

17 МАР 2022

№ 1330-1/22-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

16.03.22 № 008-1676/2017-102-3

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С.М.Бибенин

А.Дрозденко

А.Дрозденко

17.03.22 9⁰⁰

Нерушай С.И.
710 00 16

003723

+рек

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр "3.7," дополнить цифрами "3.8,"; после цифр «4.11,» дополнить цифрами «4.11-1, 4.11-2,»;
- 2) абзац второй статьи 3.3 изложить в следующей редакции:
«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей — от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.»;
- 3) абзац третий статьи 3.7 изложить в следующей редакции:
«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей — от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.»;
- 4) главу 3 дополнить статьей 3.8 следующего содержания:
«Статья 3.8. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Ленинградской области.
1. Нарушение организатором ярмарки установленного нормативным правовым актом Ленинградской области порядка организации ярмарок, за исключением случаев, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, -
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей — от пяти тысяч рублей до двадцати

Spencer

тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

2. Нарушение организатором ярмарки установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области общих (рамочных) требований к внешнему виду и оформлению ярмарки, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей. -

3. Нарушение требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Ленинградской области, установленных нормативным правовым актом Ленинградской области, если эти действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.»;

5) в главе 4:

а) дополнить статьей 4.11-1 следующего содержания:

«Статья 4.11-1. Нарушение требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов и (или) порядка его согласования.

Нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов и (или) порядка его согласования, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.»;

б) дополнить статьей 4.11-2 следующего содержания:

«Статья 4.11-2. Нарушение требований к содержанию, внешнему виду ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений.

Нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к содержанию, внешнему виду ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.».

Spencer

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

De pynen

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз
«Об административных правонарушениях»**

Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет) во исполнение п. 5 протокола совещания о порядке реализации исполнения решений совещания от 25.08.2021 по вопросу правоприменения статей 2.6, 3.3, 3.5, 3.7 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» подготовлен проект внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект).

С учетом норм Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Законопроектом дополняется областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон) статьями, предусматривающими административную ответственность:

- за нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Ленинградской области,
- за нарушение требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов и (или) порядка его согласования.

В соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации») за нарушение правил организации деятельности по продаже товаров на розничных рынках статьей 14.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. При этом ответственность за нарушения при организации ярмарок федеральным законодательством не установлена, в связи с чем Законопроектом вводится статья 3.8, устанавливающая такую ответственность.

В настоящее время в схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) вносятся места размещения НТО на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и именно на них распространяется действующее регулирование (ч. 1 ст. 10 Закона № 381-ФЗ). Если такой объект устанавливается на частном земельном участке, то и порядок размещения, и условия его использования определяются самим владельцем (ч. 7 указанной статьи). Соответственно, возможность регулирования процесса размещения НТО на частных земельных участках может быть урегулирована только в части требований к внешнему виду НТО, устанавливаемых правилами благоустройства муниципальных образований. Существующая же ответственность за размещение НТО с нарушением схемы размещения НТО (ст. 3.7 областного закона) распространяется только на параметры НТО, регулируемые схемой размещения (местоположение, специализация, вид НТО и т.п.), в связи с чем Законопроектом вводится статья 4.11-1.

С учетом предложения, поступившего от администрации Заневского городского поселения Всеволожского района Ленинградской области Законопроект дополнен статьей 4.11-2, которой дополнительно устанавливается административная ответственность за нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к

содержанию, внешнему виду ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений в соответствии с положениями подпункта 2 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также Законопроектом предлагается увеличить размер административных штрафов по статье 3.3 «Торговля в не отведенных для этого местах» и статье 3.7 «Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов» областного закона. Согласно результатам деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области по итогам 2019, 2020 и 2021 годов наблюдается тенденция роста количества составленных протоколов, постановлений о назначении наказания в виде штрафа по факту нарушения норм, установленных, в том числе, статьями 3.3 и 3.7 областного закона (по сравнению с 2019 за аналогичный период количество выросло: по ст. 3.3 – на 40% (со 146 в 2019 года до 214 в 2020 году), а по ст. 3.7 – на 20% (с 33 в 2019 году до 39 в 2020 году), что свидетельствует о тенденции роста фактов правонарушений в сфере торговли, а также о недостаточном размере штрафов за административные правонарушения на территории региона.

Учитывая изложенное, а также с учетом предложений от администраций Заневского и Муринского городских поселений, направленных на повышение размеров штрафов с целью снижения масштабов совершения правонарушений, а также по итогу мониторинга действующих санкций за аналогичные нарушения в других субъектах Российской Федерации, ст. 23.2 «Осуществление торговой деятельности, оказание услуг вне специально отведенных для этого мест» проекта федерального закона «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Законопроектом предлагается увеличение размера штрафов за нарушения в сфере торговой деятельности. Обоснование размера штрафов прилагается.

В соответствии с заключением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области об оценке регулирующего воздействия от 18.02.2022 №14И-1383/2022 выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель комитета по развитию
малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

Обоснование размера штрафов

(тыс.руб.)

Размеры штрафов	Физ.лица	Должностные лица, ИП	Юр.лица
Действующий по ст.3.3 «Торговля в не отведенных для этого местах»	до 1,5	от 1 до 4	нет
Действующий по 3.7 «Размещение НТО с нарушением схемы..»	от 3 до 5	от 5 до 10	от 15 до 30
Действующий по ст. 3.5. «Нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции...»	нет	от 1 до 4	от 10 до 40
Предложение Заневского ГП по ст.3.7	от 5 до 10	от 10 до 20	от 100 до 400
Предложения Муринского ГП по ст. 3.3	от 3 до 5	от 4 до 5	нет
Действующие штрафы в Санкт-Петербурге	от 4 до 5	от 5 до 15	от 50 до 200
Действующие штрафы в Москве	от 2,5 до 5	от 5 до 10	от 50 до 200
Действующие штрафы в Республике Татарстан	от 3 до 5	от 10 до 20	от 150 до 200
Действующие штрафы в Новгородской области	от 4 до 5	от 20 до 30	от 60 до 100
Действующие штрафы в Омской области	от 3 до 5	от 10 до 20	от 20 до 100
Проект ст. 23.2 КоАП «Осуществление торговой деятельности, оказание услуг вне специально отведенных для этого мест»	от 2,5 до 10	от 30 до 50	от 50 до 100
Средний размер	от 3 до 6	от 12 до 19	от 69 до 150
Предложено законопроектом	от 1,5 до 5	от 5 до 20	от 10 до 40

Законопроектом предлагается:

- для граждан повысить максимально возможные санкции до предельного размера штрафа, установленного КоАП РФ, – до 5 тыс.руб.;
- для должностных лиц и ИП предельный размер штрафа повысить с 10 тыс.руб. до 20 тыс.руб. (с учетом мониторинга действующих аналогичных санкций в других регионах и проекта нового КоАП РФ);
- для юридических лиц размер штрафов уравнивать с действующими санкциями, установленными на территории Ленинградской области за нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции (ст. 3.5)

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Данная сфера отношений регулируется:

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие данного закона**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона Ленинградской области
о внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных затрат областного бюджета Ленинградской области, представления государственного имущества Ленинградской области и (или) приобретения имущества в собственность Ленинградской области, а также внесения изменений в правовые акты Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 марта 2022 года № 149-р

О проекте областного закона
"О внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко