



11 МАР 2022

№ 753-1/22-22-04

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.4 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 753-1/22-22-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.4 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, Законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым.

Представленным Законопроектом предусматривается предоставление с 1 сентября 2022 года дополнительной меры социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей в части бесплатного проезда на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения.

В связи с этим проектом закона предлагается внести изменения в пункт 3 части 1 статьи 3.1 и статью 3.4 Социального кодекса¹ дополнив категорию учащихся общеобразовательных организаций, являющихся членами многодетных семей и многодетных приемных семей (далее – члены многодетных семей), имеющих право на предоставление бесплатного проезда на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок

¹ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

по регулируемым тарифам, студентами профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающимися по очной форме обучения, являющихся членами многодетных семей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона (далее – ФЭО), принятие данного законопроекта потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в объеме около 192,3 тыс. руб. (433 руб. x 111 чел. x 4 мес.), на 2023 год – 480,6 тыс. руб. (433 руб. x 111 чел. x 10 мес.), на 2024 год – 480,6 тыс. руб. (433 руб. x 111 чел. x 10 мес.), где:

- 433 руб. – стоимость единого социального проездного билета (далее – ЕСПБ), установленная частью 25 статьи 6 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Областной закон № 148-оз);

- 111 чел. – согласно информации разработчика Законопроекта, содержащейся в ФЭО, со ссылкой на сведения, представленные комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, по данным АИС «Социальная защита Ленинградской области» - количество студентов, являющихся членами многодетных семей, право на льготный проезд которым предоставлено в соответствии со статьей 4.4 Социального кодекса Ленинградской области²;

- 4 (10) мес. – период времени, на который в соответствии с пунктом 2.3.1 Порядка предоставления льготного и(или) бесплатного проезда по единым социальным проездным билетам на основе бесконтактных электронных пластиковых карт отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395³, студентам предоставляется право льготного проезда по ЕСПБ (с 1 января по 30 июня и с 1 сентября по 31 декабря календарного года) из расчета 52 поездки в месяц.

В ФЭО также отмечено, что количество потенциальных получателей может увеличиться за счет студентов в возрасте до 23 лет, являющихся членами многодетной семьи, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, прогнозируемое число которых на 2022 год, согласно сведениям, предоставленным комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, составит 964 человека.

² Право на льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области на основании единого социального проездного билета предоставляется студентам профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга, обучающимся по очной форме обучения, осваивающим образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры, на количество поездок и в порядке, определенных Правительством Ленинградской области.

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395 «Об организации льготного и(или) бесплатного проезда отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области».

По мнению разработчика Законопроекта в связи с тем, что вышеуказанной категории граждан в соответствии со статьей 4.3 Социального кодекса предоставляется компенсация стоимости проезда к месту учебы и обратно на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном и междугородном сообщении между поселениями на территории Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области⁴, выделения дополнительных средств бюджета Ленинградской области в этой части не потребуется.

По результатам анализа представленного проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Предлагаемые Законопроектом изменения статьи 3.4 Социального кодекса позволят студентам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающимся по очной форме обучения, являющимся членами многодетных семей, вместо льготного проезда на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области на основании ЕСПБ, право на который им предоставлено в соответствии со статьей 4.4 Социального кодекса, пользоваться бесплатным проездом на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области на основании ЕСПБ в течение всего календарного года (с 1 января по 31 декабря) и без ограничения количества поездок.

Кроме того, принятие проекта закона позволит студентам в возрасте до 23 лет, являющимся членами многодетных семей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области (согласно ФЭО – 964 чел.), вместо денежной компенсации стоимости проезда к месту учебы и обратно на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулярным тарифам на территории Ленинградской области, право на которую им предоставлено в соответствии со статьей 4.3 Социального кодекса, пользоваться бесплатным проездом на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области на основании ЕСПБ в течение всего календарного года (с 1 января по 31 декабря) и без ограничения количества поездок.

⁴ Право на денежную компенсацию стоимости проезда к месту учебы и обратно на автомобильном транспорте по межрегиональным (до границы с соседними субъектами Российской Федерации), смежным межрегиональным (до границы с Санкт-Петербургом), межмуниципальным и муниципальным (в границах двух и более поселений одного муниципального района) маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области предоставляется студентам государственных профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, обучающимся по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения (для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья), в соответствии с порядком, установленным Правительством Ленинградской области.

2. Установленная частью 25 статьи 6 Областного закона № 148-оз стоимость ЕСПБ в размере 433 руб. не является расходным обязательством Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка предоставления льготного и(или) бесплатного проезда по единым социальным проездным билетам на основе бесконтактных электронных пластиковых карт отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области, утвержденного приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395, ЕСПБ активируется при оплате гражданином стоимости ЕСПБ, которая устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. Без оплаты стоимости ЕСПБ его активация осуществляется, в том числе учащимся общеобразовательных организаций из многодетных и многодетных приемных семей. Пунктом 3.7 указанного порядка установлено, что денежные средства, полученные от реализации ЕСПБ, поступают в доход областного бюджета Ленинградской области в полном объеме.

Таким образом, представленные разработчиком Законопроекта в ФЭО расчеты дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области:

- на 2022 год в размере 192,3 тыс. руб. (433 руб. x 111 чел. x 4 мес.);
- на 2023 год в размере 480,6 тыс. руб. (433 руб. x 111 чел. x 10 мес.);
- на 2024 год в размере 480,6 тыс. руб. (433 руб. x 111 чел. x 10 мес.),

являются недополученными неналоговыми доходами областного бюджета Ленинградской области.

Принятие Законопроекта потребует изменения прогноза поступления неналоговых доходов в 2022-2024 годах, отраженного в Областном законе № 148-оз.

3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов⁵ (далее – Ведомственная структура расходов) комитету Ленинградской области по транспорту в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Организация проезда льготным категориям граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» по КБК 254 1003 03 4 04 07970 предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на 2022 год в размере 1 345 501,4 тыс. руб., на 2023 год в размере 1 232 634,8 тыс. руб., на 2024 год в размере 1 324 505,0 тыс. руб.

Порядок предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом

⁵ Приложение 6 к Областному закону № 148-оз.

в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.07.2018 № 273. В соответствии с пунктом 2.23 указанного порядка размер, предоставляемой получателю субсидии за отчетный месяц, определяется по данным персонифицированного учета поездок отдельных категорий граждан и рассчитывается в государственной информационной системе Ленинградской области «Автоматизированная система оплаты проезда Ленинградской области» по формуле предусмотренной указанным пунктом.

Увеличение на 2 месяца периода времени, в котором студенты, являющиеся членами многодетных семей, имеющие право льготного проезда в соответствии со статьей 4.4 Социального кодекса (111 чел.) получают право пользоваться бесплатным проездом в течение календарного года и без ограничения количества поездок, а также увеличение численности получателей ЕСПБ на число студентов в возрасте до 23 лет, являющихся членами многодетных семей, имеющих право на компенсацию стоимости проезда в соответствии со статьей 4.3 Социального кодекса (964 чел.), которым будет предоставлено право пользоваться бесплатным проездом на основании ЕСПБ, приведет к увеличению размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан.

4. Ведомственной структурой расходов Областного закона № 148-оз комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования системы социальной защиты населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» по КБК 987 1003 03 4 06 06790 предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение затрат, связанных с осуществлением реализации единых социальных проездных билетов отдельным категориям граждан, проживающим в Ленинградской области на 2022-2024 годы в размере 27 532,6 тыс. руб., ежегодно.

Согласно пункту 3.3 Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат, связанных с осуществлением реализации единых социальных проездных билетов отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁶ расчет размера субсидии осуществляется исходя из предельного тарифа на оплату услуг по реализации ЕСПБ на возмездной основе и количества реализаций (активаций) ЕСПБ в отчетном периоде (месяце) на основании сведений государственной информационной системы «Автоматизированная система оплаты проезда Ленинградской области».

⁶ Утвержден приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395 «Об организации льготного и(или) бесплатного проезда отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области».

Таким образом, необходимость оформления ЕСПБ для 964 студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в настоящее время получающих компенсацию стоимости проезда, повлечет увеличение размера субсидии предоставляемой на возмещение затрат, связанных с осуществлением реализации ЕСПБ отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области.

В связи с тем, что в приложенных к Законопроекту материалах отсутствует исчерпывающая информация о прогнозной величине расходов областного бюджета, которые необходимы для его реализации, осуществить оценку последствий принятия Законопроекта и их влияние на увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области не представляется возможным.

5. Статьей 2 проекта закона установлено, что он вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не содержит информации об источнике и порядке реализации исполнения предлагаемых расходных обязательств.

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

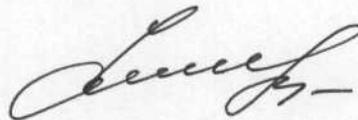
В приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного проекта закона.

Таким образом, ФЭО не содержит достаточной информации, необходимой для обоснования предлагаемых проектом закона изменений,

и расчетов для определения дополнительных расходов бюджета Ленинградской области, которые потребуются для его реализации.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова