаемой накладными на доставку).

7. Урегулировать, в том числе путем разработки правовых актов:

– порядок оплаты в текущем году услуг по приему и хранению ЛП, МИ, СПЛП, закупленных в предыдущем году за счет средств областного и федерального бюджетов и по объективным причинам не доставленных и не переданных медицинским и аптечным организациям Ленинградской области в предыдущем году;

– порядок передачи сформировавшихся на начало очередного года остатков ЛП, МИ, СПЛП в случае заключения государственного контракта на оказание услуг регионального склада с другим исполнителем, выбранным по результатам конкурсных мероприятий на очередной год;

– порядок льготного лекарственного обеспечения на период приема-передачи ЛП, МИ, СПЛП при смене поставщика услуг регионального склада, а также порядок льготного лекарственного обеспечения в период с 01 января очередного года до заключения и начала исполнения государственного контракта на очередной год в случае его заключения после 31 декабря предыдущего года (например, государственный контракт на услуги регионального склада на 2020 год Комитетом заключен 09.01.2020);

– порядок формирования и утверждения сводной заявки на закупку ЛП, МИ, СПЛП (в т.ч. форму сводной заявки), формируемой Комитетом на основании утвержденных заявок медицинских организаций;

– документооборот (формы разгрузочной разрядки, разовых заявок (разрядок) на поставки ЛП, МИ, СПЛП в аптечные организации, отчетной и иной документации), необходимый для исполнения контрактов и осуществления Комитетом контроля за своевременным и полным льготным лекарственным обеспечением.

8. Инициировать проведение служебной проверки в отношении работников Комитета, в результате действий (бездействия) которых не обеспечены:

- надлежащий контроль за оказанием услуг регионального склада в рамках исполнения контрактов ЛОГП «Ленфарм», вследствие чего Комитетом приняты к оплате услуги, фактически не оказанные либо оказанные ЛОГП «Ленфарм» в более поздние периоды;

- качество планирования потребности в ЛП, МИ, СПЛП, необходимой для своевременного и в полном объеме обеспечения ЛП, МИ, СПЛП населения Ленинградской области;

- прозрачность планирования и расходования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на оплату приема, хранения, доставки и передачи медицинским и аптечным организациям Ленинградской области ЛП, МИ, СПЛП;

- формирование экономически обоснованных затрат на оказание услуг по приему, хранению, доставке и передаче медицинским и аптечным организациям Ленинградской области ЛП, МИ, СПЛП.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков внесено в Комитет по здравоохранению Ленинградской области представление от 08.07.2021 № 1, которое было обжаловано Комитетом в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области. По результатам судебного разбирательства Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области отказано Комитету по здравоохранению Ленинградской области в удовлетворении исковых требований в полном объеме, представление от 08.07.2021 № 1 признано законным.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области письмом исх. от 30.08.2021 № 40-8002/2021 сообщил о реформировании ЛОГП «Ленфарм» в бюджетное учреждение здравоохранения с последующей реорганизацией в автономное учреждение.

Финансовое обеспечение государственного задания созданному путем реорганизации ЛОГП «Ленфарм» государственному учреждению включено в бюджетную заявку от Комитета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По результатам контрольного мероприятия в отношении начальника отдела бюджетного учета и отчетности – главного бухгалтера Комитета по здравоохранению Ленинградской области составлен протокол об административном правонарушении от 04.03.2021 № 1/08-03/2021, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15<sup>6</sup> КоАП РФ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности).

В соответствии с постановлением мирового судьи судебного участка № 208 г. Санкт-Петербурга от 12.05.2021 производство по делу об административном правонарушении прекращено, должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. Объявлено устное замечание.

Копия акта проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года для закупки

лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам) направлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

**Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по молодежной политике Ленинградской области и подведомственным ему государственным учреждениям Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».**

Контрольное мероприятие включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год и проведено в связи с обращением Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (исх. от 17.11.2020 № 5-1/11127).

При реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 (далее в данном подразделе - Государственная программа), комитетом по молодежной политике Ленинградской области (далее в данном подразделе также - Комитет) допущены следующие нарушения:

- нецелевое использование бюджетных средств (статья 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса РФ), выразившееся в оплате услуг по проведению конференции, посвященной 100-летию образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий для молодежи по формированию традиционных семейных ценностей, в сумме 730,9 тыс. руб., ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности истек);

- нарушение сроков предоставления субсидий при исполнении соглашений между Комитетом и Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный» о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2018 и 2019 годы (ответственность за совершение правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ);

- нарушение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, при составлении и ведении бюджетных смет (ответственность за совершение правонарушения предусмотрена статьей 15.15<sup>7</sup> КоАП РФ);

- нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, утвержденного приказом Комитета финансов Ленинградской области от 24.11.2010 № 18-02/01-02-181, при составлении и ведении бюджетных росписей (ответственность предусмотрена статьей 15.15<sup>9</sup> КоАП РФ);

- нарушение Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543, в части утверждения Государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр» (далее – ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр») государственного задания на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, частично не соответствующего целям и видам деятельности учреждения (ответственность за совершение правонарушения предусмотрена статьей 15.15<sup>15</sup> КоАП РФ);

- нарушения Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (отсутствие изменений в детальный план реализации Государственной программы на 2018 год и несвоевременные изменения в детальный план реализации Государственной программы на 2020 год);

- нарушения статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) (осуществление оплаты фактически не оказанных услуг на общую сумму 3 055,3 тыс. руб.);

- нарушения статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (не оформлены первичным учетным документом и(или) не отражены в регистрах бухгалтерского учета приобретенные Комитетом материальные ценности на общую сумму 410,9 тыс. руб.; в регистрах бухгалтерского учета не зарегистрированы данные, содержащиеся в оформленных первичных учетных документах, несвоевременно отражено на забалансовых счетах приобретенное имущество на общую сумму 285,4 тыс. руб.).

В нарушение раздела 2 *Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области в рамках подпрограммы «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим деятельность в сфере профилактики антиобщественного*

поведения молодежи, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 539 (далее - Порядок предоставления субсидий на профилактику антиобщественного поведения молодежи), в 2019-2020 гг. к конкурсному отбору на получение субсидии в рамках реализации основного мероприятия 8.1 «Реализация комплекса мер по профилактике правонарушений и рискованного поведения в молодежной среде» подпрограммы «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» Государственной программы (далее – основное мероприятие 8.1) была допущена автономная некоммерческая организация «Центр военно-патриотического воспитания «Радонеж», в соответствии с уставом не осуществляющая деятельность по профилактике антиобщественного поведения в подростково-молодежной среде.

Комитетом и ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» осуществлена оплата услуг по государственным контрактам и договорам, исполнение которых не подтверждено (либо подтверждено частично).

При реализации мероприятий Государственной программы Комитетом не обеспечен должный контроль:

- за соблюдением трудового законодательства (в части полномочий по ведомственному контролю);
- за исполнением государственных контрактов, заключенных в целях реализации мероприятий Государственной программы;
- за достижением показателей, являвшихся критериями предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на реализацию основного мероприятия 8.1.

Комитетом не приняты предусмотренные пунктом 6.3 Порядка предоставления субсидий на профилактику антиобщественного поведения молодежи и пунктом 4.1.6 соглашения от 11.07.2019 № СОНКО-018/19 меры к возврату в областной бюджет Ленинградской области средств субсидии, предоставленных на реализацию основного мероприятия 8.1, в связи с недостижением показателей результативности предоставления субсидий.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом от 08.08.2016 № 76-оз, План мероприятий по реализации Стратегии, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388, а также показатели прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области не содержат показатели (индикаторы) в сфере реализации молодежной политики на территории Ленинградской области.

По результатам проведения контрольного мероприятия комитету по молодежной политике Ленинградской области с целью эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков предложено:

1. Обеспечить соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств,

получателя бюджетных средств; принципов бюджетной системы; сроков перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг.

2. Обеспечить полноту, своевременность и достоверность отражения показателей (индикаторов) и объемов финансирования в Государственной программе и в итоговой информации о реализации Государственной программы.

3. Обеспечить контроль за:

- деятельностью подведомственных государственных учреждений;
- исполнением государственных контрактов, заключенных в целях реализации мероприятий подпрограмм Государственной программы;
- соблюдением социально ориентированными некоммерческими организациями (далее - СО НКО) - получателями субсидий из областного бюджета Ленинградской области условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения значений показателей.

4. В целях исключения фактов нарушения бюджетного законодательства и правовых актов, являющихся основанием для предоставления средств субсидий из областного бюджета, предоставляемых некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, инициировать внесение изменений в порядки предоставления субсидий, в части:

- установления показателей результативности предоставления субсидий, соответствующих критериям оценки заявок на получение субсидии, представленных СО НКО для участия в конкурсном отборе;

- установления графика перечисления субсидии, позволяющего приостановить предоставление субсидии в случае несоблюдения получателем субсидии целей, условий и порядка предоставления субсидии, недостижения показателей результативности предоставления субсидий;

- дополнения условий предоставления субсидии согласием получателя субсидии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного финансового контроля Ленинградской области проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий не только непосредственно получателями субсидий, но и лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат получателей субсидий, как это предусматривает пункт 3 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

По результатам контрольного мероприятия должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлены 22 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц объекта контроля, в том числе 21 протокол - в отношении должностного лица, замещавшего должность председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области, 1 протокол - в отношении должностного лица, замещавшего должность

начальника сектора финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности - главного бухгалтера комитета по молодежной политике Ленинградской области.

Возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена:

частью 2 статьи 15.15<sup>7</sup> (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет) - 10 протоколов об административном правонарушении от 13.09.2021 №№ 2/08-03/2021 – 11/08-03/2021;

статьей 15.15<sup>9</sup> «Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи» - 10 протоколов об административном правонарушении от 14.09.2021 №№ 12/08-03/2021 – 21/08-03/2021;

статьей 15.15<sup>15</sup> «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» - 1 протокол об административном правонарушении от 21.09.2021 № 22/08-03/2021;

частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 1 протокол об административном правонарушении от 24.12.2021 № 25/08-03/2021.

Постановлениями мирового судьи судебного участка № 202 г. Санкт-Петербурга от 03.12.2021 по 13-ти делам об административных правонарушениях должностное лицо, замещавшее должность председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области, признано виновным в совершении административного правонарушения, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. руб. и 20 тыс. руб., всего на сумму 190 тыс. руб. (по протоколам об административных правонарушениях от 13.09.2021 №№ 5/08-03/2021 - 9/08-03/2021, № 11/08-03/2021, от 14.09.2021 №№ 16/08-03/2021 - 21/08-03/2021, от 21.09.2021 № 22/08-03/2021).

Должностное лицо, не согласившись с вынесенными решениями по 12-ти делам об административных правонарушениях, обратилось в Дзержинский районный суд города Санкт-Петербурга с жалобами на вынесенные решения. Решениями Дзержинского районного суда города Санкт-Петербурга от 16.03.2022 постановления мирового судьи судебного участка № 202 г. Санкт-Петербурга оставлены без изменений, жалобы – без удовлетворения.

По 6-ти делам об административных правонарушениях вынесены постановления об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание (по протоколам об административных правонарушениях от 13.09.2021 № 3/08-03/2021, № 4/08-03/2021, № 10/08-03/2021, от 14.09.2021 №№ 13/08-03/2021 - 15/08-03/2021).

По 2-м делам об административных правонарушениях производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к

административной ответственности (по протоколам об административных правонарушениях от 13.09.2021 №2/08-03/2021, от 14.09.2021 № 12/08-03/2021).

По делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении должностного лица, замещавшего должность начальника сектора финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности - главного бухгалтера комитета по молодежной политике Ленинградской области (протокол об административном правонарушении от 24.12.2021 № 25/08-03/2021), постановление о назначении административного наказания вынесено в 2022 году.

Копия акта проверки использования средств областного бюджета, выделенных комитету по молодежной политике Ленинградской области и подведомственным ему государственным учреждениям Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», направлена в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

**Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» в 2019 и 2020 годах».**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 12.11.2020 № 488).

Региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2019 № 134 (в редакции от 26.11.2020) (далее также – РАП, Региональная адресная программа), запланирован снос 1 064 многоквартирных домов (признаны аварийными до 01.01.2017) в 88 муниципальных образованиях.

Расселяемая площадь аварийного жилищного фонда составляет 237 380,2 кв. м, в том числе: по этапу 2019-2020 гг. - 20 442,08 кв. м; по этапу 2020-2021 гг. - 30 010,68 кв. м.

Количество переселяемых жителей составляет 15 579 чел., в том числе: по этапу 2019-2020 гг. - 1 356 чел.; по этапу 2020-2021 гг. - 1 912 чел.

Всего по состоянию на 01.01.2021 расселено 24 376,74 кв. м (с учетом наличия непредвиденных обстоятельств) и 1 597 чел.

В нарушение пункта 2.2.5.1 договора от 10.06.2019 № 55/ПС (с учетом изменений, внесенных соглашением от 01.10.2019 № 2/55/ПС), заключенного Ленинградской областью в лице Губернатора Ленинградской области с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, условие в части обеспечения до 31.12.2019 заключения договоров (контрактов), исполнение которых позволит обеспечить

расселение 90% общей площади аварийного жилищного фонда, предусмотренной этапом 2019-2020 гг., в 2019 году не было выполнено.

Плановые показатели на 2019 год, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.03.2019 № 446-р и паспортом РАП, достигнуты.

По итогам 2019 года: расселено аварийного жилищного фонда - 3,872 тыс. кв. м; расселено граждан - 256 чел.

Исполнение этапа 2019-2020 гг. Региональной адресной программы за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета по состоянию на 01.01.2021 составило 826 009 тыс. руб. или 98,3% относительно объема средств, предусмотренного РАП.

По состоянию на 01.01.2021 по этапу 2019-2020 гг. плановые значения показателей достигнуты: расселяемая площадь аварийного жилищного фонда составила 20 442,08 кв. м, количество переселенных граждан - 1 356 чел.

Этап 2019-2020 гг. Региональной адресной программы по состоянию на 01.01.2021 выполнен на 100% с учетом внесенных изменений и наличия непредвиденных обстоятельств. При этом в 2021 году реализация этапа 2019-2020 гг. РАП продолжена.

Исполнение этапа 2020-2021 гг. Региональной адресной программы за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета в 2020 году (по состоянию на 01.01.2021) составило 1 566 710,1 тыс. руб. (96,6% относительно объема средств, предусмотренного РАП).

В 2020 году значения показателей составили: расселяемая площадь аварийного жилищного фонда: запланировано 20 594,51 кв. м, расселено 20 503,98 кв. м; количество переселенных жителей: запланировано 1 348 чел., расселено 1 341 чел.

В государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407, плановые и фактические значения показателей (индикаторов) «Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда» и «Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» не приведены отдельно по каждому из следующих основных мероприятий:

- «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;
- «Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)»;
- «Ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области».

Следовательно, оценить эффективность выполнения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда (оценить достижение плановых

значений целевых показателей) в разрезе данных основных мероприятий не представляется возможным.

Пунктом 3 части 6 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ) и частью 8.1 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрены дополнительные меры поддержки для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями при условии, что на дату признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции у них отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, находящиеся в их собственности либо занимаемые на условиях социального найма или по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования. Гражданам – получателям возмещения за изымаемое жилое помещение в многоквартирном доме, признанном аварийным, не имеющим иного пригодного для проживания жилого помещения, находящегося в собственности или занимаемого на условиях социального найма, могут предоставляться субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений в размере, не превышающем разницы между стоимостью жилого помещения, равнозначного по площади изымаемому, рассчитанной исходя из нормативной стоимости квадратного метра, и полученным возмещением, и (или) субсидии на возмещение части расходов на уплату процентов в размере не выше ключевой ставки за пользование займом или кредитом, полученными в валюте Российской Федерации и использованными на приобретение (строительство) жилых помещений.

Предусмотренные пунктом 3 части 6 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ и частью 8.1 статьи 32 Жилищного кодекса РФ дополнительные меры поддержки для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными, в проверяемом периоде не предоставлялись.

В соответствии с частью 6 статьи 32 Жилищного кодекса РФ возмещение за жилое помещение, сроки и другие условия изъятия определяются соглашением с собственником жилого помещения. Принудительное изъятие жилого помещения на основании решения суда возможно только при условии предварительного и равноценного возмещения. Размер возмещения определяется в соответствии с частью 7 статьи 32 Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Жилищного кодекса РФ по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое

помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение.

В Ленинградской области в рамках реализации мероприятий Региональной адресной программы для собственников жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными, предоставлено право выбора: оплата возмещения за изымаемое жилое помещение или предоставление другого жилого помещения по договору мены или соглашению об изъятии недвижимости. При этом, стоимость изымаемых и предоставляемых жилых помещений признается равнозначной.

Возможность реализации Региональной адресной программы путем предоставления собственнику изымаемого помещения с его согласия другого жилого помещения по договору найма (например, из государственного или муниципального жилищного фонда по договору социального найма, по договору найма в домах системы социального обслуживания населения) не используется.

В результате выборочной проверки реализации Региональной адресной программы органами местного самоуправления установлены факты нарушения требований статьи 32 Жилищного кодекса РФ.

Отсутствие предусмотренных статьей 32 Жилищного кодекса РФ документов о выполнении мероприятий, необходимых для изъятия у собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными, в случае отказа граждан от переселения может послужить препятствием для рассмотрения судами требований о прекращении права собственности на непригодное для проживания жилое помещение, выселении и изъятии такого помещения, что создает риски несвоевременной реализации Региональной адресной программы.

Согласно части 7 статьи 32 Жилищного кодекса РФ при определении размера возмещения за жилое помещение в него включаются рыночная стоимость жилого помещения, рыночная стоимость общего имущества в многоквартирном доме, в том числе рыночная стоимость земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с учетом его доли в праве общей собственности на такое имущество, а также все убытки.

В нарушение частей 7, 8 статьи 32 Жилищного кодекса РФ, статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» органами местного самоуправления при заключении ряда договоров мены с собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, стоимость жилых помещений, принадлежащих гражданам, установлена равной стоимости предоставляемых жилых помещений без проведения оценки стоимости изымаемых жилых помещений, необходимой для зачета их стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение.

Проверенными органами местного самоуправления допущены нарушения *Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения*

*непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (далее - Положение о признании многоквартирного дома аварийным, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47).*

В соответствии с пунктом 2.1.1 методических рекомендаций по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, утвержденных приказом Минстроя России от 31.01.2019 № 65/пр, уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется обеспечить проведение проверки достоверности представленных органами местного самоуправления сведений об аварийном жилищном фонде путем проведения выборочной выездной проверки аварийных многоквартирных домов, сведения о которых представлены, а также проверки документов, на основании которых было принято решение о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Комитетом по строительству Ленинградской области (далее в данном подразделе также - Комитет) не обеспечено проведение проверок достоверности сведений об аварийном жилищном фонде, представленных органами местного самоуправления, а также документов, на основании которых были приняты решения о признании многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

В рамках этапа 2020-2021 гг. Региональной адресной программы у застройщиков в строящихся домах приобреталось 640 жилых помещений (по состоянию на 31.12.2020) в 6 строящихся многоквартирных домах.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», описания объектов закупок для приобретения жилых помещений у застройщиков в строящихся домах органами местного самоуправления сформированы на основании технических параметров конкретных объектов строительства.

Формирование органами местного самоуправления начальной (максимальной) цены контракта в ходе проведения закупок с целью реализации Региональной адресной программы с использованием норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, установленного на основании методических рекомендаций, утвержденных Комитетом, не предназначенных для применения в ходе реализации Региональной адресной программы, создает риски завышения цены заключенных контрактов по отношению к средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на вторичном рынке в отдельных муниципальных образованиях и избыточного расходования бюджетных средств.

По результатам проведения контрольного мероприятия внесены предложения:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и с учетом большой социальной значимости мероприятий по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов рассмотреть вопрос о целесообразности реализации Региональной адресной программы, в том числе путем предоставления в соответствии с частью 8.1 статьи 32 Жилищного кодекса РФ дополнительных мер поддержки в виде субсидий, предусмотренных пунктом 3 части 6 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ, а также путем предоставления собственнику помещения в аварийном многоквартирном доме с его согласия жилого помещения по договору найма (например, из государственного или муниципального жилищного фонда по договору социального найма).

1.2. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер по внесению изменений в пункт 49 Положения о признании многоквартирного дома аварийным, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47, в целях приведения его в соответствие с требованиями части 6 статьи 43 Федерального закона от 06.03.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.3. В целях обеспечения возможности проведения оценки эффективности выполнения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда в разрезе основных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в государственную программу, предусматривающих указание значений показателей (индикаторов) «Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда» и «Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» отдельно по каждому из основных мероприятий, в рамках которых осуществляется расселение.

2. Комитету по строительству Ленинградской области:

2.1. Принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) реализации Региональной адресной программы, установленных государственной программой Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», и РАП.

2.2. Обеспечить проведение проверок достоверности сведений об аварийном жилищном фонде, представленных органами местного самоуправления, а также документов, на основании которых было принято решение о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

2.3. Принять меры по обеспечению контроля за полнотой и достоверностью сведений, предоставленных органами местного самоуправления для формирования и ведения Комитетом реестра аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Ленинградской области, в АИС «Реформа ЖКХ».

2.4. Принять меры по недопущению нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ходе реализации Региональной адресной программы.

2.5. Принять меры по недопущению нарушений статьи 32 Жилищного кодекса РФ и статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

2.6. Принять меры по недопущению нарушений органами местного самоуправления требований Положения о признании многоквартирного дома аварийным, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47.

2.7. В целях минимизации рисков неэффективного использования бюджетных средств принять меры по недопущению формирования органами местного самоуправления начальной (максимальной) цены контракта в ходе проведения закупок с целью реализации Региональной адресной программы с использованием норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, установленного на основании методических рекомендаций, утвержденных Комитетом, не предназначенных для применения в ходе реализации РАП.

2.8. Принять меры по недопущению нарушений органами местного самоуправления сроков перечисления средств в оплату за приобретаемые жилые помещения, определенных условиями заключенных муниципальных контрактов.

**Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».**

Контрольное мероприятие включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год и проведено в связи с обращением ООО «Предприятие народных художественных промыслов «Свирское кружево».

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным

художественным промыслам в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394, предусмотрено основное мероприятие «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках», в ходе реализации которого запланировано, в том числе предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) на осуществление деятельности в сфере народных художественных промыслов и ремесел в рамках проекта «Создание перспективной бизнес-среды на рынке уникальных сувениров Ленинградской области».

Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и ремесел, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255 (далее – Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255), не предусмотрен порядок (критерии) отнесения субъектов МСП к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел.

В нарушение требований Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255:

- в протоколах заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов МСП на получение субсидий за 2020 год и истекший период 2021 года вследствие технической ошибки неверно отражены значения коэффициента корректировки размера субсидий и количества баллов, набранных соискателями субсидий;

- в договорах о предоставлении субсидий в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года для получателей субсидий установлены показатели, не соответствующие показателям, предусмотренным пунктом 3.4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255;

- комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области получателям субсидии предоставляется право выбора показателей для оценки эффективности использования субсидий, в то время как в Порядке предоставления субсидий, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, отсутствует норма, закрепляющая право соискателей самостоятельно выбирать один или несколько показателей для оценки эффективности использования субсидии.

Договорами о предоставлении субсидий в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в качестве показателя результативности использования субсидий установлен показатель «Создание новых рабочих мест», который с учетом документов, определенных в договорах о предоставлении субсидий в качестве источника данных о его значениях на отчетную дату, не отвечает принципу однозначности и создает риски искажения получателями субсидий информации о фактически достигнутых значениях указанного показателя.

Договорами о предоставлении субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в рамках отчетов о достижении показателей результативности использования субсидий предусмотрено предоставление документов, на основании которых верифицировать представленную получателями субсидий информацию о достижении значений показателя «Увеличение размера средней заработной платы работникам» не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, размер субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, указанных в пункте 3.3 указанного порядка, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тыс. руб.

При этом Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, не предусмотрены ограничения предоставления субсидий нескольким соискателям, осуществляющим совместную деятельность в одном и том же производстве.

Таким образом, усматривается возможность компенсации затрат одного и того же производства в сумме более 500 тыс. руб. посредством предоставления субсидий нескольким получателям, осуществляющим совместную деятельность в таком производстве, что создает условия нарушения прав иных получателей, осуществляющих свою деятельность самостоятельно, поскольку уменьшает общую сумму, подлежащую распределению между всеми получателями субсидий.

Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, не предусмотрены ограничения в предоставлении субсидий на возмещение затрат, понесенных получателем субсидии по оплате аренды помещений, которые использовались (используются) в качестве товаропроводящей сети или складских помещений иными хозяйствующими субъектами на основании договоров субаренды.

В нарушение пункта 5.3.2 договора от 27.10.2020 № 38-НХП о предоставлении субсидии одним из получателей субсидии в 2020 году не достигнуто значение показателя результативности использования субсидии «Увеличение средней заработной платы работникам».

Установлен факт достижения в 2020 году значения целевого показателя (индикатора) государственной программы Ленинградской области

«Стимулирование экономической активности Ленинградской области» - «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» за счет корректировки в конце отчетного периода планового значения данного целевого показателя (индикатора) под фактическое исполнение.

Государственной программой Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не предусмотрены показатели, характеризующие эффективность и результативность предоставления субсидий.

По результатам проведения контрольного мероприятия комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предложено:

- подготовить изменения в Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, в части:

дополнения порядком (критериями) отнесения субъектов МСП к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел;

дополнения ограничениями в размерах предоставления субсидий нескольким соискателям субсидий, осуществляющим совместную деятельность в рамках одного производства;

дополнения ограничениями в размерах предоставления субсидий на возмещение затрат, понесенных получателем субсидии по оплате аренды помещений, которые использовались (используются) в качестве товаропроводящей сети или складских помещений иными хозяйствующими субъектами на основании договоров субаренды;

конкретизации порядка установления критериев для определения того или иного показателя (показателей), в качестве показателя результативности использования субсидии для соответствующего получателя субсидии, а также критерии определения плановых значений этих показателей;

- обеспечить тождественность показателей результативности использования субсидий, установленных порядком и договорами, заключенными с получателями субсидий;

- осуществить проверку соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии, в том числе достижения показателей результативности предоставления субсидии;

- подготовить изменения в государственную программу Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в части ее дополнения:

показателями (индикаторами), характеризующими эффективность и результативность предоставления субсидий;

порядком оценки эффективности предоставления субсидий;

ожидаемыми результатами мероприятия по поддержке субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере ремесел.

Согласно письмам комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области исх. от 14.01.2022 № 18-1-77/2022, от 18.02.2022 №18-1-626/2022, в целях принятия мер по устранению нарушений и реализации предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 15.02.2022 № 89 внесены изменения в Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, в том числе, учитывающие предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Приняты меры по обеспечению неукоснительного исполнения Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, а также надлежащего контроля за соблюдением целей и условий получения субсидий их получателями, в том числе проведены совещания с участием сотрудников комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства», задействованных при предоставлении субсидий субъектам МСП.

Внедрена Государственная информационная система Ленинградской области «Прием конкурсных заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление субсидий», которая призвана, в том числе обеспечить тождественность критериев оценки заявок, принимаемых решений по предоставлению субсидий, показателей результативности использования субсидий, установленных Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, и договорами, заключенными с получателями субсидий.

**Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на капитальный ремонт спортивного комплекса «Юность» (г. Приозерск) и на капитальный ремонт футбольного поля с заменой покрытия и спортивной площадки с обустройством воздухоопорным оборудованием (г. Тихвин) в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 12.11.2020 № 488).

В рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401, комитету по физической культуре и спорту Ленинградской

области предусмотрены бюджетные средства на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных объектов, в том числе на 2019 год – в сумме 240 546,3 тыс. руб., на 2020 год – в сумме 262 215,8 тыс. руб.

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт спортивных сооружений.

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки муниципальных образований Ленинградской области - получателей субсидий из бюджета Ленинградской области: администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области и администрации муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено: наименование объекта капитального ремонта спортивного объекта «Спорткомплекс «Юность» по ул. Калинина 41а г. Приозерска Ленинградской области» (далее – стадион спорткомплекса «Юность»), указанное в заявке на участие в отборе муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий, не соответствует наименованию объекта учета нефинансовых активов «Футбольное поле», учтенного на балансе муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Центр физической культуры, спорта и молодежной политики» (далее – МБУ ФКС «Центр физической культуры, спорта и молодежной политики», балансодержатель).

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный контрольный осмотр, инструментальный обмер и документарная проверка выполненных ремонтно-строительных работ, принятых и оплаченных в рамках капитального ремонта стадиона спорткомплекса «Юность». По результатам проведенных мероприятий установлены отдельные недостатки, которые устранены в ходе контрольного мероприятия (не закреплена к основанию скамья для запасных игроков на 9 мест; не установлено программное обеспечение на персональном компьютере оператора; отсутствовал неуправляемый коммутатор TP-Link 8-портовый TL-SG108; отдельные марки оборудования (5 ед.), установленного на объекте, не соответствовали проектным и предъявленным к оплате в актах КС-2 (имеют иные технические характеристики).

В нарушение пунктов 19 и 28 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, и пункта 9 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, МБУ ФКС «Центр физической культуры, спорта и молодежной политики» затраты, осуществленные на проведение ремонта (дооборудования) стадиона спорткомплекса «Юность» в рамках муниципального контракта от 11.09.2019

№ 1579, на общую сумму 85 148,9 тыс. руб., не отнесены на увеличение стоимости вышеуказанного объекта основных средств.

В нарушение раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 0351 (форма по ОКУД 0504031) по объекту «Футбольное поле» информация об изменении стоимости объекта, а также об основных изменениях его характеристик, в части сведений о проведении капитального ремонта (включая дооборудование) и краткая индивидуальная характеристика объекта «Футбольное поле» балансодержателем имущества не отражались.

На софинансирование расходных обязательств муниципального образования Тихвинское городское поселение Ленинградской области по капитальному ремонту футбольного поля с заменой покрытия и спортивной площадки с обустройством воздухоопорным оборудованием, расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Тихвин, ул. Пещерка, д. 1 (далее – футбольное поле клуба «Кировец») в 2020 году были предусмотрены субсидии из областного бюджета Ленинградской области в сумме 32 471 тыс. руб.

Для проведения работ по капитальному ремонту футбольного поля клуба «Кировец» муниципальным учреждением «Тихвинский городской футбольный клуб «Кировец» (далее – МУ «ТГФК «Кировец») с ООО «Колор» заключен муниципальный контракт от 15.04.2020 № 01453000096200000840001 (далее – муниципальный контракт) на сумму 33 590 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области в сумме 30 902,8 тыс. руб.

Предусмотренные муниципальным контрактом работы по капитальному ремонту футбольного поля клуба «Кировец» на общую сумму 33 590 тыс. руб. выполнены ООО «Колор» и приняты МУ «ТГФК «Кировец» в полном объеме в установленные сроки.

Информация об исполнении муниципального контракта МУ «ТГФК «Кировец» направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (размещена в ЕИС в сфере закупок), с нарушением установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срока.

Проведенным 19.08.2021 выборочным контрольным осмотром работ, выполненных в рамках муниципального контракта, нарушений не установлено.

По результатам проведения контрольного мероприятия комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области предложено в целях обеспечения соблюдения требований постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401 «Об утверждении государственной

программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» обеспечить контроль за надлежащим оформлением документов, представляемых администрациями муниципальных образований Ленинградской области в составе заявок на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области и заявок на предоставление субсидий в целях реализации соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Согласно письму исх. от 20.12.2021 № И-01-02-5165/2021, администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области в целях устранения нарушения в казну муниципального образования принято на учет спортивное оборудование, установленное в рамках капитального ремонта спортивного комплекса «Юность», и увеличена балансовая стоимость объекта «Спорткомплекс «Юность» МБУ ФКС «Центр физической культуры, спорта и молодежной политики» в соответствии с произведенными затратами.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2020 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В муниципальном образовании Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области отсутствуют документы стратегического планирования на долгосрочный период. Прогнозы социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период недостаточно информативны и не в полной мере согласованы с муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», что в целом не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В 2020 году налоговые доходы местного бюджета исполнены на уровне 88,8% от уточненного прогноза на 2020 год (86,6% от первоначально утвержденного прогноза), неналоговые доходы исполнены на уровне 134,2% от уточненного прогноза на 2020 год (206,9% от первоначально утвержденного прогноза). Результаты поквартального сравнения фактических доходов с кассовым планом доходов в 2020 году свидетельствуют о недостаточном

качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета.

По результатам анализа доходной части местного бюджета за 2020 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечена высокая зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по наращиванию налоговых и неналоговых доходов. Принимаемые администрацией муниципального образования меры по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета целесообразны, но недостаточны.

В паспорте налоговых расходов муниципального образования не установлены показатели достижения соответствующих целей муниципальных программ и(или) социально-экономической политики муниципального образования.

В результате несоблюдения договора аренды объектов теплоснабжения администрацией муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области в 2020 году недоначислена арендная плата в местный бюджет в общей сумме 16,9 тыс. руб., что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2020-2022 годы, согласно которым в 2020-2022 годах будет продолжена работа по повышению эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, и его более рациональному использованию.

С учетом проблемных вопросов муниципального образования, отраженных в отчетах главы администрации муниципального образования за 2018-2020 годы, а также целей и мероприятий принятых муниципальных программ администрацией муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области не в полной мере реализовывались возможности для получения субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств в соответствующих отраслях при наличии потенциала, что также является одной из причин роста уровня дотационности муниципального образования в 2019-2020 годах.

В целом предоставление муниципальному образованию Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности позволяло муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, формировать резервы в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам и в основном обеспечивало финансирование первоочередных и текущих расходов (с учетом направлений расходования средств местного бюджета), при этом сохраняя стимулы для незначительного наращивания доходного потенциала.

Результаты анализа исполнения расходной части местного бюджета за 2020 год могут свидетельствовать, с одной стороны, о недостатках бюджетного

планирования, в том числе ввиду низкого качества системы стратегического планирования, и недостаточном качестве организации процесса исполнения расходной части местного бюджета, что может негативно влиять на эффективность использования бюджетных средств, с другой стороны, о проблемах исполнения расходной части местного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

По итогам анализа муниципальных программ муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает в целом достаточно формальный подход при их формировании, реализации и оценке эффективности. При анализе муниципального имущества установлены случаи несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский (бюджетный) учет в организациях государственного сектора, в результате чего администрацией муниципального образования не обеспечена в полной мере достоверность бюджетной отчетности за 2020 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено: администрацией муниципального образования ошибочно приняты к учету объекты недвижимого имущества (жилые помещения по адресу: с. Винницы, ул. Кооперативная, д. 2), что не соответствует пункту 3 *Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений*, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пунктам 17, 18 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, и привело к искажению показателей Баланса (форма 0503130) на 01.01.2021 и Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) (в части имущества муниципальной казны) на 01.01.2021 на сумму 1 224,4 тыс. руб. (на 1,03%).

Согласно представленным документам (бухгалтерская справка от 10.08.2021), операции по принятию к учету в 2020 году объектов недвижимого имущества (жилые помещения по адресу: с. Винницы, ул. Кооперативная, д. 2) исправлены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия администрации муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области предложено:

1. Рассмотреть возможность подготовки «дорожной карты», которая должна содержать мероприятия с установлением конкретных сроков, предусматривающие разработку стратегии социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период и плана мероприятий по ее реализации, а также повышение качества прогнозов социально-

экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

2. Рассмотреть возможность разработки плана мероприятий по повышению качества муниципальных программ с учетом необходимости обеспечения их согласованности со стратегией социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, планом мероприятий по ее реализации, прогнозом социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

3. Рассмотреть возможность разработки плана мероприятий по увеличению доходной базы местного бюджета.

4. Установить в паспорте налоговых расходов муниципального образования показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и(или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иные показатели (индикаторы), на значение которых оказывают влияние соответствующие налоговые расходы.

5. Обеспечить индексацию арендной платы в соответствии с условиями договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области.

6. Рассмотреть возможность разработки плана мероприятий по повышению качества прогнозирования доходной части местного бюджета, планирования бюджетных ассигнований и оптимизации расходов местного бюджета на оплату коммунальных услуг.

7. Обеспечить принятие мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных фактов несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский (бюджетный) учет в организациях государственного сектора.

8. Рассмотреть возможность осуществления оценки эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом в целях принятия соответствующих управленческих решений.

Согласно письму администрации муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области исх. от 10.02.2022 № 117, администрацией муниципального образования проводится работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости для внесения сведения в ЕГРН.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший период 2021 года».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 12.11.2020 № 488).

В течение 2020 года бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы Ленинградской области

уменьшены на 663,1 млн. руб. по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в первоначальной редакции, и составили 19 112,1 млн. руб.

По итогам 2021 года объем финансового обеспечения мероприятий АИП ЛО составил 24 215,5 млн. руб., что на 1 251,3 млн. руб. больше, чем финансирование, предусмотренное областным законом от 22.12.2020 № 143-оз в первоначальной редакции.

Факты корректировок и перераспределения бюджетных ассигнований в рамках АИП ЛО могут свидетельствовать о низком уровне планирования, а также о возможных рисках неэффективного использования бюджетных средств в рамках реализации АИП ЛО и способствовать формированию рисков недостижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области.

Наибольший объем финансирования АИП ЛО в рамках программных мероприятий в 2020 и 2021 годах направлен на формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, а также на развитие транспортной системы Ленинградской области.

АИП ЛО на 2020 и 2021 годы сформированы в соответствии с пунктом 1.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (далее - Положение о формировании и реализации АИП ЛО), в установленные сроки.

Вместе с тем, следует отметить ряд выявленных нарушений и недостатков при формировании и реализации АИП ЛО в 2020 и 2021 годах.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10) методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, по 4 государственным программам Ленинградской области не утверждены.

С нарушением сроков, установленных пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (до 15.05.2019), утверждены методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области (5 ГРБС).

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 отраслевые рейтинги объектов, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, не сформированы или сформированы с нарушением сроков (10 ГРБС).

В нарушение подпункта «в» пункта 2.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2020 и 2021 годы формировалась с включением в нее вновь начинаемых объектов инвестиций, не учтенных в рейтингах перспективных объектов и предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета с очередного финансового года, что свидетельствует о нарушении порядка приоритетности при формировании АИП ЛО, установленного вышеуказанной нормой.

В нарушение пункта 3.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО отраслевыми органами в установленные сроки не обеспечено утверждение (внесение изменений) перечней объектов адресной инвестиционной программы по 3 государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области.

Исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО в 2020 году составило 17 139,6 млн. руб. или 89,7% от плановых назначений.

Фактически в 2020 году финансирование осуществлено в рамках 12-ти государственных программ Ленинградской области на общую сумму 17 041,4 млн. руб. или 89,7% от плановых назначений. В рамках непрограммной части АИП ЛО финансирование осуществлено на строительство одного объекта и проектных работ с обоснованием инвестиций на общую сумму 98,2 млн. руб. или 94,9% от плановых назначений.

Основные причины низкого уровня исполнения бюджета в рамках АИП ЛО в 2020 году:

- корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- корректировка плановых сроков создания и(или) проектирования объектов;
- позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения положительного заключения;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные подготовка и проведение конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;
- неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;
- неудовлетворительный контроль со стороны заказчиков за работой подрядных организаций (за соблюдением условий контрактов, графика выполнения работ подрядчиками, за качеством выполненных работ), за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;
- поздние сроки распределения субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;

- качество подготовки материалов и документов о включении объектов в АИП ЛО;

- ограничительные меры, введенные в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшие соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлена несогласованность отдельных показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области с мероприятиями АИП ЛО, в том числе:

- ряд государственных программ Ленинградской области не содержит показателей (индикаторов), характеризующих исполнение мероприятий АИП ЛО в части проектирования, строительства, реконструкции и (или) приобретения объектов недвижимости;

- для ряда показателей, характеризующих исполнение мероприятий АИП ЛО в рамках государственных программ Ленинградской области, не установлены алгоритмы формирования (формулы), что не позволяет верифицировать информацию о фактически достигнутых значениях указанных показателей.

В 2020 году, как и в предыдущие периоды, сохранялись низкие темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году.

Несоблюдение сроков (этапов) строительства, предусмотренных проектной документацией, приводит к формированию одновременно следующих двух негативных факторов:

- пролонгации сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства, что создает риски недостижения показателей социально-экономического развития Ленинградской области, установленных документами стратегического планирования как Ленинградской области, так и Российской Федерации;

- удорожанию объектов капитального строительства, в том числе за счет затрат, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, что, в свою очередь, способствует формированию рисков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, как следствие, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета.

В 2020 году 32 объекта строительства с общим объемом финансирования с начала реализации проектов в сумме 3 495,7 млн. руб., подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году, в эксплуатацию не введены, из них 24 объекта с общим объемом финансирования с начала реализации проектов в сумме 2 607,6 млн. руб. являются объектами муниципальной собственности.

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области, объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 составил 28,3 млрд. руб., по состоянию на 01.01.2021 – 30,5 млрд. руб.

Основными причинами сохранения высокого уровня объемов незавершенного строительства являются:

- капитальные вложения в объекты, продолжение строительства которых не планируется («брошенные объекты»);
- вложения в проекты, строительство по которым отклонено в связи с высокой стоимостью;
- вложения в проекты, реализация которых отклонена по причине не выделения земельных участков;
- капитальные вложения в разработку проектно-сметной документации, получившей отрицательные заключения;
- затраты по обследованию и обоснованию инвестиций, по результатам которых решение о финансовом обеспечении строительства и включения в АИП ЛО не принято (которые планируется списать).

Указанные факты способствуют формированию риска несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с тем, что результаты от вложений бюджетных средств в изготовление проектно-сметной документации не достигнуты.

Кроме того, в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена консервация 15-ти объектов незавершенного строительства, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, что в свою очередь, приводит к удорожанию строительства, потере прочности объектов в связи с их разрушением под воздействием атмосферных факторов (4 ГРБС). Указанные факторы приводят к дополнительным расходам бюджетных средств на завершение строительства, демонтаж непригодных для дальнейшей эксплуатации объектов.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение о формировании и реализации АИП ЛО, предусматривающих:

формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО;

установление требований к порядкам предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, установленных Правительством Ленинградской области, в части включения участниками АИП ЛО (ГРБС) объектов муниципальной собственности в рейтинги перспективных объектов инвестиций до включения указанных объектов в перечень объектов АИП ЛО, в целях соблюдения порядка

приоритетности, установленного пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

2. Комитету финансов Ленинградской области рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проекта правового акта, определяющего порядок списания расходов на проектирование и строительство, произведенных государственными или муниципальными заказчиками, в том числе за счет средств бюджета Ленинградской области, в случае принятия решения о нецелесообразности завершения строительства объекта незавершенного строительства.

3. Главным распорядителям бюджетных средств Ленинградской области – исполнителям АИП ЛО:

- принять меры по обеспечению:

своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками;

своевременного формирования и утверждения, а также внесения изменений в перечни объектов адресной инвестиционной программы по соответствующим государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области;

недопущения направления инвестиций в объекты нового строительства, не включенные в рейтинги перспективных объектов инвестиций;

дополнения государственных программ Ленинградской области показателями (индикаторами), характеризующими исполнение мероприятий АИП ЛО, в части проектирования, строительства, реконструкции и (или) приобретения объектов недвижимости;

- принять меры, направленные на недопущение утраты актуальности проектно-сметной документации и проектно-изыскательских работ по объектам, строительство которых не начиналось;

- принять меры по усилению контроля:

за своевременным проведением государственной экспертизы проектно-сметной документации, своевременной подготовкой документов на подключение к теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, электроснабжению, получением разрешений на строительство;

за соблюдением подрядными организациями, концессионерами и проектировщиками условий контрактов и концессионных соглашений, в том числе за соблюдением графиков выполнения работ (оказания услуг) и качеством выполненных работ (оказанных услуг);

за соблюдением сроков введения в эксплуатацию объектов АИП ЛО;

за своевременным принятием к бухгалтерскому учету объектов недвижимости в составе основных средств после проведения государственной регистрации права собственности;

- организовать работу:

по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП ЛО в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО;

по завершению государственной регистрации объектов, законченных строительством (приобретенных);

- проработать вопрос о возможности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 № 126 утверждены Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области (письмо Комитета финансов Ленинградской области исх. от 22.02.2022 № 19-04/34).

Не разработанные и не утвержденные на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия методики формирования рейтингов перспективных объектов по ряду государственных программ для включения в АИП ЛО разработаны органами исполнительной власти Ленинградской области - ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ (исх. от 15.02.2022 № исх-79/2022, от 22.02.2022 № 19-04/34).

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ «Ленавтодор» в отношении подрядных организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 и 2020 годах».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 12.11.2020 № 488).

Согласно информации, представленной Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее - ГКУ «Ленавтодор»), в рамках работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения в 2019 и 2020 годах были выставлены претензии к подрядным организациям по 78 государственным контрактам на общую сумму 72 855,8 тыс. руб.

Взыскано по государственным контрактам на выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения в 2019 и 2020 годах 56 998,3 тыс. руб., в том числе: в досудебном порядке - 7 599,9 тыс. руб. (13,3%); по решениям судов - 49 398,4 тыс. руб. (86,7%).

Наиболее частыми нарушениями со стороны подрядчиков являются нарушения сроков исполнения работ, а также неисполнение (нарушение сроков исполнения) гарантийных обязательств.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение ряда государственных контрактов (часть периода их

исполнения) не было обеспечено банковской гарантией или внесением денежных средств.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требования об уплате неустойки по ряду контрактов не были направлены (направлены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия).

В 2019-2020 гг. действовали 11 государственных контрактов на выполнение работ по эксплуатации региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, заключенных с дорожными ремонтно-строительными управлениями (ДРСУ); финансирование по контрактам составило 5 905 032,6 тыс. руб.

Согласно данным ГКУ «Ленавтодор», в 2019-2020 гг. выдано 3 438 предписаний об устранении недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ по государственным контрактам, из них: исполнено в срок – 781, исполнено с нарушением сроков – 2 105, не исполнено – 552.

ГКУ «Ленавтодор» не организован должным образом учет и контроль исполнения предписаний, выданных в адрес ДРСУ. В нарушение условий заключенных с ДРСУ государственных контрактов (действующих с 01.07.2019 по 30.06.2022), достоверная информация об исполнении предписаний в АИС «Roadsoft» не вносилась.

При этом затраты на создание, развитие и содержание АИС «Roadsoft» за весь период использования указанной информационной системы (с 2013 по 2018 годы), по данным ГКУ «Ленавтодор», составили 27 995,8 тыс. руб.

В нарушение частей 6, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 6 *Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))*, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, и условий государственных контрактов, не начислялись неустойки (штрафы) и не направлялись требования об уплате неустоек по государственным контрактам на выполнение работ по эксплуатации региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. Указанная ситуация создает предпосылки к отсутствию заинтересованности ДРСУ в своевременном исполнении предписаний ГКУ «Ленавтодор», возможному ухудшению качества автомобильных дорог регионального значения Ленинградской области и снижению безопасности на автомобильных дорогах.

В нарушение частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктов 2, 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (в редакции от 30.06.2021), в реестре контрактов не была размещена информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиками обязательств по ряду

государственных контрактов (нарушение устранено в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия).

ГКУ «Ленавтодор» не осуществлял должным образом контроль за исполнением Регламента по ведению претензионной и исковой работы, утвержденного приказом ГКУ «Ленавтодор» от 30.06.2020 № 201-П. В нарушение пунктов 3.4-3.7, 4.5 регламента, руководителями профильных отделов ГКУ «Ленавтодор» информация о фактах несвоевременного исполнения обязательств по ряду государственных контрактов в юридический отдел ГКУ «Ленавтодор» не представлялась.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, ГКУ «Ленавтодор» на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии, что привело к искажению показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2020 - на общую сумму 12 640,7 тыс. руб.; по состоянию на 01.01.2021 - на общую сумму 31 615 тыс. руб.

Установленные факты нарушений свидетельствуют о том, что своевременное ведение претензионной деятельности и эффективное взаимодействие между отделами и ответственными лицами ГКУ «Ленавтодор» не организовано.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе: в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена информация о 9-ти претензиях по государственным контрактам; поставлены на учет 5 банковских гарантий; ООО «Дорстрой 47» в областной бюджет оплачена неустойка в сумме 79,8 тыс. руб. по факту нарушения сроков выполнения работ по государственному контракту от 26.08.2019 № 0273 (платежное поручение от 19.08.2021 № 46).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия ГКУ «Ленавтодор» предложено:

1. Принять меры по своевременному ведению претензионной деятельности. Обеспечить эффективное взаимодействие между отделами и ответственными лицами. Усилить контроль за исполнением Регламента по ведению претензионной и исковой работы.

2. Обеспечить своевременное отражение в бюджетном учете полученных банковских гарантий.

3. Обеспечить своевременный и достоверный учет выдачи и исполнения предписаний. Усилить контроль за исполнением предписаний.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлены два протокола об административном правонарушении (от 16.11.2021 № 23/09-03/2021,

№ 24/09-03/2021), ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>6</sup> КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности).

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении исполняющий обязанности директора ГКУ «Ленавтодор» привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб. (по одному делу об административном правонарушении); по второму делу об административном правонарушении он освобожден от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области письмом исх. от 28.01.2022 № 05-130/2022-0-2 сообщил о принятии следующих мер, направленных на реализацию предложений Контрольно-счетной палаты.

ГКУ «Ленавтодор» принято распоряжение от 17.11.2021 № 61-р «Об усилении дисциплины контроля за исполнением государственных контрактов», которым предусмотрены меры по усилению контроля за исполнением государственных контрактов, заключенных ГКУ «Ленавтодор, организации взаимодействия профильных отделов при проведении претензионно-исковой работы, усилению контроля за своевременным отражением в бюджетном учете банковских гарантий, обеспечению своевременного и достоверного учета выдачи и исполнения предписаний, усилению контроля за их исполнением.

ГКУ «Ленавтодор» принят приказ от 10.08.2021 № 379-П «О внесении изменений в приказ № 12-П от 20.01.2020», которым предусмотрены меры по своевременному принятию к забалансовому учету банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения исполнения обязательств (в том числе гарантийных) по государственным контрактам, осуществлению бухгалтерского учета банковских гарантий.

В соответствии с приказом ГКУ «Ленавтодор» от 29.11.2021 № 373-К «Об усилении контроля за ведением претензионно-исковой работы и исполнением государственных контрактов» двум должностным лицам ГКУ «Ленавтодор» объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2020 году по сравнению с 2019 годом значительно увеличилась доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как в общем количестве (с 63,9% до 68%), так и суммарной

стоимости всех закупок (с 8,4% до 20%), в связи с осуществлением заказчиками закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

- по-прежнему остается значительной доля конкурентных процедур, по результатам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) вследствие признания таких процедур несостоявшимися (преимущественно по причине подачи участником закупки единственной заявки): в 2020 году 40% от общего количества завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), суммарная стоимость которых составила 60% от общей стоимости процедур;

- с учетом контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, в целом доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составила в 2020 году 83% от общего количества всех контрактов (договоров) и 76% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), что выше, чем в 2019 году (79,1% от общего количества и 52,9% от суммарной стоимости контрактов (договоров));

- по оценке, в 2020 году 44,1% от общей стоимости контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составили контракты (договоры), заключенные в целях реализации мероприятий по профилактике, предупреждению и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; в 1 полугодии 2021 года доля таких контрактов (договоров) в общей стоимости контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составила 20,6%;

- в 2020 году отмечен существенный рост объемов закупок, осуществленных заказчиками по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (осуществление закупок товаров, работ, услуг вследствие обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и(или) ликвидации чрезвычайной ситуации), 96% от общей стоимости которых осуществлено заказчиками в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; в 1 полугодии 2021 года – 74% от общей стоимости контрактов (договоров), заключенных на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- продолжился рост показателей доли закупок, размещенных заказчиками среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО): в 2020 году 65,1% от общего количества завершенных конкурентных процедур и 23,3% от суммарной стоимости процедур (в 2019 году 61% от общего количества и 21% от общей стоимости завершенных конкурентных процедур);

- в 2020 году 2 ГРБС не обеспечили выполнение установленной обязательной 15% доли закупок у СМП и СОНКО;

- в 2020 году 80,4% всех закупок малого объема и 84,3% от общей стоимости таких закупок осуществлены заказчиками в электронном виде (в 2019 году 22,9% от общего количества и 29,4% от суммарной стоимости закупок малого объема);

- с 2017 года увеличивается количество расторгнутых контрактов и их удельный вес (доля) в общем количестве и стоимости контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): в 2020 году - 9,6% от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2019 году - 4,5%;

- в последние три года ежегодно увеличивается количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов: в 2020 году их доля составила 6,6% от общего количества расторгнутых контрактов, в 2019 году - 6,1%, в 2018 году - 4,8%;

- показатели конкурентности закупок за последние годы существенно не изменяются, значимого роста этих показателей не отмечается;

- по итогам анализа результатов осуществления в Ленинградской области контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2019-2020 гг. отмечено увеличение количества выданных уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области представлений (предписаний) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, количества разрабатываемых по результатам проверок ведомственного контроля планов устранения выявленных нарушений, активизация работы по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, связанным с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- количество жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, в 2020 году увеличилось по сравнению с предыдущим периодом: в 2020 году поступило жалоб на 62% больше, чем в 2019 году, в том числе обоснованных жалоб - в 2 раза больше, чем в 2019 году; количество выданных предписаний увеличилось в 2 раза; в 2020 году, как и в 2019 году, наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области (0,8% от общего количества), наибольшее количество жалоб, в том числе обоснованных, - на закупки органов местного самоуправления Ленинградской области (61,1% от общего количества жалоб); отмечено увеличение доли обоснованных жалоб с 31% от общего количества рассмотренных жалоб в 2019 году до 38% в 2020 году;

- основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, послужившими основанием для признания жалоб обоснованными и выдачи предписаний об устранении нарушений, для всех

категорий заказчиков Ленинградской области являлись: нарушения порядка отбора участников закупок, нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок;

- при осуществлении закупок, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками практически не применялись: в 2020 году 94% от общего количества контрактов (договоров) и 96,3% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- в 1 полугодии 2021 года с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заключено 77,4% от общего количества и 71,6% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

- в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 преимущественно закупались (по стоимости): Комитетом по здравоохранению Ленинградской области и подведомственными ему заказчиками - медицинское оборудование, изделия и инструменты, лекарственные средства и материалы, применяемые в медицинских целях, средства индивидуальной защиты и дезинфекции; остальными ГРБС и подведомственными им заказчиками - средства индивидуальной защиты и дезинфекции, медицинские услуги, оборудование и технические средства немедицинского назначения, товары, работы, услуги иных групп;

- закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, осуществлялись государственными заказчиками Ленинградской области преимущественно (по стоимости) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: в 2020 году 47,5% от общего количества и 88,5% от общей стоимости контрактов, заключенных в этих целях; в 1 полугодии 2021 года - 36,2% от общего количества и 62,4% от общей стоимости контрактов, заключенных в этих целях;

- установлены следующие нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19:

части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - несоблюдение заказчиками сроков направления в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, уведомлений о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 9 части 1

статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направление уведомлений не в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области;

статьи 8, части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - принятие решения о заключении контракта с единственным подрядчиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в то время как закупка должна быть осуществлена конкурентным способом;

части 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - отсутствие в ряде контрактов, заключенных на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обоснования цены контракта, определенной в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По результатам анализа применения ГРБС при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2020 году антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, установлено, что в основном заказчиками были предприняты меры, направленные как на обеспечение своевременного исполнения контрактов (минимизацию рисков невыполнения принятых контрактных обязательств) в целом, так и на обеспечение исполнения гарантийных обязательств по заключенным контрактам.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Комитету государственного заказа Ленинградской области предложено:

1. В целях минимизации нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассмотреть возможность подготовки и направления заказчиком Ленинградской области, в том числе муниципальным заказчиком, методических рекомендаций по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе о наиболее часто допускаемых ошибках и нарушениях.

2. Совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность подготовки и утверждения порядка осуществления заказчиками Ленинградской области закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, предусматривающего:

- механизм действий заказчиков при осуществлении закупок;
- формирование примерных перечней товаров, работ, услуг, закупаемых в указанных целях;
- механизм (форму) обоснования закупки в указанных целях, направляемого в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, и содержащего, в том числе обоснование нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием

для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы; количества (объема) и цены закупаемых товаров, работ, услуг; примерный перечень подтверждающих документов;

- механизм действий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, при рассмотрении уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в рамках которого приобретаются товары, работы, услуги в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, а также при рассмотрении обоснования его заключения.

#### **4. Информация о принятых в 2021 году решениях и мерах по исполнению представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018-2020 годах**

В 2021 году объектами контроля были приняты следующие решения и меры, направленные на исполнение представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018-2020 годах (в дополнение к решениям и мерам, отраженным в отчетах о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018, 2019 и 2020 годы).

В рамках исполнения представления от 17.12.2018 № 10, внесенного по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Любанскому городскому поселению Тосненского района Ленинградской области, как победителю конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств», администрацией Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области** проведена в судебном порядке претензионная работа по взысканию неосновательного обогащения и неустойки с ООО «Валнут», подрядной организации, выполнявшей работы по муниципальному контракту от 26.05.2017 № 0145300002917000009.

По итогам рассмотрения дела № А56-40644/2019, после проведения независимой строительно-технической экспертизы, Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области вынесено решение от 06.01.2021 о взыскании с ООО «Валнут» в пользу администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области 727,4 тыс. руб. неосновательного обогащения, 58,2 тыс. руб. неустойки и 15,2 тыс. руб. расходов по оплате судебной экспертизы.

Согласно письму администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области исх. от 09.09.2021 № 01-06-03-

1649, работа по взысканию задолженности с ООО «Валнют» ведется в порядке исполнительного производства; планируемый срок возмещения ущерба – до 31.03.2022.

В связи с вступлением в силу судебного акта по делу № А56-40644/2019, Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области было возобновлено производство по делу № А56-5102/2019 о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2018 № 10. Согласно вынесенному по делу решению от 31.12.2021, на администрацию Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области возлагается обязанность возмещения в областной бюджет Ленинградской области ущерба в размере 720,2 тыс. руб. (с учетом процентного соотношения субсидии в финансировании работ по контракту), а также обеспечения соответствия проекта парка «ИМЕНИ ТЕБЯ» техническому заданию, разработанному и утвержденному по итогам проведения архитектурного конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств».

В соответствии с представлениями от 09.10.2020 № 4 и № 5, внесенными, соответственно, в комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области и Государственное автономное учреждение Ленинградской области «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу» (далее - ГАУ ЛО «СШОР ГСФ») по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках реализации основных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на поддержку горнолыжного спорта на территории Ленинградской области за 2018 и 2019 годы»,** в 2020-2021 годах приняты следующие меры.

В целях приведения в соответствие с пунктом 46.1 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 № 895 внесены изменения в Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543, в части, касающейся не распространения требований, установленных пунктом 25 указанного положения, на государственные бюджетные и автономные учреждения, оказывающие государственные услуги (выполняющие работы), процесс оказания (выполнения) которых требует неравномерного финансового обеспечения в течение финансового года (письмо

комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области исх. от 30.12.2021 № И-4171/2021).

Кроме того, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области приняты меры по усилению контроля за соблюдением бюджетного законодательства, Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543, которым утверждены положения о формировании государственного задания и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области. Не допускается изменение объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания без уточнения показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ).

ГАУ ЛО «СШОР ГСФ» за счет доходов от внебюджетной деятельности обеспечено возмещение в областной бюджет Ленинградской области ущерба в сумме 1 417,1 тыс. руб., причиненного в результате допущенных нарушений при использовании средств областного бюджета Ленинградской области.

В 2021 году комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в ГАУ ЛО «СШОР ГСФ».

В соответствии с предписанием от 22.06.2018 № 6, внесенным в ГКУ «Ленавтодор» в ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год (на выборочной основе), в том числе расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Аলেখовщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366) Подпорожского муниципального района Ленинградской области»**, ГКУ «Ленавтодор» проведена в судебном порядке работа по взысканию с ООО «Дортекс» неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 23.05.2016 № 0191.

Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области вынесено решение от 28.06.2019 по делу № А56-104767/2018 о взыскании с ООО «Дортекс» в пользу ГКУ «Ленавтодор» неустойки в размере 703,4 тыс. руб.

ГКУ «Ленавтодор» в рамках дела № А56-68435/2019 о банкротстве ООО «Дортекс» 22.12.2021 заявлено требование о включении в реестр кредиторов на общую сумму 94 407,2 тыс. руб., в том числе по государственному контракту от 23.05.2016 № 0191 (письмо исх. от 24.01.2022 № 18-155/2022-0-1).

В рамках исполнения представления от 30.12.2019 № 8, внесенного в муниципальное общеобразовательное учреждение «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» (далее - МОУ «Ломоносовская

общеобразовательная школа № 3») по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на выполнение мероприятий по реновации муниципального образовательного учреждения «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» в деревне Горбунки Ломоносовского района Ленинградской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» проведена в судебном порядке работа по взысканию с ИП Самсон С.В. убытков в сумме 173,8 тыс. руб. за фактически не выполненные работы по муниципальному контракту от 19.10.2017 № 829.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.02.2022 по делу № А56-107562/2020 МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» отказано в удовлетворении исковых требований. Контрольно-счетной палатой 28.02.2022 подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольного мероприятия (отчет от 17.12.2019), направленных также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 18.02.2021 № 01-18-34/2021), Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области» (далее - ГКУ «Управление строительства Ленинградской области») письмом исх. от 04.03.2021 № 02-496/2021 сообщило о дополнении вновь заключаемых государственных контрактов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства условием об обязанности подрядчика по требованию заказчика возратить сумму излишне полученных денежных средств в случае установления органами, осуществляющими государственный финансовый контроль, фактов оплаты заказчиком работ сверх объема фактически выполненных работ, завышения стоимости выполненных работ, неправильного применения нормативов сметной базы, использования при выполнении работ материалов, не предусмотренных условиями контракта, изменения способа выполнения работ в отсутствие согласований с заказчиком, оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Во исполнение представления от 16.11.2020 № 6, внесенного АО «Леноблинновации» по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ хода выполнения работ и освоения бюджетных средств на реализацию проектных решений по созданию индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области и их ключевых показателей», в 2021 году приняты следующие меры.

АО «Леноблинновации» 31.05.2021 получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Северо-Западный нанотехнологический центр 1-10 этап строительства» 2, 3 этапы (лабораторно-производственные корпуса № 2, 3).

Проведена в судебном порядке претензионная работа в отношении ООО «СК «Потенциал» по возврату средств в сумме 10 879,5 тыс. руб. за фактически не выполненные работы по договору от 19.07.2018 № 1-3/СЗНЦ. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.09.2021 по делу № А56-32052/2021 АО «Леноблинновации» отказано в удовлетворении исковых требований. Решение обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд, рассмотрение дела продолжается.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия (заключение от 07.10.2020) Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было предложено Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в *Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Ленинградской области*, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 458 (далее - Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам), предусматривающих включение в договоры о предоставлении бюджетных инвестиций условия оформления приемки работ по строительству актами о приемке работ с заполнением граф «Номер единичной расценки», «Единицы измерения работ», «Количество выполненных работ», «Цена за единицу» в разрезе единичных расценок.

Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) письмом исх. от 03.02.2022 № 07-917/2022 сообщил о принятии постановления Правительства Ленинградской области от 25.08.2021 № 544 о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 458, в соответствии с которыми в новой редакции подпункта «д» пункта 4.5 Порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам закреплена обязанность юридического лица представлять в составе отчетности об использовании бюджетных инвестиций копии договоров, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных инвестиций, актов выполненных работ по форме КС-2, заполненных в разрезе единичных расценок, справок о стоимости работ и затрат по форме КС-3.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.04.2021 № 208 внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 № 218 «О реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области», в соответствии с которыми *Правила подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области и управляющей компании индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам в Ленинградской*

*области и управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков в Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 № 218, дополнены положением об ответственности управляющей компании за достоверность указанных в комплекте документов отчета сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Леноблкомимуществом было инициировано проведение в 2021 году аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Леноблинновации» в целях проверки достоверности учета расходов на создание промышленных парков, предоставленных бюджетных инвестиций и других источников средств.

Согласно аудиторскому заключению ООО «ИНДИГО консалт», относительно сумм НДС, предъявленных к возмещению и возмещенных из бюджета в размере 81 333,3 тыс. руб., нормы законодательства и сложившаяся арбитражная практика не позволяют сделать вывод об обоснованности получения АО «Леноблинновации» возмещения НДС после 01.01.2018 по товарам (работам, услугам), приобретенным в 2018-2020 годах при проведении капитального строительства промышленных парков за счет средств ранее полученных бюджетных инвестиций в размере 81 333,3 тыс. руб. АО «Леноблинновации» следовало признать НДС, предъявленный к вычету в размере 81 333,3 тыс. руб., в составе прочих расходов соответствующих периодов. Суммы НДС в размере, ранее принятом к вычету, подлежат восстановлению (приложение к письму Леноблкомимущества исх. от 03.02.2022 № 07-917/2022).

В рамках исполнения представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области от 17.09.2018 № 5 по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016-2017 годах и I-м квартале 2018 года»** и от 27.01.2020 № 1 по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 и 2018 годах на обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности»**, в целях обеспечения исполнения требований статьи 160.2<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ по осуществлению в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области внутреннего финансового аудита распоряжением Губернатора Ленинградской области от 09.06.2021 № 599-рг внесены изменения в штатное расписание Комитета в части реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита (письмо Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области исх. от 10.08.2021 № 2-19-3913/2021).

Распоряжением Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области от 28.07.2021 № 3.2-03/586 с 01.08.2021 произведено назначение на должность главного специалиста по внутреннему финансовому аудиту.

В рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2020 № 3, внесенного в Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» (далее - ЛОГКУ «Агентство природопользования») по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**, приняты меры по взысканию бюджетных средств в судебном порядке.

Согласно письму ЛОГКУ «Агентство природопользования» исх. от 27.12.2021 № исх-1146/2021, Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делам № А56-105901/2020 и № А56-82302/2020 вынесены решения, соответственно, от 19.04.2021 и от 11.10.2021 о взыскании с ООО «Областная строительная компания» в пользу ЛОГКУ «Агентство природопользования» неосновательного обогащения в сумме 2 497,2 тыс. руб. за фактически не выполненные работы по государственному контракту от 24.11.2017 № 827031, а также неосновательного обогащения в сумме 152,5 тыс. руб. по государственному контракту от 12.07.2017 № 715387. Работа по взысканию денежных средств ведется в порядке исполнительного производства.

Решениями Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 28.11.2020 по делу № А56-84207/2020, от 25.01.2021 по делу № А56-105899/2020, от 06.05.2021 по делу № А56-105902/2020, от 02.06.2021 по делу № А56-112004/2020 о взыскании неустоек (штрафов, пени) по 4 государственным контрактам на общую сумму 464,5 тыс. руб. ЛОГКУ «Агентство природопользования» отказано в удовлетворении исковых требований (по трем делам - в связи с истечением сроков исковой давности).

По делу № А56-105902/2020 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 06.05.2021 и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.10.2021 были обжалованы ЛОГКУ «Агентство природопользования» и Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Арбитражный суд Северо-Западного округа; по результатам рассмотрения дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В целях исполнения представления от 25.12.2020 № 7, внесенного в Комитет Ленинградской области по обращению с отходами по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок)**

**накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года», в 2021 году приняты следующие меры.**

Администрацией муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области обеспечен возврат средств в общей сумме 235,7 тыс. руб. в связи с выявленным завышением стоимости работ по созданию объектов накопления твердых коммунальных отходов, в том числе в бюджет Ленинградской области - 219,7 тыс. руб., в бюджет муниципального образования – 16 тыс. руб. (исх. от 02.12.2021 № исх-уо-3106/2021).

Администрацией муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области обеспечен возврат средств в общей сумме 3 285,2 тыс. руб. (сумма завышения стоимости работ по созданию 13-ти объектов накопления твердых коммунальных отходов), в том числе в бюджет Ленинградской области - 3 144 тыс. руб., в бюджет муниципального образования - 141,2 тыс. руб. (исх. от 08.04.2021 № 706/01-19).

Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами проведена проверка обоснованности приобретения муниципальными образованиями за счет средств субсидий контейнеров и бункеров для сбора мусора, установки муляжей видеокамер и уличных светильников, по результатам которой, согласно письму Комитета Ленинградской области по обращению с отходами исх. № исх-уо-1253/2021 от 01.06.2021:

- администрацией муниципального образования Рождественское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области обеспечен возврат средств в бюджет Ленинградской области в сумме 69,3 тыс. руб. (заявка на возврат от 24.05.2021 № 69283);

- администрацией муниципального образования Федоровское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области обеспечен возврат средств в бюджет Ленинградской области в сумме 126,9 тыс. руб. (платежное поручение от 18.05.2021 № 312957).

Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами 18.02.2022 в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области подано исковое заявление к администрации муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области о возврате в бюджет Ленинградской области суммы субсидии в размере 1 815,9 тыс. руб. в связи с необоснованным завышением стоимости работ (письмо исх. № исх-уо-746/2022 от 10.03.2022).

В целях реализации результатов контрольного мероприятия акт проверки муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года направлен в Управление экономической

безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В рамках исполнения представления от 11.12.2018 № 6, внесенного по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»,** ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» были приняты меры по судебному взысканию пени за просрочку выполнения работ по государственному контракту от 28.06.2016 № 17914567 на выполнение работ по объекту «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Семрино Гатчинского муниципального района Ленинградской области».

Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области исковые требования ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» были удовлетворены частично, вынесено решение от 21.08.2020 по делу №А56-104828/2019 (с учетом определения от 10.12.2020) о взыскании с ООО «Регион-Строй» денежных средств в размере 1 710,6 тыс. руб.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.03.2021 решение суда первой инстанции по делу № А56-104828/2019 изменено, сумма неустойки по государственному контракту от 28.06.2016 № 17914567 снижена до 1 342,4 тыс. руб.

Согласно письмам Комитета по строительству Ленинградской области от 25.02.2022 № кстр-02-1041/2022, от 15.03.2022 № кстр-02-1509/2022 в 2021 году ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» взыскана с ООО «Регион-Строй» неустойка по государственному контракту от 28.06.2016 № 17914567 в сумме 25,6 тыс. руб. Работа по взысканию оставшейся суммы неустойки ведется в порядке исполнительного производства.

Комитет по строительству Ленинградской области письмом исх. от 09.07.2021 № кстр-02-4140/2021 сообщил о принятии следующих мер, направленных на реализацию предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2019 год и истекший период 2020 года»** (отчет от 15.12.2020).

В целях недопущения нарушений соответствующих правил (порядка) предоставления субсидий:

- постановлением Правительства Ленинградской области от 25.06.2021 № 406 внесены изменения в *Правила предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области в виде имущественного взноса*

*Ленинградской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 491;*

- постановлением Правительства Ленинградской области от 25.06.2021 № 405 внесены изменения в *Порядок предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490.*

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Ленинградской области от 25.06.2021 № 405, порядок предоставления субсидий некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» (далее – НКО «Фонд») дополнен показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидии (пункт 2.1.1 порядка).

В адрес Минстроя России направлено письмо от 27.01.2021 с просьбой внести изменения в типовую форму соглашения в части установления обязанности публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» по предоставлению субъектам Российской Федерации квартальной отчетности о достижении промежуточных значений показателей результативности предоставления субсидии.

Комитетом по строительству Ленинградской области по фактам, изложенным в акте проверки Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.09.2020, проведена проверка деятельности НКО «Фонд» в части соблюдения требований законодательства при расходовании средств субсидии. По результатам проверки к генеральному директору НКО «Фонд» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Объекты «Детское дошкольное учреждение на 295 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, деревня Кудрово, микрорайон «Новый Оккервиль», строительная позиция 20 (Лот 20)» и «Дошкольная образовательная организация на 190 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, поселок Бугры, кадастровый номер земельного участка 47:07:0713003:993» в рамках государственной программы построены и функционируют, получены акты ввода объектов в эксплуатацию.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе, посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов, в досудебном порядке, в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (на выборочной основе)» (заключение от 03.12.2019) ГКУ «Ленавтодор» проведена претензионно-исковая работа в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов, по результатам которой в 2021 году в бюджет Ленинградской области возмещены (удержаны с подрядчиков) средства в общей сумме 3 099,2 тыс. руб., в том числе с ООО «КРТ Система» по государственному контракту от 11.04.2016 № 0146 (на основании решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.07.2020 по делу № А56-116190/2019) - 822,6 тыс. руб., с ООО «НПО Стройконсультант» по государственному контракту от 28.03.2017 № 0039 (удержание неустойки) – 1 276,6 тыс. руб., ЗАО «Петербург Дорсервис» по государственному контракту от 19.12.2013 № 0217 (на основании решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 05.10.2020 по делу № А56-5274/2020, оставленного без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.01.2021) - 1000 тыс. руб. (письмо исх. от 24.01.2022 № 18-155/2022-0-1).

Кроме того, в 2020 году ООО «Техносфера» в бюджет Ленинградской области перечислена неустойка по государственному контракту от 12.08.2016 № 0293 в сумме 335,4 тыс. руб. (на основании решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 06.07.2020 по делу № А56-98384/2019).

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (на выборочной основе)» (заключение от 18.09.2019), согласно письму комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области исх. от 25.01.2022 № 18-1-247/2022, приняты следующие меры.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 335 внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской

области от 13.08.2014 № 373, в соответствии с которыми утвержден в новой редакции Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и(или) развития, и(или) модернизации производства товаров, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В новой редакции порядка в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

- однозначно определены показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии;

- четко определен перечень документов в составе конкурсной заявки, в том числе документы, подтверждающие приемку-передачу оборудования; документы, подтверждающие поставку оборудования от иностранных поставщиков; документы, подтверждающие фактически осуществленные затраты.

На региональном портале поддержки малого и среднего бизнеса [www.813.ru](http://www.813.ru) размещены рекомендации по порядку расчета значений показателей результативности использования субсидий с указанием документов, на основании которых определяются показатели.

В рамках принятия мер по возврату в областной бюджет субсидий, использованных с нарушениями порядка и условий предоставления субсидии, в 2021 году в соответствии с решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 07.11.2019 по делу № А56-70855/2019 продолжалась работа (в порядке исполнительного производства) по взысканию с ООО «Добродел ключ» оставшейся суммы субсидии. В истекшем периоде 2022 года (по состоянию на 21.02.2022) погашена задолженность в сумме 6,26 тыс. руб.

По делу № А56-119246/2020 о взыскании с ООО «Пласт» субсидии в размере 2 354,2 тыс. руб. решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 19.03.2021 комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области отказано в удовлетворении исковых требований.

## **5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2021 году**

Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2021 году осуществлялась в соответствии с утвержденными планами противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате.

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты в сфере противодействия коррупции приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.12.2020 № 37 утвержден План противодействия

коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021 год (размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Контрольно-счетной палаты Ленинградской области) по адресу: [http://www.ksplo.ru/plan\\_corruption](http://www.ksplo.ru/plan_corruption)).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2021 № 01-09-32 утвержден План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021-2024 годы (размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по адресу: [http://www.ksplo.ru/plan\\_corruption](http://www.ksplo.ru/plan_corruption)).

Кроме того, в 2021 году Контрольно-счетная палата принимала участие в реализации Планов противодействия коррупции в Ленинградской области, а именно:

- Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021 год, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2020 № 860, являясь ответственным исполнителем мероприятия «Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления, контроля законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» (пункт 6.6 указанного плана);

- Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614, являясь ответственным исполнителем следующих мероприятий:

«Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» (пункт 6.7 указанного плана);

«Подготовка предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе на устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании, неэффективных и устаревших норм, юридико-лингвистических неопределенностей» (пункт 6.8 указанного плана);

«Направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного

использования средств областного бюджета Ленинградской области и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения» (пункт 6.9 указанного плана).

Председателем Контрольно-счетной палаты, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, образованной в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг, в 2021 году принято участие в четырех ее заседаниях.

На заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, состоявшемся 08.07.2021, председатель Контрольно-счетной палаты выступил с докладом на тему «О результатах осуществления внешнего государственного финансового контроля в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, а также о выявленных нарушениях».

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком в 2021 году не установлены.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе проводится мониторинг изменения федерального и областного законодательства о противодействии коррупции.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, а также для государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2021 году в Контрольно-счетной палате проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались, в том числе вопросы:

- о типичных ошибках, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о рекомендациях по их заполнению, а также обзор нарушений, влекущих применение установленной законом ответственности;

- об отдельных результатах проведенного в 2020 году социологического исследования в целях оценки уровня коррупции в Ленинградской области, в том числе: оценка антикоррупционной культуры в организациях и учреждениях Ленинградской области, оценка эффективности (результативности),

принимаемых органами государственной власти мер, направленных на противодействие коррупции;

- об уточнении положений отдельных законодательных актов Российской Федерации, предусматривающих ограничение для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- об осуществлении главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита (в целях реализации полномочия Контрольно-счетной палаты по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита);

- об изменениях, внесенных Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- об изменениях основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе: совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности, совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов, применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий и т.д.

В Контрольно-счетной палате организовано ознакомление граждан, назначаемых на государственные должности Ленинградской области, и поступающих на государственную гражданскую службу Ленинградской области, с положениями действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области, правовыми актами Контрольно-счетной палаты о противодействии коррупции.

Обеспечено представление гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в рамках декларационной кампании за отчетный 2020 год, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Проведен полный и тщательный анализ указанных сведений. Указанные сведения размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Обеспечено представление гражданами служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

В 2021 году правовые основания для заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате отсутствовали, меры ответственности к лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, не применялись в связи с отсутствием оснований.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2021 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В Контрольно-счетной палате организована работа по уведомлению гражданами служащими о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы). В 2021 году поступило одно такое уведомление, по результатам рассмотрения которого наличие конфликта интересов не выявлено.

Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, об их родственниках, изменении семейного положения, места жительства и иных сведений в целях выявления возможного конфликта интересов.

При увольнении гражданских служащих им выдается «Памятка при увольнении государственного гражданского служащего», в которой увольняемое лицо расписывается в ознакомлении с положениями действующего законодательства, связанными с ограничениями, налагаемыми на гражданина при увольнении с гражданской службы.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области ведется специализированный раздел «Противодействие коррупции» ([http://www.ksplo.ru/corruption\\_memo](http://www.ksplo.ru/corruption_memo)).

## **6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году**

В соответствии с Планом законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области на второе полугодие 2021 года, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 07.07.2021 № 382, Контрольно-счетной палатой подготовлен и внесен в Законодательное собрание Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 26.01.2022, областной закон от 08.02.2022 № 4-оз).

Областной закон от 08.02.2022 № 4-оз разработан в целях уточнения адреса сайта в сети «Интернет», на котором размещается информация о деятельности Контрольно-счетной палаты. Областным законом от 08.02.2022 № 4-оз установлено, что информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещается в сети «Интернет» на ее официальном сайте по адресу: [www.ksplo.ru](http://www.ksplo.ru).

В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ) Контрольно-счетной палатой в Законодательное собрание Ленинградской области внесены:

проект закона «О внесении изменения в статью 29 областного закона «Устав Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 12.11.2021, областной закон от 29.11.2021 № 135-оз);

проект закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2021, областной закон от 16.12.2021 № 145-оз).

Областным законом от 29.11.2021 № 135-оз реализовано право субъекта Российской Федерации, установленное Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ, предусмотреть в составе контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации должности заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации. Ранее субъект Российской Федерации был правомочен предусмотреть одну должность заместителя председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации и это право в Ленинградской области было реализовано.

Областным законом от 16.12.2021 № 145-оз внесены изменения в областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ, в том числе:

- основные полномочия Контрольно-счетной палаты дополнены новыми полномочиями: по осуществлению контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ленинградской области; оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты;

- изменены формулировки иных основных полномочий Контрольно-счетной палаты, а также наименования объектов внешнего государственного финансового контроля;

- Контрольно-счетная палата наделена правом учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения;

- Контрольно-счетная палата наделена правом по обращениям представительных органов муниципальных образований давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- введена должность второго заместителя председателя Контрольно-счетной палаты;

- актуализированы и дополнены квалификационные требования для замещения должностей председателя, заместителей председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторов Контрольно-счетной палаты;

- установлена обязанность руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать должностных лиц Контрольно-счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- изменены положения закона, касающиеся внесения, выполнения представлений (предписаний) Контрольно-счетной палаты, а также установления ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за невыполнение представления (предписания) Контрольно-счетной палаты.

В целях единообразия и приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ областным законом от 16.12.2021 № 145-оз также внесены изменения в:

- областной закон от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»;

- областной закон от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»;

- областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

В 2021 году методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планом методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020-2021 годы, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.09.2020 № 44-р (с изменениями, внесенными распоряжением от 13.04.2021 № 01-13-14).

В соответствии с указанным планом разработан и принят стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Исполнение Контрольно-счетной палатой Ленинградской области переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» СВГФК КСП ЛО № 15 (приказ Контрольно-счетной палаты от 30.09.2021 № 01-09-30).

В стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов Ленинградской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 8 внесены дополнения, касающиеся особенностей экспертизы проектов государственных программ Ленинградской области, проектов нормативных правовых актов Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области (приказ Контрольно-счетной палаты от 30.09.2021 № 01-09-29).

Разработана новая редакция стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств».

В целях методического обеспечения реализации установленных действующим законодательством полномочий должностных лиц Контрольно-счетной палаты в сфере производства по делам об административных правонарушениях приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.12.2021 № 01-09-46 утверждены Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Приняты 10 правовых актов по вопросам прохождения государственной гражданской службы Ленинградской области, по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате, в том числе утверждены:

служебный распорядок (правила внутреннего трудового распорядка) Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ Контрольно-счетной палаты от 24.06.2021 № 01-09-15);

положение об аттестационной комиссии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ Контрольно-счетной палаты от 09.12.2021 № 01-09-39);

положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Ленинградской области требований к служебному поведению (приказ Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 01-09-41).

Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.03.2021 № 01-09-6 назначен ответственный за организацию обработки персональных данных в Контрольно-счетной палате.

Проведена правовая экспертиза 37 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты, 44 распоряжений и 46 приказов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по основной деятельности.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2021 составила 45 единиц (утверждена постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.02.2020 № 81).

Списочная численность работников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2021 составила 45 работников.

В целях формирования кадрового состава Контрольно-счетной палаты в 2021 году проведено два конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате и один конкурс на включение в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты. По результатам состоявшегося конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате победитель назначен на вакантную должность, а кандидат, не ставший победителем, но профессиональные и личностные качества которого получили высокую оценку, включен в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты. По результатам конкурса на включение в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты Ленинградской области три победителя конкурса включены в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты.

В целях профессионального развития гражданских служащих, в соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2021 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 09.02.2021 № 01-09-4, в 2021 году пять гражданских служащих прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Один гражданский служащий принял участие в онлайн-семинаре по теме: «Изменения законодательства. Бухгалтерский (бюджетный) учет. Формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности. ФСБУ».

Десять гражданских служащих Контрольно-счетной палаты приняли участие в обучающих вебинарах и семинарах, организованных органами исполнительной власти Ленинградской области и Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» совместно с электронной площадкой «Заказ РФ», электронной площадкой России «РТС-тендер», национальным оператором электронных торгов АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «Бюджетные финансовые технологии».

Также 30 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, приняли участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе семинарах-совещаниях, конференциях, обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в формате видеоконференции.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой принимались меры по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, основанные на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также положениях правовых актов высших должностных лиц Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

В связи с продолжающимся глобальным распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, в целях приведения принятого в Контрольно-счетной палате распоряжения об удаленном режиме работы в соответствие с нормами Трудового кодекса Российской Федерации принято распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.06.2021 № 01-13-24 «О дистанционной работе», устанавливающее порядок организации труда работников Контрольно-счетной палаты, временно переводимых на дистанционную работу.

В целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году были организованы и проведены 15 конкурентных процедур (14 электронных аукционов и 1 открытый конкурс в электронной форме) на общую сумму 9 734,3 тыс. руб.

По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году заключено 14 государственных контрактов на общую сумму 8 700,8 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при осуществлении закупок за счет бюджетных ассигнований 2021 года составила 799,1 тыс. руб.

С использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области в 2021 году осуществлено 47 закупок малого объема на общую сумму 1 964,6 тыс. руб.

В 2021 году в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденным 16.12.2020, проведены аудиторские мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2020 год, проверке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

Согласно результатам проведенных аудиторских мероприятий, внутренний финансовый контроль в Контрольно-счетной палате в целях обеспечения соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению бюджетных полномочий, осуществляется с достаточной степенью надежности.

В результате проведения аудиторских мероприятий в 2021 году выявлены бюджетные риски, сформированы предложения и рекомендации в целях повышения качества финансового менеджмента в Контрольно-счетной палате.

В соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденным приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н, проведен мониторинг реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков.

С учетом требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита актуализирован Реестр бюджетных рисков Контрольно-счетной палаты.

В 2021 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 28 обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2020 году – 33 обращения). Непосредственно от граждан поступило 16 обращений, от юридических лиц – 5 обращений, из Счетной палаты Российской Федерации (перенаправленные обращения граждан) – 6 обращений, из органов прокуратуры перенаправлено 1 обращение гражданина.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на строительство и ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Контрольно-счетную палату поступило обращение от юридического лица, содержащее информацию о возможных нарушениях государственными учреждениями Ленинградской области требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, имеющих признаки мошеннических действий при осуществлении закупок услуг в целях обеспечения пожарной безопасности Ленинградской области.

Указанное обращение было перенаправлено в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для рассмотрения в пределах компетенции в уполномоченные органы, в том числе в Главное управление МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, где

обращение принято для рассмотрения в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Все поступившие в Контрольно-счетную палату обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

По 7 обращениям Контрольно-счетной палатой даны ответы по существу поставленных в обращениях вопросах.

По результатам рассмотрения одного из таких обращений запланировано на 2021 год и проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности», по результатам которого Правительству Ленинградской области и органам исполнительной власти Ленинградской области предложено рассмотреть вопрос об изменении нормативно-правового регулирования оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народно-художественных промыслов в Ленинградской области.

Информация, изложенная в коллективном обращении граждан по вопросу проведения проверки исполнения Региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» учтена при проведении Контрольно-счетной палатой в 2021 году контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» в 2019 и 2020 годах».

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения (13 обращений).

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 12 обращений (из них 4 обращения – в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 4 обращения, в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы – 8 обращений, в федеральные органы исполнительной власти – 2 обращения.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Информация и предложения, содержащиеся в обращениях, учитывались Контрольно-счетной палатой при планировании работы Контрольно-счетной палаты и подготовке программ проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области была привлечена к участию по 2 делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования (всего в 2021 году принято участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица по 8 делам).

Работниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области принято участие в 19 судебных заседаниях арбитражных судов.

В 2021 году арбитражным судом первой инстанции вынесены решения по 7 делам, где Контрольно-счетная палата выступала в качестве третьего лица (по 3 делам требования заявителей удовлетворены (частично удовлетворены) на общую сумму 3 450,5 тыс. руб., по 4 делам в удовлетворении требований отказано в полном объеме на общую сумму 11147,3 тыс. руб.). В отношении 3 дел, по которым заявителям отказано в удовлетворении требований в полном объеме на общую сумму 11 007,3 тыс. руб., поданы апелляционные (кассационные) жалобы, рассмотрение указанных дел назначено на 2022 год.

Работниками отдела правового и кадрового обеспечения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области принято участие в заседаниях судов общей юрисдикции по гражданскому делу, истец – бывший работник Контрольно-счетной палаты. Определением Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 13.12.2021 оставлены без изменений решение Фрунзенского районного суда города Санкт-Петербурга от 10.02.2021 по делу № 2-744/2021, согласно которому истцу отказано в удовлетворении исковых требований в полном объеме, и постановление суда апелляционной инстанции от 06.07.2021 об отказе в удовлетворении апелляционной жалобы.

## **7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, являясь постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год сформирован с учетом поручений Законодательного собрания Ленинградской области о проведении Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 12.11.2020 № 488).

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2021 году направлены в Законодательное собрание Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 5 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий, включая заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год.

В рамках подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в Законодательное собрание Ленинградской области направлена информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году.

Законодательным собранием Ленинградской области в 2021 году рассмотрено 5 отчетов Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий, из них 3 отчета, направленных в Законодательное собрание Ленинградской области в 2021 году.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз в Законодательное собрание Ленинградской области направлена информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за 9 месяцев 2021 года.

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о внесенных в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, проверяемые учреждения (организации) представлениях и предписаниях, о ходе их исполнения, а также о применении мер административной ответственности.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с установленным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 11.01.2021 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На заседании Законодательного собрания Ленинградской области 28.04.2021 председателем Контрольно-счетной палаты был представлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

В соответствии со статьями 24, 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты 08.06.2021 принято участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2020 финансовый год, а также 10.11.2021 в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты также принято участие в заседании Законодательного собрания Ленинградской области 12.11.2021, на котором был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты в 2021 году реализовано право законодательной инициативы - в Законодательное собрание Ленинградской области внесены: проект областного закона «О внесении изменения в статью 29 областного закона «Устав Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 12.11.2021, областной закон от 29.11.2021 № 135-оз), проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2021, областной закон от 16.12.2021 № 145-оз), проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 26.01.2022, областной закон от 08.02.2022 № 4-оз).

В 2021 году подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 69 заключений (в 2020 году – 124 заключения) Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

9 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а именно: заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета

Ленинградской области за 2020 год», 3 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», заключение на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год», 2 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

40 заключений по результатам экспертиз иных проектов областных законов;

20 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области.

Всего в Контрольно-счетную палату в 2021 году поступило 75 проектов областных законов и постановлений Правительства Ленинградской области, 6 заключений по результатам экспертиз проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области подготовлено в январе 2022 года.

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по ним.

Так, например, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (принято постановление Правительства Ленинградской области от 25.02.2021 № 109), внесены изменения в Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проекта туристско-экскурсионных поездок для школьников и учащихся Ленинградской области «Мой родной край - Ленинградская область», согласно которым для участия в конкурсном отборе участник представляет в комитет заявку, включающую, в том числе смету

планируемых расходов на реализацию проекта (включая информацию о стоимости каждого мероприятия проекта с разбивкой по количеству единиц, стоимости за единицу и общей стоимости проекта).

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394» (принято постановление Правительства Ленинградской области от 15.03.2021 № 149), в части определения показателя (индикатора) «Прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики».

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 28.04.2021, областной закон от 13.05.2021 № 61-оз), в части приведения статьи 2 в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (вступление в силу законов по вопросам защиты прав и свобод граждан).

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2021, областной закон от 28.12.2021 № 168-оз), формулировка, приведенная в законопроекте, приведена в соответствие с формулировкой, используемой в областном законе от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» (принято постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2021 № 927), количество показателей подпрограммы 2 уменьшено с 6 до 4, устранено внутреннее противоречие в единицах измерения показателя «Средний срок простоя объектов критической информационной инфраструктуры в результате компьютерных атак».

Кроме того, учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части устранения технических ошибок в ряде законопроектов (областные законы от 12.04.2021 № 45-оз, от 28.12.2021 № 168-оз, от 23.11.2021 № 131-оз) и проектах постановлений Правительства Ленинградской области (постановления

Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 № 283, от 29.12.2021 № 897, от 30.12.2021 № 927).

В 2021 году в работе коллегиального совещательного органа - Коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседаниях Коллегии отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий и протоколов разногласий, поступивших от проверяемых органов (организаций) на акты проверок Контрольно-счетной палаты, принимали участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

В целях оказания методической помощи работникам органов местного самоуправления руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Ленинградской области принял участие в проведении Законодательным собранием Ленинградской области занятия «Муниципальной школы» по теме «О порядке осуществления внешнего и внутреннего финансового контроля в муниципальных образованиях Ленинградской области (новеллы в законодательстве)».

## **8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2021 году**

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2021 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах-совещаниях, семинарах, круглых столах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов;

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам) информации и материалов в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о

результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля;

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (по запросам) предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации предложения (информация) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (в рамках мероприятий планов работы комиссий Совета КСО на 2021 год):

*в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии:*

- предложения по проекту Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

- предложения по актуализации общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17.10.2014 № 47К (993);

- информация о количестве фактов и объемах выявленного ущерба за 2020 год, а также примеры фактического и потенциального ущерба за 2020 год;

- информация (опросный лист) по обобщению практики методологических подходов по осуществлению аудита в сфере закупок;

- информация (опросный лист) по вопросам терминологии внешнего государственного финансового контроля Российской Федерации, актуальных проблем методологического характера и предложений в части направлений разработки методических подходов по контролю приоритетных направлений развития публично-правовых образований (отраслевых вопросов);

- информация (опросный лист) по обобщению практики, разработке методологических подходов при осуществлении внешнего финансового контроля в отношении государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием;

*в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам:*

- информация о судебной практике по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2018-2020 годы;

- информация о практике правового регулирования участия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в формировании и реализации региональных проектов;

- информация по рассмотрению дел о взыскании с заказчиков и поставщиков, а также их должностных лиц убытков, причиненных при

исполнении контрактов, по результатам осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации аудита в сфере закупок;

*в рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО:*

- информация (анкета) по вопросу регламентации доступа контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля;

*в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов:*

- информация (опросный лист) по вопросам мероприятий профессионального развития;

- информация по темам (вопросам) для включения в программу обучающего семинара для сотрудников контрольно-счетных органов;

- предложения в рамках опроса на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее также – Портал КСО) по мероприятию «Анализ возможности организации в рамках всероссийского конкурса альтернативных номинаций»;

*в рамках работы комиссии Совета КСО по этике:*

- информация о нормативных правовых актах Ленинградской области, правовых актах Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

- информация по результатам рассмотрения аналитической записки о результатах мониторинга правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа, подготовленной комиссией Совета КСО по этике;

- предложения к проекту рекомендаций по применению единообразных подходов к реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

*в рамках работы комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:*

- информация по мониторингу реализации национальных проектов на территории муниципальных образований Ленинградской области, проведенному контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области;

- отчетные аналитические формы о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области за 2020 год, включая данные о кадровом и финансовом обеспечении контрольно-счетных органов.

Кроме того, в Счетную палату Российской Федерации направлены (по запросам), в том числе посредством сервиса «Анкетирование» Портала КСО:

- сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2020 году, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок; предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- информация о результатах мониторинга реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- информация, отражающая результаты процессуальной деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области в 2018-2020 годах и 1 полугодии 2021 года;

- информация о практике реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области по внесению в объекты контроля (аудита) представлений и предписаний по результатам проведения контрольных мероприятий за 9 месяцев 2021 года.

В 2021 году работники Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняли участие в 39-ти мероприятиях - семинарах, обучающих семинарах, вебинарах, рабочих совещаниях (встречах), круглых столах, конференциях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в формате видеоконференции по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов:

03.03.2021 – в рабочей встрече с аудитором Орловой С.Ю. по вопросу «Принимаемые меры по сокращению объемов незавершенного строительства»;

27.04.2021 – в обучающем семинаре по вопросам программы совместного контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2019-2020 гг. и истекший период 2021 года»;

27.04.2021 – в рабочей встрече с аудитором Богомоловым В.Н. по вопросам «Аудит дорожной сферы. Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

24.06.2021 – в семинаре на тему «Вопросы противодействия коррупции в сфере закупок для нужд государственного органа»;

21.07.2021 – в рабочей встрече с заместителем председателя Счетной палаты Российской Федерации Изотовой Г.С. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, а также о работе по приведению в соответствие с ним регионального законодательства;

23.09.2021 – в рабочей встрече с аудитором Батуркиным А.Н. на тему «Эффективность использования недвижимого имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности, включая вопросы передачи правообладателями такого имущества в пользование третьим лицам, а также аренды имущества для государственных и муниципальных нужд»;

07.10.2021 – в рабочей встрече с аудитором Каульбарсом А.А. на тему «Аудит системы государственных и муниципальных закупок: анализ проблем и основные пути развития»;

28.10.2021 – в видеоконференции на тему «Методические рекомендации по применению аудита эффективности: основные положения»;

цикле вебинаров по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных (11.10.2021, 18.10.2021, 22.10.2021) и других.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

Руководство Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняло участие в мероприятиях, организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

29.03.2021 – в круглом столе на тему «Практика и проблемы реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению контроля в отношении местных бюджетов: проверка местных бюджетов, контроль использования межбюджетных трансфертов, реализация переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведенном Счетной палатой Новгородской области в формате видеоконференции;

16.09.2021 – в межрегиональном круглом столе на тему «Реализация региональных проектов в субъектах Российской Федерации: опыт и практика», проведенном Контрольно-счетной палатой Вологодской области в формате видеоконференции;

25-26.10.2021 – в XIX Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: реальность 2020 и повестка десятилетия» (г. Санкт-Петербург);

03.12.2021 – в итоговом заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и круглом столе «Обобщение опыта по использованию информационных систем контрольно-счетными органами» (г. Санкт-Петербург);

22-23.12.2021 – в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: совещании с контрольно-

счетными органами субъектов Российской Федерации о приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне под руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., заседании Совета КСО в формате стратегической сессии в рамках школы стратегического аудита и аудита эффективности (г. Москва).

## **9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль**

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведен мониторинг создания контрольно-счетных органов (далее также – КСО) в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и штатной численности по состоянию на 01.01.2022. Согласно результатам проведенного мониторинга, в 2021 году действовало 22 муниципальных контрольно-счетных органа Ленинградской области (контрольно-счетные органы во всех муниципальных районах Ленинградской области, Сосновоборском городском округе, городе Ивангород Кингисеппского муниципального района, Федоровском городском поселении и Тосненском городском поселении Тосненского района, Новодевяткинском сельском поселении Всеволожского муниципального района), 15 из которых обладали правами юридического лица.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ по состоянию на 01.01.2022 заключено 178 соглашений на передачу полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам муниципальных районов.

Основные результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области характеризуются следующими показателями.

В 2021 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 789 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 385 контрольных и 404 экспертно-аналитических мероприятия (в 2020 году – 705 мероприятий).

На основании поручений представительных органов муниципальных образований Ленинградской области проведено 16 мероприятий, предложений глав муниципальных образований Ленинградской области - 16 мероприятий, обращений правоохранительных органов – 2 мероприятия, обращений граждан, общественных объединений – 6 мероприятий.

По результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами подготовлено 1489 заключений, в том числе заключений на проекты решений представительных органов о бюджетах муниципальных образований, о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований, об исполнении бюджетов муниципальных образований – 736, заключений на проекты муниципальных программ – 514.

Из общего числа мероприятий проведено 392 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (из них 173 – в форме контрольных мероприятий, 164 – в форме экспертно-аналитических мероприятий, 55 – в форме экспертиз проектов муниципальных правовых актов).

Всего в 2021 году по результатам проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 3,7 тыс. нарушений, из них финансовых нарушений на общую сумму 5 837 млн. руб. (в 2020 году - 2,2 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 4 391,2 млн. руб.).

В структуре выявленных нарушений 24,2% от общей суммы нарушений приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (всего на общую сумму 1 411,6 млн. руб.), 63,2% - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (3 691,1 млн. руб.), 9,5% - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (554,9 млн. руб.), 1,4% - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (81,2 млн. руб.), 0,02% - нецелевое использование бюджетных средств (1,2 млн. руб.).

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 39,9 млн. руб. (в 2020 году - 53,2 млн. руб.).

В 2021 году устранено объектами контроля нарушений на общую сумму 515,9 млн. руб., в том числе 14,3 млн. руб. возвращены в местные бюджеты (в 2020 году - 1 003,1 млн. руб. в том числе 0,9 млн. руб. возвращены в местные бюджеты).

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в проверяемые органы и организации внесено 80 представлений и 17 предписаний с требованиями об устранении выявленных нарушений, возмещении причиненного ущерба (в 2020 году – 92 представления и 15 предписаний), из которых выполнены на конец 2021 года 51 представление и 4 предписания. К дисциплинарной ответственности, как и в 2020 году, привлечено 44 должностных лица объектов контроля.

В 2021 году по материалам мероприятий контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области (КСО Киришского муниципального района и Сосновоборского городского округа Ленинградской области) возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых 5 должностных лиц объектов контроля привлечены к административной ответственности. Назначено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 75 тыс. руб.

В правоохранительные органы контрольно-счетными органами муниципальных образований в 2021 году направлено 132 материала контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2020 году - 156 материалов).

В органы местного самоуправления и объектам контроля направлено 2 тыс. информационных писем. В средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 367 публикаций и сообщений, информирующих о результатах деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Все контрольно-счетные органы Ленинградской области представлены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 3 контрольно-счетных органа имеют собственные официальные сайты, 19 - страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований или представительных органов.

Фактическая численность работников муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области на конец 2021 года составила 60 человек (77,9% от штатной численности). В течение последних трех лет 47 сотрудников контрольно-счетных органов прошли обучение по различным программам повышения квалификации, в 2021 году – 21 сотрудник.

Одной из проблем функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области, не позволяющей выполнять полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме, по-прежнему остается недостаточная штатная численность работников указанных органов. На конец 2021 года средняя (фактическая) численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах составляла 3 человека, в поселениях - 1 человек.

В ряде муниципальных районов (Волосовский, Лодейнопольский, Подпорожский) численность работников контрольно-счетных органов составляет всего 1 человек.

В 2021 году 7 муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области: КСО Всеволожского, Гатчинского, Киришского, Лужского, Тосненского, Тихвинского муниципальных районов и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района являлись членами общероссийского Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в том числе в части организации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов:

- КСО наделены правом учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках;
- принципы деятельности КСО дополнены принципом открытости;
- КСО муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением наделены правами юридического лица; для КСО муниципальных образований в ином статусе сохраняется возможность признания за ними прав юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования;
- должности председателя, заместителей председателя и аудиторов КСО муниципального образования отнесены к муниципальным должностям;
- основные полномочия КСО дополнены новыми полномочиями по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга, а также по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции КСО;
- установлена обязанность руководителей проверяемых органов и организаций по обеспечению должностных лиц КСО, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- установлена норма, в соответствии с которой при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля КСО предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к муниципальным информационным системам.

В декабре 2021 года проведено заседание Общего собрания участников Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области (далее также – Совет КСО ЛО), в рамках работы которого рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов Ленинградской области: проблемные аспекты реализации полномочий муниципальными контрольно-счетными органами с учетом информации, поступившей из Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации; возможности обучения за счет средств областного бюджета Ленинградской области муниципальных служащих контрольно-счетных органов в 2022 году; методологические основы формирования стандартов внешнего муниципального финансового контроля; правовые основы и особенности передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

Особое внимание на заседании Совета КСО ЛО было уделено практике реализации контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой мониторинга реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в Ленинградской области по состоянию на 01.11.2021 установлено следующее.

Количество муниципальных образований, в уставы и(или) муниципальные нормативные правовые акты которых внесены корреспондирующие изменения	13
Количество контрольно-счетных органов муниципальных образований, имевших статус юридического лица до 01.07.2021	12
Количество контрольно-счетных органов муниципальных образований, зарегистрированных в качестве юридического лица после 01.07.2021	3
Количество муниципальных образований, передавших полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации после 01.07.2021	0
Количество руководящих должностей во всех контрольно-счетных органах муниципальных образований, переведенных после 01.07.2021 в статус муниципальных должностей	20
председатель	14
заместитель председателя	2
аудиторы	4
Количество штатных единиц, на которое увеличена штатная численность контрольно-счетных органов муниципальных образований после 01.07.2021	7,25
Количество штатных единиц, на которое уменьшена штатная численность контрольно-счетных органов муниципальных образований после 01.07.2021	1
Количество обращений представительных органов муниципальных образований в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ	0

В ходе заседания Общего собрания участников Совета КСО ЛО обсуждался также вопрос о проведении Контрольно-счетной палатой совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области.

Материалы заседания Общего собрания участников Совета КСО ЛО по рассмотренным вопросам направлены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2021 году до сведения муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области Контрольно-счетной палатой также доводилась информация о возможностях участия КСО в обучающих семинарах, конференциях, организуемых Счетной палатой Российской Федерации с

использованием Портала КСО (посредством подключения на видеохостинге «YouTube» или ознакомления с материалами семинаров в записи на Портале КСО), о возможностях использования образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, разъяснения по вопросам применения норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было продолжено взаимодействие с комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области по вопросу организации получения работниками контрольно-счетных органов муниципальных образований дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации за счет средств областного бюджета. В целях организации обучения в комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области направлены сведения о количестве муниципальных служащих контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области, планируемых к направлению на обучение по программе «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов» в 2022 году.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ, проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидий из местных бюджетов, а также целевого использования субсидий их получателями, проверки использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальных учреждениях, анализ и мониторинг осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита, анализ участия муниципальных образований в реализации национальных проектов в рамках муниципальных программ.

В качестве приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2022 году муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области определены: экспертиза проектов местных бюджетов, анализ проектов муниципальных программ, мониторинг и контроль реализации национальных проектов, проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, аудит в сфере закупок, противодействие коррупции.

Будет продолжена работа в направлении обеспечения полного охвата внешним муниципальным финансовым контролем поселений муниципальных

районов, в которых полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы контрольно-счетному органу района частично.

## 10. Информационная деятельность

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализовывались путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.11.2011 № 1355 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

Согласно результатам мониторинга правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов в Северо-Западном федеральном округе (исх. от 06.10.2021 №1-17/03/1099), проведенного в 2021 году комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, в Контрольно-счетной палате Ленинградской области отмечена одна из лучших практик правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетного органа. Отмечено, что в правовых актах Контрольно-счетной палаты имеет место наиболее полное регулирование этих отношений в увязке не только с нормами Федеральных законов от 09.02.2009 № 8-ФЗ и от 07.02.2011 № 6-ФЗ, но и других нормативных правовых актов, принятых в этой сфере. В Регламенте Контрольно-счетной палаты заслуживает внимания практика определения структуры отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и порядка оформления информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлялась в адрес Губернатора Ленинградской области, Законодательного собрания Ленинградской области информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о внесенном в 2021 году в орган государственной власти Ленинградской области представлении, о ходе исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, внесенных в предшествующий период, о применении мер административной ответственности. Следует отметить, что копии представлений (предписаний) направляются также в адрес Губернатора Ленинградской области и Комитета финансов Ленинградской области.

В соответствии с Регламентом подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.08.2020 № 19, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о поступлении от объектов контроля информации (с указанием ее реквизитов) о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения и исполнения представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты.

В течение года на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области размещались (в актуальных редакциях) годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, принятые и актуализированные в 2021 году, новостная информация, поддерживались в актуальной редакции разделы официального сайта.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области освещается также на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://portalkso.ru>) путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека» портала.

В целях информационного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, а также информационного наполнения курсов образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов в 2021 году на Портале КСО размещены информация и документы в разделах «Аудит в сфере закупок», «Контроль и мониторинг национальных проектов».

С 2018 года Контрольно-счетной палатой размещается информация об осуществлении государственного финансового контроля в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>), в том числе о планах и результатах проведения

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о представлениях, предписаниях Контрольно-счетной палаты и результатах их выполнения, о возбужденных делах об административных правонарушениях и результатах их рассмотрения.

## **11. Международная деятельность**

В 2021 году работники Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняли участие в 14-ти международных семинарах, вебинаре по обмену опытом в осуществлении внешнего финансового контроля, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции:

21.01.2021 – в российско-китайском семинаре «Цифровизация в сфере внешнего государственного аудита (контроля)»;

04.03.2021 – в международном семинаре «Аудит в сфере здравоохранения» с участием представителей высших органов аудита (далее – ВОА) Венгрии, Кипра, России, США, Финляндии и Франции;

18.03.2021 – в международном семинаре по обмену опытом «Аудит в социальной сфере в контексте COVID-19» с участием представителей ВОА Бразилии, Италии, ОАЭ;

25.11.2021 – в вебинаре «Измерение вопросов бедности и оценка готовности национальных систем по ее искоренению» с участием представителей ВОА Бразилии, Индии, Китая и ЮАР;

03.12.2021 – в российско-белорусском семинаре по обмену опытом «Контроль за реализацией пилотных проектов по развитию регионов»;

цикле семинаров по обмену опытом в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ (30.08.2021, 23.11.2021) и других.

## **12. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами**

В 2021 году взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами осуществлялось Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках заключенных соглашений.

Для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования в 2021 году направлены в правоохранительные органы 4 материала контрольных и экспертно-аналитического мероприятий:

в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

- копия заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ хода выполнения работ и освоения бюджетных средств на реализацию проектных решений по созданию индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области и их ключевых показателей»;

- копия акта проверки муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года;

- копия акта проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года для закупки лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам);

в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

- копия акта проверки использования средств областного бюджета, выделенных комитету по молодежной политике Ленинградской области и подведомственным ему государственным учреждениям Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

По запросам в соответствующие правоохранительные органы (прокуратуру Ленинградской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ленинградскую межрайонную природоохранную прокуратуру) направлено 12 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно письму прокуратуры Ленинградской области исх. от 21.02.2022 № 7-57-2022, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты использованы прокуратурой Ленинградской области и территориальными прокуратурами в осуществлении надзорной деятельности, а также при планировании проверочных мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий по анализу выполнения государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», проверке выделения бюджетных ассигнований на приобретение жилья для детей-сирот, проверке исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 при предоставлении выплат стимулирующего характера за оказание медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией прокуратурой Ленинградской области и территориальными прокуратурами приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

В 2021 году заключено соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области.

В целях оказания методической и практической помощи прокурорским работникам руководителем аппарата Контрольно-счетной палаты Ленинградской области проведено обучающее занятие в прокуратуре Санкт-Петербурга по теме «Бюджетно-финансовый контроль в сфере финансирования выборов».

### **Заключение**

В 2022 году Контрольно-счетная палата Ленинградская области, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

В связи с наделением контрольно-счетных органов Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» новыми полномочиями по осуществлению контроля за состоянием государственного (муниципального) внутреннего и внешнего долга, а также по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), предусмотренных документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), особое внимание при реализации указанных полномочий планируется уделить подготовке выводов и предложений (рекомендаций) по результатам проведения мероприятий, которые будут носить комплексный, системный характер и направлены на оценку параметров целевых и прогнозных значений социально-экономического развития Ленинградской области.

Одними из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2022 году будут являться:

- развитие (формирование и совершенствование) практики проведения стратегического аудита (аудита документов стратегического планирования Ленинградской области) и аудита эффективности;

- внедрение, в том числе обучение должностных лиц Контрольно-счетной палаты, и применение при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий методов доказательной политики при оценке реализации государственных программ и проектов (экономико-математических методов и моделей, статистических методов обработки данных, математических методов корреляции и регрессии);

- обеспечение доступа к государственным информационным системам Ленинградской области в целях реализации Контрольно-счетной палатой полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля;

- использование рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, информации, содержащейся в открытых базах данных, информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

- комплексный анализ региональных и национальных проектов (включая оценку соответствия их содержания вызовам, с которыми сталкивается страна), проведение мероприятий, направленных на обеспечение реализации полномочий по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области.

Также актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области является дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в ее деятельности.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, правоохранительными органами.

**Основные показатели деятельности  
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	54
1.1.	контрольных мероприятий	5
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области)	49
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области, всего, в том числе:	69
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	9
2.2.	проектов государственных программ Ленинградской области, а также вносимых в них изменений	20
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	86
3.1.	объектов контрольных мероприятий	24
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	62
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	5 <sup>1</sup>
4.1.	поручений Законодательного собрания Ленинградской области	5
4.2.	предложений Губернатора Ленинградской области	1
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	0

5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (тыс. руб./количество), из них:	682 294,1 / 339
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	563,0 / 108
6.2.	нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	655 410,3 / 22
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,0 / 17
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	22 727,2 / 77
6.5.	иные нарушения	2 862,7 / 114
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	730,9 / 1
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (тыс. руб./количество фактов)	144,0 / 4
8.	Устранено выявленных нарушений (тыс. руб.), всего, в том числе:	201 015,4
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	8 338,8
8.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	8 181,6
8.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	157,2
9.	Внесено представлений, всего, из них:	1
9.1.	количество выполненных представлений	-
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	-
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	1
10.	Направлено предписаний, всего, из них:	0
10.1.	количество выполненных предписаний	-

10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	-
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	-
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	37
14.	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	16
14.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	12 <sup>2</sup>
15.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
15.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
15.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
15.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
15.5.	иные меры прокурорского реагирования	0
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	25 <sup>3</sup>
17.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	14
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	0
19.	Привлечено должностных и юридических лиц к	2 / 0 <sup>4</sup>

	административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	
20.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	3
21.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	45
22.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	45
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	88,5

<sup>1</sup> из них 1 мероприятие проведено на основании поручений Законодательного собрания Ленинградской области и предложений Губернатора Ленинградской области;

<sup>2</sup> из них 10 материалов – по запросам прокуратуры Ленинградской области, 1 материал – по запросу Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 1 материал – по запросу Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры;

<sup>3</sup> по 8-ми делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2021 году, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание;

по 2-м делам об административных правонарушениях производство было прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

по 1 делу об административном правонарушении (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021) постановление о назначении административного наказания вынесено в 2022 году;

<sup>4</sup> 1 должностное лицо по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2021 году (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021), привлечено к административной ответственности в 2022 году.