



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 MAR 2022

№ 576-1/22-22-0-5

22.03.2022 № 22-16-2022

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2.6. областного закона «Об административных правонарушениях» (далее - Проект, законопроект).

Проектом предлагается увеличить размеры санкций, предусмотренных частями 1, 2 и 3 статьи 2.6. областного закона от 02.07.2007 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз), а также дополнить данную норму частью 2.1.

Поскольку предлагаемые размеры штрафов соответствуют требованиям Кодекса РФ об административных правонарушениях, а проектируемое предложение само по себе относится к категории вопросов целесообразности возможность ужесточения санкций за установленные названным законом правонарушения с правовой точки зрения не оспаривается

Однако Проект не в полной мере соответствует требованиям законодательства и содержит коррупциогенный фактор.

Проектируемым составом 2.1. предлагается установить ответственность за осуществление действий, нарушающих тишину и покой граждан, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях с 20 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также круглосуточно в воскресенье и нерабочие праздничные дни (кроме случаев, когда указанные работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию).

Между тем, в настоящее время частью 2 рассматриваемой статьи уже предусмотрена административная ответственность за осуществление в жилых помещениях ремонтных работ, строительных или хозяйственных работ, нарушающих тишину и покой граждан, с 13 до 15 часов.

Таким образом, проектируемым составом правонарушения частично охвачены деяния, подпадающие под признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 2.6 Областного закона № 47-оз, что в свою

АБ №581668

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2022/884-22-20410001

очередь в случае принятия Проекта создаст внутреннюю коллизию между анализируемыми нормами.

Подобное регулирование расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - нормативные коллизии - противоречия, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Более того, согласно части 1 статьи 1.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

Таким образом, предлагаемое инициатором Проекта исключение ответственности за нарушение общего правила соблюдения тишины для лиц, осуществляющих переустройство, перепланировку, либо иные ремонтные работы в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию, нарушает законодательный принцип равенства перед законом.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева