



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

02.03.2022 № 576-1/22-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
С.Н. Моренковым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Согласно действующей редакции части 1 статьи 2.6 областного закона № 47-оз нарушение тишины и покоя граждан в помещениях и на территориях, защищаемых от шумовых воздействий, с 21 часа до 8 часов в будние дни и с 22 часов до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей, на должностных лиц – в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

Аналогичные размеры административных штрафов установлены и за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 указанной статьи (осуществление в жилых помещениях ремонтных, строительных или иных хозяйственных работ, нарушающих тишину и покой граждан, с 13 до 15 часов).

Согласно части 3 статьи 2.6 областного закона № 47-оз повторное в течение года совершение правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан

в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц – в размере от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Законопроектом предлагается:

1) увеличить размеры административных штрафов, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 2.6 областного закона № 47-оз, установив их в следующих пределах: для граждан – в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, для должностных лиц – в размере от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, для юридических лиц – в размере от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей;

2) дополнить статью 2.6 областного закона № 47-оз новой частью 2¹, установив ответственность за осуществление действий, нарушающих тишину и покой граждан, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях с 20 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также круглосуточно в воскресенье и нерабочие праздничные дни (кроме случаев, когда указанные работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию);

3) изложить часть 3 статьи 2.6 областного закона № 47-оз в новой редакции, установив, что повторное в течение года совершение правонарушения, предусмотренного частями 1 – 2¹ данной статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – в размере от тридцати тысяч рублей до восьмидесяти тысяч рублей.

Обосновывая необходимость ужесточения санкций, предусмотренных статьей 2.6 областного закона № 47-оз, инициатор законопроекта в пояснительной записке указывает, что данное правонарушение напрямую затрагивает права и законные интересы граждан (на отдых, здоровье, благоприятную окружающую среду), а также ссылается на законодательство Санкт-Петербурга в указанной сфере правового регулирования.

По мнению правового управления, в рассматриваемом случае целесообразнее было бы опираться на статистическую информацию о количестве составленных протоколов и рассмотренных дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.6 областного закона № 47-оз, за предшествующий период.

Анализ информации о деятельности муниципальных административных комиссий, представленной Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, позволяет сделать вывод, что количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по статье 2.6 областного закона № 47-оз, является стабильно высоким (в 2019 году

составлено 1464 протокола, в 2020 году – 1561, в 2021 году – 1685) и показывает тенденцию к увеличению.

С учетом изложенного вопрос об ужесточении санкций за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.6 областного закона № 47-оз, можно отнести к категории вопросов целесообразности.

Рассматривая предложение инициатора законопроекта о дополнении статьи 2.6 областного закона № 47-оз новой частью 2¹, правовое управление отмечает, что соответствующие изменения могут быть внесены и в часть 2 указанной статьи, поскольку в ней, как и в проектируемой части 2¹, речь идет об осуществлении в жилых помещениях ремонтных работ (таким образом, указанные структурные единицы частично пересекаются по своему содержанию).

При этом вопрос об установлении конкретных временных промежутков, образующих «периоды тишины» (с 20 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а в воскресенье и в нерабочие праздничные дни – круглосуточно) также относится к категории вопросов целесообразности и может быть предметом отдельного обсуждения в процессе рассмотрения законопроекта.

Замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется.

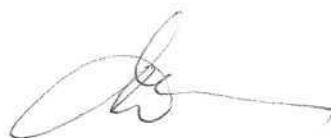
В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

В заключение правовое управление отмечает, что 8 февраля 2022 года исполняющим обязанности прокурора Ленинградской области С.С. Ломакиным в Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект областного закона № 580-1/22-09-0 «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области».

Указанный проект областного закона предусматривает в числе прочего внесение изменений в статью 2.6 областного закона № 47-оз, а следовательно, является альтернативным в указанной части рассматриваемому законопроекту.

В связи с этим указанные законопроекты должны рассматриваться в первом чтении в соответствии с правилами, установленными абзацем шестым статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (то есть одновременно).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин