



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 MAR 2022

№ 1330-1/22-ОБ-О-д

24 03.2022 № 22-16-2022

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - Проект, законопроект).

Проектом предлагается корректировка санкций статей 3.3., 3.7. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз), которые предусматривают административную ответственность в сфере предпринимательской деятельности.

В частности, в настоящее время статьей 3.3. Областного закона № 47-оз предусмотрена ответственность за торговлю в не отведенных для этого местах с возложением ответственности на граждан и должностных лиц.

Проектом предлагается дополнить санкцию ответственностью для и индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц.

Между тем, следует отметить, что проектируемый субъектный состав ответственности не является исчерпывающим с учетом особенностей деяния, основанного на требованиях законодательства.

Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), регламентируя порядок привлечения субъектов правонарушений к административной ответственности, в большинстве своем, апеллирует к такому понятию как «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица». И только в отдельных случаях выделяет индивидуального предпринимателя в качестве субъекта конкретного правонарушения.

Нормы федерального законодательства в их системной связи свидетельствуют, что названные выше понятия не являются тождественными (Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и ряд других законов). В настоящее время к числу «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица» можно отнести: физических лиц с момента государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерские хозяйства, «самозанятые» граждане.

АБ № 581665

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2022/1764-22-20410001

Предлагается уточнить перечень субъектов ответственности применительно к названному составу административного правонарушения, предусмотренного Областным законом № 47-оз, путем замены понятия «индивидуальный предприниматель» на «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица». Это позволит расширить границы применения ответственности и тем самым обеспечить соблюдение порядка и предупреждение совершения новых правонарушений, а также привести предлагаемые изменения в соответствие с КоАП РФ.

По данному основанию предлагается скорректировать проектируемую статью 3.7. Областного закона № 47-оз.

Главу 3 Областного закона № 47-оз инициатор Проекта предлагает дополнить статьей 3.8. При этом часть 3 проектируемого состава сводится к нарушению требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказанию услуг) на ярмарках, установленных нормативным правовым актом Ленинградской области.

Согласно Порядку организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Ленинградской области, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.05.2007 №120, участниками ярмарки (продавцами) могут быть помимо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждане, ведущие крестьянско-фермерское хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством. При этом, граждане могут производить какие-либо товары и реализовывать их самостоятельно, выступая «самозанятыми». Таким образом, применительно к части 3 новой статьи 3.8. целесообразно рассмотреть порос о замене понятия «индивидуальный предприниматель» на понятие «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица».

Диспозиция предлагаемой статьи 4.11-1 (нарушение требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов и (или) порядка его согласования) также по приведенным доводам свидетельствует о необходимости приведения субъектного состава, предусмотренного в санкции, в соответствие с КоАП РФ и целесообразности замены понятия «индивидуальный предприниматель» на понятие «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица».

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева