



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14.03.2022 № 22-15-2022

На № _____ от _____

18 MAR 2022

№ 1354-1/22-09-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложение: на 18 л.:

1. проект областного закона на 8 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 6 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С.А. Жуковский

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

АБ №581650

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-15-2022/797-22-20410001

ПРОЕКТ ВНОСИТ:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ
ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части первой статьи 1.9.:

а) в абзаце пятом слова «(в отношении предоставления государственных услуг)» исключить;

б) в абзаце шестом слова «, 8.1 (в отношении предоставления муниципальных услуг)» исключить.

2) в статье 2.2-1:

а) в абзаце втором части первой слово «двух» заменить словом «четырёх», слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,»;

б) в абзаце втором части второй слова «на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей;» исключить;

в) в части третьей:

абзац первый после слов «гибели животных,» дополнить словами «если указанные деяния не образуют состава уголовно наказуемого деяния,»

в абзаце втором слова «на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей;» исключить;

г) в абзаце втором части четвертой слова «на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысяч рублей;» исключить;

д) в абзаце втором части пятой слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,»;

е) в абзаце втором части шестой слова «на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей;» исключить; после слов «до трех тысяч рублей;» дополнить словами «на индивидуальных предпринимателей - от двух тысяч рублей до четырех тысяч рублей;»;

3) статью 2.3. изложить в следующей редакции:

«Статья 2.3. Жестокое обращение с животными

1. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, обеспечивающих защиту домашних животных от жестокого обращения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей.

2. Жестокое обращение с домашними животными, повлекшее их гибель или увечье, если указанное деяние не образует состава уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

3. Жестокое обращение с безнадзорными животными, выразившееся в действиях (бездействии), причинивших животному страдания либо повлекших болезнь или истощение животного, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

4. Действия (бездействие), предусмотренные частью третьей настоящей статьи и повлекшие гибель или увечье безнадзорного животного, если указанные деяния не образуют состава уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до

пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.»;

4) абзац второй статьи 2.10 после слов «от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей;»;

5) в абзаце втором статьи 3.2. слова «на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч пятисот рублей;» исключить; после слов «до пяти тысяч рублей;» дополнить словами «на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей;»;

6) статью 3.5. изложить в следующей редакции:

«Статья 3.5. Нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

1. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области ограничений розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи), если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

2. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области ограничений розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от семи до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от семи до тридцати тысяч рублей.

3. Нарушение установленных ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от семи тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей».

7) абзац второй статьи 3.7. после слов «до десяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати тысяч рублей;»;

8) статью 4.2. изложить в следующей редакции:

«Статья 4.2. Нарушение правил содержания мест погребения и порядка деятельности кладбищ, установленных органами государственной власти Ленинградской области

1. Нарушение требований к содержанию мест погребения, установленных органами государственной власти Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

2. Нарушение порядка деятельности общественных кладбищ, воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ, крематориев, установленных органами государственной власти Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

3. Нарушение правил регистрации (перегистрации) захоронений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до сорока пяти тысяч рублей.

4. Погребение умерших при отсутствии документов, оформленных в установленном порядке, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

5. Осуществление работ, связанных с установкой или заменой надгробных сооружений (надгробий), ограждений мест захоронений с нарушением порядка и требований, установленных органами государственной власти Ленинградской области, если указанные деяния не образуют состава уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от четырех тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.»;

9) абзац второй статьи 4.3. после слов «до семи тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей;»;

10) абзац второй статьи 4.4. после слов «до пяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч до десяти тысяч рублей;»;

11) абзац второй статьи 4.6. после слов «до пятнадцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей;»;

12) в статье 4.6-1:

а) абзац второй части первой после слов «до десяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей;»;

б) абзац второй части второй после слов «до пяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч рублей до семи тысяч рублей;»;

13) абзац второй статьи 4.7. после слов «до тридцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей;»;

14) абзац второй статьи 4.9. после слов «до двадцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей;»;

15) абзац второй статьи 4.9-1. после слов «до двадцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей;»;

16) в статье 4.10:

а) абзац второй части первой после слов «до семи тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей;»;

б) абзац второй части второй после слов «до двадцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей;»;

17) абзац второй статьи 4.11. после слов «до десяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей;»;

18) в статье 4.12:

а) абзац второй части первой после слов «до двадцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей;»;

б) абзац второй части второй после слов «до десяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей;»;

19) в статье 4.13:

а) абзац второй части первой после слов «до трех тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч рублей до семи тысяч рублей;»;

б) абзац второй части второй после слов «до пяти тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей;»;

20) в абзаце втором статьи 4.14. слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,»;

21) в абзаце втором статьи 4.15. слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,»;

22) в абзаце втором статьи 5.11 слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,»;

23) в абзаце втором статьи 5.13 слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,»;

24) абзац второй статьи 7.2. после слов «до одной тысячи пятисот рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати тысяч рублей;»;

25) абзац второй статьи 7.2-1. после слов «до одной тысячи пятисот рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати тысяч рублей;»;

26) абзац второй статьи 7.6. дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от

четырёх тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.»;

27) абзац второй статьи 7.14. после слов «до двадцати тысяч рублей;» дополнить словами «на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырёх тысяч до пятидесяти тысяч рублей;»;

28) в абзаце втором статьи 9.1 слова «индивидуальных предпринимателей» заменить словами «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,».

Статья 2. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - Проект) прокуратурой области разработан в целях приведения областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз) в соответствие с федеральным законодательством, а также устранения юридико-технических недостатков и пробелов в правовом регулировании.

Так, в ходе анализа санкций за административные правонарушения, предусмотренные разделом 2 Областного закона № 47-оз, установлено, что субъектный состав ответственности не в каждом случае является исчерпывающим с учетом особенностей того или иного деяния, основанного на требованиях законодательства.

Субъект правонарушения - это деликтоспособное лицо, совершившее виновное, противоправное деяние.

Областным законом № 47-оз в качестве субъектов правонарушений, помимо граждан, должностных лиц и юридических лиц, охватываются индивидуальные предприниматели.

Одновременно, Кодекс РФ об административных правонарушениях, регламентируя порядок привлечения субъектов правонарушений к административной ответственности в большинстве своем, апеллирует таким понятием как «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица». И только в отдельных случаях выделяет индивидуального предпринимателя в качестве субъекта конкретного правонарушения.

Нормы федерального законодательства в их системной связи свидетельствуют, что названные выше понятия не являются тождественными (Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и ряд других законов). В настоящее время к числу «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица» можно отнести: физических лиц с момента государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерские хозяйства, «самозанятые» граждане.

В этой связи предлагается в зависимости от правил поведения, установленных региональным законодательством и муниципальными нормативными актами, в ряде статей уточнить субъекты ответственности применительно к каждому составу административных правонарушений, предусмотренных Областным законом № 47-оз, путем замены понятий «индивидуальный предприниматель» на «лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица». Это позволит расширить границы применения ответственности и тем самым

обеспечить соблюдение порядка и предупреждение совершения новых правонарушений, в том числе в наиболее актуальных для региона сферах, например, таких как обращение с отходами.

По данному основанию предлагается скорректировать ст.ст. 2.2-1., 2.3., 3.7., 4.2., 4.3., 4.4., 4.6., 4.6-1., 4.7., 4.9., 4.9-1., 4.10., 4.11., 4.12., 4.13., 4.14., 4.15., 5.11., 5.13., 7.2., 7.2-1., 7.6., 7.14., 7.15., 9.1.

Кроме того, отдельные нормы Областного закона № 47-оз необоснованно предусматривают в качестве субъектов ответственности граждан.

К примеру, Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 17, 18), а также областным законом от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (ст. 5) предусмотрено, что отлов животных без владельцев осуществляют индивидуальные предприниматели и юридические лица, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Между тем, в частях 2-4, 6 статьи 2.2-1. Областного закона № 47-оз, устанавливающих ответственность за нарушения порядка при осуществлении отлова безнадзорных животных, в качестве субъекта предусмотрены граждане. Проектом предлагается их исключить. Напротив, в части шестой указанной статьи регионального закона без достаточных к тому оснований санкцией не предусмотрено наказание для индивидуальных предпринимателей.

Одновременно Проектом предлагается увеличить размер санкции для граждан, предусмотренной частью 1 статьи 2.2-1. Областного закона № 47-оз. В настоящее время согласно данной норме закона осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев лицами, которые не наделены такими полномочиями влечет для граждан ответственность в виде штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей. Предлагается увеличить размер штрафа до 4 тысяч рублей, тем самым дать большую возможность лицам, уполномоченным на рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях, устанавливать наказание в конкретных случаях с учетом последствий, наступивших в результате незаконного осуществления гражданами отлова животных без владельцев (например, последствий не наступило, животным причинен вред, наступила смерть животного, отлов осуществлялся на глазах у детей и прочее).

Без достаточных к тому оснований санкциями частей 3 и 4 статьи 2.3. Областного закона № 47-оз не предусмотрены лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Данные нормы закона в качестве правонарушителей определяют лишь граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Правительство Ленинградской области, утверждая правила охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области (постановление от 29.12.2007 № 352) не исключает из правоотношений лиц, осуществляющих

деятельность без образования юридического лица.

Между тем, статья 2.10. Областного закона № 47-оз (нарушение установленных органами государственной власти Ленинградской области правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Ленинградской области) предусматривает ответственность для граждан, должностных и юридических лиц. Обозначенное упущение также предлагается восполнить.

С учетом требований законодательства в сфере ценообразования необоснованно в качестве правонарушителя выступают граждане в статье 3.2. (завышение (занижение) регулируемых органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления цен).

Алкогольная продукция в соответствии с п/п. 7 ст. 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ) подразделяется на такие виды как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк, виноградная водка, бренди), вино, крепленое вино, игристое вино, включая российское шампанское, виноградосодержащие напитки, плодовую алкогольную продукцию, плодовые алкогольные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Согласно п. 1 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями.

Розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями и индивидуальными предпринимателями.

На территории Ленинградской области ограничения розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установлены областным законом от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Установленные ограничения распространяют действие как на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, так и на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Поскольку предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области является, в том числе, соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предлагается выделить административную ответственность за нарушение

указанных требований, изложив ст. 3.5. Областного закона № 47-оз в новой редакции. Помимо прочего, в данной редакции предусматриваются и индивидуальные предприниматели как возможные правонарушители.

Комплексного пересмотра потребовала статья 4.2. Областного закона № 47-оз, поскольку Областным законом от 07.02.2020 № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области») с 01.01.2021 к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесены семь компетенций органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. В том числе установление правил содержания мест погребения на территории муниципального образования и порядка деятельности общественных кладбищ. Как следствие, необходимо внести изменения в статью 4.2. Областного закона № 47-оз (нарушение правил содержания мест погребения, установленных органами местного самоуправления). В настоящее время такие правила и порядок установлены постановлением Правительства Ленинградской области от 11.01.2022 № 7.

Областным законом № 47-оз установлена ответственность за нарушение должностным лицом органа исполнительной власти Ленинградской области или органа местного самоуправления Ленинградской области, работником подведомственной органу исполнительной власти Ленинградской области или органу местного самоуправления Ленинградской области организации, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, установленного нормативными правовыми актами Ленинградской области или муниципальными нормативными правовыми актами Ленинградской области, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков (статья 8.1.).

В соответствии со статьей 1.9. Областного закона № 47-оз протоколы об административных правонарушениях в указанной сфере уполномочены составлять:

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, ответственного за организацию предоставления государственных услуг, - в отношении предоставления государственных услуг;

должностные лица органов местного самоуправления - в отношении предоставления муниципальных услуг.

В соответствии с Положением о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144 (далее - Положение), Комитет определен ответственным за

формирование политики повышения качества предоставления государственных услуг органом исполнительной власти Ленинградской области.

Представляется целесообразным возложить на Комитет составление протоколов об административных правонарушениях в отношении предоставления и муниципальных услуг по следующим основаниям.

1. Государственные услуги Ленинградской области в различных общественных сферах (социальной, градостроительной, жилищной, имущественной и т. п.) предоставляются соответствующими отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области. Протоколы за нарушение их предоставления уполномочен составлять Комитет.

В Ленинградской области в органах местного самоуправления (далее - ОМСУ) муниципальные услуги предоставляются соответствующими структурными подразделениями. За качество их предоставления отвечает администрация ОМСУ. В связи с этим на практике норма об установлении ответственности за нарушение порядка предоставления муниципальных услуг, оказываемых администрацией ОМСУ, как правило, не применяется.

Вместе с тем Комитет в силу пункта 3.11 Положения организует проведение мониторинга качества предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области, формирует и ведет Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области и должен являться единым органом по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении предоставления и государственных, и муниципальных услуг.

Кроме того, предоставление большей части государственных и муниципальных услуг на территории Ленинградской области осуществляется посредством ГБУ ЛО «МФЦ», деятельность которого в силу пункта 2.3. Положения также организована Комитетом. В этой связи в Комитет поступает значительное количество жалоб на нарушение порядка оказания муниципальных услуг, отреагировать в ответ на которые путем привлечения ОМСУ к ответственности у Комитета не имеется достаточных полномочий.

2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 определены национальные цели развития Российской Федерации, одной из которых является цифровая трансформация, а также установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году. Одним из данных целевых показателей является увеличение доли массовых социально значимых услуг (далее - МСЗУ), доступных в электронном виде, до 95 процентов.

К услугам, предоставляемым на территории Ленинградской области и входящим в состав МСЗУ, относятся не только государственные услуги, предоставляемые органами исполнительной власти Ленинградской области, но и муниципальные услуги, оказываемые органами местного самоуправления.

В целях реализации вышеуказанной национальной цели определены также следующие показатели «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и

социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления на территории Ленинградской области:

Наименование показателя	Целевое значение (2030 год)
1	2
Сокращение регламентного времени предоставления государственных и муниципальных услуг в 3 раза при оказании услуг в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) региональном портале государственных услуг	Сокращение в 3 раза (на 67 %)
Доля государственных и муниципальных услуг, предоставленных без нарушения регламентного срока при оказании услуг в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) региональном портале государственных услуг	Не менее 98 %

Достижение установленных целевых значений данных показателей в Ленинградской области невозможно без эффективного взаимодействия между государственными и муниципальными органами. Вместе с тем согласно действующей редакции Областного закона № 47-оз Комитет имеет возможность воздействовать вышеуказанным рычагом исключительно на органы исполнительной власти Ленинградской области, а требование к сроку оказания услуг является одним из важных компонентов стандарта предоставления государственной или муниципальной услуги.

В целях формирования единой системы повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области целесообразно возложить на Комитет полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении предоставления не только государственных, но и муниципальных услуг.

В статье 1 Проекта предусмотрены изменения Областного закона № 47-оз в соответствии с приведенными выше доводами.

Статья 2 Проекта определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона. Принимая во внимание, что положения Проекта затрагивают права и свободы человека и гражданина, предлагается с учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области определить, что областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»»**

Реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

 Н.Ф. Зайцева

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях»»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Гражданский кодекс РФ;
4. Налоговый кодекс РФ;
5. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;
6. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
8. областной закон от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»;
9. областной закон от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области»;
10. областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
11. областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»;
12. областной закон от 07.02.2020 № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»;
13. постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2007 № 352 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области»;
14. постановление Правительства Ленинградской области от 11.01.2022 № 7 «Об утверждении Правил содержания мест погребения на территории муниципального образования и утверждении порядков деятельности общественных кладбищ, воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ (находящихся в ведении органов местного самоуправления), крематориев».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева