

22 MAR 2022

№ 1393-1/22-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Ббенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" на 4 л.

2. Пояснительная записка к проекту "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" на 5 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области "___" _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть седьмую статьи 1.6 после цифр «4.2» дополнить цифрами «, 7.2²»;
- 2) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания:
«председатель и заместитель председателя постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области, к числу направлений деятельности которой относятся вопросы административного законодательства, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.2² настоящего областного закона»;
- 3) дополнить статьей 7.2² следующего содержания:
"Статья 7.2² Невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области, создание препятствий в осуществлении его деятельности и несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации

1. Невыполнение должностным лицом органа исполнительной власти Ленинградской области, иного государственного органа Ленинградской области, органа местного самоуправления Ленинградской области законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области

(далее – депутат), установленных областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области", либо создание препятствий в осуществлении его деятельности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

2. Несоблюдение должностным лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, установленных сроков и порядка предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения и депутатский запрос) депутату, а равно представление такой информации в неполном объеме, искаженном виде, если указанные деяния не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Примечания:

1. Под невыполнением законных требований депутата понимается действие (бездействие), повлекшее за собой отказ в оказании депутату помощи в подготовке проектов нормативных правовых актов и материалов к ним, в обеспечении консультации специалистов, а также непредставление документов и сведений (кроме документов и сведений, составляющих государственную, коммерческую и иную охраняемую федеральным законом тайну), непредставление ответа на обращение депутата, депутатский запрос, предложения и замечания, внесенные на заседании Законодательного собрания Ленинградской области, а равно непринятие мер для незамедлительного устранения нарушений законодательства, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, привлечения виновных к ответственности.

2. Под созданием препятствий в осуществлении деятельности депутата понимается действие (бездействие), нарушающее права депутата на участие в заседаниях и совещаниях органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, в том числе на личное участие в рассмотрении обращения депутата, на беспрепятственное посещение органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области и прием в первоочередном порядке их руководителями и иными должностными лицами, а также повлекшее за собой отказ органов местного самоуправления Ленинградской области в оказании содействия депутату в проведении встреч с избирателями, приеме граждан."

Статья 2

Внести в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в пункте 6 части 1 статьи 7 после слова "руководителям" дополнить словами "(далее также – должностные лица)";

2) статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Обращение депутата

1. В рамках осуществления депутатской деятельности депутат вправе направлять обращения в федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, иные федеральные государственные органы (далее – федеральные государственные органы), органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные органы и органы местного самоуправления, а также территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды обязательного медицинского страхования и в адрес их должностных лиц по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, запрашивать у них необходимые документы и сведения, принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных вопросов либо привлекать своих помощников и специалистов-экспертов.

Порядок направления обращения депутата определяется постановлением Законодательного собрания.

2. Должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления обязаны дать ответ депутату на его обращение или представить запрашиваемые документы и сведения безотлагательно, а при необходимости дополнительного изучения или проведения проверки по существу обращения – в срок не позднее десяти календарных дней со дня получения обращения. О необходимости дополнительного изучения или проведения проверки по существу обращения депутат должен быть извещен в трехдневный срок со дня получения обращения.

3. Ответ на обращение депутата дается в письменной форме должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, которому оно адресовано.

4. Депутат вправе принимать личное участие в рассмотрении своего обращения, в том числе на закрытых заседаниях государственных органов, органов местного самоуправления, если это не противоречит законодательству Российской Федерации.

Должностное лицо государственного органа, органа местного самоуправления обязано не позднее чем за три дня письменно известить депутата о месте и времени проведения заседания, на котором будет рассмотрено его обращение.

5. Порядок и сроки предоставления ответа на обращение депутата федеральными государственными органами, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальными фондами обязательного медицинского страхования определяются федеральным законодательством.

