к пункту

проект
вносит постоянная комиссия по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 22 февраля 2022 года № ____

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Рассмотрев проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы поправки к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению.

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову и председателя постоянной комиссии по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Рытова представлять указанную законодательную инициативу при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания С. Бебенин

Приложение
к постановлению
Законодательного
собрания Ленинградской
области
от 22 февраля 2022 года
№ ____

ПОПРАВКИ
к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 25 января 2022 года

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Обоснование
1	2	3	4	5	6
1	Часть 3 статьи 9 «3. Городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории	Законодательное собрание Ленинградской области	Содержащееся в части 3 статьи 9 определение понятия «городской округ» предлагается расширить за счет предоставления возможности законом субъекта РФ изменять значения превышения площади территорий, входящих в состав городского округа и предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры	«3. Городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа могут входить территории сельских населенных пунктов, не	Предоставление субъекту РФ права самостоятельно устанавливать значения превышения площади территорий, входящих в состав городского округа и предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры, позволит учесть особенности конкретных территорий (населенных пунктов) при формировании границ городского округа в целях дальнейшего развития его территорий

2

	сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации»			являющихся муниципальными образованиями; **а также** территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа**, при этом законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены иные значения превышения площади указанных территорий.** На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации»	
2	«Статья 10 1. Территория субъекта Российской Федерации разграничивается между муниципальными и городскими округами, а также - в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения - между внутригородскими территориями	Законодательное собрание Ленинградской области	В статье 10: часть 4 исключить; изменить нумерацию частей 5-10 на 4-9 соответственно	«Статья 10 1. Территория субъекта Российской Федерации разграничивается между муниципальными и городскими округами, а также - в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения - между внутригородскими территориями	В статье 10 часть 4 исключить и изменить нумерацию частей 5-10 на 4-9 соответственно

3

	(внутригородскими муниципальными образованиями) города федерального значения. 2. Территория муниципального образования должна полностью располагаться на территории одного субъекта Российской Федерации. 3. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций ~~4. Территорию муниципальных образований составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального образования (при наличии), а также земли рекреационного назначения и земли для развития~~			(внутригородскими муниципальными образованиями) города федерального значения. 2. Территория муниципального образования должна полностью располагаться на территории одного субъекта Российской Федерации. 3. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций **4**. В состав территории муниципального образования входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. **5.** Законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы муниципальных образований, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих муниципальных образований. **6.** Территория населенного пункта должна полностью	

4

	~~муниципального образования.~~ 5. В состав территории муниципального образования входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. 6. Законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие и изменяющие границы муниципальных образований, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих муниципальных образований. 7. Территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории муниципального образования. 8. Территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования. 9. Границы городского			входить в состав территории муниципального образования. **7.** Территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования. **8.** Границы городского округа, муниципального округа, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях. **9.** К территориям с низкой плотностью населения относятся территории субъектов Российской	

	округа, муниципального округа, как правило, устанавливаются с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях. 10. К территориям с низкой плотностью населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных образований в субъектах Российской Федерации, плотность населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности населения			Федерации, отдельных муниципальных образований в субъектах Российской Федерации, плотность населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности населения в Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных образований в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.»	

6

	в Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных образований в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет.»				
3	Часть 8 статьи 13 «8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Дополнить положением, предусматривающим возможность установления ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не только федеральными законами, но и законами субъектов Российской Федерации	«8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами **и законами субъектов Российской Федерации.»**	В целях возможности принятия закона субъекта Российской Федерации
4	Часть 6 статьи 15 «6. Численность депутатов представительного органа городского округа, муниципального округа определяется уставом	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается установить численность депутатов представительного органа в пределах вариативности	«6. Численность депутатов представительного органа городского округа, муниципального округа определяется уставом муниципального образования	Уточнить требования к определению численного состава представительных органов местного самоуправление от численности населения и установить

7

	муниципального образования и не может быть менее: 7 человек - при численности населения менее 1000 человек; 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек; 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек; 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек; 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек; 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.»			и должно составлять: не менее 7 и не более 10 депутатов - при численности населения менее 1000 человек; **не менее 10 не более 20 депутатов** - при численности населения от 1000 до 10 000 человек; **не менее 15 и не более 25 депутатов** - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек; **не менее 20 и не более 30 депутатов** - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек; **не менее 25 и не более 35 депутатов** - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек; **не менее 35 и не более 45 депутатов** - при численности населения свыше 500 000 человек.»	вариативность определения численности депутатов как это, например, установлено в Федеральном законе от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
5	Пункт 5 Часть 1 статьи 17 «1. Полномочия представительного органа муниципального образования также прекращаются досрочно: 1) в случае вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске;	Законодательное собрание Ленинградской области	Пункт 5 части 1 статьи 17 исключить	«1. Полномочия представительного органа муниципального образования также прекращаются досрочно: 1) в случае вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске; 2) в случае принятия указанным органом в порядке, определенном	Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования в случае увеличения численности избирателей на 25% повлечет за собой дополнительные расходы на организацию и проведение муниципальных выборов, кроме того, данная норма может привести к нарушению

8

	2) в случае принятия указанным органом в порядке, определенном уставом муниципального образования, решения о самороспуске; 3) в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий; 4) в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 6 и 7 статьи 12 настоящего Федерального закона; 5) ~~в случае увеличения~~			уставом муниципального образования, решения о самороспуске; 3) в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий; 4) в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 6 и 7 статьи 12 настоящего Федерального закона.»	установленного Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации права гражданина избирать и быть избранным депутатом в представительные органы местного самоуправления, путём сокращения срока его полномочий

	~~численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов.»~~				
6	Часть 3 статьи 17 «3. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вносит в законодательный орган субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего: 1) факт принятия представительным органом муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, при условии, что представительный	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается часть 3 статьи 17 дополнить новым пунктом, предусматривающим, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания	Часть 3 статьи 17 **«3. В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих**	Пунктом 2 части 3 статьи 17 законопроекта высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вносит в законодательный орган субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания. При этом законопроект не устанавливает ответственность за непроведение в течение трех месяцев подряд правомочного заседания для действующего (не вновь избранного) представительного органа муниципального образования. Во избежание возможного бездействия представительного органа муниципального образования часть 3 статьи 17 законопроекта предлагается

10

	орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт; 2) что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания.»			**полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный орган субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.** Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вносит в законодательный орган субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда,	дополнить новым пунктом

4

				установившего, **что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания.»**	
7	Часть 4 статьи 19 законопроекта «4. В случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются»	Законодательное собрание Ленинградской области	Часть 4 статьи 19 законопроекта предлагается уточнить с целью обеспечения возможности сохранить депутатские полномочие главе муниципального образования, избранного из состава депутатов представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия его председателя	«4. В случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования из состава депутатов муниципального образования, **если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию,** прекращаются.»	Глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из своего состава и участвующий в работе данного органа в качестве его председателя, должен сохранять полномочия депутата данного представительного органа, поскольку участвует в голосовании, принятии решений в качестве депутата с правом решающего голоса
8	Часть 9 статьи 19 «9. Порядок предварительного	Законодательное собрание Ленинградской	Часть 9 статьи 19 законопроекта предлагается изложить в новой редакции	«9. Порядок предварительного рассмотрения высшим	Единые требования к кандидатам на должность главы муниципального образования на

	рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации»	области	в целях обеспечения единых требований к кандидатам на должность главы муниципального образования на территории субъекта Российской Федерации	должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования, **квалификационные и иные требования к кандидату на должность главы муниципального образования,** устанавливаются законом субъекта Российской Федерации»	территории субъекта Российской Федерации позволят избежать возможных конфликтных ситуаций при назначении на должность главы муниципального образования, а также минимизирует число судебных разбирательств
9	Часть 17 статья 19 «17. Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального	Законодательное собрание Ленинградской области	Дополнить часть 17 статьи 19 положением об обязанности представления главами муниципальных образований в законодательный орган субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов о результатах их деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных законодательным органом субъекта Российской Федерации	«17. Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования. **Глава муниципального образования представляет в законодательный орган**	В целях реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации принципа единства системы публичной власти, установленного законопроектом и в соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

13

	образования.»			**субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах их деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных законодательным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.»**	
10	Часть 1 статьи 20 «1. В исключительной компетенции главы муниципального образования находятся: 1) представительство муниципального образования в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, <u>без доверенности от имени муниципального образования;</u> 2) подписание и обнародование в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования;	Законодательное собрание Ленинградской области	Часть 1 статьи 20 предлагается конкретизировать в части полномочий главы муниципального образования в зависимости от того, исполняет ли он полномочия главы местной администрации либо полномочия председателя представительного органа муниципального образования	«1. В исключительной компетенции главы муниципального образования находятся: 1) представительство муниципального образования в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями; 2) подписание и обнародование в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования – **в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования;**	Выдача доверенности от имени муниципального образования не предусмотрена Гражданским Кодексом Российской Федерации. Глава муниципального образования вправе подписывать о обнародовать нормативные правовые акты представительного органа в случае, если он исполняет полномочия его председателя. Глава муниципального образования обеспечивает осуществление полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации в случае, если исполняет полномочия главы местной администрации. Поправка предлагается в целях

14

	3) издание в пределах своих полномочий правовых актов; 4) право требования созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования; 5) обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.»			3) издание в пределах своих полномочий правовых актов; 4) право требования созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования; 5) обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации – **в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.»**	обеспечения принципа разделения сфер ответственности исполнительной и представительной власти
11	Пункт 13 часть 1 статьи 21 «1. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае: 1) смерти; 2) отставки по собственному желанию; 3) в связи с утратой доверия Президента	Законодательное собрание Ленинградской области	Пункт 13 части 1 статьи 21	«1. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае: 1) смерти; 2) отставки по собственному желанию; 3) в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации; 4) удаления в отставку; 5) отрешения от	Пункт 13 части 1 статьи 21 исключить из числа случаев для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования

	Российской Федерации; 4) удаления в отставку; 5) отрешения от должности; 6) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 7) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; 8) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 9)выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 10) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления,			должности; 6) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 7) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; 8) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 9)выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 10) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного	

	наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации; 11) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования; 12) преобразования муниципального			государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации; 11) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования; 12) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 6 и 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования.»	

17

	образования, осуществляемого в соответствии с частями 6 и 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования; 13) ~~увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов.»~~				
12	Часть 4 статьи 22 «4. Глава местной администрации замещает муниципальную должность, за исключением случая, предусмотренного частью 15 статьи 19 настоящего Федерального закона.»	Законодательное собрание Ленинградской области	В части 4 статьи 22 внести правки технического характера	Часть 4 статьи 22 «4. Глава местной администрации замещает муниципальную должность.»	Часть 15 статьи 19 законопроекта не содержит случая, когда глава местной администрации не замещает муниципальную должность
13	Часть 5 статьи 22 «5. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по результатам конкурса, такое	Законодательное собрание Ленинградской области	Исключить в части 5 статьи 22 законопроекта слова «но не менее чем на два года»	Часть 5 статьи 22 «5. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по результатам конкурса, такое назначение	Данная норма противоречит части 4 статьи 25 законопроекта, в соответствии с которой срок полномочий лица, замещающего муниципальную должность,

18

	назначение осуществляется представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), ~~но не менее чем на два года~~.»			осуществляется представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва).»	составляет пять лет. Таким образом, необходимо привести нормы законопроекта к единству
14	Часть 6 статьи 22 «6. Требования к кандидатам на должность главы местной администрации городского округа, муниципального округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения устанавливаются	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается изменить требования части 6 статьи 22, установив, что квалификационные и иные требования к кандидатам на должность главы местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации и изложить часть 6 статьи 22 в новой	**«6. Квалификационные и иные требования к кандидатам на должность главы местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.»**	Установление единых требований к кандидатам на должность главы местной администрации законом субъекта Российской Федерации позволит избежать необоснованных ограничений для кандидатов, желающих принять участи в конкурсе (процедуре назначения) на указанную должность в целях

19

	представительным органом городского округа, муниципального округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, и законом субъекта Российской Федерации в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации»		редакции		осуществления равного доступа для участия в конкурсных процедурах, при этом обеспечит условия для отбора наиболее квалифицированных кадров в сфере муниципального управления
15	Часть 18 статьи 22 «18. При наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа. При этом руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при	Законодательное собрание Ленинградской области	Часть 18 статьи 22 предлагается исключить в связи с противоречием с частью 2 статьи 22, в соответствии с которой местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия	**Часть 18 статьи 22 исключить**	Установление требования о единоначалии в части 2 статьи 22 противоречит принципу коллегиальности, установленному частью 18 статьи 22. Предлагается устранить внутреннее противоречие между двумя частями статьи 22 путем исключения части 18

	наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности»				
16	Часть 19 статьи 22 «19. Глава местной администрации, руководители территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации, в случае замещения ими муниципальных должностей, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, статьей 28 настоящего Федерального закона»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается в части 19 статьи 22 исключить упоминание руководителей территориальных и отраслевых (функциональных) органов местных администраций, а также вместо ссылки на статью 28 указать на необходимость соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в целом	«19. Глава местной администрации, должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, **статьей 28 настоящего Федерального закона и законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.»**	Запреты, ограничения и обязанности для лиц, замещающих муниципальные должности, установлены не только данным законом, но и иными федеральными законами, а также могут быть установлены Указами Президента Российской Федерации. Предлагается расширить перечень ссылок путем указания законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции
17	Часть 3 статьи 24 (текст отсутствует)	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается дополнить статью 24 частью 3, позволяющей передавать полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации	**«3. Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования осуществление полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования может быть передано контрольно-счетному органу соответствующего субъекта**	Частью 1 статьи 24 законопроекта указано, что представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования. Поскольку образование данного органа является правом, а не обязанностью представительного органа, необходимо предусмотреть

				Российской Федерации путём заключения соответствующего соглашения.»	возможность передачи указанных полномочий Контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации путем заключения соответствующего соглашения
18	Пункт 1 части 2 статьи 25 «2. К лицам, замещающим муниципальную должность, относятся: 1) депутат;»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается пункт 1 части 2 статьи 25 дополнить перечень муниципальных должностей должностью председателя представительного органа муниципального образования	«2. К лицам, замещающим муниципальную должность, относятся: 1) **Председатель, депутат представительного органа муниципального образования;**»	Частью 10 статьи 15 установлено, что организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый указанным органом из своего состава. Вместе с тем в предлагаемом перечне муниципальных должностей отсутствует должность председателя представительного органа муниципального образования. Предлагается устранить данное несоответствие, добавив указанную должность в перечень муниципальных должностей
19	Часть 2 статьи 28 «2. Глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается изменить требования части 2 статьи 28 в части возможности сохранения полномочий депутата главой муниципального	«2. Глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования,	Предлагается сохранить полномочия депутата за главой муниципального образования, который избран из числа депутатов представительного органа муниципального

22

	муниципального образования»		образования в случае, если он избран из числа депутатов представительного органа муниципального образования и является его председателем	**за исключением случая, когда глава муниципального образования избран из числа депутатов представительного органа муниципального образования и является его председателем»**	образования и является его председателем, в целях обеспечения его равного права на участие в заседаниях представительного органа муниципального образования по сравнению с остальными депутатами».
20	Часть 7 статьи 30 «7. Глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации в течение 10 дней со дня его официального опубликования.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Дополнить часть 7 статьи 30 законопроекта словами «глава местной администрации»	«7. Глава муниципального образования, **глава местной администрации, в отношении которых** высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации в течение 10 дней со дня его официального опубликования.»	В соответствии с частью 7 статьи 30 законопроекта глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации в течение 10 дней со дня его официального опубликования. Действующее регулирование (части 3 статьи 74 Федерального закона № 131-ФЗ) предоставляет аналогичное право главе местной администрации, однако законопроектом глава местной администрации таким правом не наделяется.

23

21	пункт 6 части 1 статьи 32 «6) обеспечение доступности медицинской помощи;»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается изложить в новой редакции полномочие органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сфере охраны здоровья.	«6) осуществление охраны здоровья граждан, в том числе обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с компетенцией, установленной Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;»	В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи. Кроме этого, являясь частью системы публичной власти в Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» участвуют в реализации иных мероприятий по охране здоровья граждан: санитарно-гигиеническое просвещение населения, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и др. С учетом изложенного поправкой предлагается конкретизировать в проекте федерального закона полномочие органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

					в сфере охраны здоровья
22	Пункт 20 части 1 статьи 32 «20) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования;»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается уточнить в новой редакции полномочие органов местного самоуправления по созданию условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами, добавив к организациям культуры организации физической культуры и спорта	«20) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, **физической культуры и спорта,** организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования;	Органы местного самоуправления, являясь частью системы публичной власти в Российской Федерации, участвуют в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
23	Часть 1 статьи 43 «1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы муниципального образования, <u>иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования,</u> на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить слова «иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования» в связи с тем, что законопроектом не установлено в каких именно случаях проводятся выборы иных лиц, замещающих муниципальные должности, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании	**«1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.»**	Частью 1 статьи 43 законопроекта установлено, что муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, главы муниципального образования, <u>иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования,</u> на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Учитывая положения законопроекта, следует исключить слова «иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования»
24	Пункт 1 части 12 статьи 45	Законодательное	Предлагается слова «на	«1) могут осуществлять	В целях эффективности работы

25

	«1) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.»	собрание Ленинградской области	основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета» заменить словами «на основании договора или соглашения между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета либо органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации с использованием средств бюджета субъекта Российской Федерации, либо иными организациями»	хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и **на основании договора или соглашения между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета либо органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации с использованием средств бюджета субъекта Российской Федерации, либо иными организациями.»**	органов территориального общественного самоуправления
25	Статья 45	Законодательное собрание Ленинградской области	Статья 45 содержит две части 12	**Требуется изменить нумерацию частей статьи 12 после части 12**	Вопросы юридической техники
26	Статья 45 часть 16 отсутствует	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается статью 45 дополнить частью 16, в которой предоставить субъектам Российской Федерации относить к территориальному общественному	**«16 «Иные вопросы деятельности территориального общественного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций,**	В целях эффективности работы органов территориального общественного самоуправления

26

			самоуправлению иные вопросы с учетом исторических и иных местных традиций, а также создание инфраструктуры поддержки территориального общественного самоуправления, порядок возмещения части затрат на государственную регистрацию в организационно-правовой форме некоммерческой организации и осуществление хозяйственной деятельности территориального общественного самоуправления	**создание инфраструктуры поддержки территориального общественного самоуправления, порядок возмещения части затрат на государственную регистрацию в организационно-правовой форме некоммерческой организации и осуществление хозяйственной деятельности территориального общественного самоуправления могут быть установлены законом субъекта Российской Федерации и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.»**	
27	Часть 4 статьи 46 «4. Опрос граждан проводится по инициативе: 1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования; 2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; 3) жителей	Законодательное собрание Ленинградской области	Часть 4 статьи 46 законопроекта предлагается дополнить нормой, согласно которой опрос граждан может проводиться по инициативе главы администрации муниципального образования	«4. Опрос граждан проводится по инициативе: 1) представительного органа муниципального образования либо главы муниципального образования **либо главы местной администрации;** 2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; 3) жителей муниципального	Часть 4 статьи 46 законопроекта предлагается дополнить нормой, согласно которой опрос граждан может проводиться по инициативе главы администрации муниципального образования

27

	муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»			образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»	
28	Часть 2 статьи 50 «2. Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Изложить часть 2 статьи 50 в новой редакции	Часть 2 статьи 50 2. Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода, **собрания (конференции) граждан сельского населенного пункта, проводимого в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порядок использования которой для целей настоящей статьи устанавливается**	Предлагаемые поправки позволят упростить процедуру назначения старост в густонаселенных сельских населенных пунктах, обеспечить возможность назначения старост только из числа граждан постоянно либо преимущественно проживающих на территории сельского населенного пункта, а также предоставить возможность электронного голосования.

28

				Правительством Российской Федерации, из числа лиц, **имеющих регистрацию по месту жительства на территории данного сельского населенного пункта** и обладающих активным избирательным правом.»	
29	Часть 3 статьи 56 «3. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Часть 3 статьи 56 исключить		Частью 3 статьи 56 законопроекта установлено, что нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования. Данное положение противоречит части 6 статьи 17, а также части 1 статьи 21 и статье 23 законопроекта. Частью 6 статьи 17 законопроекта установлено,

29

					что уставом муниципального образования может быть предусмотрено досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан. Часть 1 статьи 21 законопроекта установлен исчерпывающий перечень оснований для досрочного прекращения главы муниципального образования, статьей 23 законопроекта установлен исчерпывающий перечень оснований для досрочного прекращения главы местной администрации. При этом указанные перечни не содержат такого основания, как нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения
30	Часть 3 статьи 88 «3. Со дня вступления в силу настоящего	Законодательное собрание Ленинградской	Предлагается устранить внутреннее противоречие в части невозможности	«3. Со дня вступления в силу настоящего	Статьей 9 законопроекта установлен вид муниципального образования – городской округ.

	Федерального закона в соответствии с частью 2 настоящей статьи до 1 января 2028 года устанавливается переходный период. В переходный период: 1) при наличии согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, осуществляется объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с образованием муниципального округа в границах территории муниципального района. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения упраздняются; 2) новые выборы главы, депутатов представительного органа поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся. При истечении в переходный период срока полномочий представительного органа муниципального образования в границах	области	создания городских округов, а также нескольких муниципальных округов на территории муниципальных районов в переходный период	Федерального закона в соответствии с частью 2 настоящей статьи до 1 января 2028 года устанавливается переходный период. В переходный период: 1) при наличии согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, осуществляется объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с образованием муниципального округа **либо муниципального и городского округа; муниципальных (городских) округов** в границах территории муниципального района. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились **путём образования муниципального округа либо муниципального и городского округа; муниципальных (городских) округов,** а	Однако как следует из пункта 1 части 3 статьи 88 в переходный период осуществляется объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с образованием муниципального округа в границах территории муниципального района. Таким образом, создание городского округа в пределах муниципального районе не предусмотрено. Вместе с тем, на территории ряда муниципальных районов наряду с сельскими существуют и городские поселения. Предлагается устранить данное противоречие, добавив возможность создания как муниципальных, так и городских округов. Также дополняется возможность исполнения полномочий местными администрациями городских и сельских поселений до момента вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об упразднении соответствующих городских и сельских поселений для осуществления действий, указанных в пункте 5 части 3 настоящей статьи – для осуществления передачи имущества, документов во вновь образуемые муниципальные и городские округа

31

	территории муниципального района образуется муниципальный округ. Муниципальный район, а также поселения, входившие в его состав, упраздняются; 3) полномочия органов местного самоуправления поселения, срок полномочий которых истек в переходный период, исполняются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. 4) органы местного самоуправления муниципальных районов, поселений до образования в границах соответствующих муниципальных районов муниципальных округов исполняют полномочия в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 5) имущество, документы поселений, муниципальных районов, упраздняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей части,			также указанные поселения упраздняются **законом субъекта Российской Федерации;** 2) новые выборы главы муниципального образования, депутатов представительных органов поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся. При истечении в переходный период срока полномочий представительного органа муниципального образования в границах территории муниципального района образуется муниципальный округ, **городской округ, муниципальные и городские округа.** Муниципальный район, а также поселения, входившие в его состав, упраздняются **путём принятия закона субъекта Российской Федерации об упразднении муниципальных образований;** 3) полномочия органов местного самоуправления поселения, срок	

32

	передается образуемым муниципальным округам в порядке, определенном законом субъекта Российской Федерации»			полномочий которых истек в переходный период, исполняются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. **Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что местные администрации городских и сельских поселений могут исполнять свои полномочия до момента вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об упразднении соответствующих городских и сельских поселений для осуществления действий, указанных в пункте 5 настоящей части;** 4) органы местного самоуправления муниципальных районов, поселений до образования в границах соответствующих муниципальных районов муниципальных округов исполняют полномочия в соответствии с Федеральным законом от 6	

				октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 5) имущество, документы поселений, муниципальных районов, упраздняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей части, передается образуемым муниципальным округам в порядке, определенном законом субъекта Российской Федерации. **6) действие настоящего федерального закона распространяется на городские округа и муниципальные округа, образованные в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со дня начала работы представительного органа местного самоуправления указанных муниципальных**	

34

				образований нового созыва. **7) до 1 января 2027 года законами субъектов Российской Федерации могут определяться границы муниципальных и городских округов, устанавливаемые в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, а также производиться наделение их соответствующим статусом со дня начала работы представительного органа местного самоуправления соответствующих муниципальных образований нового созыва.»**	

35

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ УСТРОЙСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания постоянной комиссии
по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе
от 10 февраля 2022 года

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» - принят в 1 чтении 25 января 2022 года, срок на подачу поправок 30 дней. (№ 422)

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на заседание Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанное постановление.

Председатель комиссии Д.В. Рытов

36