

- 2 МАР 2022

№ 1046-1/22-06-0



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Управление ветеринарии
Ленинградской области**

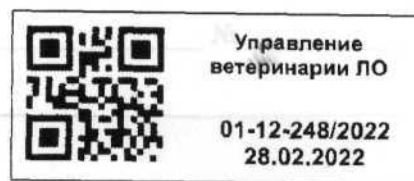
191311, Санкт-Петербург
ул. Смольного, 3
E-mail: veter47@lenreg.ru
Телефакс: 539-51-51
Телефон: (812) 539-44-32

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

От _____

На № _____



Уважаемый Сергей Михайлович!

Управление ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление) ходатайствует перед Законодательным собранием Ленинградской области о направлении обращения в адрес Председателя Правительства РФ по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом, правилами содержания домашних животных.

Ранее, в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации было направлено обращение Законодательного собрания Ленинградской области по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных, утвержденное постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25.12.2019 года № 559.

Обращение содержало, в том числе обоснование и констатацию необходимости утверждения Ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных (в том числе собак и кошек) либо включения положений, касающихся идентификации и учета домашних животных, непосредственно в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), наделив Правительство Российской Федерации полномочиями по определению порядка осуществления данной процедуры, внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его статьей, устанавливающей ответственность за нарушение правил содержания домашних животных.

На данное обращение был получен положительный ответ.

Вместе с тем, на сегодняшний день мало что изменилось. Также, в соответствии с действующим законодательством вопросы идентификации и учета домашних животных остались законодательно не закрепленными на должном уровне и вне сферы прямого регулирования Федерального закона № 498-ФЗ, а разработка и утверждение Ветеринарных правил все также относится к полномочиям Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России).

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений и служат в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

Ветеринарные правила содержания животных устанавливают требования к условиям содержания животных (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию животных, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям животных.

Собаки и кошки подлежат идентификации и учету согласно пункту 7 Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержденному приказом Минсельхоза России от 22.04.2016 года № 161.

Указанные **Ветеринарные правила в отношении домашних животных** (собак и кошек) Минсельхозом России до настоящего времени **не утверждены**, несмотря на то, что с момента вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вводящего статьи 2.4. и 2.5. в Закон РФ от 14.05.1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" и устанавливающего обязательность утверждения Ветеринарных правил содержания животных и осуществления идентификации и учета животных, **прошло почти семь лет**. Федеральный закон не исполняется.

Дополнительно отмечаем, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях на сегодня также не содержит конкретной статьи, которая предусматривала бы ответственность за нарушение правил содержания домашних животных. Внесение этих изменений считаем обязательным.

Хотелось бы обратить особое внимание на то, что указанные вопросы также имеют основополагающее и первостепенное значение для решения проблемы животных без владельцев.

В последнее время постоянно возникают случаи покусов животными без владельцев (собаками) граждан, в том числе детей. Данную проблему невозможно решить, не установив ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, в частности собак. Пока граждане продолжают безнаказанно их выбрасывать при отсутствии учета и идентификации домашних животных, случаев покусов и нападений животных без владельцев не станет меньше. Проблему требуется решать в комплексе.

Следует отметить, что к полномочиям Управления в соответствии с п.3 и 4 ч.3 ст.5 областного закона от 26.10.2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» относится организация осуществления идентификации и учета домашних животных в соответствии с законодательством РФ и организация создания и ведения единого реестра домашних животных Ленинградской области. Однако указанные полномочия Управлением не могут быть исполнены ввиду отсутствия ветеринарных правил идентификации и учета животных, работа Управления в данной сфере не может быть реализована на должном уровне.

Полагаем, что принятие данных нормативных правовых актов будет способствовать исполнению действующего законодательства и полномочий Управления, как отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области ветеринарии, что в свою очередь также положительно скажется на обстановке с животными без владельцев (в частности и по покусам). Поскольку с установлением ответственности за нарушение правил содержания домашних животных и введением обязательного учета домашних животных, животных без владельцев на улицах населенных пунктов станет меньше.

На основании изложенного, считаем необходимым повторно направить обращение в адрес Председателя Правительства РФ с целью решения вопроса о разработке и утверждении Ветеринарных правил содержания животных, Ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных, а также внесения изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, о чем и ходатайствуем перед Законодательным Собранием Ленинградской области.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области

Л.Н.Кротов



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcsx.ru>

07.04.2020 № УМ-25-24/5041

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 АПР 2020

400-1/20-23-0-5

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

191311, г. Санкт-Петербург,
Суворовский проезд, дом 67

Уважаемый Сергей Михайлович!

Рассмотрев вопросы, изложенные в обращении Законодательного собрания Ленинградской области от 14 февраля 2020 г. № 400-1/20-23-0-3 (далее — обращение), направленном письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № П11-13377, в пределах компетенции Минсельхоз России сообщает.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 января 2020 г. № 7 «О признании утратившими силу некоторых актов РСФСР и Российской Федерации и их отдельных положений» постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР» с 1 января 2021 г. утратит силу.

С целью урегулирования порядка идентификации и учета животных Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства в сфере ветеринарии», который 30 декабря 2019 г. внесен в Правительство Российской Федерации.

Ветеринарные правила маркирования и учета животных (далее — Правила) будут разработаны после принятия указанного законопроекта.

Минсельхоз России обращает внимание, что Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержденный приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 г. № 161, не ограничивается собаками и кошками, а содержит и иные виды животных, для которых проведение идентификации и учета является обязательным.

В настоящий момент федеральным законодательством не установлена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних

животных, установленных в статьях 9 и 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ввиду того, что в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обращения с животными, Минсельхоз России письмом от 16 октября 2019 г. № УМ-25-23/15552-дсп направил в Минприроды России предложения об установлении административной ответственности за нарушение требований к содержанию и использованию животных для учета при подготовке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно сообщая, что за нарушение ветеринарных правил предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Таким образом, нарушение Правил после их принятия будет вести к установленной вышеуказанной статьей КоАП РФ ответственности.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91127ADB03AD0D9
Владелец: Увайдов Максим Иосифович
Действителен: с 23.07.2019 до 23.07.2020

М.И. Увайдов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Георгисвский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-77-30 Факс 8(495)692-16-92 E-mail:eco@duma.gov.ru

20 02 2020 г.

№ 3.11-8/126

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области
Ленинградская область
Канцелярия

С.М.БЕБЕНИНУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

21 ФЕВ 2020
400-1/20-23-0-4

В соответствии с поручением руководства Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Комитете Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды рассмотрено обращение Законодательного собрания Ленинградской области по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Комитет также обеспокоен ситуацией, связанной с отсутствием в Российской Федерации эффективно действующего механизма идентификации и учета (регистрации) животных (кошек, собак, диких животных, содержащихся в неволе).

Возможность осуществления идентификации и учета животных установлена статьей 2.5 «Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных» Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии». Указанная норма действует с августа 2015 г. К сожалению, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработана и утверждена только небольшая часть указанных правил. До сих пор не утверждены правила регистрации кошек, собак, диких животных, содержащихся в неволе.

По итогам «правительственного часа», состоявшегося в Государственной Думе с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации, стало известно, что Министерство подготовило

законопроект, который вносит изменения в законодательство в части совершенствования процедур идентификации и учета животных.

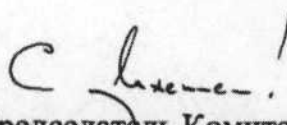
Комитет обращался в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с просьбой предоставить информацию о сроках доработки и внесения в Государственную Думу указанного законопроекта.

В декабре 2019 года получен ответ из Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о том, что во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № АГ-П11-4967 законопроект доработан с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и прошел установленные законодательством Российской Федерации процедуры согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, в конце октября 2019 г. законопроект направлен на рассмотрение в Правительственную комиссию по проведению административной реформы. После рассмотрения законопроекта на заседании указанной комиссии или ее подкомиссии законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Также сообщаем, что при Правительстве Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанной рабочей группой подготовлен проект новой редакции Кодекса, который размещен для ознакомления и обсуждения в сети Интернет по адресу: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=99059>.


Председатель Комитета


В.В.Бурматов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 25 декабря 2019 г. N 559

**ОБ ОБРАЩЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ВОЛОДИНУ И ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Д.А.МЕДВЕДЕВУ ПО ВОПРОСУ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИДЕНТИФИКАЦИЕЙ И УЧЕТОМ
ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ**

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией и учетом домашних животных.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
С.Бегенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 25.12.2019 N 559
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ВОЛОДИНУ И ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Д.А.МЕДВЕДЕВУ ПО ВОПРОСУ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИДЕНТИФИКАЦИЕЙ И УЧЕТОМ
ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Статьей 9 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 498-ФЗ) установлены общие требования к содержанию животных.

Кроме того, статьей 13 Федерального закона N 498-ФЗ установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных.

Анализ указанных статей, а также иных положений Федерального закона N 498-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что вопросы идентификации и учета домашних животных остались вне сферы прямого регулирования данного закона.

Вместе с тем указанные вопросы имеют основополагающее значение для решения проблемы безнадзорных животных ("животных без владельцев" - в соответствии с терминологией, используемой в Федеральном законе N 498-ФЗ).

Положение статьи 9 Федерального закона N 498-ФЗ, обязывающее владельцев животных своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия, содержит отсылку к нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим отношения в области ветеринарии.

Согласно статье 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года N 4979-1 "О ветеринарии" (далее - Закон о ветеринарии) ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами требования, в том числе при осуществлении идентификации и учета животных.

Ветеринарные правила разрабатывает и утверждает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России).

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

В соответствии со статьей 2.5 Закона о ветеринарии животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержден Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года N 161 "Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету" (далее - Приказ Минсельхоза России N 161) и включает в себя в том числе собак и кошек.

Однако ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных Минсельхозом России до настоящего времени не утверждены, несмотря на то, что с момента вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года N 243-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" прошло более четырех лет.

Следует также отметить, что на территории Российской Федерации продолжают действовать нормативные правовые акты советского периода, регулирующие отношения в сфере обращения с отдельными видами домашних животных, в частности Постановление Совета Министров РСФСР от

23 сентября 1980 года N 449 "Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР", а также Правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденные Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 года, Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 года, Минздравом РСФСР 24 июня 1981 года, Минюстом РСФСР 3 июля 1981 года (далее - Правила содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР).

Указанными нормативными правовыми актами предусмотрена процедура обязательной регистрации и ежегодной перерегистрации собак, принадлежащих гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям (кроме собак, владельцами которых являются предприятия, учреждения, организации Министерства обороны, Комитета государственной безопасности СССР и Министерства внутренних дел СССР) в городах, рабочих, курортных и дачных поселках (а факультативно - и в сельских населенных пунктах). Регистрации и перерегистрации подлежат собаки с трехмесячного возраста независимо от породы. Соответствующие мероприятия осуществляются ветеринарными учреждениями Министерства сельского хозяйства РСФСР.

Таким образом, между нормативными правовыми актами федерального уровня имеются определенные противоречия, касающиеся как наименования самой процедуры учета животных, так и видов животных, подлежащих учету.

Можно констатировать тот факт, что после включения в Закон о ветеринарии положений об идентификации и учете домашних животных и вступления в силу Федерального закона N 498-ФЗ, установившего обязательные требования к содержанию животных (в том числе домашних), юридический статус документов советского периода стал крайне неопределенным, при этом недействующими указанные нормативные правовые акты советского периода до настоящего времени не признаны.

Необходимо также отметить, что в настоящее время количество видов животных, находящихся на содержании физических лиц в качестве домашних животных, существенно увеличилось и не ограничивается собаками и кошками. Так, в соответствии с Федеральным законом N 498-ФЗ в качестве домашних животных могут содержаться любые животные, за исключением тех, которые включены в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 795.

В связи с этим возникает вопрос, должны ли идентификация и учет животных осуществляться только в отношении собак и кошек (как это предусмотрено в настоящее время законодательством Российской Федерации о ветеринарии) или соответствующие процедуры необходимо проводить и в отношении иных видов животных, находящихся на содержании физических лиц в качестве домашних животных.

Отдельно следует обратить внимание на то, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит конкретной статьи, которая предусматривала бы ответственность за нарушение правил содержания домашних животных.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в ряде судебных решений по делам об оспаривании положений некоторых законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (в качестве примера могут быть приведены определения Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2012 года N 81-АПГ12-1, от 24 октября 2012 года N 46-АПГ12-14, от 23 октября 2013 года N 53-АПГ13-9, от 15 марта 2017 года N 10-АПГ17-1), Правила содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР являются по своей сути ветеринарно-санитарными правилами, в связи с чем лица, виновные в их нарушении, могут быть привлечены к административной ответственности по статьям 6.3 (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) или 10.6 (Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных

правил) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, как указывалось ранее, в настоящее время возможность применения Правил содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР может быть поставлена под сомнение, а вопрос об отнесении требований, установленных статьями 9 и 13 Федерального закона N 498-ФЗ, к категории ветеринарно-санитарных правил является дискуссионным.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области считает необходимым:

1. Во исполнение статьи 2.5 Закона о ветеринарии утвердить ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных (в том числе собак и кошек) либо включить положения, касающиеся идентификации и учета домашних животных, непосредственно в Федеральный закон N 498-ФЗ, наделив Правительство Российской Федерации полномочиями по определению порядка осуществления данной процедуры, и одновременно рассмотреть вопрос о целесообразности расширения перечня животных, подлежащих идентификации и учету (в этом случае из утвержденного Приказом Минсельхоза России N 161 перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету, потребуется исключить собак и кошек).

2. Внести изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его статьей, устанавливающей ответственность за нарушение правил содержания домашних животных.

3. Признать утратившими силу Постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 года N 449 "Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР" и Правила содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР.