Порядок и сроки предоставления ответа на обращение депутата органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяются федеральным законодательством, если иное не предусмотрено законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

6. Вмешательство депутата в деятельность правоохранительных органов и суда не допускается.";

3) в части 2 статьи 22 слова "Руководители органов" заменить словами "Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления";

4) в части 2 статьи 23 слова "руководители органов" заменить словами "должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления";

5) дополнить статьей 36¹ следующего содержания:

"Статья 36¹ Ответственность за невыполнение законных требований депутата, создание препятствий в осуществлении его деятельности и несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации

Невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления законных требований депутата, связанных с осуществлением депутатской деятельности, либо создание препятствий в осуществлении его деятельности, а также несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации депутату или представление такой информации в неполном объеме, искаженном виде влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии со статьей 7.2² областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях".".

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в областные
законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе
депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Проектом областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (далее – законопроект) предлагается установить в отношении должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, иного государственного органа Ленинградской области, органа местного самоуправления Ленинградской области административную ответственность за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области (далее – депутат), создание препятствий в осуществлении его деятельности и несоблюдение 10-дневного срока предоставления информации депутату или представление такой информации в неполном объеме ил искаженном виде.

В соответствии с областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (далее – областной закон о статусе депутата) депутату при осуществлении его деятельности обеспечиваются условия для беспрепятственной и эффективной реализации его прав и исполнения обязанностей с помощью соответствующих форм осуществления депутатской деятельности.

Депутат вправе обращаться в органы исполнительной власти Ленинградской области, иные государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области с просьбой об оказании ему содействия в разработке проектов нормативных правовых актов и подготовке необходимых материалов, в проведении встреч с избирателями, приеме граждан, вносить депутатские запросы по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, высказывать на заседании Законодательного собрания Ленинградской области предложения и замечания, обращаться с вопросами к членам Правительства и руководителям органов исполнительной власти Ленинградской области, участвовать в заседаниях и совещаниях органов государственной власти Ленинградской области, направлять обращения в указанные органы и беспрепятственно их посещать, а также требовать незамедлительного устранения нарушения законодательства, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

В целях реализации указанных форм осуществления депутатом депутатской деятельности и прав депутата областным законом о статусе депутата установлены соответствующие обязанности органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области.

Однако действующим областным законодательством не определены меры административной ответственности за невыполнение таких обязанностей.

Для устранения существующего правового пробела законопроектом в областном законе о статусе депутата вводится новая статья 36¹ "Ответственность за невыполнение законных требований депутата, создание препятствий в осуществлении его деятельности и несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации" и в областном законе от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" – два новых состава административных правонарушений:

невыполнение должностным лицом органа исполнительной власти Ленинградской области, иного государственного органа Ленинградской области, органа местного самоуправления Ленинградской области законных требований депутата, установленных областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области", либо создание препятствий в осуществлении его деятельности;

несоблюдение должностным лицом указанных органов установленных сроков и порядка предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения и депутатский запрос) депутату, а равно представление такой информации в неполном объеме, искаженном виде, если указанные деяния не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Перечень законных требований депутата, за невыполнение которых законопроектом предлагается установить административную ответственность, определен в статьях 8, 11-14, 22 и 23 областного закона о статусе депутата. Прежде всего, к ним относятся оказание депутату помощи в подготовке проектов нормативных правовых актов и материалов к ним, обеспечении консультации специалистов, ответ на обращение депутата, депутатский запрос, принятие мер для незамедлительного устранения нарушений законодательства, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, привлечения виновных к ответственности и др.

Кроме этого, в ряде случаев должностными лицами могут создаваться препятствия в осуществлении деятельности депутата, в отношении которых в областном законе о статусе депутата установлен запрет. Среди них, например, действия (бездействие), нарушающие право депутата на беспрепятственное посещение органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области и прием в первоочередном порядке их руководителями и иными должностными лицами, отказ органов местного самоуправления в содействии депутату в проведении встреч с избирателями, приеме граждан и др. Создание таких препятствий затрудняет депутатскую деятельность и не позволяет депутату эффективно ее осуществлять.

За невыполнение законных требований депутата либо создание препятствий в осуществлении депутатской деятельности законопроектом предлагается установить административный штраф на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Одной из существенных гарантий осуществления депутатской деятельности, предусмотренной областным законом о статусе депутата, является возможность получения документов и сведений от федеральных государственных органов, органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области.

Законопроектом предлагается уточнить перечень органов, в адрес которых депутат может обращаться, направлять запросы о предоставлении документов и сведений или совместно с которыми вправе принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных вопросов либо привлекать своих помощников и специалистов-экспертов. В круг таких органов включены, в том числе, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, иные федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные органы и органы местного самоуправления, а также территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Для определения общих правил направления депутатами таких обращений законопроектом предусмотрено установление Законодательным собранием Ленинградской области порядка направления обращения депутата.

В соответствии с действующей редакцией областного закона о статусе депутата ответ депутату на его обращение и запрашиваемые документы и сведения направляются безотлагательно, а при необходимости дополнительного изучения или проведения проверки по существу обращения – не позднее чем в месячный срок.

Как показывает практика, в большинстве случаев обращения депутатов рассматриваются должностными лицами государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области не менее 30 календарных дней, из-за чего депутаты не успевают направить ответы на письменные обращения граждан в 30-дневный срок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", поскольку эти сроки совпадают, что влечет за собой нарушение требований федерального законодательства и прав граждан на получение информации, а также вызывает недоверие и негативное отношение заявителей в отношении органов публичной власти.

По этим причинам в значительном количестве регионов уже установлены менее продолжительные сроки рассмотрения обращений

депутата, в частности, от 10 до 15 дней (например, в Пермском крае, Свердловской области и др.). Это подтверждает возможность рассмотрения обращений в подобные сроки и оперативного получения депутатом информации по направленным им запросам.

Учитывая практический опыт других субъектов Российской Федерации, законопроект предусматривает уменьшение предельного срока представления ответа на обращение депутата с 30 до 10 календарных дней и установление административной ответственности за несоблюдение такого срока или представление запрашиваемой информации в неполном объеме или искаженном виде в виде административного штрафа на должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

При определении размеров предлагаемых административных штрафов за основу взяты размеры штрафов, установленные статьей 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за аналогичные составы административных правонарушений, касающиеся невыполнения законных требований сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по предлагаемым составам в значительной части регионов закреплены за должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации (Калининградская область, Курганская область, Московская область, г. Санкт-Петербург и др.) и законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея, Архангельская область, Астраханская область, Кировская область, Красноярский край, г. Севастополь и др.).

Основываясь на принципах независимости и беспристрастности, законопроект предлагается наделить правом составления протоколов по предусмотренным законопроектом административным правонарушениям председателя и заместителя председателя постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области, к числу направлений деятельности которой относятся вопросы административного законодательства.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области, создание препятствий в осуществлении его деятельности и несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации предлагается отнести к компетенции мировых судей.

Предлагаемые настоящим законопроектом меры административной ответственности будут способствовать более оперативному рассмотрению обращений депутатов, депутатских запросов, качественной подготовке необходимых документов и материалов для осуществления депутатской

деятельности, а также послужит механизмом "сдержек и противовесов" при принятии должностными лицами решений в отношении запросов депутатов и значительно уменьшит возможность злоупотреблений при выполнении законных требований депутатов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Н.О. Коваль', written in a cursive style.

Н.О. Коваль

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в областные
законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе
депутата Законодательного собрания Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона "О
внесении изменений в областные законы "Об административных
правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует отмены, внесения изменений или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона "О
внесении изменений в областные законы "Об административных
правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об административных правонарушениях" и "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в областные законы "Об
административных правонарушениях" и "О статусе депутата
Законодательного собрания Ленинградской области"

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

3. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях"

5. Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль