

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2022 № 20
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " февраля 2022 г.

119. О проекте федерального закона № 1077816-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)" - внесен депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, В.Е.Булавиновым, а также М.П.Беспаловой, М.А.Чернышевым, И.В.Осиповым, М.В.Гулевским в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству до 17 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 12 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации.
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)».

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложение:

1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 3 л.;

10915
10 DEC 2020

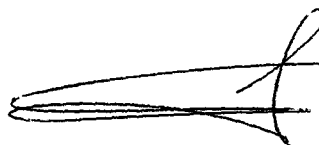


Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.12.2020 19:47
№1077816-7; 1.1

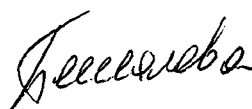
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



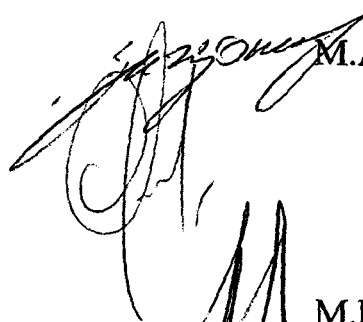
П.Р. Качкаев



С.А. Пахомов



М.П. Беспалова



М.А. Чернышев



И.В. Осипов



М.В. Гулевский



В.Е. Булавинов

Вносится депутатами
Государственной Думы
П.Р. Качкаевым, С.А. Пахомовым,
В.Е. Булавиновым, а также
М.П. Беспаловой, М.А. Чернышевым,
И.В. Осиповым, М.В. Гулевским в период
исполнения ими полномочий депутатов
Государственной Думы

Проект №
№ 1077816-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 30, ст. 4218, 4264; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; № 45, ст. 6208; 2016, № 23, ст. 3299; № 27, ст. 4200, 4237, 4288; 2017, № 1, ст. 10, ст. 39) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 39 дополнить текстом следующего содержания: «В целях выполнения указанных мероприятий собственники помещений в многоквартирном доме вправе принять на общем собрании решение о заключении лицом, которое несет ответственность за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, по поручению и от имени таких собственников энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего

снижение объема используемых в многоквартирном доме коммунальных ресурсов (далее - энергосервисный договор (контракт)).

Условиями энергосервисного договора (контракта) должно предусматриваться распределение между сторонами достигнутой в результате исполнения такого договора (контракта) экономии соответствующих коммунальных ресурсов. При этом плата по энергосервисному договору (контракту) за расчетный период в совокупности с платой за соответствующий коммунальный ресурс (услугу), в целях экономии которого заключается такой договор (контракт), должна составлять величину меньшую, чем размер платы за соответствующий коммунальный ресурс (услугу) за расчетный период, предшествующий заключению энергосервисного договора (контракта), с учетом сопоставимых условий, в том числе с учетом цен (тарифов) на такой коммунальный ресурс (услугу).

До возникновения экономии соответствующих коммунальных ресурсов, которая должна быть достигнута в результате исполнения энергосервисного договора (контракта), плата по такому договору (контракту) не взимается»;

2) часть 2 статьи 44 дополнить пунктами 3⁶ - 3⁷ следующего содержания:

«3⁶) принятие решения о заключении энергосервисного договора (контракта), об определении срока, на который заключается энергосервисный договор (контракт), порядка определения платы по энергосервисному договору (контракту) и внесения платы по нему;

3⁷) принятие решения об определении лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на заключение энергосервисного договора (контракта), и о лицах, уполномоченных на подписание энергосервисного договора (контракта), на условиях, определенных решением общего собрания;»;

3) в часть 1 статьи 159 после первого предложения дополнить текстом следующего содержания:

«Под расходами граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в целях настоящей статьи понимаются вносимые гражданами плата за пользование жилым помещением (плата за наем), плата за наем жилого помещения, устанавливаемая в соответствии со статьей 156.1 настоящего Кодекса, плата за содержание жилого помещения, плата за коммунальные услуги, взнос на капитальный ремонт, а также плата по энергосервисному договору (контракту), в случае заключения такого договора (контракта) в соответствии с частью 4 статьи 39 настоящего Кодекса.»;

4) часть 1 статьи 160 дополнить предложением следующего содержания:

«Под расходами на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в целях настоящей статьи понимаются вносимые гражданами плата за пользование жилым помещением (плата за наем), плата за наем жилого помещения, устанавливаемая в соответствии со статьей 156.1 настоящего Кодекса, плата за содержание жилого помещения, плата за коммунальные услуги, взнос на капитальный ремонт, а также плата по энергосервисному договору (контракту), в случае заключения такого договора (контракта) в соответствии с частью 4 статьи 39 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Часть 4 статьи 19 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 29, ст. 4288, 4291; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7344, 7359; № 51, ст. 7447; 2012, № 26, ст. 3446; № 29, ст. 3989; № 53, ст. 7595; 2013, № 14, ст. 1652; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961, 6964, 6966; 2014, № 40, ст. 5322; № 45, ст. 6149, 6154; 2015, № 1, ст. 19; № 27, ст. 3967; № 29, ст. 4359; 2016, № 27, ст. 4202; 2017, № 31, ст. 4745; № 31, ст. 4828) изложить в следующей редакции:

«4. Осуществление действий в жилом помещении или нежилом помещении, не являющемся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, связанных с исполнением энергосервисного договора (контракта) в многоквартирном доме, допускается только при наличии письменного согласия всех собственников жилого помещения или нежилого помещения, в котором будут проводиться указанные действия.».

Статья 3

В пункте 3 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 32, ст. 1861; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4561; 1999, № 16, ст. 1937; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 7, ст. 610; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 45, ст. 5421; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 52, ст. 6224, 6236; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2011, № 23, ст. 3270; № 29, ст. 4297; № 30, ст. 3739; № 47, ст. 6608; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3406; № 40, ст. 5322; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 8; № 32, ст. 7510; 2017, № 1, ст. 50)

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации.»;

абзацы седьмой - восемнадцатый считать абзацами восьмым - девятнадцатым соответственно.

Статья 4

В абзаце первом пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев

Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1993, № 7, ст. 247; Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2953; 2005, № 30, ст. 3133; 2007, № 27, ст. 3213; 2011, № 50, ст. 7359; 2013, № 27, ст. 3477; 2017, № 27, ст. 3949) после слов «обращение с твердыми коммунальными отходами),» дополнить словами «платы по энергосервисному договору (контракту), в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации,».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; № 19, ст. 2023; 2001, № 33, ст. 3427; 2002, № 30, ст. 3033; № 48, ст. 4743; 2003, № 19, ст. 1750, 1837; 2004, № 25, ст. 2480; № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; № 52, ст. 5576; 2007, № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5421; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3609; № 40, ст. 4501; № 52, ст. 6224; 2009, № 18, ст. 2152; № 26, ст. 3133; № 29, ст. 3623; № 30, ст. 3739; № 51, ст. 6148; № 52, ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 27, ст. 3433; № 30, ст. 3991; № 31, ст. 4206; № 50, ст. 6609; 2011, № 45, ст. 6337; № 47, ст. 6608; 2012, № 43, ст. 5782; 2013, № 14, ст. 1654; № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 23, ст. 2930; № 26, ст. 3406; № 52, ст. 7537; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6717, 6724; 2016, № 1, ст. 8; № 22, ст. 3097; № 52, ст. 7510) следующие изменения:

1) в подпункте 8 пункта 1 статьи 14:

дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации.»;

абзац шестой считать абзацем седьмым соответственно;

2) в подпункте 5 пункта 1 статьи 15:

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации.»;

абзац седьмой считать абзацем восьмым соответственно;

3) в подпункте 2 пункта 2 статьи 18:

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации.»;

абзац седьмой считать абзацем восьмым соответственно;

5) в подпункте 9 пункта 1 статьи 21:

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации.»;

абзацы седьмой - восьмой считать абзацами восьмым - девятым соответственно.

Статья 6

Часть тринадцатую статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 30, ст. 4175; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 19) дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного Кодекса Российской Федерации.».

Статья 7

В части 2 статьи 3 Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 3, ст. 349; 2006, № 20, ст. 2157; 2007, № 27, ст. 3213; 2013, № 52, ст. 6962) после слов «обращение с твердыми коммунальными отходами,» дополнить словами «платы по энергосервисному договору (контракту), если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации,».

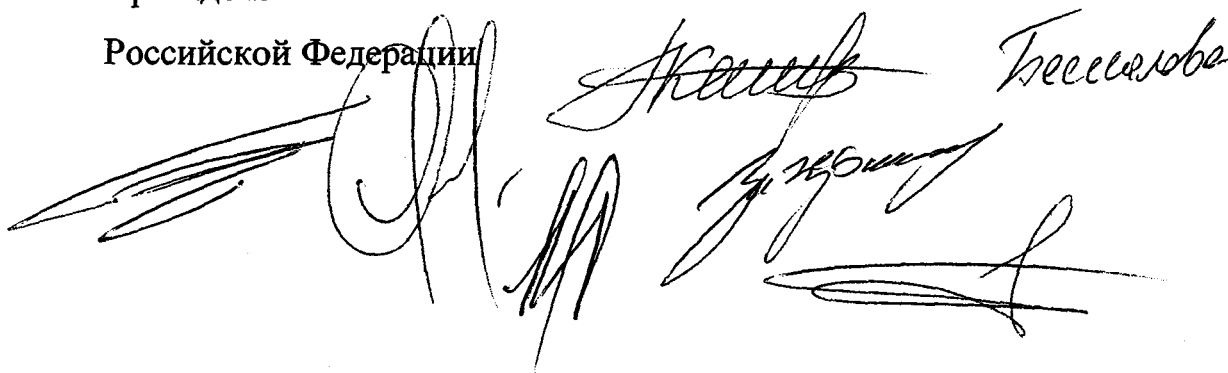
Статья 8

В пункте 17 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 128; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 45, ст. 5421; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 52, ст. 6224, 6236; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6452; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 26, ст. 3406; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 52, ст. 7510) дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«платы по энергосервисному договору (контракту) в случае, если такой договор (контракт) заключен в соответствии с частью 4 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации.».

Президент

Российской Федерации



The block contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is stylized and spans across the text 'Президент Российской Федерации'. To its right, there are several other signatures, including one that appears to be 'Трескина' (Treskina) and another that is less legible. The signatures are written over the printed text of the document.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и
отдельные законодательные акты Российской Федерации
(в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической
эффективности в многоквартирном доме)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)» направлен на урегулирование отношений в части проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме (далее – мероприятия) путем заключения энергосервисного договора (контракта).

В настоящее время регулирование отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме (далее – МКД) осуществляется Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009г. № 261-ФЗ, а также рядом нормативных актов Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона № 261-ФЗ в рамках выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества МКД по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме лицом, ответственным за содержание общего имущества, заключается энергосервисный договор (контракт). Однако механизм реализации такого полномочия собственников в Жилищном Кодексе Российской Федерации отсутствует. На практике это создает сложности, связанные с принятием собственниками решений о заключении энергосервисного договора (контракта), зачастую встает вопрос о полномочиях лица, ответственного за содержание общего имущества, при заключении такого договора.

В связи с указанным предлагается дополнить ст. 39 Жилищного кодекса Российской Федерации положениями, уточняющими, что собственники многоквартирного дома могут на общем собрании принять решение о наделении лица, ответственного за содержание общего имущества в многоквартирном доме, полномочиями по заключению от их имени и по поручению энергосервисного договора (контракта). При этом указанный договор должен заключаться на

условиях снижения платы за жилое помещение и коммунальные услуги для граждан совокупно с платежом по энергосервисному договору (контракту), в сравнении с размером платы в периоды, предшествующие заключению такого договора (контракта) в сопоставимых условиях, что обеспечивается распределением между сторонами договора достигнутой экономии соответствующих коммунальных ресурсов.

Внесение изменений в статью 44 Жилищного кодекса Российской Федерации направлено на определение полномочий общего собрания собственников многоквартирного дома по вопросам, связанным с заключением энергосервисного договора (контракта).

Законопроект также направлен на решение проблемы, тормозящей развитие института энергосервиса. В настоящее время не предусмотрено предоставление льгот и субсидий в отношении платы по энергосервисному договору (контракту), в связи с чем у получателей льгот и жилищных субсидий размер компенсации сокращается в процессе исполнения договора, в то время как полный размер экономии в плате за жилье и коммунальные услуги они получают только после его завершения. Таким образом, для таких категорий заключение энергосервисного договора приводит к росту платы, что ставит их в дискриминационные условия по сравнению с другими потребителями.

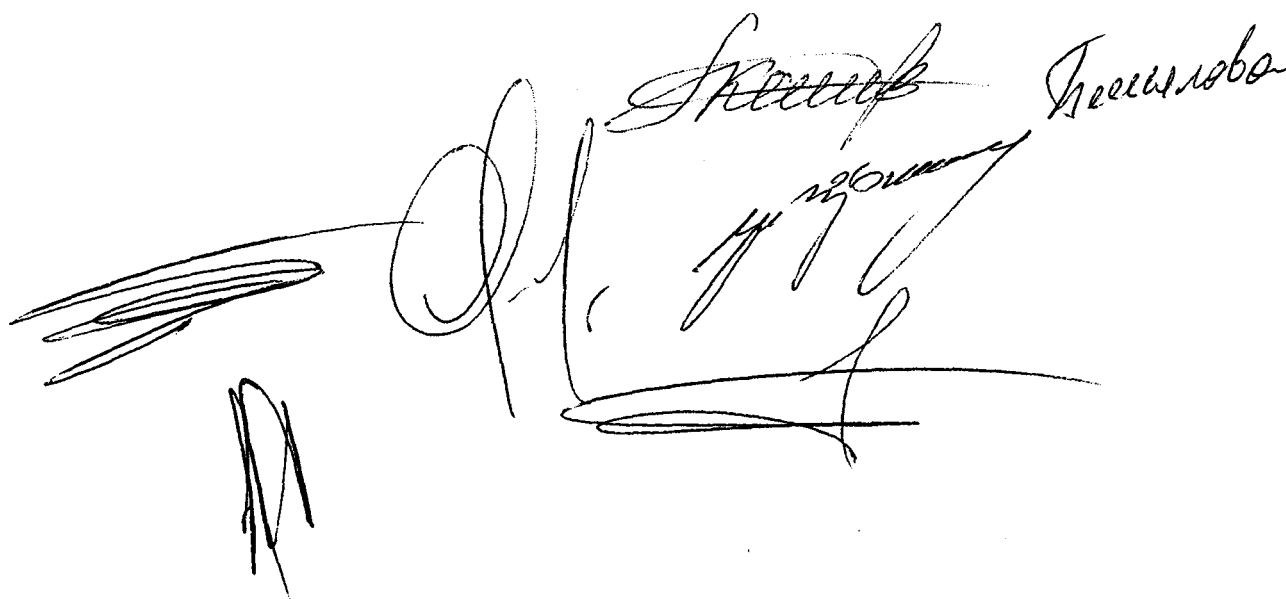
Внесение изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также в Федеральные законы «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» Федерации», «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» направлены на распространение права на субсидии и компенсации по оплате ЖКУ гражданам, имеющим право на такие льготы (субсидии), в том числе и на оплату по энергосервисному договору (контракту).

Возможность выделения субсидий и компенсаций для льготных категорий потребителей на оплату энергосервисного договора (контракта) обеспечит равную мотивацию собственников к заключению энергосервисного договора (контракта). При этом реализация предлагаемого регулирования не приведет к росту бюджетных расходов на выплату субсидий и компенсаций, поскольку в результате исполнения энергосервисного договора (контракта) снижается потребление коммунальных ресурсов и, соответственно, уменьшается размер

платы за коммунальные услуги, в отношении расходов на оплату которых могут предоставляться субсидии (компенсации).

Таким образом, дополнительных затрат из бюджетов различных уровней в случае принятия данного федерального закона не потребуется.

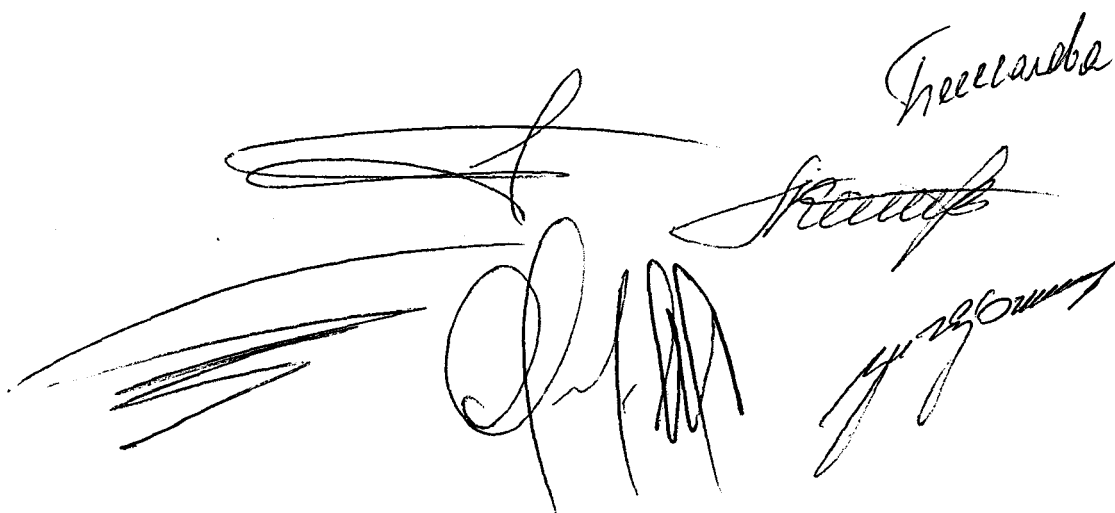
Также предусматриваются изменения в статью 19 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ, которыми уточняется, что если при выполнении энергосервисного договора (контракта) необходимо осуществление действий в жилом или нежилом помещении, которое не являющемся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, то требуется письменное согласие всех собственников таких помещений.



Handwritten signatures and initials. The signature "Трушкова" is visible on the right. Other illegible signatures and initials are present on the left and center.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и
повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме) не потребует дополнительных расходов бюджетов разных уровней.

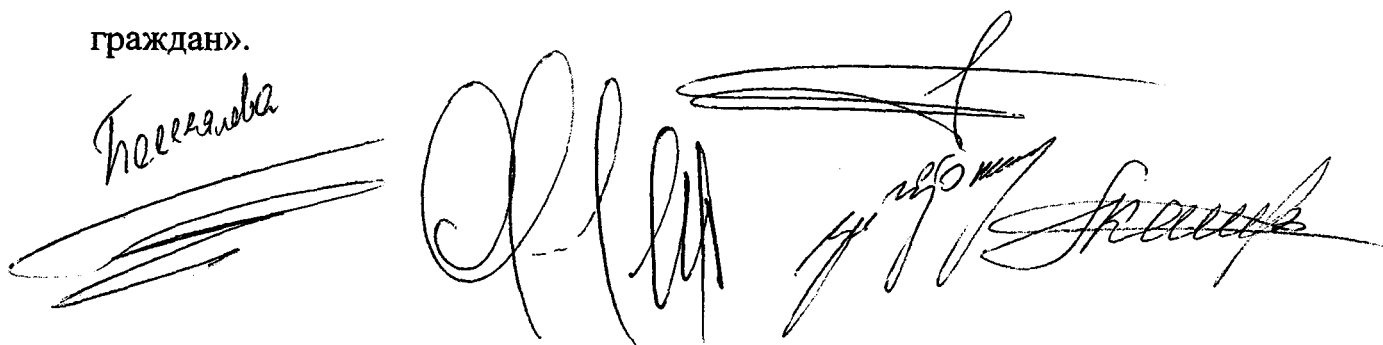


Григорьева

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)

Принятие и реализация представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме) потребует внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 861 «Методика распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и г. Байконура на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции» и Приказ Минтруда России от 10.02.2020 № 53н «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

П.Р.Качкаеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » января 2022 г.

№ 595п-П51

МОСКВА

На № КГР-4/4 от 19 января 2021 г.



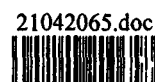
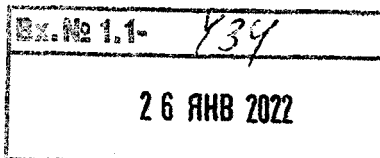
Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.01.2022 16:22
№61743-8; 1.1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, М.П.Беспаловой и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

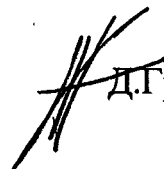
Законопроект направлен на урегулирование отношений в части проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме путем заключения энергосервисного договора (контракта) посредством внесения соответствующих изменений в статьи 39 и 44 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты" (далее - Закон № 261-ФЗ). Кроме того, предполагается внесение изменений в статьи 159 и 160 ЖК РФ, а также в Федеральный закон "О ветеранах" и другие законодательные акты в части распространения права на субсидии и компенсации по оплате ЖКУ гражданам, имеющим право на такие льготы (субсидии), в том числе и на оплату по энергосервисному договору (контракту).



Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний, изложенных в приложении.

Приложение: на 3 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко



ЗАМЕЧАНИЯ

по проекту федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме)"

Согласно законопроекту в статьях 39 и 44 ЖК РФ предлагается установить, что собственники помещений в многоквартирном доме вправе принять на общем собрании решение о заключении по поручению и от имени таких собственников лицом, которое несет ответственность за содержание и ремонт общего имущества, энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объема используемых в многоквартирном доме коммунальных ресурсов. При этом в законопроекте устанавливается соответствующий порядок принятия общим собранием такого решения.

Указанное положение не согласуется с действующим правовым регулированием вопросов, связанных с заключением энергосервисного договора (контракта), предусмотренным в части 4 статьи 12 Закона № 261-ФЗ и приказе Минстроя России от 8 сентября 2015 г. № 644/пр.

В соответствии с Законом № 261-ФЗ и названным приказом заказчиком по энергосервисному договору (контракту) могут выступать не только лица, которые несут ответственность за содержание и ремонт общего имущества, как это предусмотрено в законопроекте, но и непосредственно собственники помещений в многоквартирном доме.

Тем самым в законопроекте предлагается изменить существующий подход к порядку заключения энергосервисного договора (контракта), что не нашло отражения в пояснительных материалах, в которых указано, что законопроект направлен лишь на уточнение некоторых вопросов, касающихся применения энергосервисного договора (контракта).

Согласно законопроекту статью 12 Закона № 261-ФЗ предлагается дополнить условием энергосервисного договора (контракта), предусматривающим распределение между сторонами сэкономленных энергетических ресурсов.

Вместе с тем содержание энергосервисного договора (контракта) определено в статье 19 Закона № 261-ФЗ, в связи с чем названное выше условие энергосервисного договора (контракта) не является предметом статьи 12 Закона № 261-ФЗ.

Кроме того, при описании порядка распределения между сторонами энергосервисного договора (контракта) сэкономленных энергетических ресурсов в законопроекте применяется неизвестное Закону № 261-ФЗ понятие

"расчетный период", а также используются понятия "энергетический ресурс", "коммунальный ресурс" и "коммунальная услуга" без учета положений указанного закона.

Исходя из нового положения статьи 12 Закона № 261-ФЗ до возникновения экономии соответствующих энергетических ресурсов, которая должна быть достигнута в результате исполнения энергосервисного договора (контракта), плата по такому договору не взимается. В то же время в законопроекте отсутствуют положения, определяющие порядок взимания платы по энергосервисному договору (контракту) после возникновения указанной экономии.

Также следует отметить, что необходимость внесения предлагаемых законопроектом дополнений статей 159 и 160 ЖК РФ отсутствует по следующим основаниям.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 6 указанной статьи не допускается включение в федеральные законы положений, которыми определяются объем и порядок осуществления расходов из бюджета субъекта Российской Федерации, необходимых для исполнения указанных полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного порядок предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг должен определяться регионами самостоятельно.

Согласно части первой статьи 160 ЖК РФ компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг могут предоставляться отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, реализация положений, предлагаемых дополнением статьи 160 ЖК РФ в редакции, предусмотренной пунктом 4 статьи 1 законопроекта, может ограничить объем предоставляемых мер социальной поддержки, установленных федеральными законами.

Так, например, согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах" инвалидам войны предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов не только платы за содержание жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и платы за коммунальные услуги, но и оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

Кроме того, необходимо указать, что содержание энергосервисного договора (контракта) является предметом правового регулирования статьи 19 Закона № 261-ФЗ. При этом предлагаемые статьей 2 законопроекта дополнения части 4 статьи 19 Закона № 261-ФЗ не позволяют определить лицо, которое при наличии письменного согласия всех собственников жилого (нежилого) помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, сможет осуществлять действия в таком помещении.

Пояснительные материалы к проекту федерального закона не содержат информации о том, что исключение из части 4 статьи 19 Закона № 261-ФЗ положений о заключении энергосервисного договора (контракта) с лицом, которое ответственно за содержание многоквартирного дома, не предусматривает ограничения права собственников помещений в многоквартирном доме заключать энергосервисный договор (контракт) с таким лицом, и информации о сложившейся практике заключения энергосервисных договоров (контрактов) и объемах планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации таких договоров (контрактов).

Также пояснительные материалы к проекту федерального закона не содержат информации о том, что предлагаемым законопроектом не ограничиваются права собственников быть заказчиком по энергосервисному договору (контракту). В целях соблюдения единообразия целесообразно указать в законопроекте лиц, уполномоченных на заключение и подписание энергосервисного договора (контракта).

Представленный законопроект не учитывает, что меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг (коммунальных ресурсов) предоставляются гражданам в последующем периоде при условии их предварительной оплаты.