



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – регулирующий орган), вх. № 14-2558/2022 от 15.02.2022.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 25 января 2022 года по 9 февраля 2022 года, что составляет **12 рабочих дней**.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 30 от 13 августа 2020 года (с изм. от 31.01.2022).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru>.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.05.2007 № 120 «Об организации розничных рынков и ярмарок на территории Ленинградской области» определен порядок организации ярмарки на территории Ленинградской области (далее – Постановление № 120).

При организации ярмарки организаторы ярмарки и участники ярмарки (продавцы) должны соблюдать законодательство Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательство Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обеспечения пожарной безопасности, законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и другие требования, установленные федеральными законами.

Число проведенных ярмарок на территории Ленинградской области ежегодно увеличивается, в т ч: в 2017 году – 647, в 2018 году - 1009, в 2019 году - 1072, в 2020 – 940 ед. (были введены ограничения на проведение в связи с коронавирусом).

Также зафиксировано увеличение ярмарок регулярного проведения: в 2019 году – 206 ед., 2020 году – 204 ед., 2021 году – 212 ед.

Вместе с тем, согласно результатам деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области по итогам 2020 и 2021 годов наблюдается тенденция роста количества составленных протоколов, постановлений о вынесении назначения наказания в виде штрафа по факту нарушения норм, установленных статьей 3.3 («Торговля в не отведенных для этого местах»), статьей 3.7 («Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов») Областного закона Ленинградской области от 2.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон).

Так, по сравнению с 2019 годом за аналогичный период количество выросло по статье 3.3 Областного закона на 40%: со 146 шт. в 2019 году до 214 шт. в 2020 году, а по ст.3.7 Областного закона - на 20%: с 33 шт. в 2019 году до 39 шт. в 2020 году, что свидетельствует о тенденции роста фактов правонарушений в сфере торговли, а также о недостаточном размере штрафов за административные правонарушения на территории региона.

Проектом акта предлагается увеличение размера штрафов за вышеуказанные нарушения в сфере торговой деятельности, и дополнение Областного закона статьей 3.8 за нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Ленинградской области.

В соответствии с п. 2.3 Постановления № 120 уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают общие (рамочные) требования к внешнему виду и оформлению ярмарок. По итогу мониторинга, проведенного регулирующим органом, такие общие (рамочные) требования не установлены в связи с тем, что отсутствует мера административной ответственности за их неисполнение.

Также в настоящее время в схемы размещения нестационарных торговых

объектов (далее – НТО) вносятся места размещения НТО на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и именно на них распространяется действующее регулирование (ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»). Если такой объект устанавливается на частном земельном участке, и порядок размещения, и условия его использования определяются самим владельцем. Соответственно, только требования, устанавливаемые правилами благоустройства в муниципальных образованиях Ленинградской области, распространяются на торговые объекты (НТО), расположенные на земельных участках, находящихся в частной собственности, однако отсутствует возможность привлечения к административной ответственности за несоответствие внешнего вида, габаритов и т.д.

В связи с чем, проектом акта предлагается дополнить Областной закон статьей 4.11-1 и предусмотреть ответственность за нарушение требований к внешнему виду НТО и (или) порядка его согласования.

Также проектом акта предлагается дополнить Областной закон статьей 4.11-2 и предусмотреть ответственность за нарушение требований к содержанию, внешнему виду ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, земельных участков. Данное предложение обосновано тем, что у администрации муниципального образования отсутствуют правовые основания, позволяющие привлекать к ответственности лиц за нарушение требований к содержанию, внешнему виду ограждающих конструкций. В администрацию поступают жалобы на состояние заборов, находящихся в ненадлежащем состоянии, что зачастую также угрожает здоровью и жизни граждан.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации имеется, например:

1. Закон Пермского края от 13.12.2019 № 478-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;
2. Закон Ставропольского края от 10.04.2008 «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае»;
3. Закон Тверской области от 29.04.2015 № 35-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об административных правонарушениях»;
4. Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;
5. Закон города Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования указана ниже в таблице.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы на стадии разработки проекта акта после введения предлагаемого правового регулирования	Источники данных
Организаторы ярмарки, предприниматели, органы местного самоуправления	В количестве 190 шт. по состоянию на 25.01.2022 г. Муниципальные образования в количестве 205 шт. Количество НТО 2 485 по состоянию на 01.01.2022 года.	Отчет по количеству нестационарных торговых объектов по состоянию на 01.01.2022. Общедоступная система ярмарочных площадок по состоянию на 25.01.2022 г. Областная система органов местного самоуправления

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1.1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном сайте regulation.lenreg.ru; соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Совет регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, Ленинградскую областную торгово-промышленную палату, Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, некоммерческую организацию «Американская торговая палата», государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области», администрацию муниципального образования «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, администрацию муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

4.02.2022 года проведен круглый стол в целях обсуждения проекта акта.

Дополнительно регулирующим органом доведена информация о планируемых изменениях в Областной закон до сведения представителей администраций муниципальных образований Ленинградской области, муниципальных организаций инфраструктуры поддержки на совещании, организованном в режиме видеоконференцсвязи, 10.02.2022 года.

Проект акта был размещен на сайте регулирующего органа (<https://small.lenobl.ru/ru/news/44160/>) и сайте Фонда поддержки предпринимательства Ленинградской области (<https://www.813.ru/news/detail/302103/>).

Уполномоченным органом сделана рассылка о планируемых изменениях в Областной закон участникам публичного обсуждения проекта акта.

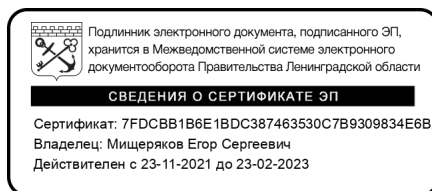
В ходе публичного обсуждения проекта акта предложений и замечаний не поступило.

1.2. Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта, доработанная пояснительная записка к проекту акта размещены на официальном портале regulation.lenreg.ru.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее: в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Приложение: обоснование размера штрафов.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков

Обоснование размера штрафов

(тыс.руб.)

Размеры штрафов	Физ.лица	Должностные лица, ИП	Юр.лица
Действующий по ст.3.3 «Торговля в не отведенных для этого местах»	до 1,5	от 1 до 4	нет
Действующий по 3.7 «Размещение НТО с нарушением схемы...»	от 3 до 5	от 5 до 10	от 15 до 30
Действующий по ст. 3.5. «Нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции...»	нет	от 1 до 4	от 10 до 40
Предложение Заневского ГП по ст.3.7	от 5 до 10	от 10 до 20	от 100 до 400
Предложения Муринского ГП по ст.3.3	от 3 до 5	от 4 до 5	нет
Действующие штрафы в г. Санкт-Петербург	от 4 до 5	от 5 до 15	от 50 до 200
Действующие штрафы в Москве	от 2,5 до 5	от 5 до 10	от 50 до 200
Действующие штрафы в Республике Татарстан	от 3 до 5	от 10 до 20	от 150 до 200
Действующие штрафы Новгородская область	от 4 до 5	от 20 до 30	от 60 до 100
Действующие штрафы Омская область	от 3 до 5	от 10 до 20	от 20 до 100
Проект ст.23.2 КоАП «Осуществление торговой деятельности, оказание услуг вне специально отведенных для этого мест»	от 2,5 до 10	от 30 до 50	от 50 до 100
Предложение регулирующего органа	от 1,5 до 5	от 5 до 20	от 10 до 40