



14 МАР 2022

№ 1269-1/22-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2

ПЕТРОВ Олег Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области».

Приложения:

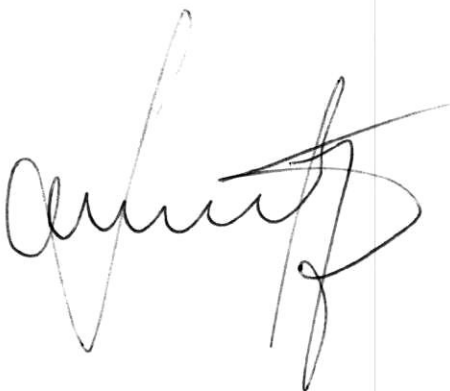
1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона
«Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в
статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в
Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз
«Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (с
последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Требования, ограничения и запреты, связанные с
выполнением Уполномоченным своих обязанностей

1. На Уполномоченного распространяются требования, ограничения и
запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении лиц, замещающих
государственные должности субъектов Российской Федерации, а также
требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от
27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в
Российской Федерации», другими федеральными законами и областным
законом от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях
Ленинградской области».

2. Уполномоченный обязан прекратить несовместимую с его статусом
деятельность не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность.

Если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит данное
требование, его полномочия прекращаются досрочно, и Законодательное
собрание Ленинградской области избирает нового Уполномоченного в
порядке, установленном настоящим областным законом.

2) пункт 9 части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«9) несоблюдения Уполномоченным требований, ограничений и
запретов, установленных федеральными законами, а также требования,
установленного частью 2 статьи 6 настоящего областного закона;».

Статья 2

Внести в статью 7 областного закона от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 7. Требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного

1. На Уполномоченного распространяются требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, а также требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», иными федеральными законами и областным законом от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области.».

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий не позднее 14 дней со дня вступления в должность.

3. Если в течение срока, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи, Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются досрочно, и Законодательное собрание Ленинградской области избирает нового Уполномоченного в порядке, установленном настоящим областным законом.

4. Уполномоченный при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательством Ленинградской области, обязан сообщать Председателю Законодательного собрания Ленинградской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Статья 3. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

Законопроект разработан в целях приведения отдельных положений областных законов от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно действующей редакции статьи 6 областного закона от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (далее – областной закон № 110-оз) Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области (далее – Уполномоченный по правам ребенка в ЛО) не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Сравнительный анализ статьи 6 областного закона № 110-оз и статьи 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ), определяющей правовой статус Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации, позволяет сделать вывод о том, что в статье 6 областного закона № 110-оз отсутствуют положения, в соответствии с которыми Уполномоченный по правам ребенка в ЛО не может быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 501-ФЗ правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона № 501-ФЗ.

В связи с этим представляется целесообразным дополнить статью 6 областного закона № 110-оз соответствующими положениями.

Вместе с тем необходимо отметить, что в действующей редакции статьи 4 Федерального закона № 501-ФЗ используется понятие «член Совета Федерации», в то время как в Конституции Российской Федерации данное понятие заменено понятием «сенатор».

До внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 501-ФЗ использование понятия «сенатор» в областном законе № 110-оз приведет к возникновению коллизии между областным и федеральным законами.

С учетом изложенного предусмотренные законопроектом изменения в статью 6 областного закона № 110-оз предлагается изложить в виде отсылочной нормы к Федеральному закону № 501-ФЗ.

Статьей 6 областного закона № 110-оз также определено, что Уполномоченный по правам ребенка в ЛО обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее пяти дней со дня вступления в должность.

При этом согласно статье 4 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный по правам ребенка при Президенте Российской Федерации обязан прекратить несовместимую с его статусом деятельность в течение четырнадцати дней со дня назначения на должность.

Анализ регионального законодательства позволяет сделать вывод, что практически все субъекты Российской Федерации установили 14-дневный срок для прекращения несовместимой со статусом уполномоченного по правам ребенка деятельности (по аналогии с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Российской Федерации).

Принимая во внимание существующую практику и учитывая, что вопрос о правомочности органов государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно принимать решения об установлении срока, в течение которого региональный уполномоченный обязан прекратить осуществление деятельности, несовместимой с его статусом, является дискуссионным, законопроектом предлагается внести в статью 6 областного закона № 110-оз изменение, установив 14-дневный срок.

Предусмотренные законопроектом изменения в статью 7 областного закона от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (далее – областной закон № 5-оз) аналогичны тем, которые предлагается внести в статью 6 областного закона № 110-оз (за исключением предложения об увеличении срока, установленного для прекращения несовместимой со статусом уполномоченного деятельности).

Отдельно следует отметить, что внесение предлагаемых изменений позволит устранить выявленные несоответствия некоторых положений статьи 7 областного закона № 5-оз федеральному законодательству.

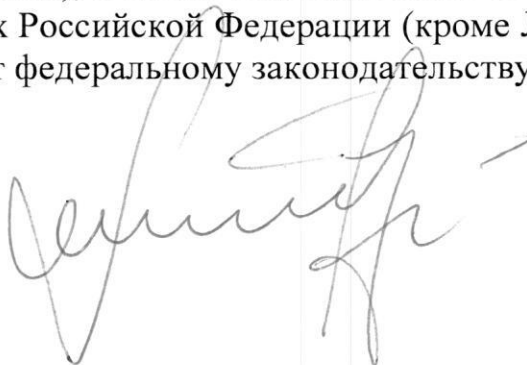
Так, согласно статье 7 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не вправе одновременно быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти

субъекта Российской Федерации, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, а также находиться на государственной или муниципальной службе.

Действующая редакция статьи 7 областного закона № 5-оз предусматривает, что Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области не вправе одновременно быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или **депутатом Законодательного собрания Ленинградской области**, замещать иные государственные должности Российской Федерации, **иные государственные должности Ленинградской области**, муниципальные должности, а также находиться на государственной или муниципальной службе.

Буквальное прочтение данной нормы позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области может одновременно быть депутатом любого иного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (за исключением Законодательного собрания Ленинградской области), а также замещать иные государственные должности в других субъектах Российской Федерации (кроме Ленинградской области), что не соответствует федеральному законодательству.

Депутат
Законодательного собрания



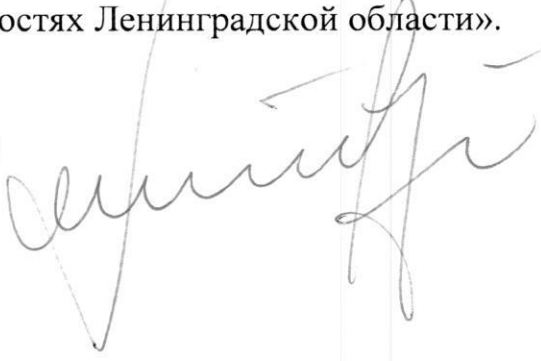
О.А. Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
7. Устав Ленинградской области;
8. Областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»;
9. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;
10. Областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



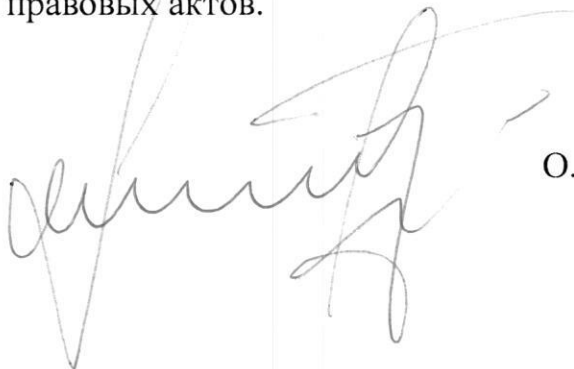
О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 областного
закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» и
в статью 7 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в
Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечение дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров