

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2022 № 20
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " февраля 2022 г.

105. О проекте федерального закона № 63540-8 "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах" (в части совершенствования правового механизма взимания регулярных платежей и обеспечения соблюдения пользователями недр нормативно установленных сроков геологического изучения недр) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 16 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » января 20 22 г.

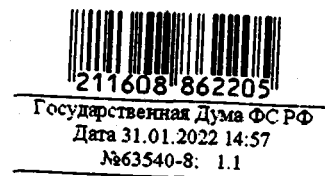
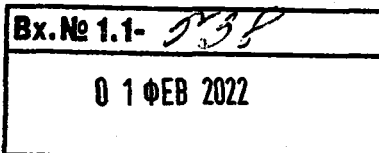
№ 801п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 43
Закона Российской Федерации "О недрах"

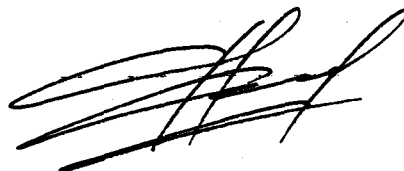
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 18 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием федерального закона, на 2 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении проекта федерального закона
в Государственную Думу и назначении официального
представителя Правительства Российской Федерации
по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 63540-Р Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах"

Статья 1

Внести в статью 43 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 4570; 2013, № 30, ст. 4060; 2019, № 49, ст. 6955) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 43. Регулярные платежи за пользование недрами

1. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для

геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (за исключением осуществления государственного геологического изучения недр), разведки месторождений полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации хранилищ углеводородного сырья.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются с пользователей недр отдельно по каждому виду работ, связанных с использованием недр, осуществляемых на участках недр в соответствии с утвержденной проектной документацией, предусмотренной статьями 23² и 36¹ настоящего Закона, на территории Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в ее составе новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на участках недр российского сектора Каспийского моря и на участках недр за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также используемых

на основании международного договора, если иное не установлено международным договором).

2. Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности осуществления пользования недрами, степени геологической изученности территории и степени риска. Порядок определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Регулярные платежи за пользование недрами устанавливаются в соответствии с видами пользования недрами и взимаются:

по ставкам, установленным за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых: за площадь участка недр, за исключением территорий горных отводов в уточненных границах, указанных в документах, удостоверяющих уточненные границы горных отводов (в горноотводном акте и графических приложениях), и площадей, за которые в установленном порядке осуществляется уплата регулярных платежей за пользование недрами по ставкам, установленным за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для

разведки месторождений полезных ископаемых, - за один квадратный километр площади участка недр в год;

по ставкам, установленным за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для разведки месторождений полезных ископаемых: за площадь участка недр, на которой осуществляется разведка месторождений полезных ископаемых, за исключением территорий горных отводов в уточненных границах, указанных в документах, удостоверяющих уточненные границы горных отводов (в горноотводном акте и графических приложениях), - за один квадратный километр площади участка недр в год;

по ставкам, установленным за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для строительства и эксплуатации хранилищ углеводородного сырья, - за одну тонну хранимых нефти и газового конденсата и за 1000 кубических метров хранимых природного газа и гелия.

Для целей определения размера регулярного платежа за пользование недрами при осуществлении разведки месторождений полезных ископаемых площадь участка недр, на которой осуществляется разведка месторождений полезных ископаемых, определяется в соответствии с получившей положительное заключение экспертизы проектной



документацией на проведение разведки месторождений полезных ископаемых, предусмотренной статьей 36¹ настоящего Закона.

Регулярные платежи за пользование недрами подлежат уплате в течение срока действия лицензии на пользование недрами начиная с даты ее государственной регистрации до даты прекращения права пользования недрами по этой лицензии или до момента завершения этапа разведки месторождений полезных ископаемых в случае осуществления геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых по совмещенной лицензии, которым считается дата выдачи территориальным фондом геологической информации справки о принятии им на хранение окончательного отчета об осуществлении разведки месторождения полезных ископаемых, указанных в такой лицензии.

Конкретные размеры ставок регулярных платежей за пользование недрами устанавливаются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, в отношении участков недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации отдельно по каждому участку недр, на который



в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами,
в следующих пределах:

	Ставка	
	минимальная	максимальная

1. Ставки регулярных платежей за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых
(рублей за 1 кв. км участка недр в год)

Углеводородное сырье	120	540
Углеводородное сырье на участках недр континентального шельфа Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в ее составе новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на участках недр российского сектора Каспийского моря и на участках недр за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также используемых на основании международного договора, если иное не установлено международным договором)	50	225

	Ставка	
	минимальная	максимальная
Драгоценные металлы	90	405
Металлические полезные ископаемые	50	225
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	45	205
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы и торф	27	135
Прочие твердые полезные ископаемые	20	75
Подземные воды	30	135

2. Ставки регулярных платежей за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для разведки месторождений полезных ископаемых (рублей за 1 кв. км участка недр в год)

Углеводородное сырье	5000	20000
Углеводородное сырье на участках недр континентального шельфа Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в ее составе новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на участках недр российского сектора Каспийского моря и на участках недр за пределами	4000	16000



	Ставка	
	минимальная	максимальная

Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также используемых на основании международного договора, если иное не установлено международным договором)

Драгоценные металлы	3000	18000
Металлические полезные ископаемые	1900	10500
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	1500	12000
Неметаллические полезные ископаемые	1500	7500
Прочие твердые полезные ископаемые	1000	10000
Подземные воды	800	1650

3. Ставки регулярных платежей за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для строительства и эксплуатации хранилищ углеводородного сырья

Хранение нефти и газового конденсата (рублей за 1 тонну в год)	3,5	5
Хранение природного газа и гелия (рублей за 1000 куб. м в год)	0,2	0,25

Сумма регулярных платежей за пользование недрами включается в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией,

учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, в течение года равными долями.

3. В случае продления срока действия лицензии на пользование недрами для геологического изучения при превышении срока пользования участком недр, предусмотренного абзацем вторым части первой статьи 10 настоящего Закона, при условии отсутствия оснований для прекращения, в том числе досрочного, приостановления или ограничения права пользования недрами, предусмотренных статьей 20 настоящего Закона, начиная с 1 января года, следующего за годом, в котором указанный срок был превышен (далее соответственно - год, следующий за годом превышения, и год превышения), конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами определяется следующим образом:

за первый год, следующий за годом превышения, - как размер ставки регулярного платежа, установленный на год, предшествующий году превышения, увеличенный в два раза;

за второй год, следующий за годом превышения, - как размер ставки регулярного платежа, установленный на год, предшествующий году превышения, увеличенный в десять раз;

за третий и последующие годы, следующие за годом превышения, - как размер ставки регулярного платежа, установленный на год, предшествующий году превышения, увеличенный в сто раз.

В случае, если на участке недр, предоставленном в пользование для геологического изучения, по результатам осуществления геологического изучения на основании заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации об указанном участке недр на государственный баланс поставлены запасы полезных ископаемых, то для целей определения конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в соответствии с настоящим пунктом годом превышения будет являться:

для участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Республики Коми, Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, - год, следующий за седьмым годом после постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс;

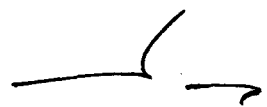


для участков недр, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации, - год, следующий за пятым годом после постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс.

В случае, если на участке недр, предоставленном в пользование для геологического изучения, по результатам осуществления геологического изучения пользователь участка недр отказался не менее чем от 25 процентов площади участка недр, первоначально предоставленного в пользование, то для целей определения конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в соответствии с настоящим пунктом годом превышения будет являться:

для участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Республики Коми, Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, - год, следующий за седьмым годом после изменения площади соответствующего участка недр;

для участков недр, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации, - год, следующий за пятым годом после изменения площади соответствующего участка недр.



Рассчитанная в соответствии с настоящим пунктом и подлежащая уплате сумма регулярного платежа за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для геологического изучения, уменьшается на сумму расходов на осуществление геологического изучения, предусмотренного проектной документацией на осуществление геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, получившей положительное заключение экспертизы, предусмотренной статьей 36¹ настоящего Закона, в размере, не превышающем:

при осуществлении геологического изучения участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Республики Коми, Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, - общую сумму расходов, исчисленную за семь лет, предшествующих году определения размера регулярного платежа за пользование недрами;

при осуществлении геологического изучения участков недр, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации, -



общую сумму расходов, исчисленную за пять лет, предшествующих году определения размера регулярного платежа за пользование недрами.

При этом общий размер подлежащей уплате суммы регулярного платежа за пользование недрами, рассчитанной в соответствии с абзацами первым - тринадцатым настоящего пункта, не должен составлять менее размера регулярного платежа за пользование недрами, определенного с применением максимальной ставки регулярного платежа за пользование недрами.

Положения настоящего пункта не распространяются на случаи уплаты регулярного платежа за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений углеводородного сырья на участках недр, находящихся во внутренних морских водах, территориальном море, на участках недр континентального шельфа Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в ее составе новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя,

на участках недр российского сектора Каспийского моря и на участках недр за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также используемых на основании международного договора, если иное не установлено международным договором).

4. Размеры регулярных платежей за пользование недрами, условия и порядок их взимания при выполнении соглашений о разделе продукции устанавливаются соглашениями о разделе продукции в пределах, установленных настоящей статьей.

При выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции", применяются условия исчисления и уплаты регулярных платежей за пользование недрами, установленные указанными соглашениями.

5. Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр ежеквартально не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, равными долями в размере одной четвертой от суммы платежа, рассчитанного за год.



Годом для целей расчета размера регулярного платежа за пользование недрами признается год пользования недрами начиная с даты государственной регистрации лицензии на пользование недрами.

Регулярные платежи за пользование недрами подлежат уплате начиная с квартала, в котором произошла государственная регистрация лицензии на пользование недрами. Порядок и условия взимания указанных платежей с пользователей недр за предоставленное им право пользования недрами для геологического изучения и разведки месторождений полезных ископаемых на участках недр континентального шельфа Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в ее составе новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на участках недр российского сектора Каспийского моря и на участках недр за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также используемых на основании международного договора, если иное не установлено

международным договором), устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются в денежной форме и зачисляются в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

7. Пользователи недр ежеквартально, не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, представляют в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, и в территориальные органы федерального органа управления государственным фондом недр по местонахождению участков недр расчеты регулярных платежей за пользование недрами по формам, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и налоговой деятельности, по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр."



Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

2. В случае, если срок пользования недрами по лицензии на пользование недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, был продлен до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, для целей определения конкретного размера ставки регулярных платежей за пользование недрами в соответствии с пунктом 3 статьи 43 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции настоящего Федерального закона) годом, в котором срок пользования участком недр, предусмотренный абзацем вторым части первой статьи 10 указанного Закона, был превышен, будет являться:

для участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Республики Коми, Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, - год, следующий за седьмым годом



после года, в котором было принято решение о продлении срока пользования недрами;

для участков недр, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации, - год, следующий за пятым годом после года, в котором было принято решение о продлении срока пользования недрами.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах" направлен на совершенствование правового механизма взимания регулярных платежей и обеспечения соблюдения пользователями недр нормативно установленных сроков геологического изучения недр.

Сроки геологического изучения недр закреплены в абзаце 2 части 1 статьи 10 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон "О недрах") и составляют, по общему правилу, 5 лет, а для отдельных регионов страны и континентального шельфа - 7 и 10 лет соответственно. Данные сроки соответствуют или превышают общемировую практику определения сроков поисково-оценочных работ, при этом пользователи недр согласно части 3 указанной статьи вправе продлевать указанные сроки для завершения проведения работ.

Несмотря на то, что возможность продления сроков геологического изучения недр представляется необходимой и обоснованной, общемировая практика предусматривает кратное увеличение размера платежей за геологическое изучение недр за затягивание соответствующих работ. При этом действующая редакция Закона "О недрах" устанавливает незначительные платежи за пользование недрами, увеличение которых при проведении работ за пределами нормативно установленного срока не осуществляется.

В подобной ситуации пользователи недр не заинтересованы в интенсификации проводимых работ по геологическому изучению недр и скорейшем выходе на экспертизу запасов.

В настоящее время единственным эффективным механизмом, направленным на обеспечение соблюдения пользователями недр сроков проведения работ по геологическому изучению недр, является механизм досрочного прекращения права пользования недрами за нарушение лицензионных обязательств.

Законопроектом предлагается ввести альтернативный экономический механизм стимулирования недобросовестных пользователей недр к проведению работ по геологическому изучению недр в нормативно установленные сроки.

В случае превышения нормативно установленного срока геологического изучения недр, законопроектом предлагается установить повышающие

коэффициенты к ставке регулярных платежей, установленной на год, предшествующий году, когда предельный срок геологического изучения недр был превышен, в следующих размерах:

за первый год, следующий за годом, когда указанный предельный срок геологического изучения недр был превышен, - 2;

за второй год, следующий за годом, когда указанный предельный срок геологического изучения недр был превышен, - 10;

за третий и последующие годы, следующие за годом, когда указанный предельный срок геологического изучения недр был превышен, - 100.

Вводимые нормы не распространяются на случаи уплаты регулярных платежей за предоставленное пользователю недр право пользования недрами для геологического изучения участков недр, находящихся во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на участках недр, расположенных в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на участках недр российского сектора Каспийского моря.

При этом уточнен перечень морских участков недр, который дополнен участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, что соответствует Федеральному закону от 29 июня 2015 г. № 161-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Также перечень морских участков дополнен участками недр российского сектора Каспийского моря.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 14 октября 2017 г. № Пр-2084 законопроект был доработан в части дополнения его положениями, предусматривающими возможность вычета понесенных недропользователем затрат на проведение работ по геологическому изучению недр. При этом затраты на проведение

геологического изучения недр учитываются согласно сводному перечню проектируемых работ, являющемуся составной частью проектной документации на проведение геологического изучения недр, подготовленной и утвержденной в соответствии с требованиями статьи 36¹ Закона "О недрах".

Кроме того, в случае открытия месторождения на участке недр, предоставленном для геологического изучения недр, законопроектом предусмотрен отсчет нового срока проведения поисковых работ в отношении площади, из которой исключается площадь открытого месторождения.

Также отсчет нового срока проведения поисковых работ предусмотрен в случае выполнения на участке недр в полном объеме работ по геологическому изучению недр и отказа от более чем 25% первоначальной площади предоставленного для геологического изучения участка недр.

Кроме того, законопроектом предлагается:

уточнить понятие регулярных платежей, а также дать четкое определение перечня оснований и случаев их взимания;

уточнить перечень территорий, в отношении которых взимаются регулярные платежи с учетом принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

уточнить механизм определения площадей, за пользование которыми должны взиматься регулярные платежи за пользование недрами;

нормативно закрепить, что регулярные платежи взимаются за весь период действия лицензий на пользование недрами, независимо от фактического проведения или непроведения на них работ по геологическому изучению недр, разведке полезных ископаемых.

Вступление в силу законопроекта предлагается с 1 марта 2023 г. (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации").

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах"

Ставки регулярных платежей за пользование недрами определяются статьей 43 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (далее - Закон "О недрах") и различаются по видам сырья. При этом платежи за право пользование недрами на стадии поиска и оценки месторождений полезных ископаемых, с одной стороны, составляют крайне незначительную часть в общих затратах на проведение поисково-оценочных работ (как правило менее 0,1%), а с другой - не стимулируют проведение данных работ в отведенные законодательством сроки.

Диапазон значений ставок регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых составляет от 20 - 75 рублей/км² для твердых полезных ископаемых до 120 - 540 рублей/км² для углеводородного сырья.

Учитывая, что средние значения площадей лицензионных участков, на стадии поиска и оценки месторождений полезных ископаемых находятся в диапазоне 10 - 500 км², ежегодные регулярные платежи составляют порядка 0,2 млн. - 5 млн. рублей, что значительно ниже, чем затраты на проведение работ по геологическому изучению недр даже на незначительных площадях.

По данным Роснедр, основное количество лицензий с превышением нормативно установленных сроков геологического изучения недр по всем видам полезных ископаемых приходится на лицензии со сроком до 5 лет (72,5%):

Типы полезного ископаемого	Количество лицензий с превышением срока геологического изучения недр				
	менее 2 лет	2 - 5 лет	5 - 7 лет	более 7 лет	итого лицензий
Алмазы	1	1	1	0	3
Неметаллическое сырье	6	6	2	2	16
Драгоценные металлы	79	115	31	38	263
Цветные металлы	2	5	1	3	11
Черные металлы	2	5	1	0	8
Радиоактивные и редкие	3	0	1	1	5

Типы полезного ископаемого	Количество лицензий с превышением срока геологического изучения недр				
	менее 2 лет	2 - 5 лет	5 - 7 лет	более 7 лет	итого лицензий
Угли и горючие сланцы	5	11	1	1	18
Углеводородное сырье	13	91	9	39	152
Всего	111	234	47	84	476

Для создания условий, делающих несоблюдение сроков геологического изучения недр, установленных статьей 10 Закона "О недрах", экономически необоснованным, проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах" предусматривается кратное увеличение размера регулярного платежа с возрастающим увеличивающим коэффициентом к ставке регулярного платежа, зависящим от количества лет с момента превышения пользователем недр нормативно установленных сроков геологического изучения недр.

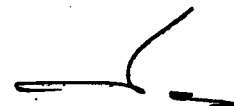
Конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых, с учетом возможного превышения нормативно установленного срока геологического изучения составит:

(рублей за 1 кв. км участка недр)

Вид полезного ископаемого	Действующая ставка регулярного платежа		Ставка с учетом повышающего коэффициента по годам		
	мин.	макс.	+1 год	+2 года	+3 года и более
Углеводородное сырье	120	540	1080	5400	54 000
на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации	50	225	225	225	225

Вид полезного ископаемого	Действующая ставка регулярного платежа		Ставка с учетом повышающего коэффициента по годам		
	мин.	макс.	+1 год	+2 года	+3 года и более
Драгоценные металлы	90	405	810	4050	40500
Металлические полезные ископаемые	50	225	450	2250	22500
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	45	205	410	2050	20500
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы и торф	27	135	270	1350	13500
Прочие твердые полезные ископаемые	20	75	150	750	7500
Подземные воды	30	135	270	1350	13500

Максимально возможная величина дополнительных поступлений от регулярных платежей за пользование недрами на стадии поиска и оценки месторождений полезных ископаемых, в случае если компании не будут интенсифицировать работы по геологическому изучению недр, может составить порядка 5,5 млрд. - 6 млрд. рублей в год.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменения в статью 43
Закона Российской Федерации "О недрах"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменения в статью 43
Закона Российской Федерации "О недрах"**

Для реализации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах" не потребуется признания утратившими силу или приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта повлечет за собой необходимость внесения изменений в следующие правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2003 г. № 249 "О порядке и условиях взимания регулярных платежей за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации".

Цель: дополнить порядком определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами в отношении участков недр Черного и Азовского морей и российского сектора Каспийского моря, а также уточнить терминологию нормативно-правового акта.

Предмет: вопросы определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами в отношении участков недр Черного и Азовского морей, а также участков недр российского сектора Каспийского моря.

Содержание правового регулирования: внесение изменений с учетом предлагаемых законопроектом изменений в отношении участков недр Черного и Азовского морей, а также участков недр российского сектора Каспийского моря.

Срок подготовки: в течение шести месяцев после принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку проекта нормативного акта: Минприроды России, Роснедра;

2) приказ Минприроды России от 7 марта 2014 г. № 134 "Об утверждении Порядка определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами" (далее - Порядок).

Цель: дополнить порядком определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами в случае превышения нормативно установленного срока геологического изучения недр, в отношении участков недр Черного и Азовского морей, участков недр российского сектора Каспийского моря, уточнить терминологию нормативно-правового акта.

Предмет: вопросы определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами в случае превышения нормативно установленного срока геологического изучения недр, а также в отношении участков недр Черного и Азовского морей, а также участков недр российского сектора Каспийского моря.

Содержание правового регулирования: внесение изменений с учетом предлагаемых законопроектом изменений с использованием вводимых повышающих коэффициентов, а также в отношении участков недр Черного и Азовского морей, а также участков недр российского сектора Каспийского моря.

Срок подготовки: в течение шести месяцев после принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку проекта нормативного акта: Минприроды России, Роснедра.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 января 2022 г. № 125-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Тетенькина Дмитрия Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин