



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

22.03.2022 № 1149-1/22-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» и областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» и областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания.

Изменения, предложенные законопроектом, направлены на приведение областного закона от 30 апреля 2009 года № 36-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз) в соответствие с положениями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Предложенные изменения в основном отражают результаты проведенного в 2021 году Законодательным собранием Ленинградской области мониторинга правоприменения областного закона № 36-оз.

Законопроектом также предложено внести норму о наделении органов государственной власти Ленинградской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства полномочием устанавливать дополнительные категории граждан, которым обеспечивается занятость, и дополнительные

виды деятельности, осуществляемые субъектами малого или среднего предпринимательства, в целях оказания последним поддержки. Законопроектом устанавливается порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства. Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Изменения в областной закон от 25 ноября 2003 года № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 98-оз) носят уточняющий характер, в частности уточняется категория налогоплательщиков, которым установлена налоговая льгота и расширяются условия, при соблюдении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество организаций.

Законодательным собранием Ленинградской области в 2021 году проведен мониторинг правоприменения областного закона от 30 апреля 2009 года № 36-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области», результаты которого утверждены постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 12 ноября 2021 года № 116.

По итогам мониторинга было установлено, что областной закон № 36-оз требует совершенствования в части его приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) и дополнения недостающими положениями в целях реализации указанного федерального закона, а также исключения излишних норм, устранения несогласованности с другими областными законами. Анализ законопроекта показывает, что замечания, изложенные в разделах 1.3 и 1.4 «Результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 30 апреля 2009 года № 36-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области», в основном учтены.

Вместе с тем, следует отметить, что в законопроекте не нашли отражения следующие вопросы:

1) законопроектом не предусматривается норма, устраняющая не согласование нормы статьи 7 областного закона № 36-оз с пунктом «и» части 1 статьи 3 областного закона № 98-оз. В статье 7 областного закона № 36-оз упоминание об оказании финансовой поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства, в виде предоставления налоговых льгот отсутствует. В действующей редакции указанной нормы статьи 7 областного закона № 36-оз предусмотрены только

такие виды финансовой поддержки, как предоставление субсидий, бюджетных инвестиций, государственных гарантий по обязательствам;

2) в пункте 6 части 2 статьи 8 областного закона № 36-оз не предусмотрено обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, информацией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **об условиях и о порядке оказания** организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, что не согласуется с пунктом 6 части 2 статьи 19 Федерального закона № 209-ФЗ;

3) в части 2 статьи 8 областного закона № 36-оз отсутствует отдельный пункт о размещении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о государственном и муниципальном имуществе, включенном в перечни, указанные в части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ (то есть перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), что не соответствует пункту 7 части 2 статьи 19 Федерального закона № 209-ФЗ.

Следует также отметить, что по результатам мониторинга правоприменения областного закона № 36-оз отражено отсутствие во исполнение статьи 9 областного закона № 36-оз разработанного и утвержденного Правительством Ленинградской области перечня видов ремесленной деятельности, при осуществлении которых субъектам малого и среднего предпринимательства Ленинградской области предоставляется государственная поддержка. В настоящее время перечень видов ремесленной деятельности утвержден приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года № 255 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – постановление № 255), **но только в целях предоставления субсидий** из областного бюджета Ленинградской области на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел. Вместе с тем, перечень видов ремесленной деятельности, устанавливаемый во исполнение положений статьи 9 областного закона № 36-оз, при осуществлении которых субъектам малого и среднего предпринимательства Ленинградской области предоставляется государственная поддержка, разрабатывается и утверждается

Правительством Ленинградской области не только в целях предоставления субсидий, а в более широких целях: в целях создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области ремесленной деятельности, в том числе палат ремесел, центров ремесел, и обеспечения их деятельности; а также в целях оказания финансовой, имущественной, консультационной, информационной поддержки, поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность в области ремесленной деятельности. Обращаем внимание на отсутствие в настоящее время утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области перечня видов ремесленной деятельности, при осуществлении которых субъектам малого и среднего предпринимательства Ленинградской области предоставляется государственная поддержка, во исполнение положений статьи 9 областного закона № 36-оз.

К законопроекту имеются замечания юридино-технического характера.

1. Областной закон № 36-оз дополняется новой статьей 6¹, которой определяется порядок оказания поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - физические лица, применяющие специальный налоговый режим). При этом устанавливается, что физические лица, применяющие специальный налоговый режим, вправе обратиться за оказанием поддержки **в течение срока проведения эксперимента** по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» эксперимент проводится до 31 декабря 2028 года включительно. Физические лица могут признаваться налогоплательщиками, перешедшими на специальный налоговый режим, только в период проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». В этой связи указание в новой статье 6¹ областного закона № 36-оз срока, в течение которого физические лица могут обратиться за оказанием поддержки, является излишним дублированием норм федерального законодательства.

2. Статьей 1 законопроекта изменения вносятся только в один подпункт «и» части 1 статьи 3¹ областного закона № 98-оз. Для соблюдения правил по юридико-техническому оформлению законопроектов в этом случае деление статьи законопроекта на пункты не требуется. Кроме того, следует уточнить, что изменения вносятся **в часть 1** статьи 3¹ областного закона № 98-оз, а не **в пункт 1** статьи 3¹ областного закона № 98-оз.

3. Законопроектом предложено в части 2 статьи 5 областного закона № 36-оз слово «сфере» заменить словом «области». В связи с тем, что слово

«сфере» в части 2 статьи 5 областного закона № 36-оз встречается дважды, предлагаем в этом случае часть 2 статьи 5 областного закона № 36-оз изложить в новой редакции.

4. В пункте 4 статьи 2 законопроекта предлагаем слово «вторым» исключить, как излишнее, так как дополнение структурной единицы новым абзацем возможно только в ее конце.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин