

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.03.2022 № 30  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " марта 2022 г.

**88. О проекте федерального закона № 72369-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.А.Ремезков, М.Г.Делягин, А.С.Аксёненко, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 02 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы», вносимые в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» на 3 л.;


пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

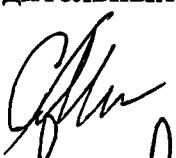
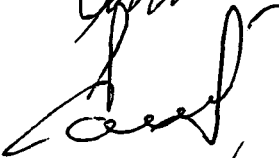
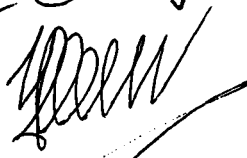



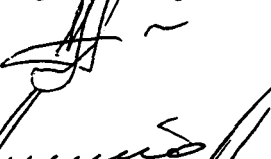

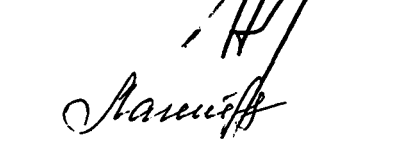
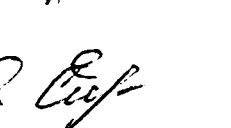
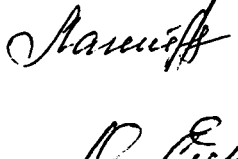

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

Вх. № 1.1- <u>944</u>
16 ФЕВ 2022

 212460 011206
Государственная Дума ФС РФ Дата 16.02.2022 14:36

 212462 867207
Государственная Дума ФС РФ Дата 16.02.2022 14:49

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе;  
проект федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» на 2 л.;  
пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.;  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;  
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.;  
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;  
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

	С.М. Миронов
	Г.Ю. Семигин
	О.А. Нилов
	В.К. Гартунг
	Д.Г. Гусев
	А.А. Кузнецов
	А.А. Ремезков
	М.Г. Делягин
	А.С. Аксененко
	И.А. Ананских
	Я.В. Лантратова
	О.Н. Елифанова

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
А.А. Ремезковым  
М.Г. Делягиным  
А.С. Аксененко  
И.А. Ананских  
Я.В. Лантратовой

Сенатором  
Российской Федерации  
О.Н. Елифановой

Проект *Уд.369-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года №1032-1 (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, №18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации: 30.08.2004, №35, ст. 3607; 05.12.2011, №49 (ч. 1), ст. 7039; 08.07.2013, №27, ст. 3477; 28.07.2014, №30 (Часть I), ст. 4217; 08.10.2018, №41, ст.

6190) изменение, дополнив статью 7.1-1 пунктом 2.1. следующего содержания:

«2.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают квотирование рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, категории которых указаны в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 настоящего закона.

Квота устанавливается для организаций и индивидуальных предпринимателей с численностью работников не менее 100 человек в размере от 1 до 5 процентов от численности работников.

Работодатели независимо от организационно-правовых форм и форм собственности организаций организуют квотируемые рабочие места за счет собственных средств.

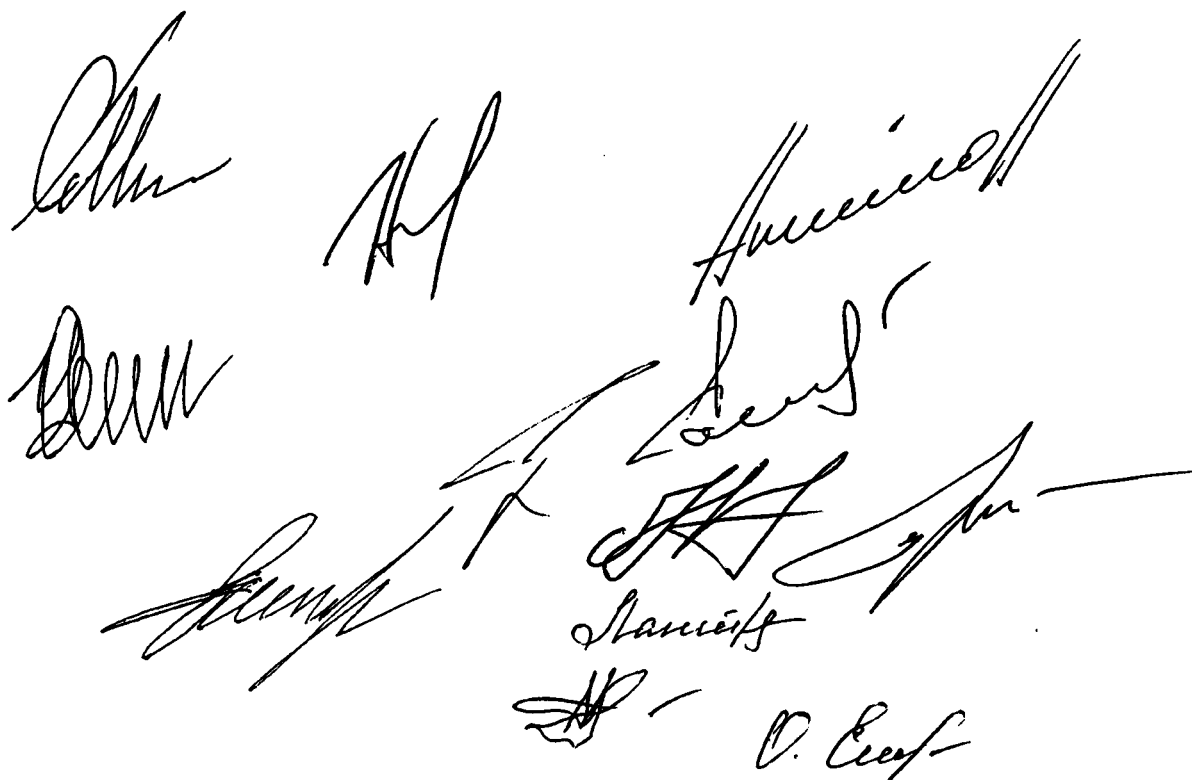
Законодательным актом субъекта Российской Федерации могут быть установлены следующие условия квотирования:

- 1) исключение обязанности отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе, инвалидов, общественных объединений инвалидов и образованных ими организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, организовывать квотируемые рабочие места;
- 2) условия выполнения квоты для приема на работу, в том числе, ежемесячная уплата в бюджет субъекта Российской Федерации компенсационной стоимости рабочего места в размере не менее одного прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в субъекте Российской Федерации;
- 3) порядок установления квоты;
- 4) административная ответственность за неисполнение норм о квотировании рабочих мест;
- 5) иные условия квотирования.»

**Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.**

**Президент  
Российской Федерации**



A collection of handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, overlapping pattern. The signatures vary in style and legibility, with some appearing to be initials or highly stylized names. One signature in the lower right quadrant is more clearly legible and appears to read "D. Cech".

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы»**

Настоящий законопроект и внесенный одновременно с ним законопроект «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» представляют собой единую федеральную законодательную инициативу, предлагающую субъектам Российской Федерации урегулировать условия квотирования рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и устанавливающую на федеральном уровне снижение на 50% тарифов страховых взносов для работодателей, выполняющих квоты.

Экономический спад 2020 года, вызванный пандемией COVID-19, привёл к рекордному за период с 2012 года росту безработицы. Беспрецедентно высокими темпами растёт количество официально зарегистрированных безработных, получающих пособия. По состоянию на 31 августа 2020 года в центрах занятости населения зарегистрировано 3,6 миллиона безработных. Вместе с тем Правительство Российской Федерации своевременно увеличило максимальный размер пособия по безработице до уровня минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ).

Предлагаемая к рассмотрению законодательная инициатива направлена на повышение занятости наиболее уязвимых категорий населения (в том числе, молодёжи), путём внесения изменений в нормативное регулирование следующих организационных основ государственной политики содействия занятости населения.

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения определяются Законом РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон).

Указанным законом определен перечень граждан, испытывающих трудности в поиске работы:

- граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации),
- инвалиды,

- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы,
- граждане предпенсионного возраста,
- беженцы и вынужденные переселенцы,
- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей,
- одинокие и многодетные родители,
- родители, воспитывающие детей-инвалидов,
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф.

Настоящий законопроект предлагает установить правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест для организаций и индивидуальных предпринимателей с численностью работников не менее 100 человек в размере от 1 до 5 процентов от численности работников для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Данная мера в настоящее время частично реализуется Законом г. Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» (установлены квоты для инвалидов и молодежи, в том числе, обучающейся по программам высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущих работу впервые) и Законом Волгоградской области от 6 июля 2010 г. № 2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области».

Согласно подпунктам «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита и трудовое законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов.

Условия квотирования рабочих мест согласно настоящему законопроекту могут быть установлены законодательным актом субъекта Российской Федерации. В том числе, указанные условия могут касаться исключения обязанности отдельных категорий работодателей выполнять квоты, условий выполнения квоты для приема на работу, в том числе, ежемесячная уплата в бюджет субъекта Российской Федерации компенсационной стоимости рабочего места в размере не менее одного прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в субъекте Российской Федерации, порядка установления квоты, административной ответственности за неисполнение норм о квотировании рабочих мест и прочих условий квотирования (открытый перечень условий).

Следует отметить, что норма, предусмотренная указанным законом города Москвы относительно ежемесячной уплаты в бюджет г. Москвы



компенсационной стоимости котируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения признана законной решением Московского городского суда от 25.10.2011 г. по делу № 3-239/3-2011 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 2 части 3 статьи 2 Закона города Москвы от 22.12.2004 г. № 90 «О котировании рабочих мест».

Таким образом, настоящий законопроект не только не создает нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации, но и указывает законный путь для их пополнения с помощью компенсационных выплат.

Селин  
Александр  
В. Ева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. One signature in the upper right quadrant is clearly identifiable as 'Александр' (Alexander). Other signatures are less distinct but appear to be initials or names of individuals.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы»

Законопроект вносится на рассмотрение Государственной Думы совместно с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Handwritten signatures of various individuals, including names like 'Lanovskiy' and 'O. Seleznev'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » января 2021 г.

№ 573п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/2793 от 15 октября 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается расширить перечень категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, для которых могут вводиться квоты на рабочие места, посредством отнесения к их числу лиц в возрасте от 18 до 25 лет, обучающихся по специальностям и направлениям подготовки в образовательных организациях высшего образования и ищущих работу по специальности основного обучения, а также установить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения по квотированию рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) органы государственной власти субъектов Российской Федерации при определении круга лиц, особо нуждающихся в социальной защите, вправе отнести к их числу соответствующие категории граждан и установить квоту для приема на работу.

Законом о занятости в достаточной мере урегулированы вопросы трудоустройства лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, и необходимость установления на федеральном уровне исчерпывающего перечня категорий граждан, для которых органами государственной власти субъектов Российской Федерации может вводиться квотирование рабочих мест, отсутствует.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация закона потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко