

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №1282-1/22-06-0 от 15.03.2022) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные областным законом от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 №148-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2022 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 6 836 087,3 тыс. руб. (на 4,3%),
- увеличить расходы областного бюджета на 24 281 120,2 тыс. руб. (на 14,8%);
- увеличить дефицит областного бюджета на 17 445 032,9 тыс. руб. (в 6,1 раза);

2) на 2023 год:

- сократить доходы областного бюджета на 363 893 тыс. руб. (на 0,2%),
- увеличить расходы областного бюджета на 5 944 096 тыс. руб. (на 3,7%), в том числе увеличить условно утвержденные расходы на сумму 158 732,2 тыс. руб. (на 4,5%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 6 307 989 тыс. руб. (в 2,4 раза);

3) на 2024 год:

- сократить доходы областного бюджета на 539 989,4 тыс. руб. (на 0,3%),

- сократить расходы областного бюджета на сумму 557 702,9 тыс. руб. (на 0,3%),
- сократить дефицит областного бюджета на 17 713,5 тыс. руб. (на 2,1%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 167 280 217,3 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 188 156 580,4 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 20 876 363,1 тыс. руб. (14,4% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам (увеличение с 2,4%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2023 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 155 132 543,7 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 165 921 862,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 3 695 015,4 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 10 789 319,2 тыс. руб. (7,9% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

3) на 2024 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 164 895 194,6 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 165 733 811,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы не изменятся и составят 7 336 929,6 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 838 616,7 тыс. руб. (0,6% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год

Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2022 год увеличивается в общей сумме 6836087,3 тыс. руб.

2.1. Предлагается увеличить налоговые и неналоговые доходы областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 1857266,4 тыс. руб., в том числе за счет:

2.1.1. *Налогов на прибыль организаций* на сумму 1233643 тыс. руб. (или на 1,9%) исходя из уточненного прогноза Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, а также поступления по данному доходному источнику в текущем году.

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год утвержден в сумме 65315000 тыс. руб. (темпы роста к 2021 году 103,2%). По состоянию на 01.02.2022 данный вид дохода поступил в областной бюджет в сумме 3399466,5 тыс. руб. (или 5,2% от годового прогноза), что на 34,2% превышает объем поступлений за январь 2021 года.

При этом поступление налога на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), объем которого прогнозируется в 2022 году с ростом на 14,8% к 2021 году, в январе 2022 года превысило поступление указанного налога в январе 2021 года в 1,5 раза.

Поступление налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков сохранилось практически на уровне января 2021 года и составило 916941,6 тыс. руб. (в январе 2021 года - 922641,2 тыс. руб.).

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹ отмечала, что объем поступлений налога на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) стабильно растет и обеспечивается, в том числе за счет роста платежей от крупнейших налогоплательщиков, что возможно потребует дополнительного уточнения прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций в 2022-2024 годах.

2.1.2. *Акцизов на дизельное топливо* на сумму 123623,4 тыс. руб. (или на 4,3%) исходя из уточненного прогноза Федерального Казначейства.

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо на 2022 год прогнозируются в сумме 2901600 тыс. руб. с темпом роста к 2021 году 106,7%.

В январе 2022 года доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо поступили в областной бюджет в сумме 300746,7 тыс. руб. (или 10,4% от годового прогноза) с ростом на 30,6% относительно января 2021 года, когда поступление составило 230222,4 тыс. руб. или 8,6% от годового прогноза.

¹ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-07-52/2021-1 от 29.10.2021)

По итогам 2021 года поступления по данному виду дохода на 10,4% превысили уточненный годовой прогноз в сумме 2790000 тыс. руб. (первоначальный прогноз был увеличен на 2,6%) и составили 3078858,8 тыс. руб.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2021 года² КСП ЛО также отмечала, что рост поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет по итогам 9 месяцев 2021 года в основном был обусловлен увеличением поступления акцизов на дизельное топливо (на 18,5% к аналогичному периоду 2020 года).

Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 77,7% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области по нормативу 1,5061 в 2022 году и 1,5109 в 2023 году в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области (согласно Федеральному закону от 08.12.2020 №385-ФЗ³ указанный норматив для Ленинградской области составляет в 2022 году 1,5063 и в 2023 году - 1,5111).

Также следует отметить, что законопроектом не предусматривается корректировка прогноза поступлений от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации. Вместе с тем Федеральным законом от 29.11.2021 №384-ФЗ⁴ с 01.01.2022 норматив для зачисления доходов от уплаты указанных акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации увеличен на 4 процентных пункта с 80% до 84%, в связи с чем в дальнейшем потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

Кроме того, согласно Федеральному закону от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» изменялся порядок распределения доходов от вышеуказанных акцизов в субъекты Российской Федерации:

- часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5% (при формировании областного бюджета на 2022-2024 годы учтен норматив 62,5%)) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам

² Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-17/2021 от 21.12.2021)

³ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

⁴ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»

розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС);

- часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7% (при формировании областного бюджета на 2022-2024 годы учтен норматив 37,5%)) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций - для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2022-2024 годы в размере 1,5740%;

- часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 4,8% (не учтен при формировании областного бюджета на 2022-2024 годы)) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ в связи с передачей 50 процентов доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет - для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2022-2024 годы в размере 0,0974%.

В январе 2022 года доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию поступили в областной бюджет в сумме 399533,8 тыс. руб. (или 12,3% от годового прогноза) с ростом на 25,6% относительно января 2021 года.

2.1.3. *Размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах* на сумму 500000 тыс. руб. исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а также от планируемых размещений.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 9900000 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 153321,8 тыс. руб. (по состоянию на 01.03.2022 возвращены средства в сумме 3900000 тыс. руб., проценты поступили в доходы областного бюджета в сумме 34501,4 тыс. руб.).

В 2022 году на депозитах были размещены средства областного бюджета в сумме 6900000 тыс. руб., возвращены по состоянию на 01.03.2022 средства в сумме 3900000 тыс. руб. По указанным средствам начислены проценты в сумме 102417,5 тыс. руб., поступили в областной бюджет – в сумме 29952,9 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.03.2022 остатки средств областного бюджета, размещенные на депозитах, составляют в целом 9000000 тыс. руб., уплачены проценты в сумме 64454,2 тыс. руб., начислены и подлежат уплате проценты в общей сумме 191285 тыс. руб.

Кроме того, по результатам осуществленных в 2022 году операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в доходы областного бюджета на 01.03.2022 поступили средства в сумме 38891,5 тыс. руб.

Как и в прежние годы, при подготовке проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов доходы от размещения средств бюджетов не прогнозировались, тогда как прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов с учетом потенциальных доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году.

2.2. Предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 4978820,9 тыс. руб., в том числе:

2.2.1. Увеличить в целом на 4979162,2 тыс. руб.:

2.2.1.1. За счет средств федерального бюджета в сумме 2271686,7 тыс. руб.:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2021 №3662-р на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 1854079,8 тыс. руб.;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 №70-р на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 92603,6 тыс. руб.;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2022 №109-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 67711,5 тыс. руб.;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2022 №110-р на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок в сумме 20000 тыс. руб.;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 №3989-р на повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста в сумме 18859,7 тыс. руб.;

- на основании заключенного с Министерством Просвещения Российской Федерации соглашения от 21.01.2022 №073-09-2022-975 на реализацию

мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 213997,3 тыс. руб.;

- на основании заявок, представленных главным администратором доходов областного бюджета Ленинградской области, на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме 4434,8 тыс. руб.

2.2.1.2. За счет средств бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации на фактически поступившие средства на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 70,2 тыс. руб.

2.2.1.3. За счет средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в общей сумме 2707405,3 тыс. руб.:

- в соответствии с изменением лимитов финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах, перераспределением данной финансовой поддержки с учетом экономии и неиспользованными в 2021 году остатками средств в сумме 2557225,9 тыс. руб.;

- в соответствии с дополнительным соглашением от 20.12.2021 №3/2/МКИ к договору от 07.06.2019 №2/МКИ о предоставлении финансовой поддержки на реализацию проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры в сумме 150179,4 тыс. руб.

2.2.2. Сократить на 341,3 тыс. руб. за счет средств на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, из бюджета Санкт-Петербурга в целях приведения в соответствие с законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 №558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2.3. В прогнозе доходов в редакции законопроекта на 2022 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе текущего года.

Так, по 19 видам (подвидам) доходов, не учтенным в прогнозе, в январе 2022 года имели место поступления в областной бюджет в общей сумме 199555,9 тыс. руб.⁵

По отдельным видам доходов поступления за январь 2022 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в законопроекте:

⁵ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.02.2022 (ф. 0503317)

Таблица №1
Тыс. руб.

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2022 год	Фактически поступило в январе 2022 года
Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте	16,6	50,7
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом	278,4	571,2
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	64,7	128,2
Итого	359,7	750,1

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по данным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2022 году.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в общей сумме 24281120,2 тыс. руб. (на 14,8%) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 17291530,2 тыс. руб.

2) ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 786615,1 тыс. руб.

3) ряду ГРБС увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 2797384,2 тыс. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, и на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

4) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 4978820,9 тыс. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации.

Кроме того, по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 1584870,9 тыс. руб. в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №2:

Таблица №2
Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	163 875 460,2	24 281 120,2	114,8	188 156 580,4
Общегосударственные вопросы	9 394 387,9	2 377 505,5	125,3	11 771 893,4
Национальная оборона	77 381,4	0,0	100,0	77 381,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 504 674,9	296 398,4	111,8	2 801 073,3
Национальная экономика	28 390 626,2	11 452 971,3	140,3	39 843 597,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	15 653 136,3	3 188 013,5	120,4	18 841 149,8
Охрана окружающей среды	572 622,4	42 476,5	107,4	615 098,9
Образование	37 673 258,9	1 817 688,5	104,8	39 490 947,4
Культура, кинематография	3 772 908,1	417 819,0	111,1	4 190 727,1
Здравоохранение	19 415 477,7	2 371 822,9	112,2	21 787 300,6
Социальная политика	35 445 947,6	1 530 212,2	104,3	36 976 159,8
Физическая культура и спорт	3 116 529,4	847 355,3	127,2	3 963 884,7
Средства массовой информации	387 001,8	20 000,0	105,2	407 001,8
<i>ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</i>	<i>99 811 123,5</i>	<i>7 004 897,9</i>	<i>107,0</i>	<i>106 816 021,4</i>
Обслуживание государственного (муниципального) долга	135 053,4	-70 342,9	47,9	64 710,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	7 336 454,2	-10 800,0	99,9	7 325 654,2

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год в абсолютном и относительном выражении предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Общегосударственные вопросы». Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном и относительном выражении предусмотрено по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается на социально-культурную сферу – 56,8% со снижением на 4,1 процентных пункта (далее – п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год на сумму 1100817,7 тыс. руб. (или на 7,6% до 15576893,5 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2022 год на сумму 8474684,7 тыс. руб. (или в 1,6 раза до 23127830,8 тыс. руб.), в том числе:

- на сумму 1854079,8 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения;

- на сумму 2552132,1 тыс. руб. за счет остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, не использованных в 2021 году в размере 2197615,9 тыс. руб., и увеличением на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозным объемом доходов бюджета Ленинградской области, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2021 году, в размере 354516,2 тыс. руб. в соответствии со статьями 3, 5 областного закона Ленинградской области от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области»;

- на сумму 4068472,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Ленинградской области: на сумму 3957989 тыс. руб. *на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов, на реализацию которых предоставлен бюджетный кредит из федерального бюджета*, на сумму 25483,8 тыс. руб. на проектирование и строительство автомобильной дороги от высокотехнологичного многофункционального медицинского комплекса до автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-181 «Скандинавия» «СПБ - Выборг - граница с Финляндской республикой» на км 47», на сумму 85000 тыс. руб. на приобретение дорожной техники и иного имущества, необходимого для функционирования и содержания и (или) ремонта автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга).

На 2023 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области на сумму 5656820,4 тыс. руб. (или в 1,4 раза до 19693323 тыс. руб.) за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения и за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов; на 2024 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области на сумму 1200000 тыс. руб. (или на

8,2% до 15922803,4 тыс. руб.) за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2022 год на сумму 400000 тыс. руб. (или в 3 раза до 600000 тыс. руб., 0,4% от общего объема расходов, что соответствует ст. 81 БК РФ) в связи с вероятностью непредвиденных расходов⁶, и сократить на 2023 год на сумму 100000 тыс. руб. (или в полном объеме) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения.

Также законопроектом предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2022 год на сумму 105400 тыс. руб. (или в 2 раза до 119000 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения⁷.

Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сократить на 2022 год на сумму 96473,7 тыс. руб. (или в 2 раза до 99992,9 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующих незамедлительного решения⁸.

Кроме того, законопроектом предлагается зарезервировать бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства на 2022 год в сумме 2000000 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 2600763,9 тыс. руб. для последующего перераспределения комитету по строительству Ленинградской области в целях перечисления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в объеме фактической потребности в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства до 2024 года. Следует отметить, что согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2022 (ф.0503117) в 2021 году комитетом по строительству Ленинградской области предоставлена субсидия

⁶ Например, в сумме 300000 тыс. руб. на социальную выплату медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции в случае продления срока выплат (на апрель-июнь)

⁷ На социальную выплату работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области и организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

⁸ Например, на внедрение электронных сервисов дистанционного мониторинга пациентов с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19); на приобретение автомобиля скорой медицинской помощи (реанимация новорожденных) «повышенной комплектации», на базе автомобиля класса «С» и модульной пульмонологической лаборатории (диагностической системы для оценки функционального состояния с бодиплетизмографом) для ЛОГБУЗ «ДКБ».

публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства в сумме 880,5 млн. руб.

Таким образом, общий объем зарезервированных средств на 2022 год составит 2878992,9 тыс. руб. (или 1,5% от общего объема расходов согласно законопроекту).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №3:

Таблица №3

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	163 875 460,2	24 281 120,2	114,8	188 156 580,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	11 459 897,3	126 245,3	101,1	11 586 142,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 489 602,9	3 538 299,1	119,1	22 027 902,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24 129 372,4	1 181 397,4	104,9	25 310 769,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	6 888 959,1	7 240 908,1	205,1	14 129 867,2
Межбюджетные трансферты	60 732 751,7	6 286 304,6	110,4	67 019 056,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	23 524 216,0	600 878,0	102,6	24 125 094,0
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	135 053,4	-70 342,9	47,9	64 710,5
Иные бюджетные ассигнования	18 515 607,4	5 377 430,6	129,0	23 893 038,0

Как следует из таблицы №3, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (в 2 раза), сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» (в 2 раза).

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 35,6% со снижением на 1,4 п.п.

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 29-ти из 43-х ГРБС. Основные увеличения (в абсолютных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 8477679,2 тыс. руб. (или в 1,6 раза) в основном в связи с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета, прочими безвозмездными поступлениями, получением бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов;

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 6491107,9 тыс. руб. (или в 1,6 раза) в основном в связи с получением субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»), а также в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства до 2024 года;

- комитету финансов Ленинградской области на сумму 2148779,7 тыс. руб. (или на 27,6%) в основном в связи с увеличением средств Резервного фонда Правительства Ленинградской области и резервированием средств для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 2120236 тыс. руб. (или на 8,8%) в основном в связи с необходимостью продолжения работ по реконструкции объекта недвижимого имущества под объект здравоохранения – «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации», а также в связи с дополнительной потребностью на финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования в целях сохранения доступности медицинской помощи.

Кроме того, в относительном выражении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество) в 2 раза (или на 200754,6 тыс. руб.) в основном в связи с необходимостью завершения строительства здания для размещения базы учетно-технической документации вместимостью до 1,5 млн. инвентарных дел по адресу: «Ленинградская область, Гатчинский район, г. Гатчина, Северная въездная зона»; комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на 26,7% (или на 505733,4 тыс. руб.) в основном в связи с необходимостью реализации мероприятия по созданию (строительству) и эксплуатации объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (21,7% со снижением на 2,4 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (14% со снижением на 0,8 п.п.). При этом необходимо отметить, что значительно возрастет доля бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по

дорожному хозяйству Ленинградской области (12,3% с ростом на 3,4 п.п.), при сокращении доли бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области (11,2% со снижением на 1 п.п.).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета за 2021 год наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (менее 90%) в январе-декабре 2021 года сложился в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 70,3% (в 2020 году – 77,5%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 81,9% (в 2020 году – 95,5%); Избирательной комиссии Ленинградской области – 86,4% (в 2020 году – 97,7%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 88,3% (в 2020 году – 93,4%); комитета по строительству Ленинградской области – 88,9% (в 2020 году – 95%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2021 год (более 1 млрд. руб.), наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2022 сложился в части комитета цифрового развития Ленинградской области (92,1% или в сумме 1703,4 млн. руб.).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2021 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 2206,7 млн. руб. (в 2020 году - 1004,1 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 1636,9 млн. рублей (в 2020 году – 616,1 млн. руб.), комитета по здравоохранению Ленинградской области – 677 млн. руб. (в 2020 году – 440,2 млн. руб.), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 670,6 млн. руб. (в 2020 году – 881,5 млн. руб.).

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году относительно 2020 года сложился в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 1202,7 млн. руб. или в 2,2 раза), комитета по строительству Ленинградской области (на 1017,8 млн. руб. или в 2,6 раза) и комитета по здравоохранению Ленинградской области (на 236,8 млн. руб. или в 1,5 раза).

Предварительные результаты исполнения областного бюджета за 2021 год, в том числе значительное увеличение неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2022, могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению постановлений Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 №277, от 27.08.2021 №548 и от 29.11.2021 №754 в части необходимости обеспечения своевременного и эффективного использования средств в 2021 году.

При этом следует отметить, что на своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как позднее поступление средств из федерального бюджета, недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств. Вместе с тем невыполнение

плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и могут свидетельствовать о недостаточной эффективности их использования.

Так, законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2022 году 11-ти ГРБС на общую сумму 2797384,2 тыс. руб. за счет остатков бюджетных средств, обусловленных неисполнением бюджетных назначений по расходной части областного бюджета по состоянию на 01.01.2022, на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, и на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты (в основном в части комитета по строительству Ленинградской области на сумму 1350272,5 тыс. руб. (удельная доля – 48,3%), комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 521632,4 тыс. руб. (доля – 18,6%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 440570,6 тыс. руб. (доля – 15,7%).

В разрезе видов расходов увеличение бюджетных ассигнований по вышеуказанным основаниям предусмотрено в части межбюджетных трансфертов (доля - 48,4%), капитальных вложений в объекты государственной собственности (46,7%) и закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (4,9%).

Необходимо отметить, что в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований по вышеуказанным основаниям на 2022 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны:

- комитету по строительству Ленинградской области согласно пояснениям о необходимости увеличения бюджетных ассигнований на 2022 год (приложение 3 к пояснительной записке) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2000 тыс. руб. в связи с необходимостью приобретения автомобиля, что обусловлено невозможностью его приобретения в 2021 году по причине получения разрешения от Минпромторга России 08.12.2021, тогда как согласно п. 3 ст. 95 БК РФ остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд) могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году;

- комитету по строительству Ленинградской области согласно пояснениям о необходимости увеличения бюджетных ассигнований на 2022 год (приложение 3 к пояснительной записке) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 64643,8 тыс. руб. в связи с необходимостью выделения дополнительных средств на подтверждение остатков субсидии по проектированию и строительству объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, на начало текущего финансового года, при этом по данным Отчета об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 05.03.117) на 01.01.2022 неиспользованные бюджетные назначения по расходам на предоставление указанных субсидий составили 62826,3 тыс. руб.⁹

По результатам анализа законопроекта установлено, что подпунктом «и» пункта 2 статьи 1 законопроекта статья 4 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз дополняется частью 11 следующего содержания:

«11. Остатки средств областного бюджета Ленинградской области на начало 2022 года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в 2021 году областного бюджета Ленинградской области и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направить в 2022 году на увеличение объемов бюджетных ассигнований, не превышающих сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в следующих случаях:

на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году;

на предоставление из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.».

Согласно абзацу третьему пункта 3 статьи 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года направляются на цели, определенные в указанном абзаце, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

⁹ В соответствии с п. 3 ст. 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели

Вместе с тем в законопроекте цели, предусмотренные в абзаце третьем пункта 3 статьи 95 БК РФ, использованы в качестве случаев, при которых остатки средств областного бюджета Ленинградской области направляются в 2022 году на увеличение бюджетных ассигнований.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации¹⁰, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Вместе с тем в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2022 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 34686,6 тыс. руб. на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции, тогда как обоснования представлены в приложении 2 к пояснительной записке на сумму 32686,6 тыс. руб.;

- на сумму 91325,6 тыс. руб. на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в связи с необходимостью проведения конкурсных процедур по объектам ремонта автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную доступность комплекса Игора-Драйв в период проведения российского этапа чемпионата мира FIA Формула 1;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 9000 тыс. руб. на осуществление мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений в связи с необходимостью проведения ремонтных работ в учреждениях для детей-сирот (не указаны конкретные учреждения);

- Управлению делами Правительства Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 25000 тыс. руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений в связи с необходимостью приобретения автотранспортных средств взамен подлежащих выводу из эксплуатации за счет субсидии на иные цели ГБУ «Автобаза Правительства Ленинградской области», в том числе на приобретение 4 автомобилей для УФНС по

¹⁰ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

Ленинградской области;

- комитету по культуре и туризму Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 45000 тыс. руб. на обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений в связи с необходимостью обеспечения деятельности филиала «Дворец искусств Ленинградской области» ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском» (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания);

- комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 1808926 тыс. руб. на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства до 2024 года (по поручению Президента Российской Федерации и Губернатора Ленинградской области) с учетом частичного резервирования средств в составе расходов комитета финансов Ленинградской области для последующего перераспределения комитету по строительству Ленинградской области в целях перечисления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в объеме фактической потребности (при этом следует отметить, что дебиторская задолженность на 01.10.2021 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2021 возросла в 1,8 раза и составила 2000 млн. руб. (отчетная дата по достижению показателей результативности предоставления субсидии - 16.10.2022);

- на сумму 20000 тыс. руб. на предоставление имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в связи с увеличением штатной численности на 13 шт. единиц в целях завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства до 2024 года (по поручению Президента Российской Федерации и Губернатора Ленинградской области);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 236800 тыс. руб. на предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в связи с дополнительной потребностью ГУП «Леноблводоканал»;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 1000000 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования в связи с дополнительной потребностью на дополнительное финансовое обеспечение по страховым

случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования в целях сохранения доступности медицинской помощи (в 2022 году прогнозируется кредиторская задолженность страховых компаний перед медицинскими организациями Ленинградской области в размере 1742203,8 тыс. руб.; дефицит ТППГ ЛО на начало 2022 года составил 1211300 тыс. руб.)¹¹;

- на сумму 13200 тыс. руб. на предоставление именной стипендии для лиц, обучающихся по программе среднего медицинского образования, в соответствии с договорами о целевом обучении, в связи с *разработкой* постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении именной стипендии для лиц, обучающихся по программам среднего медицинского образования, в соответствии с договором о целевом обучении»;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 331202,5 тыс. руб. на осуществление социальной поддержки региональных льготников в связи с необходимостью обеспечения в полном объеме потребности при формировании бюджетной заявки на 2022 год.

Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности):

- комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 218,3 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда;

- комитету по природным ресурсам Ленинградской области на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 57,9 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда;

- Леноблкомимуществу на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1607 тыс. руб. на предоставление субсидии юридическим лицам, действующим в форме государственных унитарных предприятий, на возмещение затрат по арендной плате за земельные участки, на которых осуществляется строительство объектов государственной

¹¹ Согласно Отчету об исполнении областного бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2022 межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, в 2021 году предоставлены на сумму 1507130,2 тыс. руб., по данным Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области указанные межбюджетные трансферты использованы в полном объеме, кредиторская задолженность на 01.01.2022 увеличилась в сравнении с 01.01.2021 на 1492255,2 тыс. руб. (или в 5,8 раза) и составила 1803051,4 тыс. руб.

собственности Ленинградской области, в связи с переносом срока завершения строительства здания для размещения базы учетно-технической документации на 22.12.2022.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2022 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено на 2022 год увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 42854,6 тыс. руб. на предоставление муниципальным образованиям субвенции по поддержке сельскохозяйственного производства и субсидий на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области в связи с дополнительной потребностью; на общую сумму 417889,7 тыс. руб. на предоставление различных субсидий юридическим лицам в связи с дополнительной потребностью на основании их заявок;
- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 2022 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 37431,5 тыс. руб. на предоставление субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, и на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в связи с отсутствием потребности (нераспределенный остаток);
- комитету по печати Ленинградской области на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 20000 тыс. руб. на финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции и вещанием региональных телеканалов Ленинградской области в связи с дополнительной потребностью получателя соответствующей субсидии (АО «ЛЮТ») по результатам проведенного конкурсного отбора;
- Леноблкомимуществу на 2022 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 16000 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда в связи с отсутствием потребности;
- комитету Ленинградской области по обращению с отходами на 2022 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 11112,1 тыс. руб. на предоставление субсидии на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления в связи с отсутствием потребности.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что считает целесообразным продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств

Ленинградской области, а также оптимизации расходов областного бюджета.

Следует отметить, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для утверждения (разработки) порядка предоставления нового вида субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на разработку и реализацию комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста. Скорейшее утверждение (разработка) указанного порядка будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2022 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Всего	154 928 191,5	21 715 589,9	114,0	176 643 781,4
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	25 623 964,0	2 367 849,7	109,2	27 991 813,7
Современное образование Ленинградской области	39 543 568,8	1 929 965,5	104,9	41 473 534,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	23 903 158,2	1 153 689,5	104,8	25 056 847,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 065 545,6	839 810,0	127,4	3 905 355,6
Развитие культуры в Ленинградской области	3 581 877,2	266 498,9	107,4	3 848 376,1
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	8 970 574,0	4 604 029,0	151,3	13 574 603,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	9 529 319,0	444 358,3	104,7	9 973 677,3
Безопасность Ленинградской области	2 504 674,9	251 563,4	110,0	2 756 238,3
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 673 043,3	55 229,3	102,1	2 728 272,6
Цифровое развитие Ленинградской области	3 045 736,2	211 485,3	106,9	3 257 221,5
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 528 590,2	66 386,9	102,6	2 594 977,1
Развитие транспортной системы Ленинградской области	14 695 280,1	8 512 252,9	157,9	23 207 533,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	4 609 511,7	502 978,3	110,9	5 112 490,0
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	6 261 659,0	-49 346,6	99,2	6 212 312,4
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	1 964 033,9	187 561,5	109,5	2 151 595,4
Содействие занятости населения Ленинградской области	783 331,3	3 851,2	100,5	787 182,5
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	166 555,2	47 738,9	128,7	214 294,1
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 477 768,9	319 687,9	121,6	1 797 456,8

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2022 год сократится на 0,6 п.п. и составит 93,9%. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в

рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (сократится на 2 п.п. и составит 23,5%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (сократится на 0,7 п.п. и составит 15,9%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (сократится на 1,2 п.п. и составит 14,2%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (увеличится на 3,7 п.п. и составит 13,1%).

Как следует из таблицы №4, основные изменения финансового обеспечения на 2022 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 8512252,9 тыс. руб. (или в 1,6 раза), что в основном обусловлено планируемым графиком расходования бюджетного кредита в 2022-2023 годах из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов по объектам: «Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на 12+575 км автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-21 «Кола», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Колтуши на участке КАД-Колтуши» (III, IV Этап)); необходимостью оплаты работ по ремонту автомобильных дорог, в том числе за счет средств пожертвований на приведение в нормативное состояние участков автомобильных дорог, задействованных при строительстве объекта «Газоперерабатывающий комплекс в составе комплекса переработки этансодержащего газа в поселке Усть-Луга по соглашениям о взаимодействии и договорам пожертвования с ООО «Китайская Национальная Химическая Инженерная и Строительная Корпорация Севен» и ООО «РусХимАльянс», на проведение конкурсных процедур по объектам ремонта автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную доступность комплекса Игоря-Драйв в период проведения российского этапа чемпионата мира FIA Формула 1; необходимостью оплаты работ за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по объектам «Строительство мостовых переходов через реку Волхов на подъезде к г. Кириши», «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург-Матокса» и «Реконструкция автомобильной дороги «Санкт-Петербург-Колтуши на участке КАД-Колтуши» 1,2 этап»;

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 4604029 тыс. руб. (или в 1,5 раза), что в основном обусловлено изменением государственной корпорацией «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» лимитов финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах, необходимостью использования неизрасходованных в 2021 году остатков средств по причине наличия непредвиденных обстоятельств и необходимостью

заключения в 2022 году контрактов и завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства до 2024 года;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2367849,7 тыс. руб. (или на 9,2%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в финансовом обеспечении по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования в целях сохранения доступности медицинской помощи; необходимостью использования неизрасходованных бюджетных ассигнований 2021 года на реконструкцию объекта недвижимого имущества под объект здравоохранения – «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации» и его эксплуатацию в рамках концессионного соглашения; дополнительной потребностью в финансовом обеспечении работ по строительству объектов здравоохранения;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 1929965,5 тыс. руб. (или на 4,9%), что в основном обусловлено необходимостью обеспечения потребности в полном объеме в части отдельных субвенций, увеличением стоимости питания на 8,3% и молока в день; дополнительной потребностью в финансовом обеспечении работ по строительству объектов образования;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 1153689,5 тыс. руб. (или на 4,8%), что в основном обусловлено необходимостью обеспечения в полном объеме потребности при формировании бюджетной заявки на 2022 год, ростом величины прожиточного минимума в 2022 году;

2) сокращение бюджетных ассигнований - «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в сумме 49346,6 тыс. руб. (на 0,8%), что в основном обусловлено непривлечением в 2021 году кредита в кредитной организации.

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие 11 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте изменения (с учетом Приложений №№2-6 к законопроекту) должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в отношении которых

предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»; «Развитие транспортной системы Ленинградской области»; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2022 году 38,6% общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 61,4%.

При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 2 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 2 программам – от 10% до 20%, по 5 программам – от 20% до 40%, 2 программы – от 40% до 50%, 4 программы – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Согласно п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹² допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

Необходимо отметить, что при значительном изменении (увеличении/сокращении) бюджетных ассигнований на 2021 год с учетом сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 относительно первоначальной редакции областного закона от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм) плановые значения их целевых показателей (индикаторов) на 2021 год не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о рисках низкой эффективности государственных программ в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов):

- в рамках подпрограммы «Специализированная, в том числе высокотехнологичная, скорая, в том числе скорая специализированная,

¹² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

медицинская помощь. Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение. Паллиативная медицинская помощь» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;

- в рамках подпрограммы «Продвижение туристского потенциала Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»;

- в рамках подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Ленинградской службы и формирование ее единого информационно-коммуникационного пространства» государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области».

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-декабре 2021 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 70% (82,2% в 2020 году); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 88,1% (93,6% в 2020 году); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 89,4% (94,7% в 2020 году); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 91,6% (100% в 2020 году).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области являются:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов, что приводит к неоднократному выставлению замечаний со стороны ГАУ «Леноблгосэкспертиза», а также повторному прохождению государственной экспертизы;

- поздние сроки размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документации, необходимых для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- поздние сроки заключения контрактов на обеспечение государственных (муниципальных) нужд в связи с устранением предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области;

- нарушение сроков, предусмотренных графиками производства работ, со стороны подрядных организаций и недостаточный уровень контроля исполнения указанных работ со стороны муниципального заказчика;

- ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, предусмотренных в рамках заключенных контрактов, в том числе предоставление неполного комплекта документов, необходимых для направления бюджетных ассигнований;

- непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;

- экономия, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур при заключении государственных (муниципальных) контрактов;

- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований;
- ограничения, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции.

Ряд вышеприведенных причин свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ, что также отмечала КСП ЛО в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за предыдущие периоды.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

Так, по итогам 2021 года не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) на 2021 год в рамках 10 государственных программ Ленинградской области. В рамках 17 государственных программ Ленинградской области фактически достигнутые значения оказались выше плановых на 2021 год в общем количестве по 44 показателям (индикаторам) (в 2020 году по 39-ти показателям (индикаторам), что может свидетельствовать о недостаточном качестве процесса их разработки.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию 34 федеральных (региональных) проектов (первоначально областным законом от 21.12.2021 №148-оз предусмотрено финансовое обеспечение 32 проектов) в рамках национальных проектов в общей сумме 3386313,6 тыс. руб. (или на 20%), в результате чего их финансовое обеспечение составит 20287606,3 тыс. руб. Законопроектом предлагается финансирование следующих проектов, бюджетные ассигнования на реализацию которых областным законом от 21.12.2021 №148-оз не предусматривались: «Повышение доступности туристических продуктов» в сумме 28148,8 тыс. руб., «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» в сумме 169833,3 тыс. руб. и «Чистая страна» в сумме 35219,4 тыс. руб., исключено финансовое обеспечение проекта «Цифровой контур здравоохранения» в сумме 153345,3 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 8-ми федеральных (региональных) проектов, наибольшее увеличение - на реализацию проектов:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 2720283,6 тыс. руб. или в 2 раза в связи с изменением государственной корпорацией «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» лимитов финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах, необходимостью использования неизрасходованных в 2021 году остатков средств по причине наличия непредвиденных обстоятельств и необходимостью заключения в 2022 году контрактов;

- «Спорт - норма жизни» в сумме 390817,5 тыс. руб. или в 1,5 раза в связи с необходимостью финансирования мероприятия по созданию (строительству) и эксплуатации объекта спорта - плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения, что обусловлено планируемым в 1 квартале 2022 года вводом его в эксплуатацию;

- «Безопасность дорожного движения» в сумме 93942 тыс. руб. или в 1,6 раза в связи с дополнительной потребностью в оплате принятых бюджетных обязательств в рамках заключенных контрактов на устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (25,9%), «Региональная и местная дорожная сеть» (18,4%), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (16,5%).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2021 году на уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 4-х федеральных (региональных) проектов: «Чистая страна» - исполнение составило 30% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2022; «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 46,3%; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 94,1%.

Кроме того, в ходе выборочного мониторинга реализации в 2021 году федеральных (региональных) проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» информационной системы «Электронный бюджет» установлено следующее:

- не достигнут следующий ожидаемый результат в рамках федерального (регионального) проекта «Спорт-норма жизни»: «Реализованы проекты государственно-частного партнерства по созданию объектов спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в связи с переносом срока ввода объекта «Строительство плавательного бассейна в г. Гатчина» в эксплуатацию по причине введения ограничительных мер на территории субъектов

Российской Федерации, в которых ведут деятельность производители необходимых строительных материалов, а также закрытием границ и затруднением логистических потоков - при этом по итогам 2021 года плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» достигнуто в полном объеме;

- в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)» при достижении в полном объеме плановых значений ожидаемых результатов реализации проекта и расходовании в полном объеме бюджетных ассигнований в отношении показателей «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств,» (план – 4,45 чел., факт 4,77 чел.) и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» (план – 18,6 чел., факт – 19,81 чел.) фактические значения превысили плановые, что обусловлено ростом количества нарушений ПДД (выезд на встречную полосу движения, нарушение требований сигнала светофора, нарушение правил обгона, неправильный выбор дистанции, превышение скоростного режима), что обусловлено поведением людей (как водителей, так пешеходов), неконтролируемым ростом автомобилизации населения, углубляющимся разрывом между темпами автомобилизации и темпами развития транспортной инфраструктуры, снижением среднего возраста водительского состава, недооценкой роли институтов гражданского общества и средств массовой информации в формировании законопослушного поведения участников дорожного движения, значительным количеством транспортных средств, не отвечающих современным требованиям безопасности (основная тяжесть последствий приходится на ДТП, фиксируемых на федеральных автомобильных дорогах; на автодорогах регионального значения фиксируется снижение основных показателей аварийности; на местной дорожной сети отмечается увеличение смертности и количества ДТП).

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2022 год представлена в таблице №5:

Таблица №5

Наименование	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	54 682 349,0	5 068 593,2	109,3	59 750 942,2
Дотации	3 729 007,6	0,0	100,0	3 729 007,6
Субсидии	17 353 124,4	4 244 164,9	124,5	21 597 289,3

Наименование	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5- гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Субвенции	32 927 926,5	811 751,5	102,5	33 739 678,0
Иные межбюджетные трансферты	672 290,5	12 676,8	101,9	684 967,3

Как следует из таблицы №5, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2022 год предусмотрены в отношении субсидий (увеличение на 24,5%), субвенций (увеличение на 2,5%) и иных межбюджетных трансфертов (увеличение на 1,9%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 56,5% (снижение на 3,7 п.п.), доля субсидий – 36,1% (увеличение на 4,4 п.п.), дотаций – 6,2% (снижение на 0,6 п.п.), иных межбюджетных трансфертов – 1,1% (снижение на 0,1 п.п.).

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2022 год обусловлены следующими факторами:

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2022 году в основном оказали влияние:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») - предусмотрено увеличение на сумму 2720283,7 тыс. руб. в связи с изменением государственной корпорацией «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» лимитов финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах, перераспределением данной финансовой поддержки с учетом экономии по этапам 2019-2020, 2020-2021 и 2021-2022 годов и неиспользованными в 2021 году остатками указанных средств по причине наличия непредвиденных обстоятельств (судебные разбирательства с гражданами, розыскные мероприятия граждан и вступление граждан в права наследования) и необходимостью заключения в 2022 году контрактов;

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования – предусмотрено увеличение на сумму 265705 тыс. руб. в связи с дополнительной потребностью и увеличением стоимости оборудования в рамках реализации объекта «Городская гимназия г. Волхов, ул. А. Лукьянова, д. 4»;

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов – предусмотрено увеличение на сумму 239430,1 тыс. руб. в связи с необходимостью завершения работ за счет неиспользованных на 01.01.2022 остатков бюджетных средств на объектах «ФОК в г. Всеволожск, линия 4-я», «ФОК в г.п. Виллози Ломоносовского

района», «ФОК Тосненский район, дер. Новолисино, ул. Заводская, д. 5а», «Биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района», «Стадион «Спартак» г. Гатчина, пр.25 Октября, д. 10»;

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2022 году в основном оказали влияние иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – предусмотрено увеличение на сумму 23476,8 тыс. руб. в связи с возникшей потребностью в оплате дополнительных работ по соответствующему объекту и денежных обязательств на 01.01.2022 (получатель МО г. Ивангород);

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2022 году в основном оказали влияние:

- субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - предусмотрено увеличение на сумму 276000 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - предусмотрено увеличение на сумму 181000 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – предусмотрено увеличение на сумму 55170,7 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2022 года.

Кроме того, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 266835 тыс. руб. на предоставление субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области по основным общеобразовательным программам, в частных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в связи с увеличением стоимости питания на 8,3% и молока в день.

Необходимо отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в январе-декабре 2021 года составило 54656,4 млн. руб., или 95,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что соответствует среднему уровню исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-декабре 2021 года и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в январе-декабре 2020 года на 0,5 п.п.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в январе-декабре 2021 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (90,6%) и иных межбюджетных трансфертов (94,2%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в январе-декабре 2021 года относительно аналогичного периода прошлого года снизился – на 0,3 п.п., 0,9 п.п. и 4,7 п.п. соответственно.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2020 годом возросли на 454,3 млн. руб. (или на 24%) и составили 2349,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1990,7 млн. руб. (рост на 289,4 млн. руб. или на 17%). Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2022 сложились в части следующих ГРБС: в сумме 1119,8 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (56,3% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 383,1 млн. руб. в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (19,2% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 155,6 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (7,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 111,4 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (5,6% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий).

Как и в предыдущие годы, в 2021 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2021 года (в 2020 году – 30,8%), в том числе в декабре 11,4% (16% в 2020 году) (38,6% от кассового исполнения IV квартала 2021 года; 52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года).

При этом объемы субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале 2021 года, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года снизились. Вместе с тем неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований сохранилась – в IV квартале 2021 года 45%, из них в декабре 22,4% (в IV квартале 2020 года 57%).

КСП ЛО неоднократно отмечала связанные с неравномерностью предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований риски роста объема неисполненных бюджетных назначений по расходам и(или) роста дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств, в том числе недостижением результатов использования субсидий в рамках заключенных соглашений, а также риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что совершенствование процессов предоставления некоторых субсидий, в том числе планирования значений соответствующих показателей результативности их предоставления, и обоснования потребности муниципальных образований в софинансировании соответствующих расходных обязательств за счет средств областного бюджета, в том числе при внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области, продолжает оставаться резервом повышения эффективности формирования и исполнения областного бюджета в 2022-2024 годах.

По результатам анализа законопроекта КСП ЛО предлагает:

- наименование таблицы 31 приложения 15 после слов «муниципальных образований» дополнить словами «Ленинградской области», перед словами «на 2022 год» исключить знак препинания;
- наименование таблицы 32 приложения 15 после слов «муниципальных образований» дополнить словами «Ленинградской области»;
- подпункт «а» пункта 15 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:
«а) после строки 1.19 дополнить строкой 1.20 следующего содержания:

.20	Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования
-----	--

».

Кроме того, в наименовании таблицы 6 приложения 15, предлагаемой к изложению в новой редакции, допущена техническая ошибка в слове «получающим». При этом в подпункте «г» пункта 17 статьи 1 законопроекта наименование таблицы 6 приложения 15 изложено верно.

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрены увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в целом, изменения объемов бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Ленинградской области, подпрограмм, мероприятий, сокращение и перераспределение первоначально утвержденных бюджетных ассигнований между мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год увеличивается на 10899184 тыс. руб. (или в 1,7 раза) до 27339628,3 тыс. руб., на 2023 год – на 3303744,2 тыс. руб. (или на 23,3%) до 17475377,1 тыс. руб.; сокращается на 2024 год – на 278844,6 тыс. руб. (или на 1,8%) до 15031259,7 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2022 году планируется за счет увеличения поступления доходов, в том числе безвозмездных поступлений, и увеличения дефицита областного бюджета, в том числе за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2021 год.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области на 2022 год представлено в таблице №6:

Таблица №6
Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	557 622,2	860 906,7	303 284,5	154,4
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 006 275,8	2 721 542,6	715 266,8	135,7
Современное образование Ленинградской области	1 169 933,4	1 766 488,5	596 555,1	151,0
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 888 881,2	2 584 422,9	695 541,7	136,8

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Развитие культуры в Ленинградской области	812 409,7	997 333,1	184 923,4	122,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	4 372 352,3	7 083 453,2	2 711 100,9	162,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	2 980 111,6	2 680 841,5	-299 270,1	90,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	72 604,0	113 686,3	41 082,3	156,6
Развитие транспортной системы Ленинградской области	2 470 192,9	8 009 771,1	5 539 578,2	324,3
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	0,0	35 554,2	35 554,2	-
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	0,0	146 833,2	146 833,2	-
<i>Итого по программной части</i>	<i>16 330 383,1</i>	<i>27 000 833,3</i>	<i>10 670 450,2</i>	<i>165,3</i>
<i>Непрограммная часть</i>	<i>110 061,2</i>	<i>338 795,0</i>	<i>228 733,8</i>	<i>307,8</i>
Всего по АИП ЛО	16 440 444,3	27 339 628,3	10 899 184,0	166,3

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках 8-ми государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 5539578,2 тыс. руб. (или в 3,2 раза) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 2711100,9 тыс. руб. (или в 1,6 раза). Кроме того, предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 299270,1 тыс. руб. (или на 10%).

Согласно Приложению 8 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- необходимость использования неизрасходованных остатков прошлых лет (основная причина включения в АИП ЛО на 2022 год 41 мероприятия);
- получение средств из федерального бюджета;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки, что может привести к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

В АИП ЛО на 2022 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2022 год предусмотрено в рамках 11-ти государственных программ Ленинградской области и непрограммных расходов.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 29,3% и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 25,9%.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение 48 мероприятий (объектов), не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 21.12.2021 №148-оз, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований в 2021 году, дополнительной потребностью в оплате выполняемых работ (в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации), получением средств из федерального бюджета и Фонда содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства. Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) не завершены в 2021 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых первоначально планировался в 2021 году, и перенесены на 2022 год, например: «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» (корректировка проектно-сметной документации, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ № 12» г. Высоцк» (поздние сроки заключения муниципального контракта, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Строительство плавательного бассейна по адресу: 188505, Ленинградская область, Ломоносовский район, пос. Аннино» (корректировка проектно-сметной документации, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Строительство автостанции в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрят, д. 10» (муниципальный контракт расторгнут 15.12.2021 по соглашению сторон, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Реконструкция котельной в п. Барышево с переводом на природный газ, адрес: Выборгский район, Гончаровское сельское поселение, п. Барышево» (объект готов к вводу в эксплуатацию); «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения» (по состоянию на 31.12.2021 строительная готовность - 95%, в целях завершения работ по созданию объекта разрешение на строительство продлено до 31.03.2022, первоначально ввод в эксплуатацию

планировался в 2021 году); «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Красносельское МО «Красносельское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области» (в связи с увеличением цены контракта в связи с корректировкой проектно-сметной документации, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году);

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области¹³ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

КСП ЛО неоднократно отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования. В заключении КСП ЛО по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший период 2021 года» отражено, что внесение изменений в перечень объектов АИП ЛО посредством корректировок сводной бюджетной росписи осложняет процесс мониторинга ее реализации и не отвечает принципу прозрачности бюджетной системы, установленному ст. 36 БК РФ, КСП ЛО предлагала формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных (предполагаемых в включению) в АИП ЛО.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что по результатам анализа установлено, что в АИП ЛО на 2022-2024 годы не включены объекты, строительные работы по которым в 2020 году не завершены, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2021 года осуществлено на низком уровне (не осуществлены), в связи с чем по данным объектам также существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, а также не включены объекты, расчеты по которым планировалось завершить в 2021 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2021 года осуществлено на низком уровне, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2022 году потребуются внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

¹³ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

Продление сроков завершения расчетов предыдущего года приводит к переносу ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО и к увеличению объемов незавершенного строительства. Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов.

Необходимо отметить, что согласно предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2021 году расходы на реализацию АИП ЛО составили 18808,5 млн. руб. или 86,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что на 9,7% превышает объем произведенных расходов за январь-декабрь 2020 года (за январь-декабрь 2020 года расходы составили 17139,6 млн. руб. или 89,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021). Следует отметить, что несмотря на сокращение бюджетных ассигнований в течение 2021 года исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО сложилось на низком уровне – менее 90%.

По данным комитета финансов Ленинградской области основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2021 году осуществлена в сфере образования (27%), дорожного хозяйства (26%) и жилья (16%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2021 году сложился от 39,7% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области») до 95,5% («Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»).

В течении 2021 года из 9 ГРБС не осуществил расходование бюджетных средств на реализацию АИП ЛО комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области. Следует отметить, что в 2021 году сокращены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО комитету по социальной защите Ленинградской области, при этом по итогам января-сентября 2021 года указанным ГРБС не принимались бюджетные обязательства в целях реализации АИП ЛО.

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в январе-декабре 2021 года сложился в части комитета по здравоохранению Ленинградской области (38,4%), комитета по строительству Ленинградской области (87,5%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (89,6%).

Основными причинами низкого исполнения АИП ЛО в 2021 году являются: длительные сроки проведения конкурсных процедур, в том числе по решениям Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области; необходимость внесения изменений в проектные решения; нарушение графиков выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями; существенный рост цен на строительные материалы, что повлекло за собой приостановку работ на объектах, корректировку сметной документации, проведение её повторной

государственной экспертизы в целях увеличения стоимости работ по контрактам.

Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году обусловлен, в том числе ограничительными мерами, введенными в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшими соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное ст. 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Так, в результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2021 году в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по результатам строительства и реконструкции» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателей «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и «Количество построенных и/или реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

1. В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на сумму 299270 тыс. руб. (или на 10%) до 2680841,5 тыс. руб., в том числе:

- в рамках подпрограммы «Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) бюджетные ассигнования сокращаются на сумму 449462,8 тыс. руб. в связи с передачей единому оператору газификации проектно-сметной документации по газопроводам, в отношении которых получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (догазификация);

- в рамках подпрограммы «Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (ГРБС – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 150192,9 тыс. руб. в связи с заключением дополнительного соглашения с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 20.12.2021 №3/2/МКИ к договору от 07.06.2019 №2/МКИ о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

Следует отметить, что приложение 8 «Адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 по главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС), государственным программам Ленинградской области и объектам» к пояснительной записке (комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на реализацию АИП ЛО планируется уменьшение ассигнований на 412551 тыс. руб.) не соответствует приложениям 3 «Таблица поправок по увеличению (за счет остатков 2021 года)», 5 «Таблица поправок по уменьшению» и 7 «Адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 по главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) и государственным программам Ленинградской области» к пояснительной записке (комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на реализацию АИП ЛО планируется уменьшение ассигнований на 449462,8 тыс. руб.).

2. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 5539578,2 тыс. руб. (или в 3,2 раза) до 8009771,1 тыс. руб. (ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) на реализацию 10 мероприятий (объектов), что связано с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года, ростом стоимости оборудования и потребностью в дополнительных строительно-монтажных работах на объектах, в том числе: на реализацию объекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Колтуши на участке КАД-Колтуши» (III, IV Этап)» бюджетные ассигнования увеличены на 1257989 тыс.

руб.; объекта «Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на 12+575 км автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-21 «Кола» бюджетные ассигнования увеличены на 2000000 тыс. руб.; объекта «Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» бюджетные ассигнования увеличены на 700000 тыс. руб. за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

3. В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 596555,1 тыс. руб. (или в 1,5 раза) до 1766488,5 тыс. руб., что связано с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года, ростом стоимости оборудования и потребностью в дополнительных строительно-монтажных работах на объектах.

4. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 695541,7 тыс. руб. (или в 1,4 раза) до 2584422,9 тыс. руб., в том числе:

- в рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются на 304724,2 тыс. руб. в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований 2021 года на реализацию 8 объектов, с дополнительной потребностью в строительно-монтажных работах на реализацию 4 объектов;

- в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» (ГРБС – комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются на 390817,5 тыс. руб., из них в части объекта «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения» бюджетные ассигнования увеличиваются на 361465 тыс. руб. в связи с корректировкой сроков ввода объекта в эксплуатацию за счет остатков неиспользованных ассигнований 2021 года.

5. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 184923,4 тыс. руб. (или на 22,8%) до 997333,1 тыс. руб., в том числе в рамках мероприятий, направленных на достижение целей федерального проекта «Культурная среда» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются на 164474,3 тыс. руб. по объекту «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» Тосненского района

в связи с потребностью в заключении дополнительного контракта на выполнение строительно-монтажных работ и необходимостью использования неизрасходованного остатка 2021 года.

6. В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусматривается увеличение объемов бюджетных ассигнований на сумму 2711100,9 тыс. руб. (или в 1,6 раза) до 7083453,2 тыс. руб.:

- в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) увеличены бюджетные ассигнования на 2022 год на сумму 2720283,6 тыс. руб. в связи с изменением государственной корпорацией «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» лимитов финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах, перераспределением данной финансовой поддержки с учетом экономии;

- в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», сокращены бюджетные ассигнования на сумму 74388,1 тыс. руб. с целью исполнения региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах», которая реализуется в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)» национального проекта «Жилье и городская среда»;

- в рамках федерального проекта «Жилье» увеличены бюджетные ассигнования на 1036,7 тыс. руб. («Объект начального и среднего общего образования (с расчетной вместимостью не менее чем 640 мест), по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Виллозское городское поселение, поселок Новогорелово, уч. 60») в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года;

- в рамках реализации мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Жилье», увеличены бюджетные ассигнования на сумму 64168,5 тыс. руб. (объект «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам») в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года.

7. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения Ленинградской области» предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 715266,8 тыс. руб. (или на 35,6%) до 2721542,6 тыс. руб., в том числе:

- в рамках реализации приоритетного проекта «Реконструкция Ленинградского областного центра медицинской реабилитации» (ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области) объем бюджетных ассигнований увеличивается на 484141,2 тыс. руб. в части исполнения обязательств Ленинградской области по концессионному соглашению в

отношении «Ленинградского областного центра медицинской реабилитации» на 200 коек в г. Коммунар Гатчинского района» в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года;

- в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области), объем бюджетных ассигнований увеличивается на 227761,9 тыс. руб. (объекты: «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района» - 50995,3 тыс. руб.; «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в дер. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области» - 156950,9 тыс. руб.; «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в г. Выборг» - 3452,6 тыс. руб.; «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район» - 16363,2 тыс. руб.) в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года;

- в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения», объем бюджетных ассигнований увеличивается на 363,7 тыс. руб. (объект «Строительство здания морга в г. Кингисепп») в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года;

- в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» объем бюджетных ассигнований увеличивается на сумму 3000 тыс. руб. (объект «Поликлиника на 600 посещений в смену на территории ГБУЗ ЛО «Кировская межрайонная больница» государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Кировская межрайонная больница») в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года.

8. В рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 41082,3 тыс. руб. (или в 1,6 раза) в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года на исполнение мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (объект «Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Гатчинского района пос. Тайцы, ул. Юного Ленинца, д. 2.»).

9. В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 303284,5 тыс. руб. (или в 1,5 раза):

- в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» (объект «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов,

расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции»), увеличены бюджетные ассигнования на сумму 34686,6 тыс. руб. в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года (ГРБС комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- в рамках реализации мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Современный облик сельских территорий» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), увеличены бюджетные ассигнования на 268597,9 тыс. руб. в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года (14 объектов).

10. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» предусматривается включение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на сумму 35554,2 тыс. руб. на финансовое обеспечение объекта «Строительство здания ветеринарной лечебницы г. Сосновый Бор, ул. Петра Великого, участок 7» в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года.

11. В рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие Ленинградской области» бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 146833,2 тыс. руб. в части мероприятий, направленных на достижение целей федерального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»))» (объект «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный»)), в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков 2021 года.

По непрограммным расходам предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 228733,8 тыс. руб. (или в 3,1 раза) на строительство слипа г. Новая Ладога (ГРБС – Ленинградский областной комитет по управлению имуществом, комитет по строительству Ленинградской области).

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В ходе анализа законопроекта установлено, что в пункте 21 статьи 1 законопроекта наименование приложения 20, предлагаемого к включению в закон о бюджете, не соответствует наименованию приложения 20. Принимая во внимание формулировку, изложенную в части 9 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», КСП ЛО считает, что наименование приложения 20 в пункте 21 статьи 1 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «Порядок предоставления, использования и возврата муниципальным образованием Ленинградской области бюджетного кредита, полученного из бюджета другого муниципального образования

Ленинградской области». Кроме того, КСП ЛО предлагает пункт 20 статьи 1 законопроекта перед словами «плановый период» дополнить предложением «на».

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» изложено в новой редакции в связи с изменением общего объема дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2022-2024 годах.

В таблице №7 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2022 год, в таблице №8 – изменения, касающиеся уточнений источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица №7
Тыс. руб.

КБК	Наименование	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 01 00 00 00 0000 000	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2500000,0	0,0	-2500000,0
01 01 00 00 02 0000 000	Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2500000,0	0,0	-2500000,0
01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1000000,0	3500000,0	2500000,0
01 02 00 00 02 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	1000000,0	3500000,0	2500000,0
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-128961,8	3829027,2	3957989,0
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-128961,8	3829027,2	3957989,0
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	2885008,7	2885008,7
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	2885008,7	2885008,7
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60292,0	10662327,2	10602035,2
01 06 01 00 00 0000 000	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0

КБК	Наименование	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 06 05 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60292,0	60292,0	0,0
01 06 05 01 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 06 05 02 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60292,0	60292,0	0,0
01 06 08 00 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0
01 06 08 02 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0
01 06 10 00 00 0000 000	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	10602035,2	10602035,2
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	9900000,0	9900000,0
01 06 10 02 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0
01 06 10 04 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	702035,2	702035,2
	Всего источников внутреннего финансирования	3431330,2	20876363,1	17445032,9

Таблица №8

Тыс. руб.

Наименование	2023 год			2024 год		
	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	3250000,0	3100000,0	-150000,0	1425000,0	2690000,0	1265000,0

Наименование	2023 год			2024 год		
	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	3250000,0	3100000,0	-150000,0	1425000,0	2690000,0	1265000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1300000,0	3000000,0	1700000,0	-500000,0	-1500000,0	-1000000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	1300000,0	3000000,0	1700000,0	-500000,0	-1500000,0	-1000000,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-128961,8	4629027,2	4757989,0	-128961,8	-411675,3	-282713,5
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-128961,8	4629027,2	4757989,0	-128961,8	-411675,3	-282713,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60292,0	60292,0	0,0	60292,0	60292,0	0,0
<i>Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации</i>	<i>60292,0</i>	<i>60292,0</i>	<i>0,0</i>	<i>60292,0</i>	<i>60292,0</i>	<i>0,0</i>
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60292,0	60292,0	0,0	60292,0	60292,0	0,0
<i>Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	2023 год			2024 год		
	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте						
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего источников внутреннего финансирования	4481330,2	10789319,2	6307989,0	856330,2	838616,7	-17713,5

В 2022 году областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально дефицит областного бюджета утвержден в сумме 3431330,2 тыс. руб. (2,4% от налоговых и неналоговых доходов). Законопроектом предлагается увеличить дефицит областного бюджета в 6 раз, в результате чего он составит 20876363,1 тыс. руб. или 14,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования бюджета соответствующих объемов поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, соответствует ст. 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹⁴, согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в

¹⁴ Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 30.04.2020)

капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что предусмотренный законопроектом рост дефицита областного бюджета не согласуется с установленным в ст. 33 БК РФ положением о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ограничение роста государственного долга Ленинградской области планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При первоначальном планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2022 - 2024 годы размер дефицита был установлен в пределах 3,3% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области и к 2024 году должен быть снижен до 0,6%¹⁵.

В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2028 года¹⁶ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета. Начиная с 2022 года исполнение областного бюджета Ленинградской области прогнозируется с дефицитом, который в указанный период будет снижаться с 2,4% от общего объема доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) в 2020 году до 0,4% - в 2028 году.

В соответствии с областным законом от 21.12.2021 №148-оз в 2022-2023 годах финансирование дефицита областного бюджета планировалось обеспечить в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области и привлечения кредитов кредитных организаций, в 2024 году – в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений основными источниками финансирования областного бюджета в 2022 году являются остатки на счетах по учету средств бюджета, бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты кредитных организаций.

Необходимо отметить, что приказом Минстроя России от 08.10.2021 №729/пр утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником

¹⁵ Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

¹⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в ред. от 18.02.2022)

финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета, в том числе бюджету Ленинградской области на общую сумму 8715978 тыс. руб. В соответствии с соглашением с Министерством финансов Российской Федерации от 20.01.2022 №01-01-06/06-13 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году будет предоставлен кредит в сумме 3957989 тыс. руб., в 2023 году – в сумме 4757989 тыс. руб.

Законопроектом предлагается внести в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов следующие изменения:

- **в 2022 году:**

- не планируется выпуск государственных ценных бумаг в сумме 2500000 тыс. руб. сроком до 7 лет;

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 1000000 тыс. руб. до 3500000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 2 лет;

- не планируется погашение кредитов от кредитных организаций в связи с непривлечением в 2021 году кредита в кредитной организации - первоначально объем привлечения планировался в сумме 2500000 тыс. руб. с объемом погашения в сумме 1500000 тыс. руб.;

- предусмотрено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области в сумме 3957989 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлеченных долговых обязательств в 2022 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 21.12.201 №148-оз увеличится на 2457989 тыс. руб. (или в 1,5 раза) и составит 7457989 тыс. руб. Объем планируемых к погашению долговых обязательств не изменится и составит 128961,8 тыс. руб.

- **в 2023 году:**

- объем выпуска государственных ценных бумаг, планируемых к выпуску в 2023 году, предлагается сократить на 400000 тыс. руб. до 3100000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 10 лет, не планируется погашение указанных долговых обязательств - первоначально планировалось погашение обязательств в сумме 250000 тыс. руб.;

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 200000 тыс. руб. до 3000000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет, не планируется погашение кредитов от кредитных организаций - первоначально объем привлечения кредитов от кредитных организаций предусмотрен в сумме 2800000 тыс. руб., погашения обязательств - в сумме 1500000 тыс. руб.;

- предусмотрено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области в сумме 4757989 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлеченных долговых обязательств в 2023 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 21.12.201 №148-оз увеличится на 4557989 тыс. руб. (или в 1,7 раза) и составит 10857989 тыс. руб. Первоначально планируемая к погашению сумма долговых обязательств составляла в 2023 году 1878961,8 тыс. руб., в соответствии с законопроектом объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 1750000 тыс. руб. (или в 14,6 раза) и составит 128961,8 тыс. руб.

• **в 2024 году:**

- объем выпуска государственных ценных бумаг, планируемых к выпуску в 2024 году, предлагается увеличить на 1000000 тыс. руб. до 3000000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 10 лет, планируется сократить сумму погашения указанных обязательств на 265000 тыс. руб. до 310000 тыс. руб. - первоначально планировалось погашение обязательств в сумме 575000 тыс. руб.;

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 1500000 тыс. руб. до 2000000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет, первоначально планируемый к погашению объем кредитов от кредитных организаций в сумме 1000000 тыс. руб. предлагается увеличить на 2500000 тыс. руб. до 3500000 тыс. руб.;

- предусмотрено увеличение объема погашения по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, на сумму 282713,5 тыс. руб. за счет погашения долговых обязательств по бюджетному кредиту, полученному на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в результате чего общий объем погашения долговых обязательств составит 411675,3 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлеченных долговых обязательств в 2024 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 21.12.201 №148-оз увеличится на 2500000 тыс. руб. (или в 2 раза) и составит 5000000 тыс. руб. Первоначально планируемая к погашению сумма долговых обязательств составляла в 2024 году 1703961,8 тыс. руб., в соответствии с законопроектом объем планируемых к погашению долговых обязательств увеличится на 2517713,5 тыс. руб. (или в 2,5 раза) и составит 4221675,3 тыс. руб.

Следует отметить, что в строке «ИТОГО» в графе «объем привлечения долговых обязательств» в части 2024 года Программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в редакции законопроекта допущена техническая ошибка - указана сумма 500000 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2022-2024 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов

погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2022-2024 годы, что соответствует требованиям п. 2 ст. 106 БК РФ.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что в пояснительной записке к нему не содержится информация о ставках купонного дохода по ценным бумагам, предлагаемые в законопроекте объемы государственных заимствований Ленинградской области в виде ценных бумаг и расходы на их обслуживание в долгосрочном периоде нуждаются в уточнении и надлежащем обосновании. Данное замечание сохраняет актуальность и в отношении рассматриваемого законопроекта.

Законопроектом предлагается утвердить следующий верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

- на 1 января 2023 года в сумме 10393361,2 тыс. руб. (увеличен на 31% или на 2457989 тыс. руб.);

- на 1 января 2024 года в сумме 21052388,4 тыс. руб. (увеличен в 1,7 раза или на 8765978 тыс. руб.);

- на 1 января 2025 года в сумме 21600713,2 тыс. руб. (увеличен в 1,7 раза или на 8518264,5 тыс. руб.), в том числе по государственным гарантиям Ленинградской области 200000 тыс. руб. (сокращение в 2,2 раза или на 230000 тыс. руб.).

В таблице №9 представлены данные о государственном долге Ленинградской области по состоянию на 01.01.2022 (фактически исполнено), 01.01.2023, 01.01.2024 и 01.01.2025 (получены расчетным путем без учета планируемых к предоставлению государственных гарантий) и его изменении согласно законопроекту:

Таблица №9

Тыс. руб.

	Фактически на 01.01.2022	на 01.01.2023		на 01.01.2024		на 01.01.2025	
		ОЗ от 21.12.2021 №148-оз	законопроект	ОЗ от 21.12.2021 №148-оз	законопроект	ОЗ от 21.12.2021 №148-оз	законопроект
Кредиты от кредитных организаций	0,0	1 000 000,0	3 500 000,0	2 300 000,0	6 500 000,0	1 800 000,0	5 000 000,0
Государственные ценные бумаги Ленинградской области	0,0	2 500 000,0	0,0	5 750 000,0	3 100 000,0	7 175 000,0	5 790 000,0
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	2 564 333,9	2 435 372,1	6 393 272,1	2 306 410,3	11 022 299,3	2 177 448,5	10 610 624,0
из них:							
- для частичного покрытия дефицита бюджета	2 564 333,9	2 435 372,1	2 435 372,1	2 306 410,3	2 306 410,3	2 177 448,5	2 177 448,5
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	0,0	0,0	3 957 900,0	0,0	8 715 889,0	0,0	8 433 175,5
Итого	2 564 333,9	5 935 372,1	9 893 272,1	10 356 410,3	20 622 299,3	11 152 448,5	21 400 624,0

В таблице №10 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №10

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 21.12.2021 №148-оз, %	2,4%	3,3%	0,6%
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам согласно законопроекту, %	14,4%	7,9%	0,6%
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 21.12.2021 №148-оз, млн. руб.	7 935,4	12 286,4	13 082,4
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 21.12.2021 №148-оз, %	5,5%	9,0%	9,0%
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб.	10 393,4	21 052,4	21 600,7
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	7,2%	15,4%	14,8%
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, млн. руб.	6 435,3	12 336,3	13 167,3
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	4,5%	9,0%	9,0%
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб.	3 500,0	9 600,0	10 790,0
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	2,4%	7%	7,4%

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2022 году составит 7,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе рыночные заимствования составят 2,4%, в 2023 году – 15,4%, в том числе рыночные заимствования составят 7%, в 2024 году – 14,8%, в том числе рыночные заимствования составят 7,4%, что соответствует ограничениям, установленным п. 4. ст. 107 БК РФ. При этом предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области на 2022-2024 год без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов¹⁷,

¹⁷ В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 25.02.2022) (далее - Правила), при оценке исполнения должником обязательств по итогам отчетного года, предусмотренных подпунктом «в» пункта 11 и подпунктом «б» пункта 12(1) Правил, объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленные дополнительным соглашением показатели на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из

соответствует условиям дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов¹⁸ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание структуры и объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью мер по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2022 - 2024 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Необходимо отметить, что по итогам 2021 года государственный долг Ленинградской области составил 2564,3 млн. руб. или 1,8% к налоговым и неналоговым доходам. К концу 2024 года в соответствии с законопроектом прогнозируется рост государственного долга Ленинградской области в 8,4 раза относительно итогов 2021 года (в 5,1 раза без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание с 6202,3 тыс. руб. по итогам 2021 года до 1059675 тыс. руб. по итогам 2024 года и в целом не соответствует положениям Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица №11

Наименование показателя	Расходы на обслуживание государственного долга на 2022 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2022 год, %	Расходы на обслуживание государственного долга на 2023 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2023 год, %	Расходы на обслуживание государственного долга на 2024 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2024 год, %
ОЗ от 21.12.2021 №148-оз	135 053,4	0,1	420 205,4	0,3	718 124,0	0,5

федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов

¹⁸ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.10.2021 №597-р

Наименование показателя	Расходы на обслуживание государственного долга на 2022 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2022 год, %	Расходы на обслуживание государственного долга на 2023 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2023 год, %	Расходы на обслуживание государственного долга на 2024 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2024 год, %
Законопроект	64 710,5	0,03	552 965,5	0,3	1 059 675,0	0,7
Отклонения, тыс. руб.	-70 342,9	x	132 760,1	x	341 551,0	x
Отклонения, %	47,9	x	131,6	x	147,6	x

Предусмотренные размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2022-2024 годы соответствуют ограничениям, установленным ст. 111 БК РФ.

Выводы

В законопроекте в целом обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова