

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2022 № 21
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " февраля 2022 г.

52. О проекте федерального закона № 69209-8 "О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части взимания акцизов с электронных систем доставки никотина одноразового использования) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, А.В.Синицын

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 22 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.02.2022 20:54
№69209-8: 1.1

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» февраля 2022 г.

№ 79-02.31/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

А.В. Сеницын

Исполнитель: Кузьмина Екатерина Викторовна
Тел.: +7 921 306 15 70

Вх. № 1.1- 767
10 ФЕВ 2022

Проект
Вносится
Сенаторами Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
А.В. Синицыным

✓ 69209-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413, 3421, 3429; № 49, ст. 4564; № 53, ст. 5015, 5023; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3027; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 21, ст. 1958; № 28, ст. 2886; № 46, ст. 4435; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711, 2715; № 31, ст. 3222, 3231; № 34, ст. 3517, 3518, 3520, 3522, 3524; № 45, ст. 4377; № 49, ст. 4840; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 24, ст. 2312; № 25, ст. 2427; № 27, ст. 2710, 2713, 2717; № 30, ст. 3104, 3112, 3118, 3128, 3129, 3130; № 43, ст. 4350; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 23, ст. 2382; № 31, ст. 3433, 3436, 3443, 3450, 3452; № 45, ст. 4627, 4628, 4629; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20, 31, 39; № 13, ст. 1465; № 21, ст. 2461, 2462; № 22, ст. 2563; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5416, 5417, 5432; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 18, ст. 1942; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3598, 3611, 3614, 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5723, 5749; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 13, 21, 22, 31; № 11, ст. 1265; № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598, 3639, 3641; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5711, 5726, 5731, 5732, 5733, 5737; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737, 1746; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4176, 4186, 4198; № 32, ст. 4298;

№ 69209-8

№ 40, ст. 4969; № 45, ст. 5756; № 47, ст. 6034; № 48, ст. 6247, 6248, 6249, 6250, 6251; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7, 9, 21, 37; № 23, ст. 3265; № 24, ст. 3357; № 26, ст. 3652; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4587, 4593, 4596, 4597, 4606; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6610, 6611; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014, 7016, 7017, 7037, 7043; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3447; № 27, ст. 3588; № 31, ст. 4334; № 41, ст. 5526, 5527; № 49, ст. 6747, 6748, 6749, 6750, 6751; № 53, ст. 7584, 7596, 7603, 7604, 7619; 2013, № 14, ст. 1647; № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2866, 2889; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4031, 4046, 4048, 4049, 4081, 4084; № 40, ст. 5033, 5037, 5038, 5039; № 44, ст. 5640, 5645, 5646; № 48, ст. 6165; № 49, ст. 6335; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6985; 2014, № 8, ст. 737; № 14, ст. 1544; № 16, ст. 1835, 1838; № 19, ст. 2313, 2321; № 23, ст. 2936, 2938; № 26, ст. 3373, 3393; № 30, ст. 4220, 4239; № 40, ст. 5315, 5316; № 45, ст. 6157; № 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6661, 6663; 2015, № 1, ст. 13, 15, 16, 17, 18, 32, 33; № 10, ст. 1402; № 14, ст. 2023, 2024; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 29, ст. 4340; № 41, ст. 5632; № 48, ст. 6684, 6685, 6686, 6687, 6688, 6689, 6692, 6694; 2016, № 1, ст. 6, 16, 18; № 7, ст. 920; № 9, ст. 1169; № 15, ст. 2063, 2064; № 18, ст. 2504; № 22, ст. 3092; № 23, ст. 3298; № 26, ст. 3856, 3885; № 27, ст. 4158, 4175, 4176, 4180, 4181, 4182, 4184; № 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6849, 6851; № 52, ст. 7497; 2017, № 1, ст. 4, 5, 16; № 11, ст. 1534; № 15, ст. 2131, 2133; № 30, ст. 4441, 4446, 4448, 4449; № 31, ст. 4803; № 40, ст. 5753; № 45, ст. 6578, 6579; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7305, 7306, 7307, 7313, 7314, 7315, 7316, 7318, 7320, 7322, 7323, 7324, 7325, 7326; 2018, № 1, ст. 20, 50; № 9, ст. 1289, 1291; № 18, ст. 2558, 2565, 2568, 2575; № 24, ст. 3410; № 27, ст. 3942; № 28, ст. 4143; № 30, ст. 4534; № 32, ст. 5087, 5090, 5093, 5094, 5095, 5096, 5127; № 45, ст. 6828, 6836, 6844, 6847; № 47, ст. 7135; № 49, ст. 7496, 7497, 7499; № 53, ст. 8416, 8419; 2019, № 16, ст. 1826; № 18, ст. 2202, 2225; № 22, ст. 2664, 2667; № 23, ст. 2906, 2908, 2920; № 25, ст. 3167; № 27, ст. 3523; № 30, ст. 4112, 4113, 4114; № 31, ст. 4414, 4427, 4428, 4443; №



39, ст. 5371, 5372, 5373, 5374, 5375, 5376, 5377; № 52, ст. 7777, 7778; 2020, № 12, ст. 1657; № 13, ст. 1857; № 14, ст. 2032; № 17, ст. 2699; № 21, ст. 3229; № 24, ст. 3746; № 29, ст. 4501, 4505, 4514; № 31, ст. 5024, 5025; № 42, ст. 6508, 6510, 6522, 6527, 6529; № 46, ст. 7212; № 48, ст. 7625, 7626, 7627; 2021, № 1, ст. 9; № 8, ст. 1198; № 17, ст. 2887; № 18, ст. 3047, 3048; № 24, ст. 4214, 4216, 4217; № 27, ст. 5133, 5136, 5137) следующие изменения:

1) в статье 181:

а) подпункт 15 пункта 1 после слов «электронными системами доставки никотина признаются электронные устройства» дополнить словами следующего содержания «одноразового и многоразового использования,»;

б) подпункт 16 пункта 1 после слов «использования в электронных системах доставки никотина» дополнить словами следующего содержания «одноразового и многоразового использования,»;

2) в статье 193:

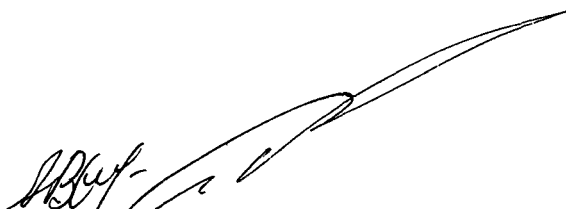
а) подпункт 25 пункта 1 после слов «доставки никотина» дополнить словами следующего содержания «многоразового использования,»;

б) дополнить подпунктом 25¹ следующего содержания:

«25¹) электронные системы доставки никотина одноразового использования:

с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно - 62 рубля за 1 штуку плюс 17 рублей за 1 мл жидкости для электронных систем доставки никотина одноразового использования;

с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно - 64 рубля за 1 штуку плюс 18 рублей за 1 мл жидкости для электронных систем доставки никотина одноразового использования;



с 1 января по 31 декабря 2024 года включительно - 67 рублей за 1 штуку плюс 19 рублей за 1 мл жидкости для электронных систем доставки никотина одноразового использования;»;

в) подпункт 26 пункта 1 после слов «доставки никотина» дополнить словами следующего содержания «, включая жидкости, которые поставляются в одном комплекте с электронными системами доставки никотина многоразового использования:».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части
второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан с целью установления подхода взимания акцизов с электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН) одноразового использования.

Проектом настоящего федерального закона устанавливается порядок обложения акцизом ЭСДН одноразового использования, предусматривающий в отношении таких систем комбинированную ставку акциза, включающую установленную ставку акциза за каждую единицу ЭСДН и установленную ставку акциза за каждый миллилитр жидкости для ЭСДН, содержащейся в таком устройстве и неотделимой от него.

ГОСТ Р 58109-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия», утвержденном Приказом Росстандарта от 17.04.2018 N 201-ст, в Приложении А подразделяет ЭСДН на два следующих вида в зависимости от способа использования:

1) ЭСДН одноразового использования: система, готовая к применению, предварительно заполненная изготовителем жидкостью для ЭСДН, не предназначенная для повторной заправки жидкостью для ЭСДН или замены использованной порционной упаковки;

2) ЭСДН многоразового использования: система, предназначенная для замены порционной упаковки или многократной заправки контейнера жидкостью для ЭСДН пользователем. Отдельные компоненты ЭСДН и жидкость для ЭСДН могут поставляться в комплекте с ЭСДН и/или приобретаться отдельно.

Налоговым кодексом Российской Федерации установлен единообразный подход взимания акцизов с ЭСДН независимо от возможности или невозможности их повторного использования, то есть многоразового или одноразового использования. Таким образом, при ввозе и реализации ЭСДН многоразового использования акциз взимается отдельно с устройства по установленной ставке для ЭСДН, а также отдельно с жидкости для ЭСДН, которая предназначена для заправки данного устройства или находится в порционной упаковке (картридже) для ЭСДН и может поставляться в комплекте с ЭСДН и/или приобретаться отдельно.



ЭСДН одноразового использования содержат в себе одновременно устройство и жидкость для ЭСДН, то есть два подакцизных товара в соответствии со статьей 181 Налогового Кодекса Российской Федерации. Согласно принципу однократности налогообложения обложение акцизом ЭСДН одноразового использования осуществляется однократно по ставке, установленной для устройств ЭСДН.

Аналогичная ситуация может складываться и с налогообложением комплектов, содержащих в себе как устройство ЭСДН многоразового использования, так и контейнер с жидкостью для ЭСДН. Согласно Основного Правила Интерпретации ТН ВЭД «36», товары, представленные в комплекте, должны быть классифицированы по той части комплекта, который придает комплекту основное свойство, то есть по коду на устройство ЭСДН. Таким образом, при ввозе комплекта в таможенный орган заявляется один код ТН ВЭД и акциз уплачивается только за само устройство.

По данным отчета об исполнении бюджета Федерального казначейства за 2020 год и по состоянию на 01 ноября 2021 года, доходы бюджета по позициям акцизов на никотинсодержащие жидкости, производимые в РФ и ввозимые на ее территорию, в 2020 году составили 663,8 млн рублей, на 01 ноября 2021 года – 411,6 млн рублей, а по позиции акцизов на ЭСДН, ввозимых на территорию России (в России сами устройства не производятся) в 2020 году – всего 285,5 млн. рублей при налоговой ставке 50 руб. за 1 единицу (налоговая база - 5,7 млн. устройств), на 01 ноября 2021 года – 1 148,8 млн. рублей при налоговой ставке 60 рублей за 1 штуку (налоговая база – 19,2 млн. устройств). В этих поступлениях учтены акцизы с ЭСДН многоразового и одноразового использования.

По экспертной оценке, озвученной 18 ноября 2021 года на «круглом столе» в Совете Федерации «Актуальные вопросы правового регулирования оборота табачной продукции» и основанной на данных агентства Kantar (ЗАО «ТНС МИЦ») по исследованию потребителей электронных сигарет (одноразового и многоразового использования) возраста от 18 лет 7 месяцев до 64 лет включительно, объем российского рынка ЭСДН одноразового использования в 2020 году мог составить от 26 млн. до 40 млн. устройств, а исходя из прогноза на 2021 год – более 70 млн. устройств с тенденцией к дальнейшему увеличению.

Упорядочению налогового администрирования акцизов на одноразовые ЭСДН, ввозимые в Россию, будет способствовать новая система ТН ВЭД ЕАЭС, вступающая в



силу с 01 января 2022 года. Согласно новой редакции ТН ВЭД ЕАЭС ЭСДН одноразового использования и жидкости для ЭСДН обоих видов будут классифицироваться исключительно по новому коду 2404 12 000 0 «прочая, содержащая никотин», а многоразовые ЭСДН – по новому коду 8543 40 000 0 «сигареты электронные и аналогичные индивидуальные электрические испарительные устройства». В настоящее время ЭСДН обоих видов импортируются в Россию по коду ТН ВЭД ЕАЭС 8543 70 900 0 «машины и аппаратура прочие», а жидкости для ЭСДН нередко декларируются по коду 3824 99 «химические продукты прочие», что позволяет недобросовестным участникам внешнеэкономической деятельности декларировать товар без уплаты акциза.

Таким образом, настоящий проект направлен на установление более справедливого налогового регулирования, направленного на максимальное привлечение дополнительных доходов от никотинсодержащей продукции, направляемых в федеральный бюджет.

В результате принятия настоящего проекта объем дополнительных доходов федерального бюджета, может составить свыше 1 млрд. рублей в год только за счет дополнительных поступлений акциза на жидкости для ЭСДН одноразового использования, если за налоговую базу взять данные по количеству устройств ЭСДН из Расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (11,05 – 11,2 млн устройств ЭСДН). Если взять за основу оценочные данные агентства Kantar, обозначенные выше (70 - 90 млн. одноразовых ЭСДН в год), то объем дополнительных доходов от акциза на жидкости для ЭСДН одноразового использования может составить не менее 5 млрд. рублей в год.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не окажут влияния на реализацию государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, located at the bottom right of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name, possibly "S. V. ...".

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи
181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

С принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, located at the bottom right of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 03 » февраля 20 22 г.

№ 998п-П13

МОСКВА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, А.В.Синицыным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на установление особого порядка обложения акцизом одноразовых электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН) и предусматривает установление для ЭСДН одновременно двух ставок акциза - в рублях за электронное устройство и в рублях за объем жидкости в таком устройстве.

Поддерживая концептуально необходимость обложения акцизами жидкостей, содержащихся в ЭСДН одноразового использования или входящих в комплект с ними, отмечаем, что заложенное в законопроекте двойное налогообложение требует исключения.

Так, указанный в документах на ЭСДН одноразового использования при таможенном декларировании объем жидкости должен будет участвовать в формировании суммы акциза в отношении ЭСДН, а также облагаться в качестве самостоятельного подакцизного товара.

Учитывая изложенное, представляется необходимым доработать законопроект с целью однократной уплаты акциза в отношении жидкости по



одному из вышеперечисленных оснований. Так, например, возможно указать, что жидкость для ЭСДН признается самостоятельным подакцизным товаром в случае, если она не содержится в ЭСДН и (или) не входит в комплект с ним.

Кроме того, увеличение налоговой нагрузки на ЭСДН одноразового использования влечет повышение рисков уклонения от уплаты акциза в отношении данного товара путем ввоза нелегальных ЭСДН через государства-члены Евразийского экономического союза и (или) путем неуказания объема жидкости в указанных ЭСДН в условиях отсутствия обязательных требований к этому, а также невозможности ее измерения в отдельных случаях.

Необходимо также уточнить формулировки, используемые в проектируемом подпункте 25¹ пункта 1 статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта, имея в виду, что речь в них идет об установлении ставки акциза на ЭСДН одноразового использования с учетом жидкости для ЭСДН, содержащейся в таком устройстве и неотделимой от него.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

