

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2022 № 20
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " февраля 2022 г.

114. О проекте федерального закона № 65605-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, О.А.Нилов, М.Г.Деягин, А.А.Кузнецов, А.В.Чепа, Я.В.Лантратова, Н.В.Новичков, А.А.Ремезков, Ю.И.Григорьев, А.В.Терентьев, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 15 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 февраля 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



211768 275204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.02.2022 17:41
№65605-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

- проект федерального закона на 4 л.;
- пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.;
- копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

Вх. № 1.1- 615
03 ФЕВ 2022

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов

Г.Ю. Семигин

В.К. Гартунг

Д.Г. Гусев

О.А. Нилов

М.Г. Делягин

А.А. Кузнецов

А.В. Чепа

Я.В. Лантратова

Н.В. Новичков

А.А. Ремезков

Ю.И. Григорьев

А.В. Терентьев

О.Н. Епифанова

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
Г.Ю. Семигиным
В.К. Гартунгом
Д.Г. Гусевым
О.А. Ниловым
М.Г. Делягиным
А.А. Кузнецовым
А.В. Чепой
Я.В. Лантратовой
Н.В. Новичковым
А.А. Ремезковым
Ю.И. Григорьевым
А.В. Терентьевым

Сенатором Российской Федерации
О.Н. Епифановой

Проект № 65605-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 3, ст. 168; 2000, N 2, ст. 161; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; 2007, N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3609; 2009, N 26, ст. 3133; N 52, ст. 6403; 2012, N 43, ст. 5782; 2013, N 19, ст. 2331; N 48, ст. 6165; 2014, N 26, ст. 3406; 2016, N 52, ст. 7510; 2018, N 11, ст. 1582; N 31, ст. 4853, 4861; 2019, N 40, ст. 5488; N 49, ст. 6667) следующие изменения:

1) В статье 16:

а) Подпункт 3 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«3) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2024 года, которое осуществляется в соответствии с положениями

статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Ветераны боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2024 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации»;

б) Подпункт 8 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«8) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов боевых действий в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, вставших на учет до 1 января 2024 года, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2024 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

2) Пункт 5 статьи 23.1 изложить в следующей редакции:

«5. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года согласно следующей формуле:

$$\text{РИВ} = \text{ИПЦ}\% + 1\%, \text{ где:}$$

РИВ – размер индексации ежемесячной денежной выплаты, реализуемой один раз в год с 1 февраля текущего года;

ИПЦ - индекс роста потребительских цен за предыдущий год.»;

3) в статье 23.2:

а) Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленных статьями 14-16, 18 и 21 настоящего Федерального закона, полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 16 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (инвалиды и ветераны боевых действий, вставших на учет до 1 января 2024 года) и полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

б) Пункт 3.2 изложить в следующей редакции:

«3.2 По письменным заявлениям указанных в подпункте 3 пункта 3 настоящей статьи граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (инвалиды и ветераны боевых действий, вставшие на учет до 1 января 2024 года), обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения, размер которой определяется исходя из общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации»;

в) Пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Контроль за расходованием средств осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения (в части переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленных статьями 14 - 16, 18 и 21 настоящего Федерального закона), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства (в части переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 16 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (инвалиды и ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2024) , и полномочий по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий), Счетной палатой Российской Федерации»;

г) Пункт 10.2. изложить в следующей редакции: «10.2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства, издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по осуществлению переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 16 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (инвалиды и ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2024 года), и полномочий по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 настоящего Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий»;

д) пункт 11.1. изложить в следующей редакции:

«11.1. Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения указанным в подпункте 3 пункта 3 настоящей статьи гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет до 1 января 2005 года (инвалиды и ветераны

боевых действий, вставших на учет до 1 января 2024 года), устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Изложить подпункт 3 пункта 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2015, N 27, ст. 3964; 2016, N 1, ст. 5; N 22, ст. 3091; N 27, ст. 4183; N 52, ст. 7486; 2017, N 27, ст. 3931; 2018, N 1, ст. 4; N 11, ст. 1591; N 27, ст. 3947) в следующей редакции:

«3) ветеранам боевых действий, инвалидам вследствие военной травмы: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в
части установления дополнительных социальных гарантий отдельным
категориям ветеранов»

Действующая редакция статьи 16 федерального закона «О ветеранах» по обеспечению нуждающихся в жилье ветеранов боевых действий носит дискриминирующий характер, нарушает права ветеранов боевых действий, которые встали на учет после 1 января 2005 года. При этом согласно Федеральному закону «О ветеранах» все инвалиды боевых действий и ветераны боевых действий имеют равный статус и обладают равными правами на обеспечение жилыми помещениями в качестве мер социальной поддержки.

Действующий механизм по реализации ветеранами разных категорий своих прав на обеспечение жильем существенно отличается и зависит от даты постановки ветерана на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет федерального бюджета предусматриваются только в отношении тех ветеранов боевых действий, которые встали на учет до 1 января 2005 года. После указанного срока обеспечение последних осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Ветераны, вставшие на учет после 1 января 2005 года, не имеют права на получение единовременной денежной выплаты. Внеочередной порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма для этой категории не предусмотрен.

В связи с этим представляется необходимым внести изменения в действующее законодательство, продлив ограничивающий срок по постановке на учет данных граждан Российской Федерации в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2024 года. Это позволит восстановить социальную справедливость, оказать поддержку в обеспечении жильем, нуждающихся в улучшении жилищных условий всем ветеранам вне зависимости от даты постановки на жилищный учет в органах местного самоуправления.

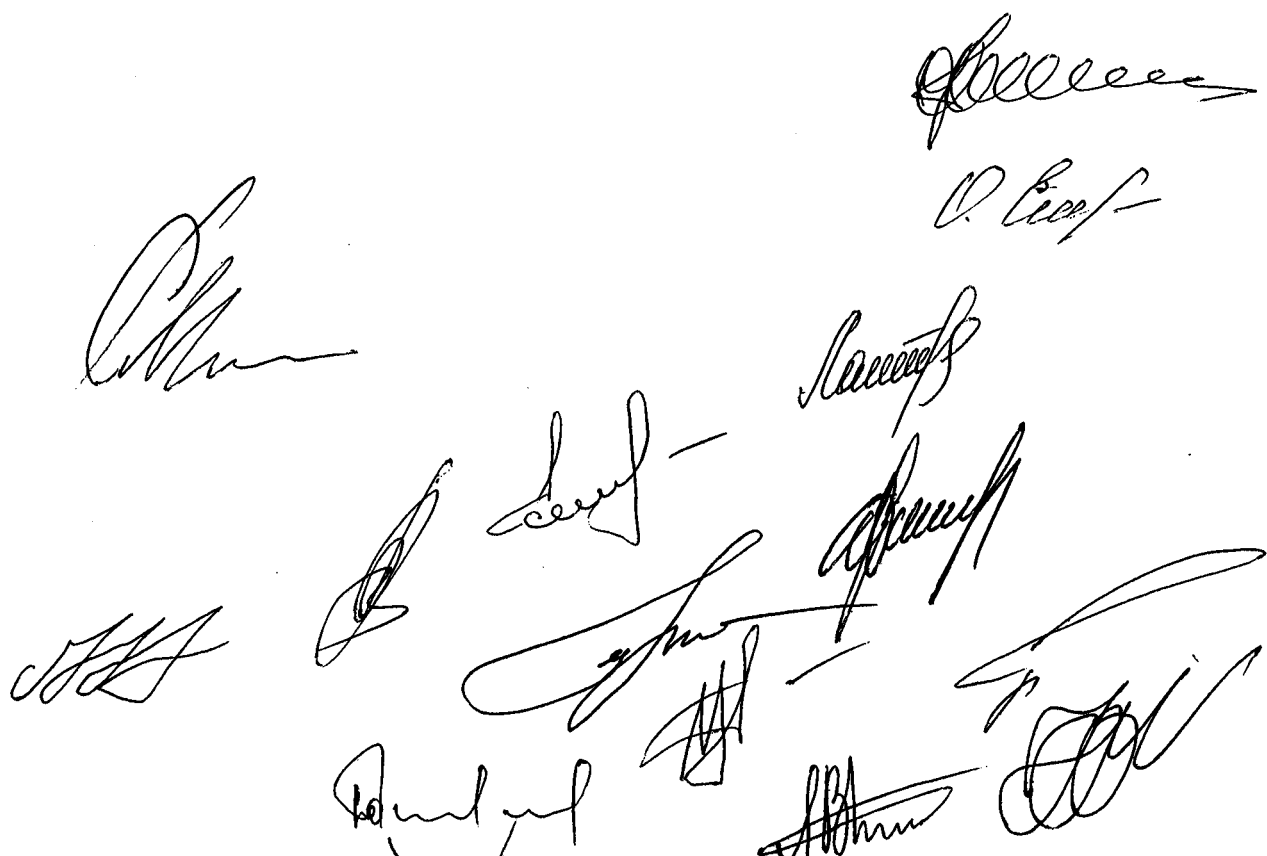
Так же предлагается изменить порядок индексации ежемесячной денежной выплаты темпами, на один процент опережающими темпы роста потребительских цен. В этих целях законопроектом предлагается установить, что размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года согласно следующей формуле:

$$РИВ = ИПЦ\% + 1\%, \text{ где:}$$

РИВ – размер индексации ежемесячной денежной выплаты, реализуемой один раз в год с 1 февраля текущего года;

ИПЦ% - индекс роста потребительских цен за предыдущий год.

Кроме того, настоящим законопроектом предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки ветеранов боевых действий, установив Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" право ветеранов боевых действий на досрочное назначение страховой пенсии: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.



The lower half of the page contains approximately 12 handwritten signatures in black ink. The signatures are of varying styles, some appearing to be official or formal, while others are more cursive. They are arranged in a loose, overlapping cluster, with some signatures positioned higher and others lower, suggesting a collection of approvals or endorsements.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части
установления дополнительных социальных гарантий отдельным
категориям ветеранов»

В соответствии с информацией, представленной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 13 июля 2021 г. №26-4/10/П-5206), реализация проекта настоящего федерального закона может повлечь выделение дополнительных бюджетных ассигнований.

По информации Министра России, по состоянию на 1 января 2021 года, общее количество ветеранов боевых действия, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, составляет 46 190 человек, из них 42 804 ветерана боевых действий, 1284 инвалида боевых действий, 1922 члена семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий.

Дополнительная потребность для обеспечения жильем данной категории граждан составит около **46,3 млрд рублей** (исходя из численности граждан данной категории, состоящих на жилищном учете по состоянию на 1 января 2021 года, общей площади жилья 18 кв. метров и норматива стоимости 1-го кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2021 года в размере 55 720 рублей, установленного приказом Министра России от 7 июня 2021 года №338/пр.).

Предлагаемые законопроектом изменения в пункт 5 статьи 23.1 Федерального закона «О ветеранах» об **индексации в повышенном размере ежемесячной денежной выплаты** по оценке Пенсионного фонда Российской Федерации повлекут необходимость выделения дополнительных ассигнований федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ в размере **0,72 млрд рублей в 2022 году, 1,58 млрд рублей в 2023 году, 2,54 млрд рублей в 2024 году.**

Предлагаемые законопроектом изменения в пункт 3 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" о предоставлении права ветеранам боевых действий на досрочное назначение страховой пенсии по старости по информации Пенсионного фонда Российской Федерации повлекут необходимость выделения дополнительных ассигнований федерального бюджета, направляемых бюджету Пенсионного фонда РФ на **выплату досрочных страховых пенсий по старости в размере 12,55 млрд**

рублей в 2022 году, 14.67 млрд рублей в 2023 году, 16.02 млрд рублей в 2024 году.

Указанные дополнительные средства могут быть изысканы в 2023 году за счет улучшения экономической ситуации и повышения доходов федерального бюджета ввиду принимаемых Правительством Российской Федерации мер в период активного восстановления экономики в период постепенного снятия ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9979п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
✓ Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3233 от 30 июля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О ветеранах" изменения, предусматривающие обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2024 г.

Необходимо отметить, что обоснование выбора предлагаемой даты постановки на учет ветеранов боевых действий в указанных целях в пояснительной записке отсутствует.

Предусматриваемые законопроектом изменения в пункт 5 статьи 23¹ Федерального закона "О ветеранах" в части индексации в повышенном размере ежемесячной денежной выплаты затрагивают также индексацию суммы средств, направляемой на оплату предоставляемого набора социальных услуг,

С.С. Гусев
2800



188549 217206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.09.2021 17:01
№1255781-7; 5.4

являющейся частью ежемесячной денежной выплаты. Состав и стоимость такого набора определены Федеральным законом "О государственной социальной помощи". Тем самым, исходя из смысла предлагаемой нормы, государственная социальная помощь ветеранам боевых действий в виде набора социальных услуг будет предоставляться в ином объеме, чем другим категориям получателей ежемесячной денежной выплаты.

Следует также отметить, что в представленных к законопроекту материалах не указана причина увеличения индекса роста потребительских цен за предыдущий год на один процент, что может привести к неоднократному пересмотру данного показателя.

Предлагаемые статьей 2 законопроекта изменения в пункт 3 части 1 статьи 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" о предоставлении ветеранам боевых действий права на досрочное назначение страховой пенсии по старости расширяют предусмотренный круг лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, что противоречит данного Федерального закона.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предусматриваемых положений потребует дополнительных расходов федерального бюджета. Однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко