

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2022 № 20
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " февраля 2022 г.

116. О проекте федерального закона № 46252-8 "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в части отнесения к категории занятых граждан, получающих образование по очно-заочной форме обучения) - вносит Тюменская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 15 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2021

№ 134

О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 2
Закона Российской Федерации
«О занятости населения
в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», решение комитета областной Думы по социальной политике, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 18 части первой статьи 28, статьями 31 и 33 Устава Тюменской области областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Тюменской области, и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, находящиеся в пределах Уральского федерального округа.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Тюменской областной Думы по социальной политике (Швецова О.В.).

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов

Вносится
Тюменской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 46252-8

О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в абзац восьмой статьи 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 29, ст. 3696; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 52, ст. 6443; 2012, № 53, ст. 7653; 2013, № 27, ст. 3477; 2016, № 11, ст. 1493; 2017, № 31, ст. 4766; 2019, № 40, ст. 5488; 2021, № 27, ст. 5047) изменение, дополнив его после слов «обучающиеся по очной» словами «или очно-заочной».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 2 Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) подготовлен в целях приведения его положений в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Частью 2 статьи 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме.

Понятие очно-заочной формы не раскрыто в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», однако согласно Методическим рекомендациям по организации учебного процесса по очно-заочной и заочной формам обучения в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования (письмо Минобрнауки России от 20.07.2015 № 06-846) очно-заочная форма – форма обучения, которая предполагает посещение обучающимися занятий от двух до четырех раз в неделю и систематические аудиторные занятия (лекции, семинары, практические занятия и прочие) в течение всего учебного года.

Согласно статье 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся обязан добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы.

При этом важно отметить, что вышеуказанными Методическими рекомендациями установлено, что максимальный объем учебной нагрузки обучающихся независимо от формы получения образования составляет 54 академических часа в неделю, включая все виды аудиторной и внеаудиторной учебной нагрузки.

Таким образом, очно-заочная форма фактически является «усеченной» формой очного обучения и требует от обучающегося постоянного вовлечения в учебный процесс, присутствия на занятиях и, соответственно, систематической подготовки к ним.

Законом о занятости предусмотрено, что обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению государственной службы занятости населения, считаются занятыми гражданами.

При этом на практике органы службы занятости, руководствуясь

понятием безработного, установленного статьей 3 Закона о занятости, считают занятыми граждан, обучающихся по очно-заочной форме обучения. Основанием для такого решения является такой обязательный признак безработного как готовность приступить к работе.

Имеющаяся правовая неопределенность порождает спорные ситуации, в которых могут быть нарушены права граждан. Учитывая, что очно-заочная форма обучения предполагает обязательное систематическое посещение учебной организации, целесообразно дополнить статью 2 Закона о занятости и отнести к категории занятых граждан, получающих образование по очно-заочной форме обучения. Такой подход не нарушит прав граждан, поскольку Трудовым кодексом Российской Федерации установлены гарантии и для лиц, обучающихся по очно-заочной форме обучения. Кроме того, указанная категория граждан сможет обращаться в службу занятости в целях поиска подходящей работы при желании гражданина трудиться. В то же время предлагаемое изменение позволит унифицировать подход к признанию занятыми граждан, обучающихся по очно-заочной форме обучения, и обеспечить единообразие практики применения законодательства о занятости.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении
изменения в статью 2 Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 2 Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении
изменения в статью 2 Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, иных нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов