



21 ФЕВ 2022

№ 848-1/22-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ФРАКЦИЯ "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ")

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьями 40, 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение и включение в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О Законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Одновременно с этим сообщаем, что Решением Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству от 14.02.2022 решено предложить Совету Государственной Думы продлить срок представления поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» до 20 мая 2022 года.

Приложения:

1. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О Законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» - на 1 листе.
2. Приложение к проекту Постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О Законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» - на 7 листах.
3. Пояснительная записка к проекту Постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О Законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» - на 1 листе.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

И.К. Апостолевский

В.А. Будеев

В.Ф. Гришков

Д.С. Звонков

Н.А. Кузьмин

Е.В. Тирон

В.А. Царихин

к пункту _____

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

И.К. Апостолевский
В.А. Будеев
В.Ф. Гришков
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
Е.В. Тирон
В.А. Царихин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от _____ 2022 года № _____

**О Законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального
закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в
единой системе публичной власти»**

Рассмотрев проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Законодательное собрание Ленинградской области :

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы поправки к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению.

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Пантелеева представлять указанную законодательную инициативу при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бегенин

ПОПРАВКИ

к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»,
принятому в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25 января 2022 года

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Обоснование
1	2	3	4	5	6
1	Часть 2 статья 9 «2. Местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: 1) городской округ; 2) муниципальный округ; 3) внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается добавить сельское поселение и городское поселение, как виды муниципальных образований.	«2. Местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: 1) городской округ; 2) муниципальный район; 3) внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. 4) городское поселение; 5) сельское поселение.»	Ликвидация городских и сельских поселений приведет к существенному уменьшению качества управления в малых населенных пунктах, ухудшению состояния инфраструктуры, снижению уровня жизни жителей малых городов и сел.
2	Пункт 1 части 1 статьи 17 «в случае вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске;»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить пункт, противоречащий Конституции Российской Федерации.	Пункт 1 части 1 Ст. 17 исключить	Формулировка создаёт возможности для прекращения деятельности представительного органа местного

					самоуправления без достаточных оснований. Кроме того, она вступает в противоречие со статьёй 12 Конституции РФ.
3	Часть 1 статьи 18 «1. Депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракция), за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 настоящей статьи.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается уточнить часть 1 статьи 18 с целью предоставления возможности создавать фракции депутатам, избранным по одномандатным или многомандатным избирательным округам.	«1. Депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), создают депутатские объединения (фракции) (далее - фракция), за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Фракции могут создавать также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам,	Ввиду того, что большинство депутатов представительных органов муниципальных образований Ленинградской области избираются по мажоритарной избирательной системе необходимо предусмотреть возможность создавать фракции для депутатов, избранных по одномандатным или многомандатным округам.

				и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 настоящей статьи.»	
4	Часть 2 статьи 19 «2. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается: 1) на муниципальных выборах; 2) представительным органом муниципального образования из своего состава; 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается предусмотреть только один способ избрания главы муниципального образования – муниципальные выборы.	Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах.	Поправка позволит всем гражданам Российской Федерации избирать главу муниципального образования на муниципальных выборах.
5	Часть 4 статьи 19 «4. В случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального	Законодательное собрание Ленинградской области	Часть 4 статьи 19 предлагается исключить в связи с противоречием с тем, что часть 2 статьи 19 предполагает только один способ избрания главы муниципального образования – муниципальные выборы.	Часть 4 статьи 19 исключить	Избрание главы муниципального образования представительным органом не позволяет населению избирать главу муниципального образования напрямую.

	образования, прекращаются.»				
6	Часть 5 статьи 19 «5. Избрание главы муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа муниципального образования нового созыва.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 5 статьи 19, которая позволяет избирать главу муниципального образования представительным органом муниципального образования.	Часть 5 статьи 19 исключить	Избрание представительным органом главы муниципального образования не позволяет избирать жителям напрямую главу муниципального образования.
7	Часть 6 статьи 19 «6. В случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, полномочия главы муниципального образования до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 6 статьи 19.	Часть 6 статьи 19 исключить	Избрание представительным органом главы муниципального образования не позволяет избирать жителям напрямую главу муниципального образования.
8	Часть 7 статьи 19 «7. В случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить пункт, противоречащий Конституции Российской	Часть 7 статьи 19 исключить	Данный пункт создаёт возможность прямого вмешательства органа государственной власти в деятельность

	Федерации, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.»		Федерации.		местного самоуправления, что противоречит статье 12 Конституции Российской Федерации.
9	Часть 8 статьи 19 «8. Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации представляется не менее двух кандидатов.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 8 статьи 19.	Часть 8 статьи 19 исключить	Данный пункт создаёт возможность прямого вмешательства органа государственной власти в деятельность местного самоуправления, что противоречит статье 12 Конституции Российской Федерации.
10	Часть 9 статьи 19 «9. Порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представителю органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 9 статьи 19.	Часть 9 статьи 19 исключить	Данный пункт создаёт возможность прямого вмешательства органа государственной власти в деятельность местного самоуправления, что противоречит статье 12 Конституции Российской Федерации.
11	Часть 10 Ст. 19 «10. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 10 статьи 19.	Часть 10 статьи 19 исключить	Порядок принятия решений представительным органом местного самоуправления относится к его исключительным полномочиям.

	соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.»				Предложенная конструкция порождает конфликт со статьёй 12 Конституции РФ.
12	Часть 11 статьи 19 «11. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего избрание главы муниципального образования представительным органом соответствующего муниципального образования, выборы главы такого муниципального образования не назначаются и не проводятся, если соответствующий закон субъекта Российской Федерации вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального образования был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 11 статьи 19.	Часть 11 статьи 19 исключить	Избрание представительным органом главы муниципального образования не позволяет избирать жителям напрямую главу муниципального образования.
13	Часть 18 статьи 19 «18. В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 18 статьи 19.	Часть 18 статьи 19 исключить	Данный пункт создаёт возможность прямого вмешательства органа государственной власти в деятельность местного самоуправления, что противоречит статье 12

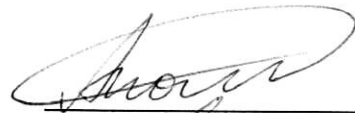
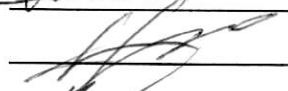
					Конституции Российской Федерации.
14.	Часть 3 статьи 30 «3. В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления.»	Законодательное собрание Ленинградской области	Предлагается исключить часть 3 статьи 30.	Части 3 статьи 30 исключить	Ввиду того, что депутаты избираются гражданами на прямых выборах и, соответственно, отстранить их от занимаемой должности могут только граждане или по решению суда.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Постановления Законодательного Собрания Ленинградской области
«О Законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального
закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в
единой системе публичной власти»

Проектом Постановления Законодательного Собрания Ленинградской области «О Законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» предлагаются поправки к проекту федерального закона, направленные на защиту интересов Ленинградской области и ее жителей, на конкретизацию положений, регулирующих вопросы организации местного самоуправления, а также на устранение пробела в правовом регулировании особенностей организации МСУ.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	В.А. Будеев
	В.Ф. Гришков
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	Е.В. Тирон
	В.А. Царихин